



НОВАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И В СМЕЖНЫХ ОБЛАСТЯХ ПРАВА

*Генеральный директор ЗАО НТЦ ПБ, д.
т.н. Кловач Е.В.*

(495)620-47-40; klovach@safety.ru

Изменения ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», внесенные в 2011 г.

Всего поправки вносились 15 раз, из них 4 - 2011 г.

Дата и номер ФЗ	Наименование ФЗ	Тема изменений	Дата вступления в силу
01.07.2011 №169-ФЗ	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	Предусмотрена возможность представления документов на лицензию в электронном виде	01.07.2011
18.07.2011 №242-ФЗ	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	Установление порядка осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. Дифференцированный подход к осуществлению надзорной деятельности.	01.08.2011
18.07.2011 №243-ФЗ	О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации	Изменение наименования объектов ЭПБ - документация на капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ОПО	26.07.2011
19.07.2011 №248-ФЗ	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона "О техническом регулировании"	Введение новых документов – федеральные норматив и правила в области промышленной безопасности. Добавлен термин «технические устройства»	21.10.2011

Поправки 248-ФЗ - Статья 3. Требования промышленной безопасности (1)

До 21 октября 2011 г.

1. Требования ПБ - условия запреты, ограничения, другие обязательные требования, устанавливаемые настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативно-техническими документами

2. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также требованиям государственных стандартов

После 21 октября 2011 г.

1. Требования ПБ - условия запреты, ограничения, другие обязательные требования, устанавливаемые настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и **принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности**

2. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также **обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации**

Статья 3. Требования промышленной безопасности (2)

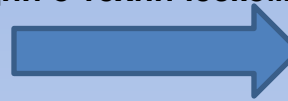
П.3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают обязательные требования к:

- осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, в том числе требования к работникам опасных производственных объектов;**
- безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе обязательные требования к порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.**

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (ФН ПБ) разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном Правительством РФ

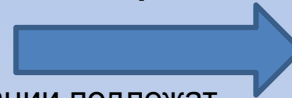
Статья 7. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте

- Обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на ОПО и формы оценки их соответствия таким обязательным требованиям устанавливаются в соответствии законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.



- Технический регламент о безопасности машин и оборудования
- Федеральный закон «О техническом регулировании»

- ~~Общий порядок и условия применения ТУ на ОПО устанавливаются Правительством Российской Федерации.~~



- ТУ, применяемые на ОПО в процессе эксплуатации подлежат экспертизе промышленной безопасности, **если иная форма соответствия таких ТУ обязательных требований к ним не установлена техническими регламентами**

- ПП РФ от 25.12.98 г. №1540» О применении технических устройств на ОПО

- Применение ТУ на ОПО осуществляется при условии **получения разрешения**, выдаваемого ФОИВ. **если иная форма соответствия таких ТУ обязательных требований к ним не установлена техническими регламентами**



- За выдачу разрешения на применение ТУ на ОПО уплачивается государственная пошлина в размере 2000 руб.

Административный регламент Ростехнадзора

Поправки 243-ФЗ - Федеральный закон “О промышленной безопасности опасных производственных объектов” .

Статья 8. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта (исключено слово «расширение»)

Техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом законодательства о градостроительной деятельности.

Если техническое перевооружение опасного производственного объекта осуществляется одновременно с его реконструкцией, документация на техническое перевооружение такого объекта входит в состав соответствующей проектной документации.

Документация на капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности

ОБЪЕКТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПОДЛЕЖИТ:

- проектная документация на:
 - строительство,
 - реконструкцию,
- документация на техническое перевооружение в составе проектной документации;
- декларация ПБ в составе проектной документации в тех же случаях

*Проводит Главгосэкспертиза,
подведомственная
Минрегионразвития России
ФЗ «О внесении изменений и
дополнений в
Градостроительный кодекс
Российской Федерации» от
18.12.2006 г. №232-ФЗ*

ЭКСПЕРТИЗЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПОДЛЕЖИТ:

- документация на:
 - капитальный ремонт,
 - техническое перевооружение (если не в составе проектной документации),
 - консервацию и ликвидацию
- технические устройства, применяемые на ОПО;
- здания и сооружения на ОПО;

- декларация ПБ в составе документации на
 - капитальный ремонт
 - техническое перевооружение,
 - консервацию и ликвидацию ОПО
- декларация ПБ на эксплуатируемый объект
- иные документы, связанные с эксплуатацией ОПО

Поправки 242-ФЗ - Статья 16. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

Федеральный государственный надзор в области ПБ - деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на **предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности юридическими лицами индивидуальными предпринимателя обязательных требований ПБ.**



Методы надзора:

- организация и проведение проверок;
- принятие предусмотренных законодательством мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению выявленных нарушений;
- систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований.

Основанием для проведения плановой проверки

является истечение **одного года** со дня:

- а) принятия решения о вводе в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта ОПО, в том числе используемых при эксплуатации ОПО зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов;
- б) регистрации ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов;
- в) окончания проведения последней плановой проверки.

На отдельных ОПО может быть установлен **режим постоянного государственного надзора**.

Перечень объектов, в отношении которых вводится этот режим устанавливается Правительством Российской Федерации.

Основания для проведения внеплановой проверки

- а) истечение срока исполнения выданного органом государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
 - *б) поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований, если такие нарушения создают угрозу причинения, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо влекут причинение вреда, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
 - в) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки
- * Внеплановая проверка по п. «б» проводится без согласования с органом прокуратуры, во всех остальных случаях по ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» №294-ФЗ по согласованию с прокуратурой.*

Процессуальные права государственного органа

Органы государственного надзора могут быть привлечены судом к участию в деле либо вправе вступить в дело по своей инициативе для дачи заключения по иску о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью людей, вреда, причиненного животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу вследствие нарушений обязательных требований промышленной безопасности

Новое законодательство о лицензировании

Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ (вступает в силу с 04.11.2011 г.) устанавливает:

- Основные принципы осуществления лицензирования;
- Критерии определения лицензируемых видов деятельности;
- Полномочия Правительства Российской Федерации при осуществлении лицензирования;
- Полномочия лицензирующих органов;
- Основные положения о порядке принятия решения о предоставлении лицензии, содержании документа, подтверждающего наличие лицензии;
- Основные положения лицензионного контроля;
- Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия.

Изменения, внесенные в 116-ФЗ

П.2. статьи 6.

- Обязательным требованием к соискателю лицензии для принятия решения о предоставлении лицензии на эксплуатацию ОПО является **наличие документов, подтверждающих ввод опасных производственных объектов в эксплуатацию, или положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах, здания и сооружения на опасных производственных объектах, а также в случаях, предусмотренных статьей 14 настоящего Федерального закона, деклараций промышленной безопасности.**
- Лицензирующий орган не вправе требовать от соискателя лицензии представления документов, которые находятся в распоряжении лицензирующего органа, органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением документов, включенных в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" перечень документов.
- Лицензирующий орган самостоятельно запрашивает такие документы (сведения, содержащиеся в них) в уполномоченных органах, если заявитель не представил их по собственной инициативе.
- Документы могут быть представлены соискателем лицензии в форме электронных документов.

Материалы, необходимые для представления лицензии

- заявление о выдаче лицензии;
- идентификационный номер налогоплательщика, данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;
- копии учредительных документов юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке;
- **копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям, в том числе документов, наличие которых при осуществлении лицензируемого вида деятельности предусмотрено федеральными законами (см. предыдущий слайд);**
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии.
- лицензирующий орган принимает решение в течение 45 дней со дня получения заявления с пакетом документов;
- лицензия действует **бессрочно**

Лицензионный контроль

- К отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- В отношении соискателя лицензии, лицензирующим органом проводятся **документарные проверки и внеплановые выездные проверки** без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.
- Предметом документарной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах.
- Предметом внеплановой выездной проверки являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям

Плановые и внеплановые проверки лицензиата

- Плановая проверка лицензиата проводится в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным лицензирующим органом.

Основанием для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок является:

- **1) истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;**
- **2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата;**

Внеплановая выездная проверка лицензиата проводится по следующим основаниям (проводится по согласованию с прокуратурой):

- 1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;
- 2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;
- 3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии;
- 4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;
- 5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Порядок приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии (1)

Лицензирующий орган за грубое нарушение лицензионных требований

- приостанавливает действие лицензии;
- или назначает лицензиату административное наказание в виде административного приостановления деятельности (до 90 суток)

В случае вынесения решения суда или должностного лица Ростехнадзора об административном приостановлении деятельности, в течение суток со дня вступления этого решения в законную силу на срок административного приостановления деятельности деятельность лицензиата должна быть приостановлена.

В решении лицензирующего органа о приостановлении действия лицензии, оформленном и доведенном до сведения лицензиата должны быть указаны наименования работ, услуг или адреса мест выполнения работ, оказания услуг, которые составляют лицензируемый вид деятельности, по отношению к которому принято решение о приостановлении.

Порядок приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии (2)

- Лицензиат обязан уведомить в письменной форме лицензирующий орган об устранении им нарушения лицензионных требований и условий, повлекшего за собой административное приостановление деятельности лицензиата.
- Действие лицензии возобновляется лицензирующим органом со дня, следующего за днем истечения срока административного приостановления деятельности лицензиата,
- Срок действия лицензии на время приостановления ее действия не продлевается.
- В случае, если в установленный судьей или должностным лицом Ростехнадзора срок лицензиат не устранил нарушение лицензионных требований и условий, повлекшее за собой административное приостановление деятельности лицензиата, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.
- **Лицензия аннулируется решением суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа**

Статья 22. Заключительные положения

- **7. Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, прекращается со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего установление аккредитации и (или) саморегулирования этого вида деятельности.**

**План мероприятий по совершенствованию
контрольно-надзорных и разрешительных
функций и оптимизации предоставления
государственных услуг, оказываемых
Ростехнадзором, утв. Распоряжением
Правительства РФ от 02.08.2011 №1371-р**

План мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, утв. РП РФ от 02.08.2011 №1371-р

Основные направления совершенствования деятельности	Вид документа	Срок исполнения
<p>Изменения в 116-ФЗ в части: Введения классификации ОПО; установление полномочий Правительства по утверждению правил классификации ОПО; установление полномочий ФОИВ по разработке методики расчета класса опасности; дифференциация применяемых к объектам мер регулирования в зависимости от класса опасности ОПО; установления ответственности экспертов и т.д.</p>	Проект ФЗ	IV кв. 2012
<p>Разработка проекта документа о порядке разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий</p>	Проект ПП РФ	IV кв. 2012
<p>Установление исчерпывающего перечня случаев проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств</p>	Проект ПП РФ	IV кв. 2012
<p>Разработка проектов федеральных норм и правил</p>	Ведомственные акты	3 мес. После принятия ПП РФ о порядке разработки и принятия ФНиП

План мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, утв. РП РФ от 02.08.2011 №1371-р

Основные направления совершенствования деятельности	Вид документа	Срок исполнения
Правовое регулирование экспертизы ПБ (отмена утверждения заключений экспертизы, введения ответственности ЭО)	Проект ФЗ	III кв. 2011
Исключение из категории ОПО АЗС , лифтов в многоквартирных домах и объектов розничной торговли	Проект ФЗ	III -IV кв. 2011
Дифференциация методов контроля и надзора в зависимости от класса опасности объекта	доклад	III кв. 2011
Изменение порядка регистрации ОПО, исключение процедуры перерегистрации	Проект Постановления Правительства	IV кв. 2011
Изменения процедуры аттестации, исключение согласования графиков подготовки, программ подготовки, обязательности подготовки при очередной аттестации и др.	Ведомственные акты	IV кв. 2011

Новые документы Ростехнадзора

- Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов (приказ Ростехнадзора от 07.04.2011 №168) - **действующий**
- Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (приказ Ростехнадзора от 19.08.2011 №480) – **находится на регистрации в Минюсте**