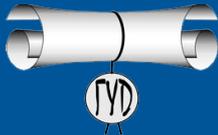


Правовое, организационное и технологическое обеспечение юридической значимости электронного документооборота

Загоруйко Александр Евгеньевич

заместитель генерального директора по научной работе
ЗАО «Научно-технологический центр ИРМ»

тел: (495) 645-02-99
<http://www.mdi.ru>



О компании ЗАО «НТЦ ИРМ»



органы
исполнительной
власти и городские
организации
города **Москвы**



администрации
субъектов
Российской
Федерации



администрации
муниципальных
образований



коммерческие
организации и
предприятия



автоматизация
документационного обеспечения
управления



интеграция
в области документооборота и
делопроизводства



автоматизация
служб **«одного окна»**



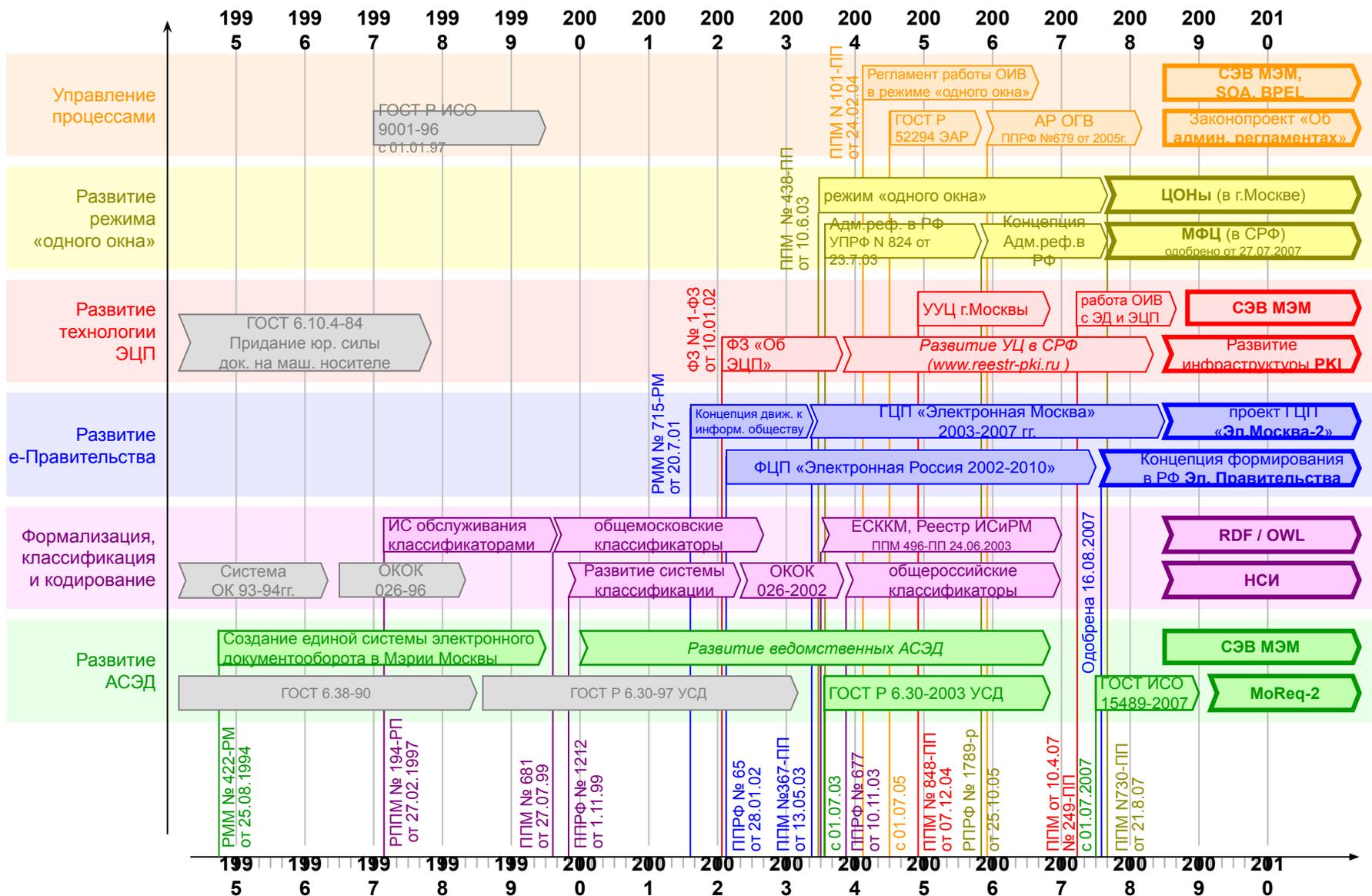
автоматизация
документационного обеспечения
Строительного Комплекса



Тенденции

- Доступность и массовость применения ИКТ
- Глобализация информационного взаимодействия
- Административная реформа
- Информационное общество
- Инновационная экономика
- **Переход от информационно-справочных систем к юридически значимым информационным системам**

Развитие нормативной базы РФ и города Москвы в области систем электронного документооборота



- Равнозначность электронного и бумажного документов
- Равнозначность собственноручной подписи и электронной цифровой подписи

Общие принципы электронного документооборота

- Необходимость обеспечения (по отношению к электронным документам):
 - **авторства**
 - **целостности**
 - **сохранности**
 - **аутентичности**
(соответствие правилам, подтверждение даты и времени)
 - **достоверности**
(отражение реальных фактов)
 - **пригодности**
(возможности локализовать, найти, воспроизвести и интерпретировать)
 - **интероперабельности**
(совместимость: форматов, функций, классификаторов)
- Контекст:
 - в **локальном** (внутриорганизационном) информационном взаимодействии
 - в **общероссийском** (межорганизационном) информационном взаимодействии
 - при **оперативном хранении**
 - при **постоянном хранении**

Принципы формирования единой инфраструктуры

- Локальные СЭД являются **неотъемлемой частью** инфраструктуры
- **Распределенный репозиторий**
(сеть уполномоченных оперативных хранилищ электронных документов)
- Возможность **хранения «тела» электронного документа отдельно** от метаинформации электронного документа
(для передачи электронного документа достаточно передать метаинформацию документа, ЭЦП и ссылку на «тело» электронного документа)
- Одновременная **трехсторонняя регистрация (протоколирование) значимых событий** (на стороне отправителя, на стороне получателя, на третьей доверенной стороне)
- Использование **единых высокоструктурированных ресурсов**
- **Гарантия постоянства адреса** электронного документа опубликованного в репозитории
- **Регистрация документа должна быть связана с публикацией** документа в репозитории
- Возможность использования **единого регистрационного номера** электронного документа в рамках единой инфраструктуры электронного документооборота



Составляющие инфраструктуры

- Единое **нормативное** пространство
- Единое **семантически-лингвистическое** пространство
- Единое **пространство доверия ключей** подписи
- Распределенный **репозиторий** (сеть уполномоченных хранилищ)
- Сеть государственных **электронных архивов**
- Совокупность взаимодействующих **совместимых систем электронного документооборота** и иных ИС
- Единая **телекоммуникационная среда**

Общие информационные ресурсы инфраструктуры

- Единый реестр адресатов
- Единый реестр электронных документов
- Единый реестр уполномоченных лиц
- Единый реестр сертификатов ключей подписи
- Единый реестр прав доступа
- Единый реестр значимых событий

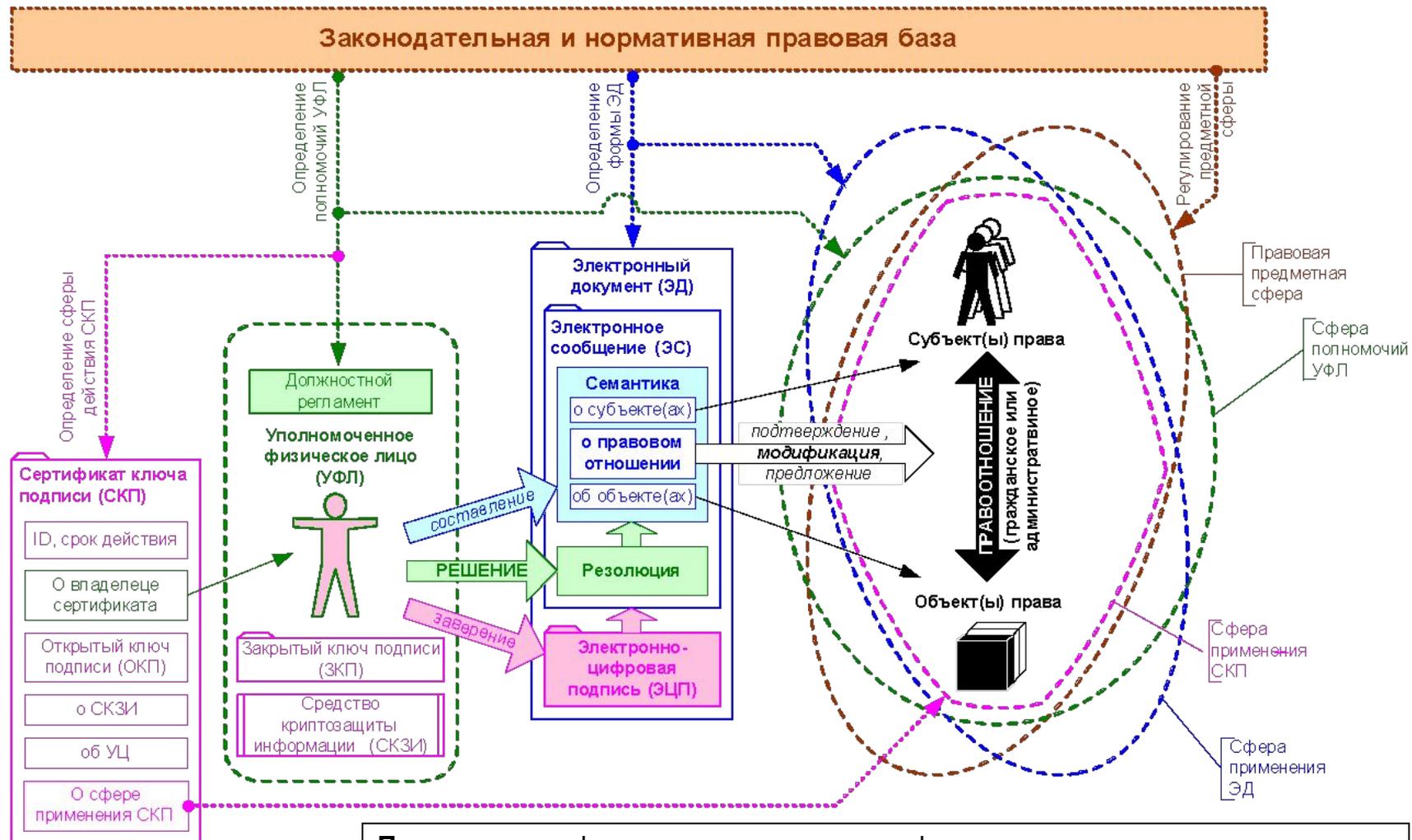
Указанные реестры могут храниться:

- централизованно (на федеральном узле)
- распределено (на региональных узлах)
- локализовано (в локальных СЭД)

Принципы требующие закрепления на законодательном уровне

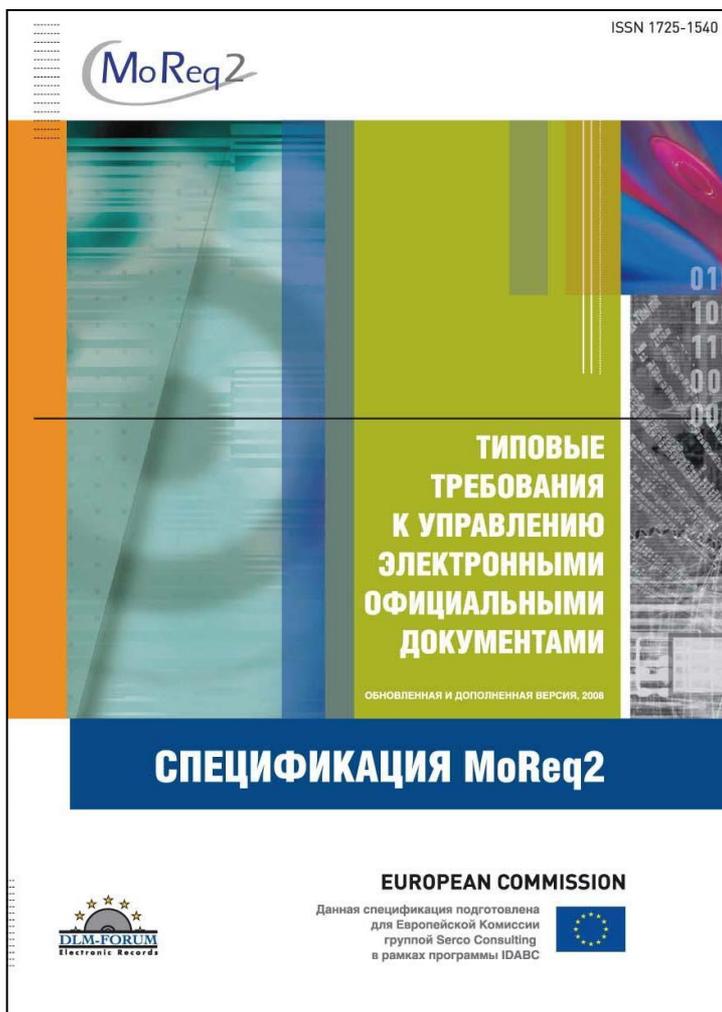
- **Сохранность** официального документа
(сохранность обязательного экземпляра электронного официального документа с момента его регистрации и выпуска)
- **Единственность версии** официального документа
(запрет внесения изменений в подписанный, зарегистрированный и выпущенный официальный документ)
- **Гарантия прав доступа** к электронному документу получателей документа и лиц на кого распространяется юридическое действие документа
- **Формализация сферы компетенции** уполномоченных лиц – подписантов электронных документов
- Правовое регулирование использования иных цифровых аналогов подписи (в том числе, принцип **«доверия к системе»**)

Предложение: Сфера применения ЭЦП



Предложение: формально представлять сферу применения ключа подписи как совокупность тех классов: класса разрешенных к подписи документов, класса предметной сферы и класса разрешенных юридических действий.

MoReq2 – Типовые требования к управлению электронными официальными документами

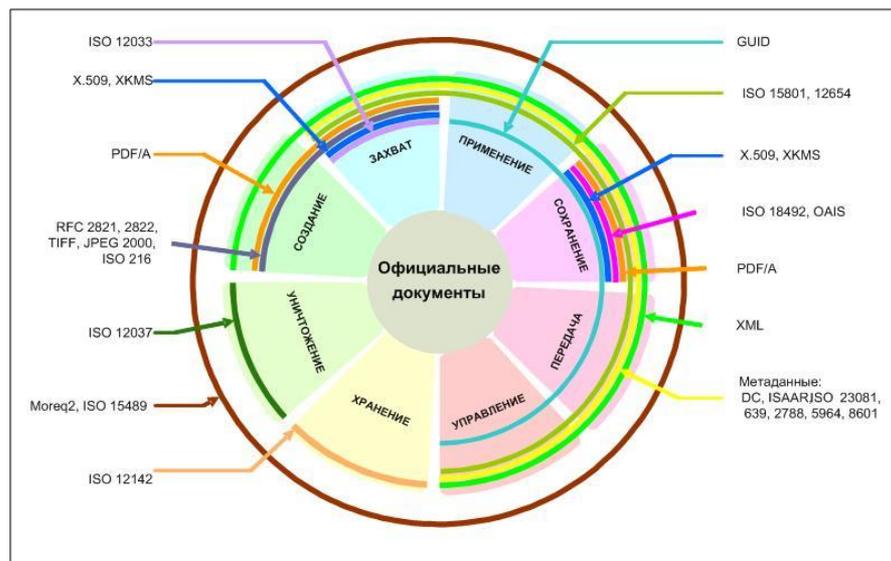


Согласно стратегии развития информационного общества в РФ (утв. Президентом РФ от 07.02. 2008 N Пр-212):

- доля государственных услуг, которые население может получить с использованием ИКТ- 100%;
- доля электронного документооборота между ОГВ - 70%.

Концепция формирования в РФ электронного правительства до 2010 года (одобренная распоряжением Правительства РФ от 06.05.2008 N 632-р) предполагает:

- развитие защищенной межведомственной системы электронного документооборота;
- создание единой инфраструктуры обеспечения юридически значимого электронного взаимодействия.

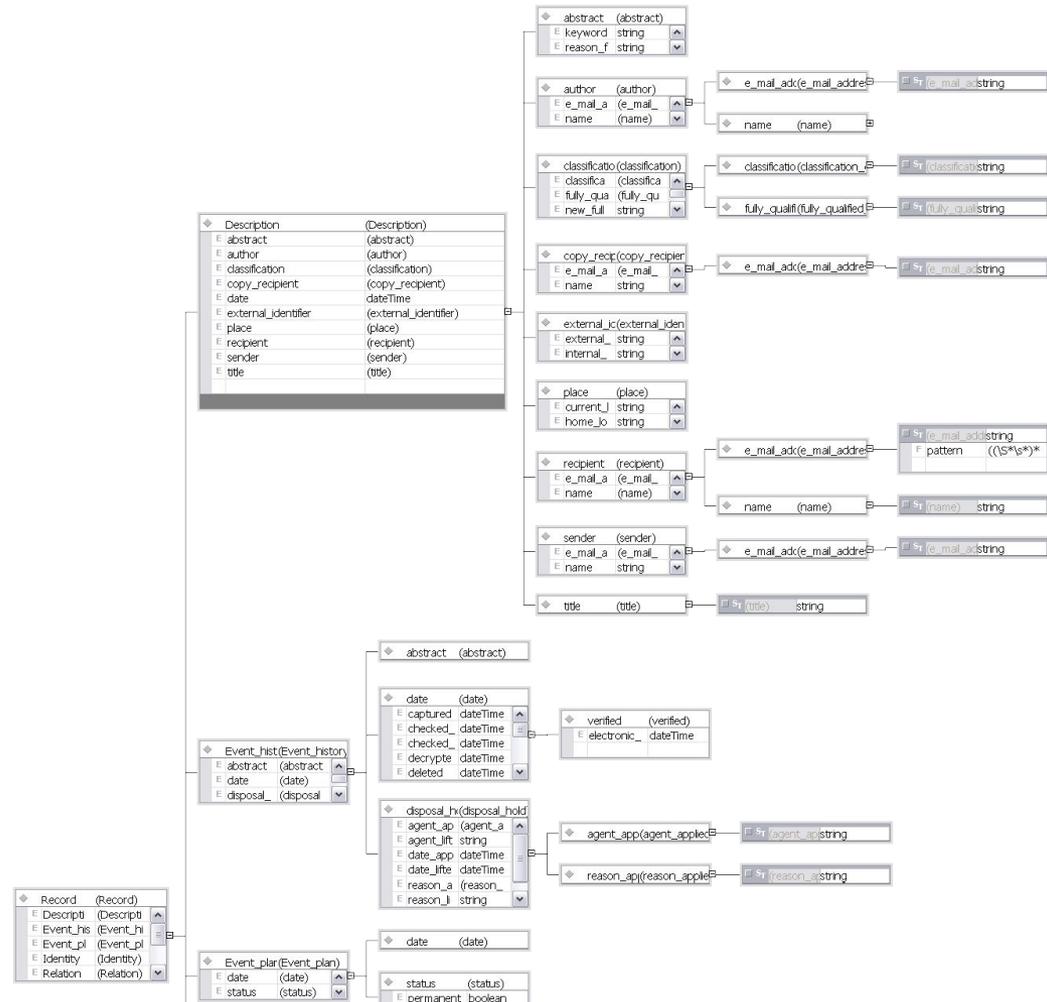


Организатор работы – «Гильдия Управляющих Документацией», www.gdm.ru

XML-схема MoReq2

MoReq2-Class.xsd	Описание класса
MoReq2-Component.xsd	Описание "компонента" (т.е. электронного файла)
MoReq2-Entity_Agent.xsd	Описание взаимосвязей между агентами
MoReq2-File.xsd	Описание папки
MoReq2-Group.xsd	Описание группы
MoReq2-Record.xsd	Описание официального документа
MoReq2-Record_Redaction.xsd	Описание выписки из официального документа
MoReq2-Record_Type.xsd	Описание типа официального документа
MoReq2-Retention_And_Disposition.xsd	Описание порядка хранения, отбора и передачи
MoReq2-Role.xsd	Описание роли
MoReq2-Sub-File.xsd	Описание раздела
MoReq2-User.xsd	Описание пользователя
MoReq2-Volume.xsd	Описание тома

MoReq2-Record.xsd



Спасибо за внимание!

Загоруйко Александр Евгеньевич

заместитель генерального директора по научной работе
ЗАО «Научно-технологический центр ИРМ»

тел: (495) 645-02-99
<http://www.mdi.ru>

