



Анализ системы ценообразования в рамках оказания услуг по аттестации рабочих мест по условиям труда

Докладчик

Косырев Олег Александрович

Заместитель председателя совета саморегулируемой организации

Некоммерческое партнерство «Национальное общество аудиторов трудовой сферы»

Генеральный директор Клинского института охраны и условий труда



Для объективной оценки и сопоставления результатов анализа в качестве исходной единицы использовалось понятие:

Стоимость аттестации одного рабочего места

Результаты открытых торгов на право проведения аттестации рабочих мест бюджетными организациями

Усредненные данные стоимости аттестации одного рабочего места по данным Фонда социального страхования

Экспертные оценки членов СРО

Ценообразование в госсекторе



Анализ открытых торгов

3

Проведен анализ торгов в количестве – 110

Участвовало аттестующих организаций – 243

Период выборки – 2010 год

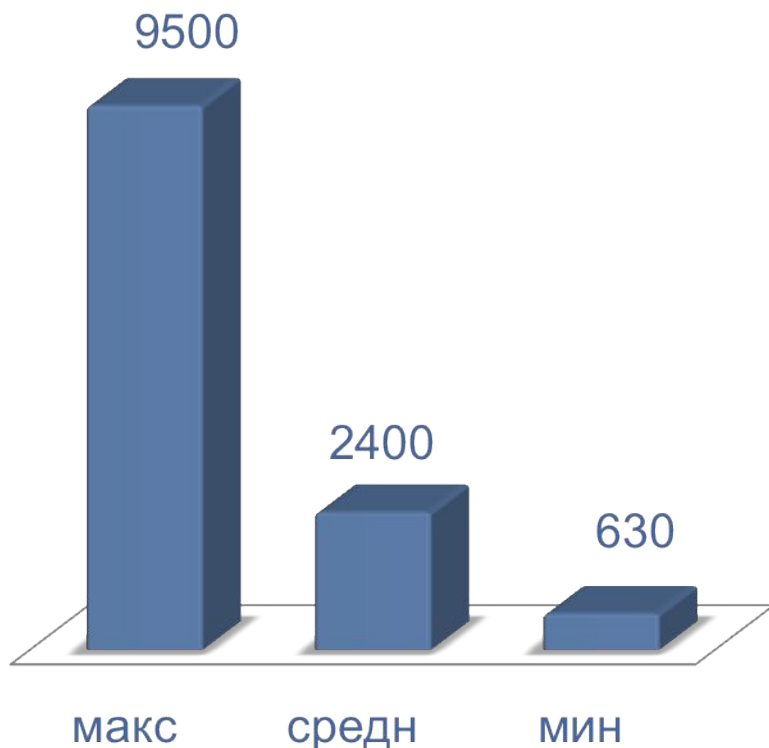
Торги проводились в разных регионах РФ в основном бюджетными организациями, в том числе:



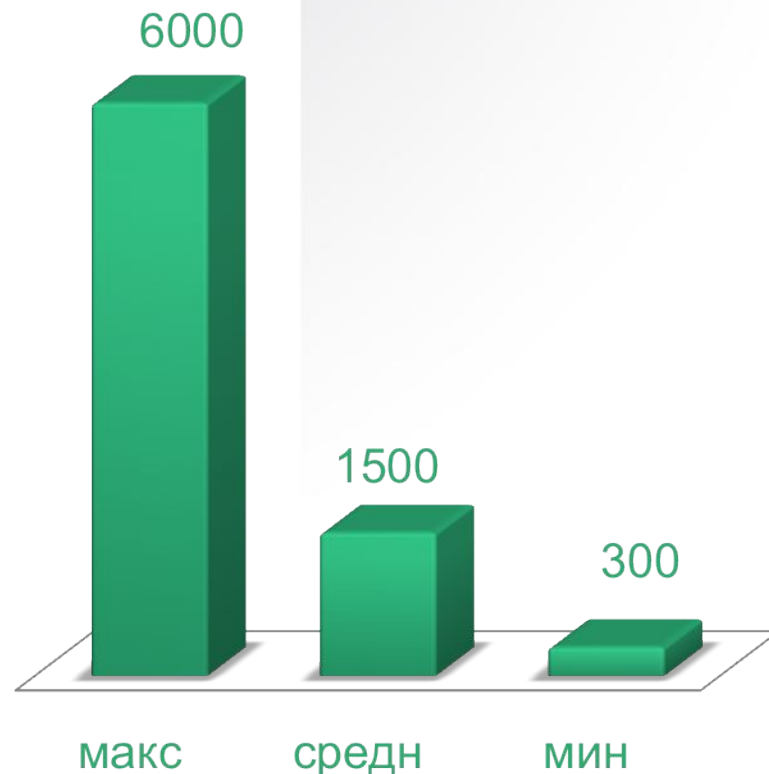
- Учреждения здравоохранения
- Учреждения науки и образования
- Учреждения таможенной службы
- Учреждения пенсионного фонда
- Региональные отделения ФСС
- Учреждения МВД, ФСБ, МО
- Иные государственные учреждения



цена предложения



цена по итогам торгов



Среднее между предложением и итогом - **1950**



- Наиболее часто используется понижение в **1,1-1,5** раза
- Крайние значения применяются редко
- Наибольшее количество раз использовался коэф. понижения **1,2**

Допустимый коэффициент понижения- **1,2**
или снижение цены на **≈ 15%**



При анализе торгов прослеживается четкая тенденция демпинга и недобросовестной конкуренции

Чем активнее участник торгов – тем ниже минимальная стоимость его предложения

Аттестующие организации, участвовавшие более чем в 10 торгах предлагают цену в среднем **от 500 до 1000 рублей**



Выводы по анализу торгов

Заявителями на аттестацию рабочих мест по анализируемым торгам являлись бюджетные организации с наибольшим количеством рабочих мест, относящимся к категории офисных

Средняя стоимость предложения (начальной цены) составила – 2400 рублей

Оптимальный (наиболее часто используемый) процент понижения – 15%

Оптимизированная стоимость

$2400 - 15\% \approx 2000$ рублей



Анализ данных ФСС РФ - 2009

8

Регион	Объем финансирования тыс. руб.	Аттестованные рабочие места	Средняя стоимость
ЦФО	326 707,8	134 201	2430
СЗФО	91 296,0	43 124	2120
ЮФО	52 060,8	36 160	1440
СКФО	6 800,8	3 851	1770
ПФО	142 927,4	86 571	1650
УФО	67 960,8	32 282	2110
СФО	45 702,3	22 774	2010
ДФО	26 058,8	9 183	2840
Россия	759 514,8	368 146	2060



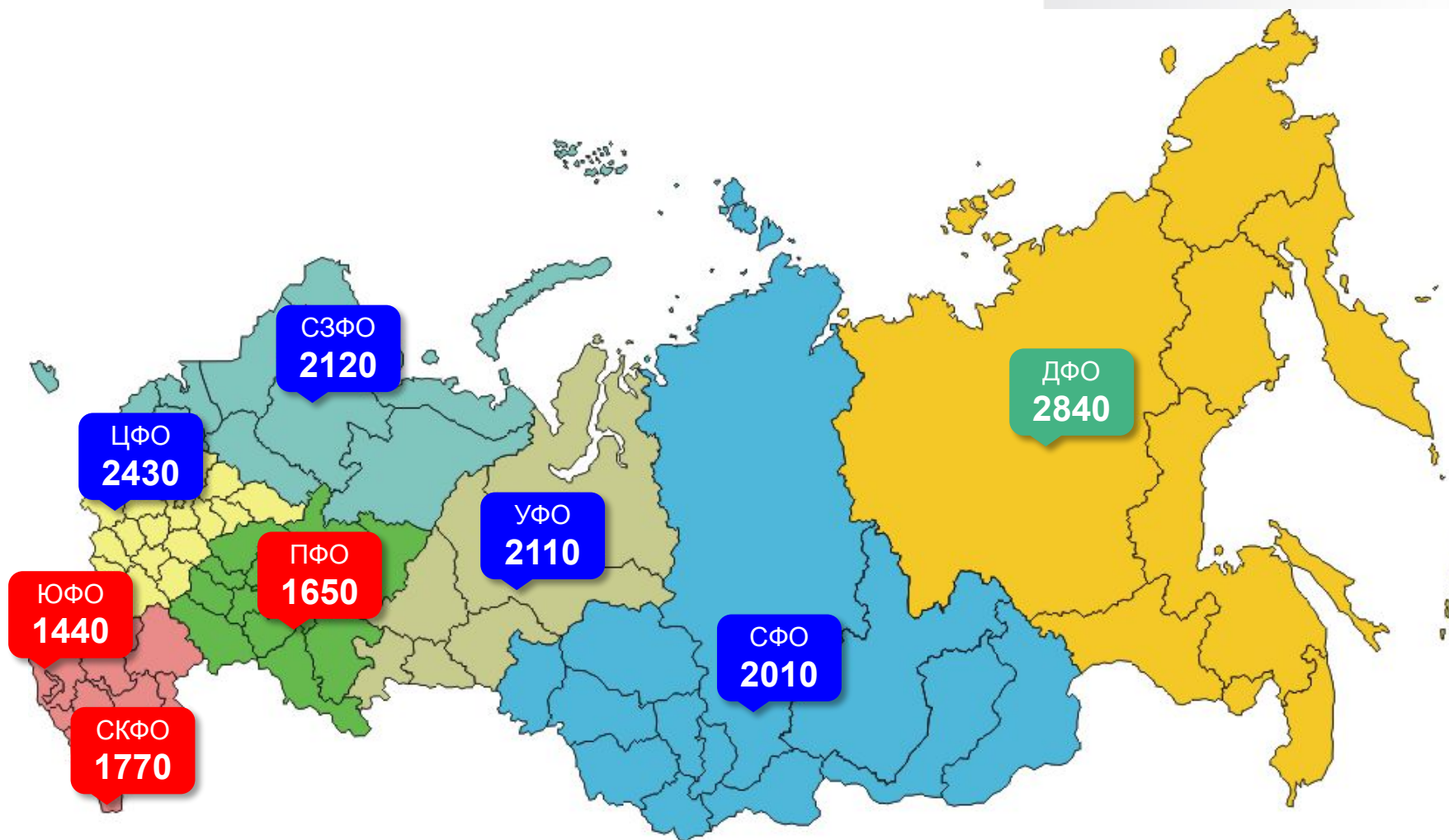
В разрезе видов экономической деятельности





Распределение по регионам России

10

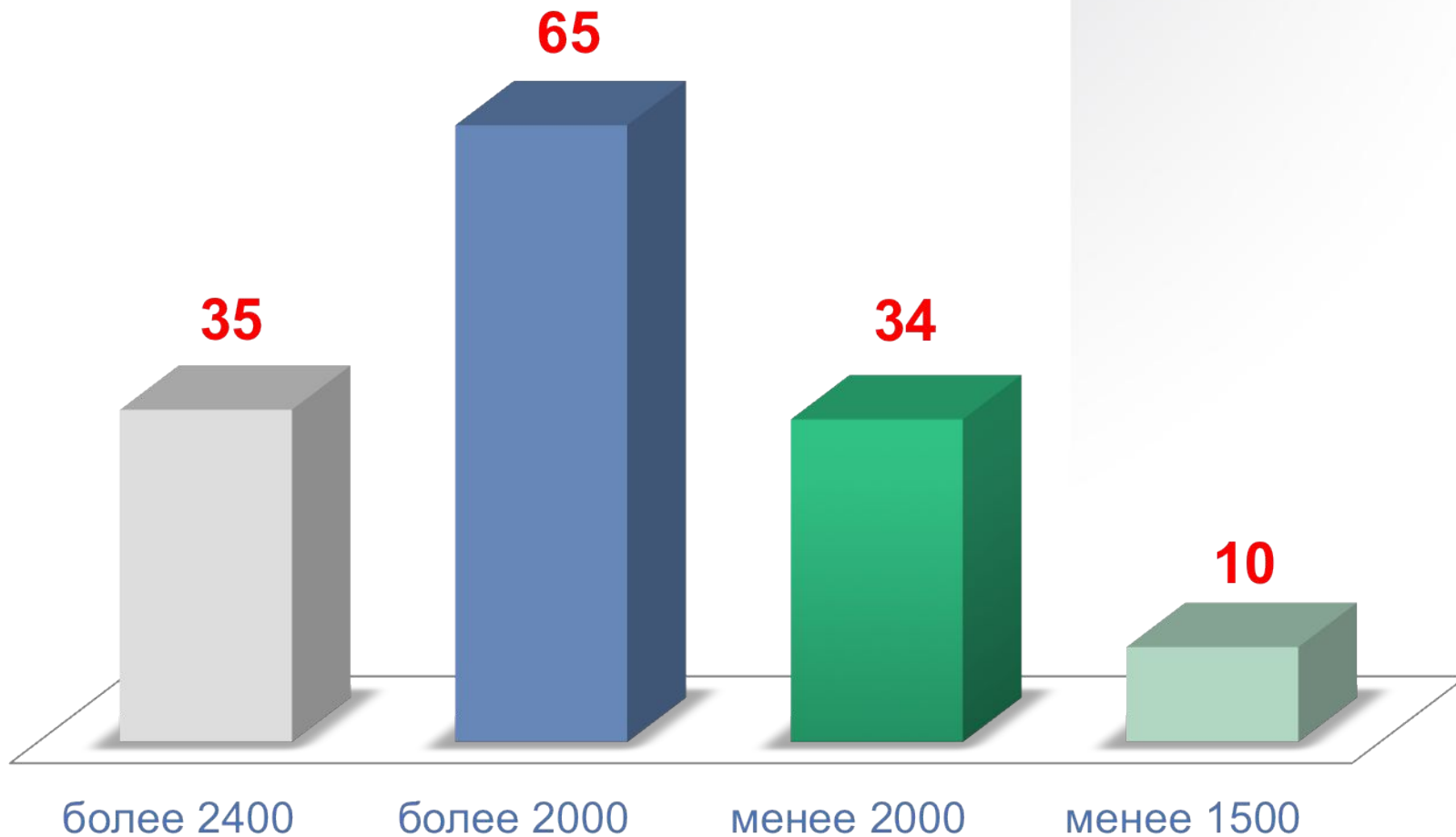




Соотношение объема и цены

11

в процентном соотношении от общего объема





Данные ФСС охватывают все регионы и все виды экономической деятельности

По видам экономической деятельности около 30% организаций можно отнести к категории офисных

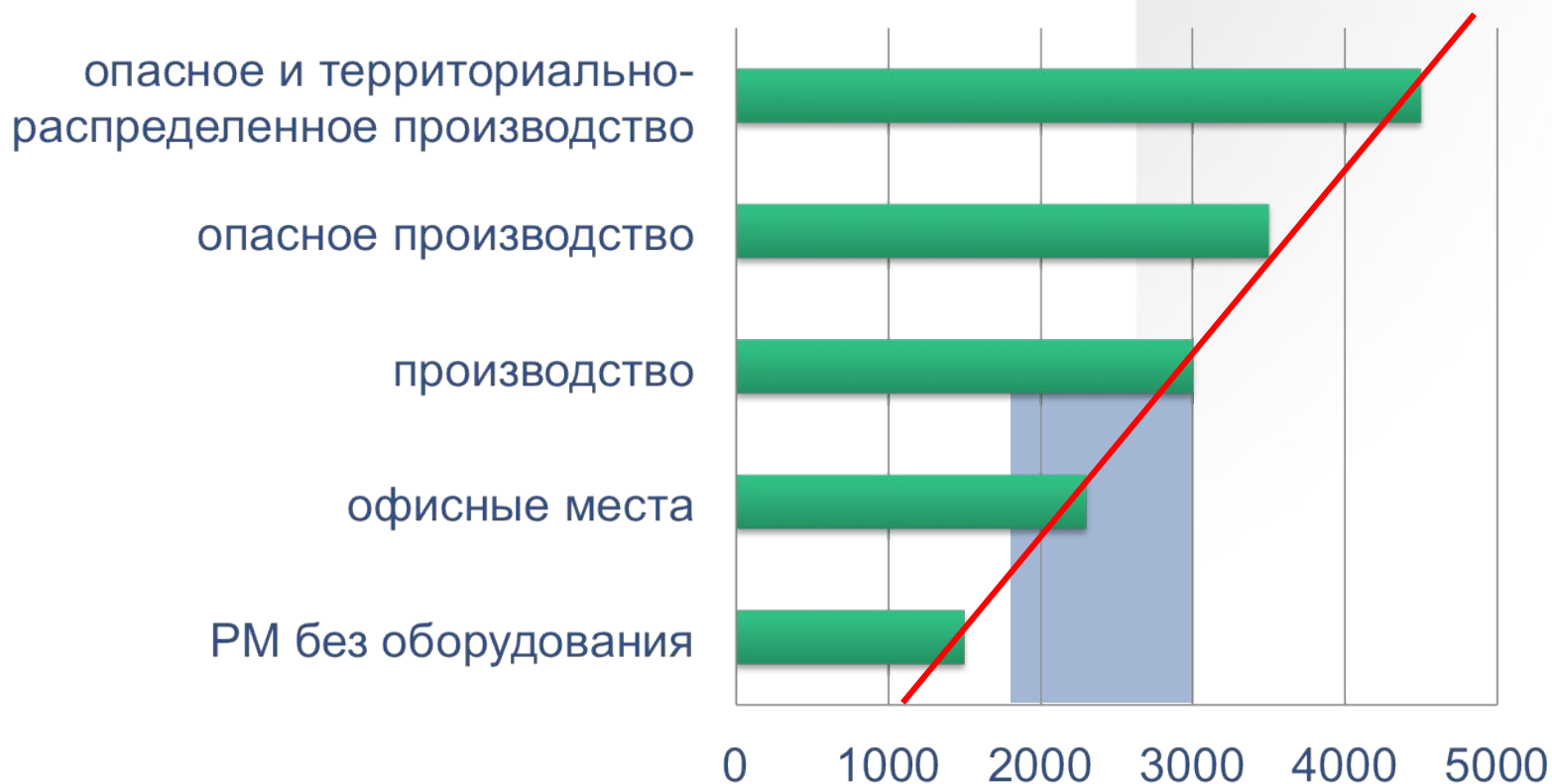
С учетом наличия офисных рабочих мест в производственных организациях ($\approx 30\%$), доля таких РМ составит более 50%

Нижняя граница стоимости

> 2000



Средняя стоимость по результатам опроса членов СРО



Наиболее комфортной (имеющей наибольшее количество потребителей) ценовой зоной для аттестующих организаций является диапазон цен от 1800 до 3000 рублей



Приказ Минздравсоцразвития России от 12 мая 2010 г. N 351н

«Об утверждении Методики расчета платы за санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и другие виды оценок, осуществляемые в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг»

Методика устанавливает единый порядок расчета цены за санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, осуществляемые федеральными государственными учреждениями в целях предоставления государственных услуг

Минздравсоцразвития России подготовлен новый проект Методики
Минэкономразвития России провело публичные консультации по
указанному проекту с 29.08.2011г. по 09.09 .2011г.



РАЗМЕР ПЛАТЫ

15

Исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и другие виды оценок, осуществляемые в целях санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и других видов оценок

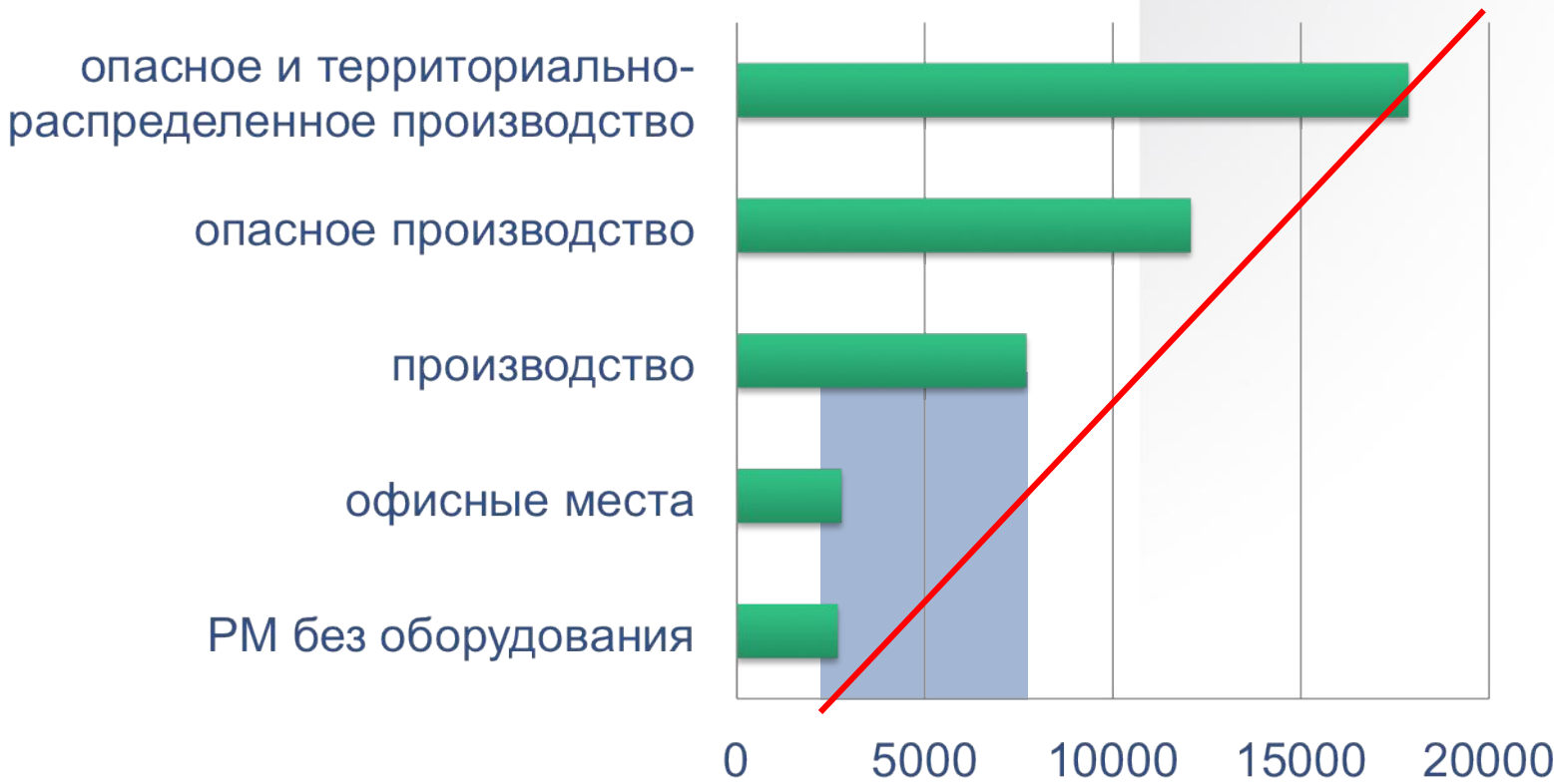
Через дробь указана стоимость в соответствии с новой методикой

N п/п	Наименование услуги (работы)	Группа сложности услуги (работы)				
		1	2	3	4	5
2.1.	Санитарно-гигиенические исследования	4 936/5 369	<u>9 304/10 586</u>	14 129/15 277	22 524/22 322	
2.2.	Микробиологические исследования	2 993/3 210	5 465/5 953	5 964/6 453	6 968/7 565	8 137/8 902
2.3.	Токсикологические исследования	3 458/3 830	6 537/7 079	22 009/23 634	36 602/39 768	
2.4.	Исследования физических факторов	2 685/986	<u>2 766/3 004*</u>	3 728/4 032	4 809/5 210	
2.5.	Радиологические исследования (измерения)	2 685/980	2 766/2 992	4 809/5 204	9 788/10 586	

* Исследование одного рабочего места (не более чем в 5 точках)



Стоимость исследований условий труда в рамках оказания государственных услуг



наибольшее количество потребителей находится в диапазоне цен от 2 685 до 12 000 рублей



Выводы по анализу ценообразования в госсекторе

Расчетная стоимость услуг включает только измерения и лабораторные исследования

Методика не учитывает оценку травмоопасности, оценку СИЗ, оценку тяжести и напряженности трудового процесса и ряд других работ

При включении в расчет цены дополнительных работ стоимость увеличится минимум на 50%

Средняя стоимость услуг по аттестации РМ

> 10 000



Приказ Минздравсоцразвития России от 12 мая 2010 г. N 351н

II. Основные принципы формирования платы за оказание услуги

2.1. Цена на платные услуги (далее - цена) не может превышать экономически обоснованные расходы на их оказание, определенные расчетно-нормативным методом в соответствии с настоящей Методикой.

Расчетно-нормативные затраты определяются с учетом объема работ, выполняемых при проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований по формуле:

$$N = N_{от} + N_{рм} + N_{си} + N_{он}$$

где:

N_{от} - норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

N_{рм} - норматив затрат на приобретение расходных материалов;

N_{си} - норматив затрат на коммунальные услуги и иные затраты, связанные с использованием имущества;

N_{он} - норматив затрат на общехозяйственные нужды



«Оказание услуг в области охраны труда.

Определение трудозатрат и методика расчета стоимости оказания услуги по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда.

Общие требования»

**Стандарт СРО
СТО 82482721.201 – 2011**

УТВЕРЖДЕН
решением Совета
Саморегулируемой
организации
Протокол
от 28 июля 2011г. № 22

Категория сложности	Минимальные трудозатраты, чел.-час
1а - простое стационарное рабочее место	5
1б - сложное стационарное рабочее место	7
2а - нестационарное рабочее место	9,5
2б - нестационарное рабочее место	12,5
3а - сложное стационарное рабочее место	7,5
3б - сложное стационарное рабочее место	9,5
4а - сложное нестационарное рабочее место	12
4б - сложное нестационарное рабочее место	15



Минимальная стоимость АРМ

20

Кроме экономически обоснованных расходов в цену услуги коммерческой организации закладывается норма прибыли (в данном случае 15%)

В основу расчета положена средняя зарплата эксперта – 20 000 рублей

Категория сложности	Итого по разделам (N)	Плановая прибыль 15%	Минимальная цена услуги	НДС	Минимальная цена услуги с учетом НДС
1а	1171	153	1324	238	1562
1б	1579	206	1785	321	2106
2а	1931	252	2183	393	2576
2б	2506	327	2833	510	3343
3а	1594	208	1802	324	2126
3б	2000	261	2261	407	2668
4а	2353	307	2660	479	3139
4б	2927	382	3309	596	3905



На текущий момент средняя стоимость аттестации рабочего места составляет немногим более 2000 рублей

Справедливая средняя цена по мнению организаций, оказывающих услуги находится в диапазоне 2500 – 3000 рублей

Расхождение в цене спроса и предложения вызвано постоянно усиливающимся демпингом на рынке услуг

Средняя стоимость аттестации рабочего места, рассчитанная на основе Методики расчета государственной услуги составит более 10000 рублей

Введение единой методологии установления цены аттестации рабочего места позволит обеспечить :

достаточный уровень независимости аттестующей организации и достоверности результатов оценок

возможность планирования и целевого использования бюджетных средств и средств работодателей

ограничение коррупционных и «откатных» схем



Коррупция в органах власти

Повальная практика включения в договор на оказание услуги по аттестации требования работодателя в части:



получения положительного заключения Государственной экспертизы условий труда

получения разрешения (вхождение в реестр) органа исполнительной власти субъекта РФ

Коррупция в аттестующих организациях

Оплата по факту выполненных работ – мощный элемент давления на объективность аттестующей организации

по сути является подкупом должностных лиц



Благодарю за внимание

Косырев Олег Александрович

Заместитель председателя совета саморегулируемой организации
Некоммерческое партнерство «Национальное общество аудиторов трудовой сферы»
Генеральный директор Клинского института охраны и условий труда