

**Кемеровский  
объединенный  
учебно-методический  
центр по ГО и ЧС**

**Лекция**

**Тема:**

**Единая государственная  
система предупреждения и  
ликвидации ЧС**

# Учебные вопросы:

**1. Законодательство РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.**

**2. Задачи, организационная структура РСЧС и режимы функционирования.**

# Литература

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”. 21.12.1994г.;
3. Закон РФ «О безопасности» 09.04.92 г.
4. Закон РФ «О пожарной безопасности» 21.12.94 г.
5. Закон РФ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» 22.08.95 г.
6. Закон РФ «О радиационной безопасности» 05.12.95 г.
7. Закон РФ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» 21.07.97 г.
8. Постановление Правительства РФ:
  - № 794 30.12.03г. «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
  - №547 04.09.03 г. «О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС»
  - №924 03.08.96 г. «О силах и средствах РСЧС»
  - №11 14.01.03 г. «О правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности»
9. Приказ МЧС РФ №428 от 10.10.02г. «Концепция развития ЕДДС».
10. Закон Кемеровской области от 28.07.2000 г. №49-ОЗ «Об административной ответственности за нарушение в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»
11. Постановление Кемеровской обл. №133 "О Кемеровской областной территориальной подсистеме единой гос. системы предупреждения и ликвидации ЧС" 30.06.04г.
12. Распоряжение АКО №610-р от 2.06.99г. «О силах и средствах территориальной подсистемы РСЧС Кемеровской области».

**Законодательство РФ в области  
защиты населения и  
территорий от ЧС**

**На протяжении всей истории  
человечество подвергается воздействию  
стихийных бедствий, аварий, катастроф,  
которые уносят тысячи жизней,  
причиняют колоссальный экономический  
ущерб, за короткое время разрушают все,  
что создавалось**

**годами,**

**десятилетиями,**

**и даже веками.**

# Конституция РФ

## Статья 20

1. Каждый имеет право на жизнь.

## Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

## Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

## **Статья 53**

**Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.**

## **Статья 72.**

**В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.**

**Федеральный закон «О защите  
населения и территорий от ЧС  
природного и техногенного  
характера»  
ФЗ-68 от 21.12.94 г.**

# Цели закона:

- предупреждение возникновения и развития ЧС;
- снижение размеров ущерба и потерь от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС между Фед. ОИВ, ОИВ Суб. РФ, ОМСУ и организациями (ФЗ «О внесении изменений в Федер.законы» от 31.08.04г.)

# **Закон определяет:**

## **-полномочия органов власти (гл.2 ст.11):**

- подготовка и содержание сил и средств;**
- обучения населения способам защиты;**
- сбор и обмен информации;**
- финансирование мероприятий в области защиты;**
- организация и проведение АСДНР;**
- содействие устойчивому функционированию организаций;**
- принятие решения о проведении эвакуации;**
- создание постоянно действующих органов управления специально уполномоченных.**

# **Закон определяет:**

## **-обязанности организаций (гл.3 ст.14):**

- планировать и осуществлять мероприятия по защите;**
- планировать и проводить мероприятия по ПУФ;**
- обеспечивать подготовку и создание сил и средств;**
- создавать и поддерживать в постоянной готовности системы оповещения;**
- организовывать и проводить АСДНР;**
- финансировать мероприятия по защите;**
- создавать резервы ресурсов.**

# Закон определяет:

**-права и обязанности граждан РФ (гл.4 ст.18, 19):**

## **ПРАВО:**

- на защиту жизни;
  - использования СИЗ;
  - информацию;
  - возмещение ущерба;
- социальную защиту.**

## **ОБЯЗАННОСТИ:**

- соблюдение мер безопасности в быту и на производстве;
- изучение способов защиты;
- выполнение правил поведения при возникновении ЧС.

# Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС (ФЗ-68 гл.1 ст.7):

- мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, проводятся заблаговременно;
- планирование и осуществление мероприятий проводятся с учетом степени реальной опасности ЧС;
- объем и содержание мероприятий по защите от ЧС определяется исходя из принципа необходимой достаточности, с использованием имеющихся сил и средств включая силы ГО (ФЗ «О внесении изменений...» от 31.08.04г.)
- ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов управления субъектов РФ, на территории которых сложилась ЧС.

**Для реализации принципов, мер  
и мероприятий защиты от ЧС  
закон предусматривает создание  
специального механизма –  
единой государственной системы  
предупреждения и ликвидации  
ЧС.**

**(гл.1 ст.4)**

**Кроме основного Федерального закона «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» принят ряд других законов регламентирующих правовую основу защиты населения и территорий:**

- ФЗ «О безопасности» 09.04.92 г.**
- ФЗ «О пожарной безопасности» 18.11.94 г. №69**
- ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» 14.07.95 г. № 998**
- ФЗ «О радиационной безопасности» 05.12.95 г. №3**
- ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» 21.07.97 г. №116**
-

**ЗКО «О защите населения и  
территорий Кемеровской области  
от ЧС природного и техногенного  
характера»**

**№50 ОЗ от 21.11.98 г.**

# Постановления Правительства РФ:

- №547 04.09.03 г. «О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС»;
- №924 03.08.96 г. «О силах и средствах РСЧС»
- №610-р 02.06.99 г. «О силах и средствах территориальной подсистемы РСЧС Кемеровской области»;
- №794 30.12.03 г. «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»
- №133 30.06.04 г. «О Кемеровской областной территориальной подсистеме РСЧС»
- №334 24.03.97 г. «О порядке сбора и обмена в РФ информации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

# **Задачи, организационная структура РСЧС и режимы функционирования**

Для решения задач предотвращения и ликвидации ЧС, снижения возможных потерь населения и ущерба экономике и природной среде в случае их возникновения в РФ создана и действует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - РСЧС

# **Задачи РСЧС**

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в ЧС (Постановление Правительства РФ №1098 от 29.09.99г. «Снижение рисков и смягчения последствий ЧС природного и техногенного характера Российской Федерации до 2005 года»);

# **Задачи РСЧС**

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;**
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС (Постановление Правительства №334 от 24.03.97г. «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»);**
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;**

# **Задачи РСЧС**

- подготовка населения к действиям при ЧС  
(Постановление Правительства РФ № 547 от 04.09.03г. «О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС»);
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС (Постановление Правительства РФ №1340 от 10.11.96г. «О порядке создания и использования резерва ресурсов для ликвидации ЧС»);
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;

# **Задачи РСЧС**

- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, в том числе лиц непосредственно участвующих в их ликвидации (ФЗ №151 от 22.08.95г. «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей»);
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС .

**Единая государственная система  
предупреждения и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций (РСЧС)  
объединяет:**

**органы управления силы и средства**

**- федеральных органов исполнительной власти,**



**- органов исполнительной власти субъектов Российской  
Федерации,**



**-органов местного самоуправления,**

**и организаций в полномочия которых входит  
решение вопросов защиты населения и территорий  
от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях  
выполнения задач, предусмотренных в ФЗ-68.**

# Система базируется на ряде предпосылок

- признании факта **невозможности исключить риск возникновения** чрезвычайных ситуаций;
- соблюдении **принципа превентивной безопасности** предусматривающего максимально возможное снижение вероятности возникновения ЧС, отдавание предпочтения профилактической работе;
- **комплексном подходе** при формировании системы (учете всех видов чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и экологического характера, всех стадий их развития, всего разнообразия последствий, а также всех возможных мер по противодействию им и всего требуемого для этого состава участников);
- построении системы на **строго правовой основе** с четким разграничением прав и обязанностей состава участников.

## **Организационно РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем (ТПС и ФПС) :**

**ТПС** - создается в субъектах РФ для решения задач предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территории и состоит из звеньев соответствующих административно-территориальных делений.

Постановление АКО №133 от 30.06.04 г. «О Кемеровской областной территориальной подсистеме РСЧС»

**ФПС** – создаются федеральными органами исполнительной власти согласно приложению для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов.

# Единая система действует на уровнях:

- **Федеральный** - территория Российской Федерации;
- **Межрегиональный** - территория региона Российской Федерации;
- **Региональный** - территория субъектов Российской Федерации (республика, край, область);
- **Муниципальный** - территория района (города, населенного пункта);
- **Объектовый** - территория объекта производственного или социального назначения

## **имеет:**

**- координационные органы**

**- постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (органы управления по делам ГО и ЧС)**

**- органы повседневного управления**

**- системы связи, оповещения, информационного обеспечения**

**- силы и средства**

**- резерв финансовых и материальных ресурсов**

# Уровни РСЧС

Федеральный	Региональный	Территориальный	Местный	Объектовый
-------------	--------------	-----------------	---------	------------

## - координационные органы

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (Постановление Правительства РФ №11 от 14.01.03 г.	РЦ по делам ГО, ЧС и ЛПСБ; координацию деятельности ОИВ осуществляет полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе	Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти субъектов РФ	Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления	Объектовые комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
---	---	--	---	--

**Создание, реорганизация и ликвидация КЧС, назначение руководителей, утверждение персонального состава и определение их компетенции осуществляется решением Правительства РФ, ОИВ и организаций. Компетенция и полномочия КЧС определяются в положениях о них. (Ст.8 Постановление РФ №794).**

**КЧС осуществляют свою деятельность под руководством соответствующего главы администрации (руководителя организации) и предназначена для организации и проведения мероприятий по предупреждению ЧС, уменьшению ущерба от возможных аварий, катастроф и стихийных бедствий, управления силами при ликвидации ЧС и всестороннего обеспечения их действий.**

**Положения о комиссиях и их состав утверждаются решениями руководителей соответствующих органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций с учетом местных условий и специфики производственной деятельности.**

# В состав КЧС города Кемерово включены:

**Председатель**

**Заместители председателя**

**Зам главы администрации города**

**3 заместителя главы администрации города и начальник управления по делам ГО и ЧС**

## **Члены комиссии:**

- начальник ГТС;
- начальник управления здравоохранения администрации города;
- начальник ПЖРЭО;
- главный инженер управления тепловых сетей;
- главный инженер АО «Водоканал»;
- зам. главы города, руководитель аппарата Администрации;
- председатель юридического комитета;
- директор ОАО «Кемеровогорэлектросеть»;
- зам. начальника Кемеровского высшего военного училища связи;
- глав. врач городского центра санэпиднадзора;
- директор Кемеровской нефтебазы;
- зам. начальника УВД;
- начальник МУ «КСС»;
- начальник ОГПС-1;

# **Примерный состав КЧС объекта экономики:**

**Председатель комиссии –**

**Первый руководитель**

**Зам. председателя –**

**руководитель органа управления по делам ГО и ЧС.**

**Члены комиссии:**

- председатель объектовой эвакокомиссии;**
- главный механик;**
- главный энергетик;**
- начальник пожарной охраны;**
- начальник здравпункта;**
- начальник охраны.**

# Уровни РСЧС

Федеральный	Региональный	Территориальный	Местный	Объектовый
-------------	--------------	-----------------	---------	------------

## - органы управления

Министерство Российской Федерации по делам Гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)	Региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (РЦ)	Соответствующие органы специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований		Структурные подразделения специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС
---	--	--	--	---

## - органы повседневного управления

Центры управления в кризисных ситуациях, дежурно-диспетчерские службы федеральных ОИВ;	Центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;	Центры управления в кризисных ситуациях ОУ ГО ЧС, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов исполнительной власти;	Единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (ЕДДС);	Дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов)
--	---	--	---	---

# Уровни РСЧС

Федеральный

Региональный

Территориальный

Местный

Объектовый

- силы и средства

( Постановление Правительства РФ №924 от 8.08.96г., р-е АКО №610-р от 02.06.99г.)

силы и средства наблюдения и контроля



Службы (учреждения) и организации территориальных органов исполнительной власти, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье людей.

Формирования санитарно-эпидемиологического надзора

Управление ветеринарной службы  
Администрации области

Службы (учреждения) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания

Гидрометеорологических станций, служб по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций



Военизированные и невоенизированные противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, восстановительные и аварийно-технические формирования территориальных органов исполнительной власти.

Формирования областного центра медицины катастроф.

Областные формирования ветеринарии и департамента сельского хозяйства.

Формирования ГО (всех уровней)

Специально подготовленные силы и средства ГО, МВД и Минобороны

Восстановительные и пожарные поезда управления ж\д

# Уровни РСЧС

Федеральный

Региональный

Территориальный

Местный

Объектовый

## - силы и средства

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации. (Ст.14 Пост. РФ №794)

К силам постоянной готовности областной территориальной подсистемы РСЧС относятся:

- единая дежурно-диспетчерская служба - 01 ( Постановление АКО №133 от 30.06.04 г.)

Ведомственные силы постоянной готовности:

-дежурно-диспетчерские подразделения центра медицины катастроф;

-дежурные части МВД;

-отряды противопожарной службы МЧС;

-ВГСЧ (гг. Кемерово, Прокопьевск, Новокузнецк);

-ВГСЧ Сибири и Алтая;

-военизированные газо-спасательные отряды;

-аварийно-восстановительные пункты Новосибирского управления нефтепроводов;

-аварийно-восстановительные, аварийно-технические команды бригады, звенья.

# УРОВНИ РСЧС

Федеральный

Региональный

Территориальный

Местный

Объектовый

## -системы связи, оповещения, информационного обеспечения

Информационное обеспечение функционирования РСЧС осуществляется информационно - управляющей системой, в состав которой входят:

- центр управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- информационные центры федеральных органов исполнительной власти;
- региональные информационно - управляющие центры;
- информационно - управляющие центры органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;
- абонентские пункты городских и районных органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;
- информационные центры организаций;
- средства связи и передачи данных.

Порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмена этой информацией между органами государственной власти, органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям определяется Правительством Российской Федерации.(Ст.22 Пост. РФ № 794)

# Уровни РСЧС

<b>Федеральный</b>	<b>Региональный</b>	<b>Территориальный</b>	<b>Местный</b>	<b>Объектовый</b>
--------------------	---------------------	------------------------	----------------	-------------------

**- резервы финансовых и материальных ресурсов**

**Резервный фонд  
Правительства в  
составе гос.  
резерва  
  
Ведомственный  
резерв**

**Резерв субъекта  
РФ**

**Местный  
резерв**

**Объектовый  
резерв**

**В соответствии с Федеральным Законом “О защите ...” финансирование осуществляется на каждом уровне за счет соответствующего бюджета и средств организаций**

**Финансирование мероприятий по ликвидации ЧС в соответствии с тем же законом проводится за счет средств организаций, находящихся в зонах ЧС, средств федеральных органов исполнительной власти (министерств, ведомств), соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников**

**Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, и также органами местного самоуправления заблаговременно. (Ст.20 Пост. РФ №794)**

# Режимы функционирования РСЧС

## В режиме повседневной деятельности

при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий и эпифитотий;

## В режиме повышенной готовности

при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС;

## В режиме чрезвычайной ситуации

при возникновении и во время ликвидации ЧС.

**Решением руководителей ОИВ и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил РСЧС режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:**

- **обстоятельства, послужившие основанием для введения режима;**
- **границы территории или зоны ЧС;**
- **перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС;**
- **должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению или ликвидации ЧС.**

**Руководители ОИВ и организаций должны информировать население о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования ОУ и СС. (Ст.25 Пост. РФ № 794).**

**При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения режима, отмена производится теми же руководителями. (Ст. 26 Пост. РФ № 794).**

# **Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами РСЧС являются (ст. 28 Пост. РФ №794):**

## **А) в режиме повседневной деятельности:**

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;**
- сбор, обработка и обмен информации;**
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ;**
- планирование действий органов управления и сил единой системы;**
- подготовка населения к действиям в ЧС;**
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;**
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением РР;**
- проведение государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий и обеспечение пожарной безопасности;**
- осуществление страхования;**
- осуществление мероприятий по эвакуации;**
- введение статистической отчетности о ЧС.**

## **Б) в режиме повышенной готовности:**

- усиление контроля за состоянием окружающей среды;
- введение круглосуточного дежурства руководящего состава ОУ;
- сбор, обработка и передача данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения;
- снижение ущерба и повышение устойчивости и безопасности функционирования объектов;
- уточнение планов действий;
- приведение в готовность сил и средств единой системы;
- восполнение РР;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

## **В) в режиме чрезвычайной ситуации:**

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды;
- оповещение руководителей ОИВ и организаций, а также населения;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий;
- поддержание общественного порядка;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.

# **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Важнейшей целью формирования и реализации государственной политики в области защиты от ЧС мирного и военного времени в последние годы стало обеспечение правовой базы РСЧС. Государственные установки по созданию, обеспечению повседневной готовности системы были определены соответствующими решениями органов власти Российской Федерации. Этому способствовало принятие Федеральных законов и постановлений Правительства РФ .**

**Сегодня можно с полной уверенностью сказать, что в целом РСЧС создана, функционирует и не раз уже доказала свою эффективность и общественную значимость, готовность к экстренному реагированию на различные ЧС. Этот вывод подтверждается практической ликвидацией многих опасных и сложных ЧС.**