



О РОЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В СОЗДАНИИ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ «ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА»

А.Н.ЛОЦМАНОВ

**Первый заместитель Председателя Комитета РСПП
по техническому регулированию, стандартизации
и оценке соответствия**

Докладчик. В.П. БЛИНОВ

**Заместитель Председателя Межотраслевого Совета
по техническому регулированию в строительстве Комитета РСПП по
техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия**

WWW.RGTR.RU

РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

РСПП – это **более 100** отраслевых и региональных объединений, представляющих ключевые сектора экономики:

- ТЭК,
- Машиностроение,
- Инвестиционно - банковскую сферу,
- Оборонно-промышленный комплекс,
- Строительство,
- Химическое производство,
- Легкую промышленность,
- Пищевую промышленность,
- Сферу услуг



РСПП объединяет **свыше 320 тысяч** промышленных, научных, финансовых и коммерческих предприятий и организаций во всех регионах России.

Предприятия - члены РСПП, производят в совокупности **более 60%** ВВП России, а это **более 30 трл. рублей** или **789 млрд. евро.**

КОМИТЕТ РСПП ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ, СТАНДАРТИЗАЦИИ И ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ



Д.А. ПУМПЯНСКИЙ

Вице-президент РСПП,
Руководитель Комитета,
Председатель
Совета директоров ОАО «ТМК»

Комитет создан в июле 2004 года.

В работе Комитета РСПП принимает участие более 2500 экспертов из всех отраслей промышленности.

Основные задачи:

- ❑ Вовлечение промышленности в реформу Технического регулирования
- ❑ Координация усилий промышленников и предпринимателей в ходе реформы системы технического регулирования и стандартизации
- ❑ Осуществление взаимодействия промышленных ассоциаций с органами государственной власти
- ❑ Организация международного сотрудничества в области технического регулирования,

РОЛЬ КОМИТЕТА РСПП В РЕФОРМЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



ЭКСПЕРТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РСПП

В 2011 году Комитетом РСПП:

- Выполнено более **146** рассылок документов;
- Проведено обсуждение **92** проектов нормативных документов;

в том числе: **55** проектов технических регламентов

Таможенного союза, РФ и ЕврАзЭС.

- Получено более **950** экспертных заключений.
- Тексты проектов регламентов Таможенного союза и все отзывы экспертов публикуются на сайте Комитета РСПП

WWW.rgtr.ru

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, ВНЕСЕННЫЕ ПРИ УЧАСТИИ КОМИТЕТА РСПП

- Внесен ряд изменений в ФЗ 184 «О техническом регулировании», в результате чего:
 - Разрешено бюджетное финансирование разработки региональных и международных стандартов.
 - Законодательно определена необходимость создания единой национальной системы аккредитации на основе международных и европейских принципов и подходов.
- Внесены поправки в Кодекс РФ об административных нарушениях:

Впервые с начала реформы технического регулирования установлена ответственность за невыполнение требований технических регламентов и недобросовестную сертификацию.
- Внесены поправки в Налоговый Кодекс в части признания затрат предприятий на разработку национальных стандартов в качестве обоснованных расходов, включаемых в затраты на производство товаров и услуг. Это позволит значительно активизировать участие промышленности в работах по стандартизации.



**государство
РОССТАНДАРТ**



**промышленность
РСПП**

МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ СОВЕТЫ

**РЕОРГАНИЗАЦИЯ ОТРАСЛЕВЫХ
ТК**

**ОБНОВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ
СТАНДАРТОВ И СВОДОВ ПРАВИЛ**

УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ИСО И МЭК

**ГАРМОНИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ
СТАНДАРТОВ**

СТРУКТУРА КОМИТЕТА РСПП

**КОМИТЕТ РСПП ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ,
СТАНДАРТИЗАЦИИ И ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ**

**МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ
СОВЕТЫ**

**АНО «ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ»**

**В НЕФТЕГАЗОВОЙ
ОТРАСЛИ**

**В
МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

**В ХИМИЧЕСКОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

**СОВЕТ ПО
АККРЕДИТАЦИИ**

**В ОБЛАСТИ
ПРИКЛАДНОЙ
МЕТРОЛОГИИ**

**В СТРОИТЕЛЬНОМ
КОМПЛЕКСЕ**

**В СФЕРЕ
ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ**

**В СФЕРЕ
ИННОВАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ**

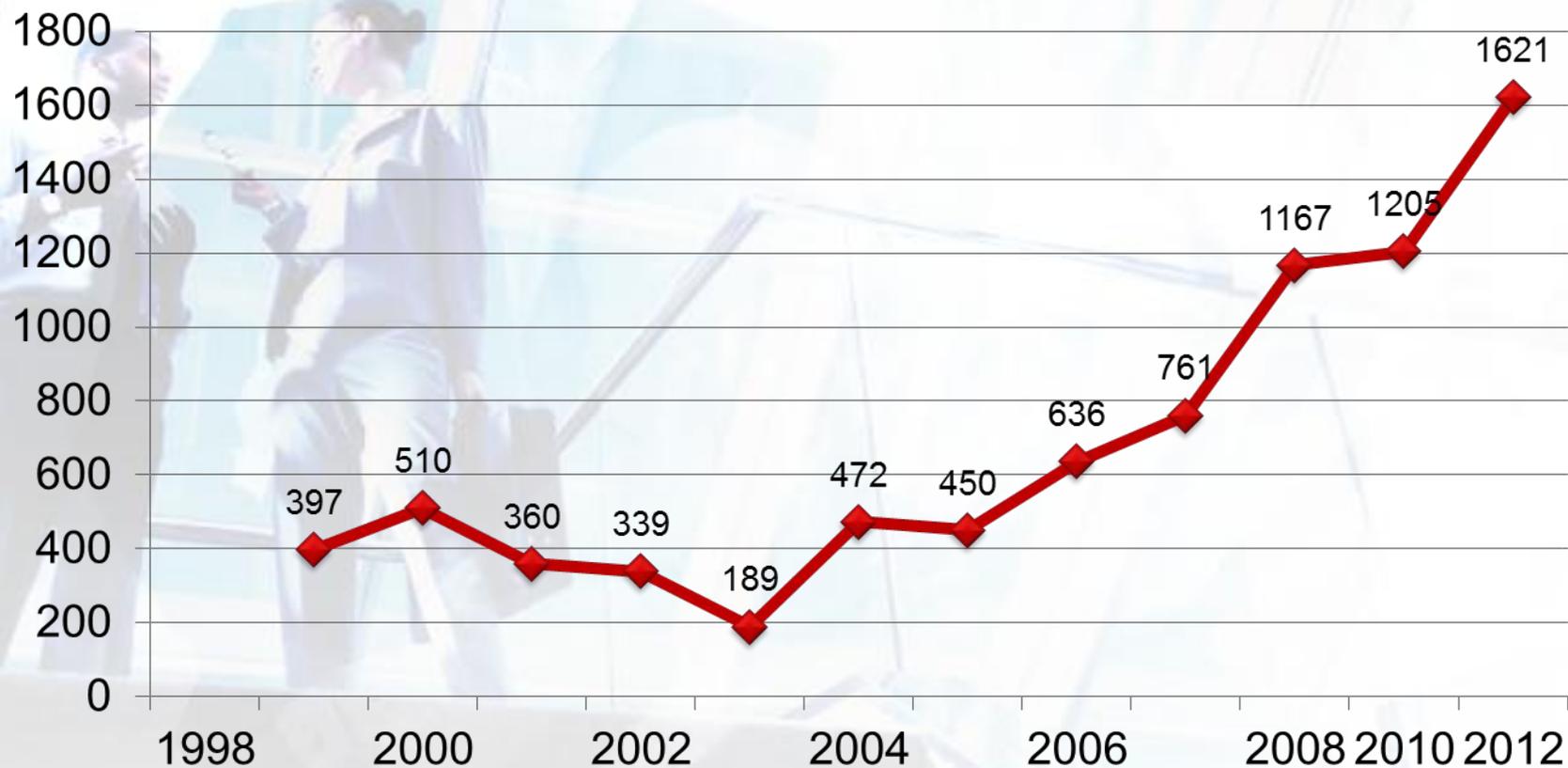
ФИНАНСИРОВАНИЕ СТАНДАРТИЗАЦИИ БЮДЖЕТОМ И ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ



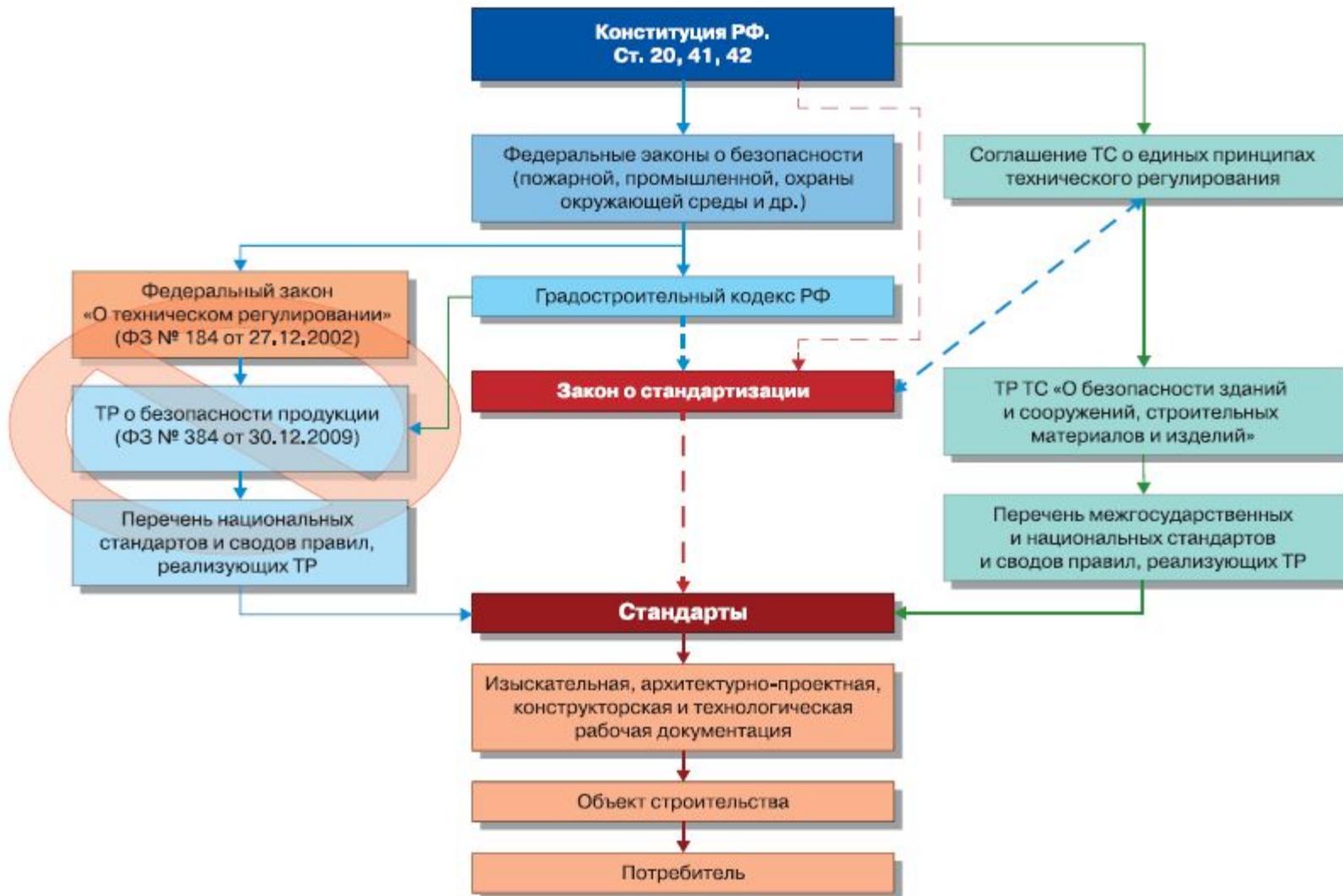
ФИНАНСИРОВАНИЕ РАЗРАБОТКИ СТАНДАРТОВ В ТК 357 СО СТОРОНЫ РОССТАНДАРТА И ХОЛДИНГОВ ТРУБНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ

Период	Трубная промышленность России	Период	Росстандарт
2007 – 2008	13 работ	2008	7 работ
	6 300 000 руб.		630 000 руб.
2009 – 2010	21 работа	2009	7 работ
	4 475 000 руб.		595 000 руб.
2010 – 2011	24 работы	2010	7 работ
	7 753 000 руб.		595 000 руб.
2011 – 2013	13 работ	2011	5 работ
	5 300 000 руб.		425 000 руб.
2012 – 2014	87 работ	2012	1 работа
	17 529 000 руб.		95 000 руб.
ИТОГО	158 работ	ИТОГО	27 работ
	41, 357 млн. руб.		2, 340 млн.руб.

ДИНАМИКА ОБНОВЛЕНИЯ ФОНДА НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ В РОССИИ



Сравнение национальной и наднациональной систем технического нормирования



Единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного Союза и ЕЭП – Евразийская Экономическая Комиссия

Высший Евразийский Экономический Совет
(на уровне глав государств)

Евразийская Экономическая Комиссия

Совет Комиссии на уровне
Заместителей Председателей Правительств

Коллегия Комиссии
(возглавляет Христенко В.Б.)

Члены коллегии (7 министров)
Министр по техническому
регулированию – Корешков В.Н.

Консультативный Комитет
по техническому
регулированию

Подкомитет по
стандартизации

Департаменты
(Департамент технического
регулирования и аккредитации – Бойцов В.
Б.)

Минпромторг
Минздрав
Минсельхоз
Росстандарт



Комитет по техническому
регулированию

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФУНКЦИЙ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИЕЙ И НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ

ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ

ЕЭК

наднациональный орган

СОГЛАСОВАННАЯ ПОЛИТИКА

Республика
Беларусь

Республика
Казахстан

Российская
Федерация

- Координация действий в области технического регулирования Сторон
- Принятие технических регламентов
- Утверждение документов обеспечивающего, разъяснительного и рекомендательного характера

- Координация действий национальных органов государственной власти в области технического регулирования;
- Реализация целей и задач национальной системы стандартизации;
- Обеспечение единства измерений;
- Аккредитация;
- Организация системы подтверждения соответствия
- Государственный контроль (надзор)
- Установление ответственности в области технического регулирования
- Представление национальных интересов в региональных и международных организациях

АТАМЕКЕН

РСПП

БелАПП

**СОГЛАШЕНИЕ ПО
ТЕХНИЧЕСКОМУ
РЕГУЛИРОВАНИЮ**

**СОВМЕСТНОЕ УЧАСТИЕ В РАЗРАБОТКЕ, ЭКСПЕРТИЗЕ И УТВЕРЖДЕНИИ
РЕГЛАМЕНТОВ ТС
И РАЗРАБОТКЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ**

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ

В рамках Соглашения о сотрудничестве и учреждении бизнес-диалога между Конфедерацией промышленников и предпринимателей Рекс публички Беларусь, Национальной экономической палатой Казахстана и Российским Союзом промышленников и предпринимателей, стороны договорились о нижеследующем:

Участвовать в реализации договоренностей в сфере производства, взаимных инвестиций, торгово-экономического, научно-технического, промышленного сотрудничества

Содействовать созданию и укреплению контактов и партнерских связей между деловыми кругами трех стран.

Стремиться к согласованной выработке единой позиции по актуальным проблемам торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества в рамках ТС и ЕЭП, поддержке инвестиций внутри ЕЭП

Обмениваться информацией о действующих внутренних законодательных и иных нормативных актах, регулирующих международное торгово-экономическое, научно-техническое и промышленное сотрудничество, осуществлять мониторинг таких актов и направлять в правительства согласованные предложения для создания конкурентной деловой среды в рамках ТС и ЕЭП

Детальное содержание и формат бизнес-диалога будут разработаны в рамках отдельного соглашения

СОСТОЯНИЕ РАЗРАБОТКИ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ

Этап	Количество ТР
Приняты	24*
Одобрены российской стороной	19
Завершено публичное обсуждение	1

В том числе о безопасности:

железнодорожного транспорта и инфраструктуры, низковольтного оборудования, игрушек, продукции, предназначенной для детей и подростков, машин и оборудования для работы во взрывоопасных средах, автомобильных дорог, пищевой продукции и др.

Проблема: увязка сроков введения в действие, мероприятий по введению и форм подтверждения соответствия по взаимоувязанным ТР ТС.

РАЗРАБОТКА СТАНДАРТОВ ПОД ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Разработка нормативных документов	2010	2011	2012 (план)	
	ТК 45	ТК 45	ТК 45	МТК 524
Утверждено ГОСТ и ГОСТ Р (разработано ОАО «РЖД»)	25	46	72	41
Признаны к применению ГОСТ и ГОСТ Р	31	-	-	
Объём финансирования ОАО «РЖД» (млн руб.)	43	118	364	
НП «ОПЖТ» (финансирование предприятиями промышленности)	-	3 (начата разработка)	-	28
Белоруссия	-	3 (начата разработка)	-	5
Казахстан	-	-	-	30
Федеральные органы исполнительной власти (Минтранс, ФАЖТ, Ространснадзор)	-	-	-	-
Своды правил (разрабатывается ОАО «РЖД»)	-	8 (начата разработка)	-	1
Объём финансирования ОАО «РЖД» (млн руб.)	-	26	30	
Необходимо разработать сводов правил по инициативе ФОИВ	-	-	-	15
Гармонизировано TSI	11	29	Не менее 20	

ДЛЯ УСПЕШНОГО ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА НЕОБХОДИМО

- 1. Создать механизм** ускоренного внесения изменений в технические регламенты таможенного союза.
- 2. Разработать программу** по информированию широких кругов промышленности о применении технических регламентов и сопутствующих документов.
- 3. Обеспечить полноценное участие** промышленности в разработке, принятии и внедрении технических регламентов.
- 4. В области стандартизации** разработать и утвердить закон РФ «О стандартизации»

Задачи и условия перехода к системе технического регулирования ТС.

1. Совершенствование нормативно-правовой базы технического регулирования Таможенного Союза;
2. Уточнение по результатам внедрения принятых технических регламентов Таможенного Союза;
3. Создание и пересмотр документов по стандартизации МГС – доказательной базы выполнения регламентов ТС, гармонизация с европейскими и международными;
4. Совершенствование нормативно-правовых актов и методологии межгосударственной и национальной стандартизации;
5. Совершенствование методов и схем оценки соответствия с целью исключения дублирования;
6. Увязка требований документов по техническому регулированию с документами Таможенной службы;
7. Распределение однородной продукции между регламентами ТС;

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ



Ассоциация
Европейского
бизнеса
в России



Европейская
Экономическая
Комиссия



Европейская
Комиссия



Европейский
Комитет
по стандартизации



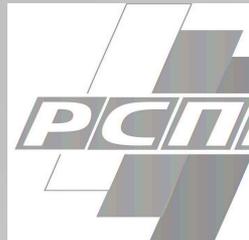
Международная
организация
по стандартизации



Американский
Нефтяной
Институт



Международная организация
по нефти и газу



Комитет РСПП по
Техническому регулированию,
стандартизации
и оценке соответствия

*Активно сотрудничает с
международными и национальными
органами по стандартизации*



Союз промышленников
и предпринимателей ЕС



Национальный орган
по стандартизации
Германии



Американское общество
по испытаниям
и материалам



Международный Совет по
стандартизации, сертификации и
метрологии (EASC)



Орган по
стандартизации
Италии



Национальный орган
по стандартизации
Франции



Британский
институт
стандартов

СОЗДАНИЕ РГ 8 «ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ»



Круглый стол Промышленников Россия-ЕС

1. **Инновации**
2. **Строительство**
3. **Энергетика**
4. **Лесная промышленность**
5. **Транспорт**
6. **ИТ, телекоммуникации и космос**
7. **Финансовые услуги**

Цели РГ8КСР:

Сформулированы в Требованиях и приоритетах промышленности по гармонизации технического регулирования России-ЕС:

- 1 Сотрудничество по гармонизации технического законодательства и снижению технических барьеров
- 2 Стремление к единому рыночному пространству Россия-ЕС.

8. Техрегулирование



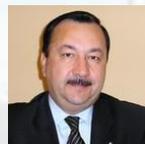
Др. Ханс-Йорг Грундманн,
Сименс АГ



Координатор
М. Райгл
Вопросы технического регулирования,
подотчетные СИМЕНС



Др. Дмитрий Пумпянский,
ОАО «ТМК»



Координатор:
А. Лоцманов, РСПП

НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ

№ п/п	Направление работы	Ответственные		Документы	
		Россия	ЕС	Название	Состояние
1	Стандартизация	А.Н. Лоцманов (РСПП)	Изабель Эллер (UTE)	ФЗ «О стандартизации»	Разрабатывается
2	Аккредитация	А.Д. Дейнеко (СОВАК)	Мартин Стадлер (СИМЕНС АГ)	ФЗ «Об аккредитации»	Согласование с федеральными органами исп. власти, планируется внесение в весеннюю сессию ГД
3	Оценка соответствия	И.З. Аронов (ВНИИС)	Уве Кампет (BSH)	Положение О порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного Союза	Утверждено 7 апреля 2011 года
4	Надзор за рынком	А.Л. Солдатов (BSH)	Александра Шлеиер (ZVEI)	Нет	



Учитывая создание Таможенного союза, необходимо изменить концептуальный подход к Соглашению между Росстандартом и СЕН-СЕНЕЛЕК и рассмотреть его в качестве **первого шага к будущему Соглашению о сотрудничестве между двумя системами стандартизации: СЕН-СЕНЕЛЕК и МГС** (Межгосударственная система стандартизации и метрологии (ГОСТ/ГОСТ Р)).

ГРАФИК РАБОТЫ

**14 октября
2011г.**

- **Согласование основных направлений работы РГ8КСП**

**31 Октября
2011 г.**

- **Уточнение/назначение ответственных контактных лиц по выбранным направлениям.**

**14 Декабря
2011 г.**

- **Совещание РГ8 КСП и доклад на заседании Совета КСП по плану работы РГ8КСП**

27 апреля 2012 г.

- **Промежуточный доклад РГ 8 КСП**

Октябрь 2012 г.

- **Конференция в России (обсуждение и выработка рекомендаций)**

Декабрь 2012 г.

- **Окончательный доклад и презентация результатов**

СОТРУДНИЧЕСТВО ТЕХНИЧЕСКИХ КОМИТЕТОВ РОССИИ МТК 523 И ТК 357 С ТЕХНИЧЕСКИМИ КОМИТЕТАМИ МГС, ISO TC67 и CEN TC 12

1. Открытость и активное сотрудничество с МГС. В конференциях и других мероприятиях комитетов принимают участие представители Украины, Беларуси, Казахстана, Азербайджана, Молдавии и целого ряда других стран.
2. С 2006 года действует совместная рабочая группа (РГ 8) с CEN TC 12.
3. В 2010 году Россия стала сопредседателем ISO SC2/TC 67 «Трубопроводные транспортные системы».
4. 23 – 29 мая 2011года в Санкт – Петербурге прошло заседание ISO SC5/TC 67 «Трубы нефтяного сортамента».
5. 13 – 15 сентября 2011года в Москве состоялось пленарное заседание ISO TC67 «Материалы, оборудование и морские сооружения для нефтяной, нефтехимической и газовой промышленности».
6. 26 апреля 2012 года в Москве прошло пленарное заседание ПК 2 ТК 67 ИСО «Системы трубопроводного транспорта».

Предложения по Концепции Стандартизации до 2015 г.

В условиях вступления России в ВТО и Таможенный союз, сближения требований по техническому регулированию и стандартизации с ЕС, необходимо с участием промышленности:

1. Принять в 2012 г. ФЗ «О стандартизации».
2. Приступить к разработке Федеральной целевой программы развития национальной системы стандартизации до 2020 г. с учетом программ социально-экономического развития.

Главные цели совершенствования национальной системы стандартизации

1. Повышение роли стандартизации в управлении экономикой и бизнесом.
2. Применение национальных стандартов в законодательстве РФ, законодательное разграничение статусов добровольных и обязательных стандартов.
3. Признание стандартов документами арбитражного производства.
4. Усиление роли стандартизации, как средства внедрения достижений научно-технического прогресса (НТП).

Законодательное установление паритета промышленности и органов исполнительной власти при принятии решений и проведении работ по стандартизации.

ЗА ВНИМАНИЕ!



(495) 663-04-50

RGTR@RSPP.RU

WWW.RGTR.RU