

Формирование тарифов на 2012 год



Региональная служба по тарифам
Ростовской области
5-7 апреля 2011 года

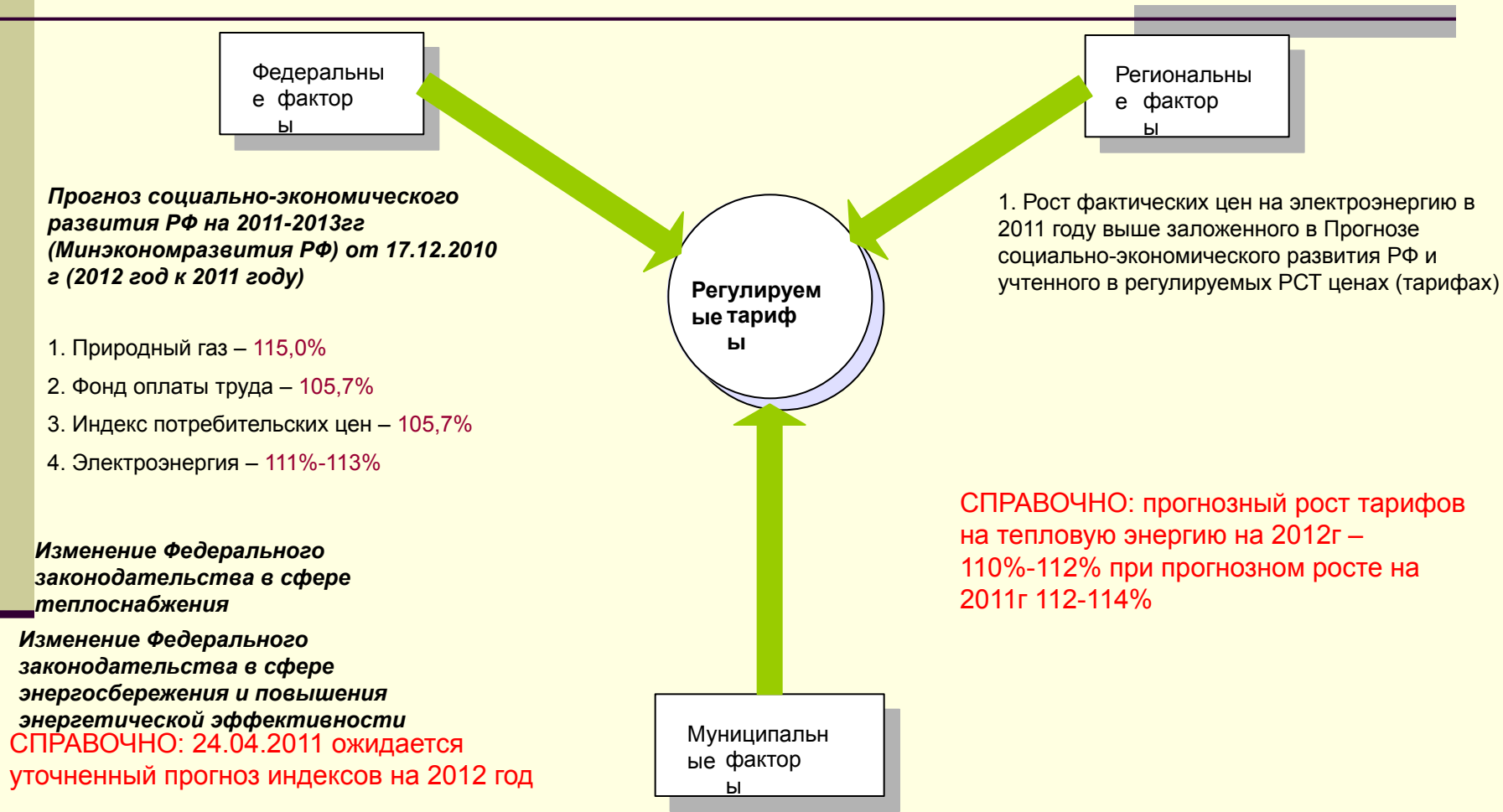
Срок представления заявлений в РСТ

Сроки предоставления материалов дел для установления тарифов на тепловую энергию, теплоноситель на 2012 год – **1 мая 2011 года.**

В заявлении должен быть указан предлагаемый метод регулирования.

За непредставление или несвоевременное представление документов, в соответствии с **п.19.7** Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Ожидаемые факторы, которые повлияют на формирование тарифов и предельных индексов на 2012 год




1. Изменение схем деятельности организаций на территориях, создание новых организаций, передача имущества
2. Формирование и утверждение в 2011 году схем теплоснабжения по муниципальным образованиям.


Контрольные даты представления информации в сфере тарифного регулирования на 2012 год


- Одним из условий обоснования роста тарифа больше предельной величины, установленной в Сценарных условиях, является проведение органом местного самоуправления экспертизы (оценки) платежеспособности населения муниципального образования и направление органом местного самоуправления соответствующего ходатайства в адрес Региональной службы по тарифам. Указанное ходатайство будет рассмотрено в случае его представления в РСТ **не позднее 22 апреля т.г.**
- В случае объективного изменения в 2012 г. существенных условий деятельности теплоснабжающих предприятий, влияющих на стоимость производимых услуг – переоценка основных фондов, изменение производственной программы – снижение объемов отпуска, установление нормативов удельных расходов топлива, потерь т/энергии значительно выше показателей, учтенных в тарифе 2011 г., изменение системы налогообложения, предприятиям в срок **до 15.04.2011** в письменной форме проинформировать РСТ РО

Требования Федерального закона о теплоснабжении в части утверждения нормативов

В процессе регулирования тарифов на 2012 год теплоснабжающие организации должны представить в РСТ:

 утвержденные Министерством ЖКХ РО нормативы удельных расходов топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии (за исключением комбинированной выработки);

 утвержденные Минэнерго России нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, функционирующими в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

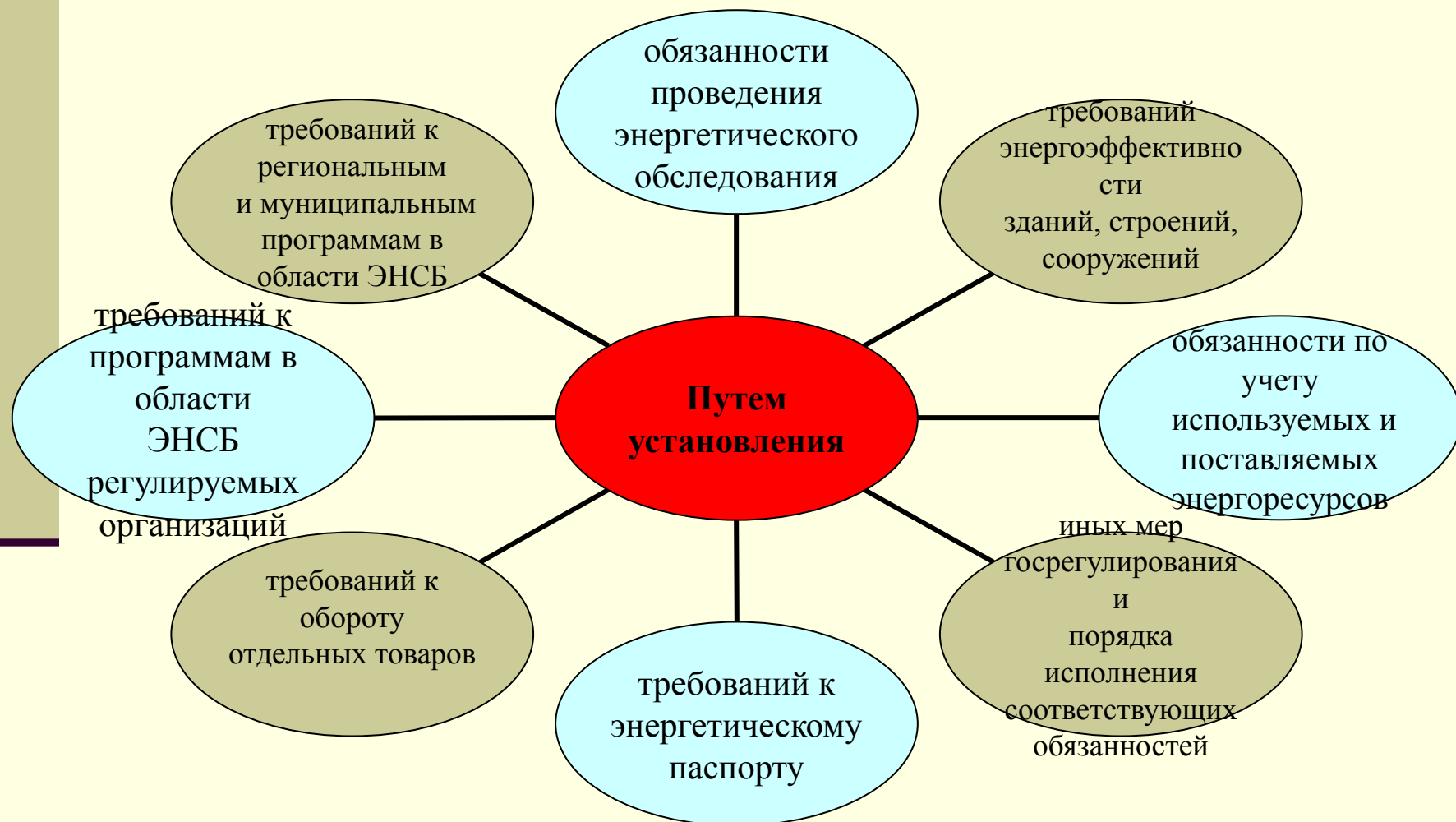
 нормативы запасов топлива и технологических потерь тепловой энергии, утвержденные Министерством ЖКХ РО (кроме ТСО г. Ростова-на-Дону).

ТСО г.Ростова-на-Дону утверждают нормативы запасов топлива и технологических потерь тепловой энергии в Минэнерго России.

Реализация законодательства об энергосбережении при выполнении функций государственного регулирования

Правовые, экономические и организационные основы стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности в РФ установлены Федеральным законом от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты»

Госрегулирование энергосбережения в России в соответствии с Законом №261-ФЗ



Нормативная база в сфере формирования программ энергосбережения и отчетности о фактическом исполнении установленных требований к программам

- Постановление Правительства РФ от 15.05.2010 № 340 «Об установлении требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;
- Постановления РСТ от 26.08.2010 №№ 10/5, 10/6, 10/7 об утверждении требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности организаций, тарифы на товары и услуги которых устанавливаются региональной службой по тарифам Ростовской области»;
- Постановления РСТ от 20.01.2011 №№ 1/2, 1/3, 1/4 о внесении изменений в Постановления РСТ от 26.08.2010 №№ 10/5, 10/6, 10/7.
- Постановления РСТ от 31.01.2011 №№ 2/5, 2/6, 2/7 об утверждении форм отчетов организаций о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности

Требования к регулируемым организациям в части формирования программ энергосбережения и отчетов об исполнении требований к программам

- Наличие в организации принятой программы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности на 2010-2012 годы в соответствии с требованиями, утвержденными РСТ (п.4 ст.48 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ);
- Представление в РСТ ежегодного отчета регулируемой организации о фактическом исполнении установленных требований к программе в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, составленного по форме, утвержденной РСТ (п.п. 2 п.14 Постановления Правительства РФ от 15.05.2010 №340)

Обеспечение приборного учета воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, передаваемых, поставляемых регулируемые организациями



Меры административного воздействия, на лиц, виновных в нарушении законодательства об энергосбережении

Статья 9.16 КоАП РФ предусматривает санкции в отношении регулируемых организаций:

- за несоблюдение требования о принятии Программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (должностные лица – от 30 до 50 тыс. руб., юр.лица – от 50 до 100 тыс. руб.);
- несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования (должностные лица – от 10 до 15 тыс. руб., юр.лица – от 50 до 250 тыс.руб.)
- необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют (должностные лица – от 20 до 30 тыс. руб., юр.лица – от 50 до 100 тыс.руб.)

О системе отчетности для регулируемых организаций

Постановление РСТ РО от 29.02.2008 №2/7

Изменения в системе отчетности регулируемых организаций

- Постановлением РСТ РО от 31.03.2011 внесены изменения в Постановление РСТ РО от 29.02.2008 № 2/7 об утверждении системы отчетности для организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования на территории РО.
- Приказом Росстата от 11.02.2011 № 37 утверждена **новая** форма федерального статистического наблюдения 46-ТЭ (полезный отпуск) «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей». Форму 46-ТЭ представляют юридические лица – поставщики тепловой энергии в ФСТ, РСТ РО, территориальному органу Росстата в соответствии с порядком из заполнения и представления.
- **С 01.06.2011** отчетность должна представляться в РСТ посредством системы ЕИАС.

Ответственность за нарушения порядка и сроков представления отчетности

- В соответствии со ст. 19.7.1 КоАП РФ непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 10 тыс. руб.; на юридических лиц - до 150 тыс. руб.
- Повторное совершение административного правонарушения должностным лицом влечет дисквалификацию должностного лица на срок от 1 до 2 лет.

Реализация законодательства в сфере обязательного раскрытия информации теплоснабжающими организациями и организациями коммунального комплекса

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1140 «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии»

Перечень действующих законодательных актов в сфере раскрытия информации

- Постановление Правительства РФ от 30.12.2009 № 1140 об утверждении стандартов раскрытия информации;
- Постановление Правительства РФ от 13.04.2010 №237 об утверждении правил осуществления контроля за соблюдением организациями стандартов раскрытия;
- Постановление РСТ РО от 29.04.2010 №5/13 об утверждении административного регламента исполнения функции контроля;
- Постановление РСТ РО от 30.09.2010 №13/3 об утверждении форм и сроков представления информации.

Перечень информации, которая должна быть доступна на сайте организации (РСТ)

- факт за **2009 и 2010 годы** (показатели ФХД за 2009 и 2010 годы, отчет об исполнении инвестиционной программы, информация о потребительских характеристиках регулируемых товаров (услуг) за 2009 и 2010 годы;
- отчет за **I квартал 2010 года** (информация о технической возможности доступа);
- отчет за **II квартал 2010 года** (информация о технической возможности доступа);
- отчет за **III квартал 2010 года** (информация о технической возможности доступа);
- отчет за **IV квартал 2010 года** (информация о технической возможности доступа);
- отчет об установленных **на 2011 год** тарифах (информация о тарифах, плановые показатели ФХД на 2011 год, утвержденные в тарифах, информация об условиях, на которых осуществляется поставка продукции, информация о порядке выполнения мероприятий, связанных с подключением).

Примечание. Информация, раскрываемая на сайте организации (РСТ) должна быть доступна **в течение 5 лет.**

Перечень информации, которая должна быть размещена в печатных изданиях

- факт за 2009 и 2010 годы (отчет об исполнении инвестиционной программы за 2009 и 2010 годы);
- отчет за I квартал 2010 года (информация о технической возможности доступа);
- отчет за II квартал 2010 года (информация о технической возможности доступа);
- отчет за III квартал 2010 года (информация о технической возможности доступа);
- отчет за IV квартал 2010 года (информация о технической возможности доступа);
- отчет об установленных на 2011 год тарифах на тепловую энергию (информация о тарифах).

Порядок исполнения РСТ РО государственной функции по осуществлению контроля за исполнением организациями стандартов раскрытия информации

- При исполнении государственной функции в соответствии с настоящим Регламентом Региональной службой по тарифам Ростовской области осуществляется контроль в отношении:
 - а) **факта** раскрытия информации;
 - б) **источника опубликования** информации, избранного организацией;
 - в) **сроков и периодичности** раскрытия информации;
 - г) **полноты** раскрытия информации;
 - д) **порядка уведомления РСТ РО** об источниках опубликования информации;
 - е) **форм предоставления** информации и соблюдения правил заполнения этих форм - в случае **если они утверждены РСТ РО**;
 - ж) **достоверности** раскрытой информации;
 - з) **порядка раскрытия** информации **по письменным запросам** потребителей товаров и услуг организаций, в том числе регистрации письменных запросов, своевременности и полноты их рассмотрения, а также уведомления о результатах рассмотрения.

Меры административного воздействия, на лиц, виновных в нарушении законодательства в сфере раскрытия информации

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ

- **Статья 19.5.** Невыполнение в установленный срок законного **предписания**, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - **от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей**.
- **Статья 19.8.1.** Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а равно **нарушение установленных стандартов раскрытия информации** о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, за исключением случаев, предусмотренных **статьей 9.15** Кодекса влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - **от ста тысяч до пятисот тысяч рублей**.

Преимущества использования системы ЕИАС для раскрытия информации.

- единообразие формата раскрытия информации;
- автоматическое соблюдение сроков и полноты раскрытия информации в сети Интернет;
- уведомление РСТ о раскрытии информации в сети Интернет происходит автоматически.

Об утверждении тарифов на теплоноситель и горячую воду

Методические указания ФСТ России и
Минрегиона России

Порядок регулирования тарифов на горячую воду на 2012 год

Основания для установления тарифа на горячую воду определены п.47 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 :

- непосредственное производство организацией коммунального комплекса горячей воды на установках, находящихся во владении организации;
- наличие договоров на поставку горячей воды (оказание услуг по горячему водоснабжению), заключенных организацией коммунального комплекса с потребителями

Регулирование тарифов на горячую воду осуществляется РСТ в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденными Приказом Минрегиона России от 15.02.2011 № 47

Порядок регулирования тарифов на теплоноситель

Регулирование тарифов на теплоноситель будет осуществляться РСТ в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными Приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2

Утверждение тарифов на теплоноситель на 2012 год будет происходить в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на тепловую энергию, теплоноситель и на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя

О подключении регулируемых организаций к ЕИАС

- В соответствии с поручением Президента РФ по итогам заседания президиума Государственного совета РФ от 11.03.2001 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны обеспечить подключение организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, к Федеральной государственной информационной системе ЕИАС в срок **до 01.06.2011.**

О подключении регулируемых организаций к ЕИАС

До настоящего времени в сфере теплоснабжения **не подключены** к системе ЕИАС **43** организации из 158;

РСТ рассматривает варианты установления требований к предоставлению отчетности регулируемыми организациями с 01.06.2011 исключительно посредством системы ЕИАС