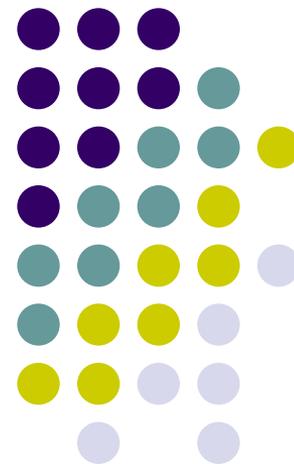




ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«РОССИЙСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»
(РНЦГМУ)

«Система муниципальных правовых актов в вопросах взаимодействия местной власти и населения и его участия в осуществлении местного самоуправления»

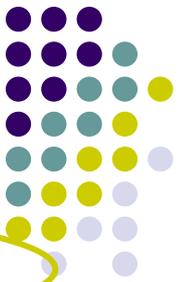
Светлана Николаевна Юркова, к.т.н.



□ 121069, Москва Г-69, Трубниковский пер., 19
□ E-mail: rncgmu-1@mtu-net.ru

□ ☎ (095) 248-85-78
□ □ (095) 290-28-51

КАТЕГОРИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ



ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

(общеправовые)

Конституции

Уставы

Законы

Постановления

Программы

**Общеобязательные
порядки и правила**

ЧАСТНОГО ХАРАКТЕРА

(индивидуально-правовые)

Указы

Постановления

Распоряжения

Приказы

Положения

Инструкции

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ



Муниципальный правовой акт - решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ



**Устав
муниципального
образования**

**Правовые акты,
принятые на
местном
референдуме
(сходе граждан),
нормативные и
иные
правовые акты
представительного
органа
муниципального
образования**

**Правовые акты
главы
муниципального
образования,
постановления и
распоряжения
главы местной
администрации, иных
органов местного
самоуправления и
должностных лиц
местного
самоуправления,
предусмотренных
уставом
муниципального
образования**

СТРУКТУРА МЕСТНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ



Преамбула
(не носит обязательного характера)

- 1. Общая часть**
- 2. Специальная часть**
- 3. Заключительная часть**
(переходные положения)

Система муниципальных правовых актов может состоять из:



- 1) исчерпывающего правового акта представительного органа муниципального образования;
- 2) правового акта местной администрации;
- 3) правового акта представительного органа муниципального образования и правового акта местной администрации;
- 4) общего и частных правовых актов представительного органа муниципального образования;
- 5) общего и частных правовых актов местной администрации
- 6) общего и частных правовых актов представительного органа муниципального образования, общего и частных правовых актов местной администрации.



Для относительно большей части вопросов местного значения можно констатировать, что пределы их регулирования заданы федеральным законодательством. Поэтому, разрабатывая муниципальные правовые акты по этим вопросам, следует определиться с кругом полномочий органов местного самоуправления в соответствующей сфере.

ПРИМЕРНАЯ ПРОЦЕДУРА РАЗРАБОТКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВОВОГО АКТА



- **Этап I. Выявление положений законодательства, содержащих указания на полномочия органов местного самоуправления в конкретной области регулирования**
- **Этап II. Анализ выявленных положений законодательства и формирование перечня вопросов в данной области отношений, подлежащих регулированию муниципальными правовыми актами**
- **Этап III. Принятие решения о составе муниципальных правовых актов в конкретной области регулирования**
- **Этап IV. Принятие концепции акта (актов)**
- **Этап V. Определение структуры акта (актов)**
- **Этап VI. Разработка текста акта (актов)**
- **Этап VII. Юридическая экспертиза акта (актов)**

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



- 1. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**
- 2. Федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**
- 3. Федеральный закон № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»**
- 4. Градостроительный кодекс Российской Федерации**
- 5. Бюджетный кодекс Российской Федерации**

ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



1. Местный референдум
2. Муниципальные выборы
3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа МСУ, выборного должностного лица МСУ
4. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования
5. Сход граждан
6. Другие формы непосредственного осуществления населением МСУ

ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ АКТОВ В СФЕРЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Местный референдум



Решение представительного органа МО о назначении местного референдума.

Устав МО, в котором предусмотрена норма, определяющая избирательные и иных общественные объединения в качестве инициаторов выдвижения предложения о проведении местного референдума.

Правовые акты представительного органа МО и главы местной администрации о совместной инициативе проведения местного референдума.

Решение представительного органа МО о проведении местного референдума.

ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ АКТОВ В СФЕРЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Муниципальные выборы

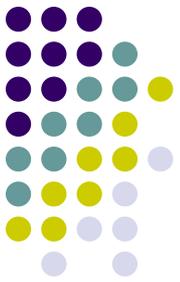


Устав МО, в котором предусмотрены нормы, устанавливающие избирательную систему и сроки назначения выборов.

Решение представительного органа МО о назначении муниципальных выборов.

ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ АКТОВ В СФЕРЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа МСУ, выборного должностного лица МСУ, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования



Устав МО, в котором предусмотрены нормы, устанавливающие основания для отзыва депутата, члена выборного органа МСУ, выборного должностного лица МСУ.

Решение представительного органа МО о голосовании по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

**ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ АКТОВ В СФЕРЕ
НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Сход граждан



Положение о сходе граждан в
муниципальном образовании ...

ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



1. Правотворческая инициатива граждан
2. Территориальное общественное самоуправление
3. Публичные слушания
4. Собрание граждан
5. Конференция граждан (собрание делегатов)
6. Опрос граждан
7. Обращения граждан в органы МСУ
8. Другие формы участия населения в осуществлении МСУ

**ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В
СФЕРЕ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Правотворческая инициатива граждан



**Положение о порядке реализации
правотворческой инициативы граждан.**

ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Территориальное общественное самоуправление



Устав МО, в котором предусмотрены нормы, устанавливающие порядок организации и осуществления ТОС, регистрации Устава ТОС, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета,

И (ИЛИ)

НПА представительного органа МО (Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании...).

Решение представительного органа МО о границах территории на которой осуществляется ТОС.

ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Публичные слушания



Устав МО, в котором предусмотрены нормы,
устанавливающие порядок организации и проведения
публичных слушаний,

И (ИЛИ)

НПА представительного органа МО (Положение о
публичных слушаниях в муниципальном
образовании...).

Решение представительного органа МО о назначении
публичных слушаний.

Постановление главы муниципального образования о
назначении публичных слушаний.

ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Собрание граждан



Устав МО, в котором предусмотрены нормы, устанавливающие порядок назначения и проведения собрания граждан, полномочия собрания граждан

И (ИЛИ)

НПА представительного органа МО (Положение о собрании граждан в муниципальном образовании...).

Решение представительного органа МО о проведении собрания граждан.

Постановление главы муниципального образования о проведении собрания граждан.

Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением ТОС, определяется Уставом ТОС.

ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Конференция граждан (собрание делегатов)



Устав МО, в котором предусмотрены нормы, устанавливающие порядок назначения и проведения конференции граждан, избрания делегатов

И (ИЛИ)

НПА представительного органа МО (Положение о конференции граждан (собрании делегатов) в муниципальном образовании...).

Решение представительного органа МО о проведении конференции граждан (собрании делегатов).

Постановление главы муниципального образования о конференции граждан (собрании делегатов).

Конференция граждан (собрание делегатов), проводимая по вопросам, связанным с осуществлением ТОС, определяется Уставом ТОС.

ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Опрос граждан



Устав МО, в котором предусмотрены нормы,
устанавливающие порядок назначения и проведения
опроса граждан, полномочия собрания граждан

И (ИЛИ)

НПА представительного органа МО (Положение о
проведении опроса граждан в муниципальном
образовании...).

Решение представительного органа МО о назначении
опроса граждан.

**ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В
СФЕРЕ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Обращения граждан в органы МСУ



Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«РОССИЙСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННОГО И
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»
(РНЦГМУ)



Благодарю за внимание

Светлана Николаевна Юркова

□ 121069, Москва Г-69, Трубниковский пер., 19, ком. 127

□ E-mail: rncgmu-1@mtu-net.ru

□ ☎ (095) 248-85-78

□ □ (095) 290-28-51