

**Кемеровский
объединенный
учебно-методический
центр по ГО и ЧС**

Лекция

Тема:

**Единая государственная
система предупреждения и
ликвидации ЧС**

Учебные вопросы:

1. Законодательство РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.

2. Задачи, организационная структура РСЧС и режимы функционирования.

Литература

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”. 21.12.1994г.;
3. Закон РФ «О безопасности» 09.04.92 г.
4. Закон РФ «О пожарной безопасности» 21.12.94 г.
5. Закон РФ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» 22.08.95 г.
6. Закон РФ «О радиационной безопасности» 05.12.95 г.
7. Закон РФ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» 21.07.97 г.
8. Постановление Правительства РФ:
 - № 794 30.12.03г. «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
 - №547 04.09.03 г. «О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС»
 - №924 03.08.96 г. «О силах и средствах РСЧС»
 - №11 14.01.03 г. «О правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности»
9. Приказ МЧС РФ №428 от 10.10.02г. «Концепция развития ЕДДС».
10. Закон Кемеровской области от 28.07.2000 г. №49-ОЗ «Об административной ответственности за нарушение в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»
11. Постановление Кемеровской обл. №133 "О Кемеровской областной территориальной подсистеме единой гос. системы предупреждения и ликвидации ЧС" 30.06.04г.
12. Распоряжение АКО №610-р от 2.06.99г. «О силах и средствах территориальной подсистемы РСЧС Кемеровской области».

Законодательство РФ в области защиты населения и территорий от ЧС

**На протяжении всей истории
человечество подвергается воздействию
стихийных бедствий, аварий, катастроф,
которые уносят тысячи жизней,
причиняют колоссальный экономический
ущерб, за короткое время разрушают все,
что создавалось**

годами,

десятилетиями,

и даже веками.

Конституция РФ

Статья 20

1. Каждый имеет право на жизнь.

Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 53

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Статья 72.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.

**Федеральный закон «О защите
населения и территорий от ЧС
природного и техногенного
характера»
ФЗ-68 от 21.12.94 г.**

Цели закона:

- предупреждение возникновения и развития ЧС;
- снижение размеров ущерба и потерь от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС между Фед. ОИВ, ОИВ Суб. РФ, ОМСУ и организациями (ФЗ «О внесении изменений в Федер.законы» от 31.08.04г.)

Закон определяет:

-полномочия органов власти (гл.2 ст.11):

- подготовка и содержание сил и средств;**
- обучения населения способам защиты;**
- сбор и обмен информации;**
- финансирование мероприятий в области защиты;**
- организация и проведение АСДНР;**
- содействие устойчивому функционированию организаций;**
- принятие решения о проведении эвакуации;**
- создание постоянно действующих органов управления специально уполномоченных.**

Закон определяет:

-обязанности организаций (гл.3 ст.14):

- планировать и осуществлять мероприятия по защите;**
- планировать и проводить мероприятия по ПУФ;**
- обеспечивать подготовку и создание сил и средств;**
- создавать и поддерживать в постоянной готовности системы оповещения;**
- организовывать и проводить АСДНР;**
- финансировать мероприятия по защите;**
- создавать резервы ресурсов.**

Закон определяет:

-права и обязанности граждан РФ (гл.4 ст.18, 19):

ПРАВО:

- на защиту жизни;
 - использования СИЗ;
 - информацию;
 - возмещение ущерба;
- социальную защиту.**

ОБЯЗАННОСТИ:

- соблюдение мер безопасности в быту и на производстве;
- изучение способов защиты;
- выполнение правил поведения при возникновении ЧС.

Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС (ФЗ-68 гл.1 ст.7):

- мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, проводятся заблаговременно;
- планирование и осуществление мероприятий проводятся с учетом степени реальной опасности ЧС;
- объем и содержание мероприятий по защите от ЧС определяется исходя из принципа необходимой достаточности, с использованием имеющихся сил и средств включая силы ГО (ФЗ «О внесении изменений...» от 31.08.04г.)
- ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов управления субъектов РФ, на территории которых сложилась ЧС.

**Для реализации принципов, мер
и мероприятий защиты от ЧС
закон предусматривает создание
специального механизма –
единой государственной системы
предупреждения и ликвидации
ЧС.**

(гл.1 ст.4)

Кроме основного Федерального закона «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» принят ряд других законов регламентирующих правовую основу защиты населения и территорий:

- ФЗ «О безопасности» 09.04.92 г.**
- ФЗ «О пожарной безопасности» 18.11.94 г. №69**
- ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» 14.07.95 г. № 998**
- ФЗ «О радиационной безопасности» 05.12.95 г. №3**
- ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» 21.07.97 г. №116**
-

**ЗКО «О защите населения и
территорий Кемеровской области
от ЧС природного и техногенного
характера»**

№50 ОЗ от 21.11.98 г.

Постановления Правительства РФ:

- №547 04.09.03 г. «О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС»;
- №924 03.08.96 г. «О силах и средствах РСЧС»
- №610-р 02.06.99 г. «О силах и средствах территориальной подсистемы РСЧС Кемеровской области»;
- №794 30.12.03 г. «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»
- №133 30.06.04 г. «О Кемеровской областной территориальной подсистеме РСЧС»
- №334 24.03.97 г. «О порядке сбора и обмена в РФ информации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

Задачи, организационная структура РСЧС и режимы функционирования

Для решения задач предотвращения и ликвидации ЧС, снижения возможных потерь населения и ущерба экономике и природной среде в случае их возникновения в РФ создана и действует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - РСЧС

Задачи РСЧС

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в ЧС (Постановление Правительства РФ №1098 от 29.09.99г. «Снижение рисков и смягчения последствий ЧС природного и техногенного характера Российской Федерации до 2005 года»);

Задачи РСЧС

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;**
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС (Постановление Правительства №334 от 24.03.97г. «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»);**
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;**

Задачи РСЧС

- подготовка населения к действиям при ЧС
(Постановление Правительства РФ № 547 от 04.09.03г. «О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС»);
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС (Постановление Правительства РФ №1340 от 10.11.96г. «О порядке создания и использования резерва ресурсов для ликвидации ЧС»);
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;

Задачи РСЧС

- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, в том числе лиц непосредственно участвующих в их ликвидации (ФЗ №151 от 22.08.95г. «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей»);
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС .

**Единая государственная система
предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций (РСЧС)
объединяет:**

органы управления силы и средства

- федеральных органов исполнительной власти,



**- органов исполнительной власти субъектов Российской
Федерации,**



-органов местного самоуправления,

**и организаций в полномочия которых входит
решение вопросов защиты населения и территорий
от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях
выполнения задач, предусмотренных в ФЗ-68.**

Система базируется на ряде предпосылок

- признании факта **невозможности исключить риск возникновения** чрезвычайных ситуаций;
- соблюдении **принципа превентивной безопасности** предусматривающего максимально возможное снижение вероятности возникновения ЧС, отдавание предпочтения профилактической работе;
- **комплексном подходе** при формировании системы (учете всех видов чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и экологического характера, всех стадий их развития, всего разнообразия последствий, а также всех возможных мер по противодействию им и всего требуемого для этого состава участников);
- построении системы на **строго правовой основе** с четким разграничением прав и обязанностей состава участников.

Организационно РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем (ТПС и ФПС) :

ТПС - создается в субъектах РФ для решения задач предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территории и состоит из звеньев соответствующих административно-территориальных делений.

Постановление АКО №133 от 30.06.04 г. «О Кемеровской областной территориальной подсистеме РСЧС»

ФПС – создаются федеральными органами исполнительной власти согласно приложению для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов.

Единая система действует на уровнях:

- **Федеральный** - территория Российской Федерации;
- **Межрегиональный** - территория региона Российской Федерации;
- **Региональный** - территория субъектов Российской Федерации (республика, край, область);
- **Муниципальный** - территория района (города, населенного пункта);
- **Объектовый** - территория объекта производственного или социального назначения

имеет:

- координационные органы

- постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (органы управления по делам ГО и ЧС)

- органы повседневного управления

- системы связи, оповещения, информационного обеспечения

- силы и средства

- резерв финансовых и материальных ресурсов

Уровни РСЧС

Федеральный	Региональный	Территориальный	Местный	Объектовый
-------------	--------------	-----------------	---------	------------

- координационные органы

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (Постановление Правительства РФ №11 от 14.01.03 г.	РЦ по делам ГО, ЧС и ЛПСБ; координацию деятельности ОИВ осуществляет полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе	Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти субъектов РФ	Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления	Объектовые комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
---	---	--	---	--

Создание, реорганизация и ликвидация КЧС, назначение руководителей, утверждение персонального состава и определение их компетенции осуществляется решением Правительства РФ, ОИВ и организаций. Компетенция и полномочия КЧС определяются в положениях о них. (Ст.8 Постановление РФ №794).

КЧС осуществляют свою деятельность под руководством соответствующего главы администрации (руководителя организации) и предназначена для организации и проведения мероприятий по предупреждению ЧС, уменьшению ущерба от возможных аварий, катастроф и стихийных бедствий, управления силами при ликвидации ЧС и всестороннего обеспечения их действий.

Положения о комиссиях и их состав утверждаются решениями руководителей соответствующих органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций с учетом местных условий и специфики производственной деятельности.

В состав КЧС города Кемерово включены:

Председатель

Заместители председателя

Зам главы администрации города

3 заместителя главы администрации города и начальник управления по делам ГО и ЧС

Члены комиссии:

- начальник ГТС;
- начальник управления здравоохранения администрации города;
- начальник ПЖРЭО;
- главный инженер управления тепловых сетей;
- главный инженер АО «Водоканал»;
- зам. главы города, руководитель аппарата Администрации;
- председатель юридического комитета;
- директор ОАО «Кемеровогорэлектросеть»;
- зам. начальника Кемеровского высшего военного училища связи;
- глав. врач городского центра санэпиднадзора;
- директор Кемеровской нефтебазы;
- зам. начальника УВД;
- начальник МУ «КСС»;
- начальник ОГПС-1;

Примерный состав КЧС объекта экономики:

Председатель комиссии –

Первый руководитель

Зам. председателя –

руководитель органа управления по делам ГО и ЧС.

Члены комиссии:

- председатель объектовой эвакокомиссии;**
- главный механик;**
- главный энергетик;**
- начальник пожарной охраны;**
- начальник здравпункта;**
- начальник охраны.**

Уровни РСЧС

Федеральный	Региональный	Территориальный	Местный	Объектовый
-------------	--------------	-----------------	---------	------------

- органы управления

Министерство Российской Федерации по делам Гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)	Региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (РЦ)	Соответствующие органы специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований		Структурные подразделения специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС
---	--	--	--	---

- органы повседневного управления

Центры управления в кризисных ситуациях, дежурно-диспетчерские службы федеральных ОИВ;	Центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;	Центры управления в кризисных ситуациях ОУ ГО ЧС, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов исполнительной власти;	Единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (ЕДДС);	Дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов)
--	---	--	---	---

Уровни РСЧС

Федеральный

Региональный

Территориальный

Местный

Объектовый

- силы и средства

(Постановление Правительства РФ №924 от 8.08.96г., р-е АКО №610-р от 02.06.99г.)

силы и средства наблюдения и контроля



Службы (учреждения) и организации территориальных органов исполнительной власти, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье людей.

Формирования санитарно-эпидемиологического надзора

Управление ветеринарной службы
Администрации области

Службы (учреждения) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания

Гидрометеорологических станций, служб по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций



Военизированные и невоенизированные противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, восстановительные и аварийно-технические формирования территориальных органов исполнительной власти.

Формирования областного центра медицины катастроф.

Областные формирования ветеринарии и департамента сельского хозяйства.

Формирования ГО (всех уровней)

Специально подготовленные силы и средства ГО, МВД и Минобороны

Восстановительные и пожарные поезда управления ж\д

Уровни РСЧС

Федеральный

Региональный

Территориальный

Местный

Объектовый

- силы и средства

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации. (Ст.14 Пост. РФ №794)

К силам постоянной готовности областной территориальной подсистемы РСЧС относятся:

- единая дежурно-диспетчерская служба - 01 (Постановление АКО №133 от 30.06.04 г.)

Ведомственные силы постоянной готовности:

-дежурно-диспетчерские подразделения центра медицины катастроф;

-дежурные части МВД;

-отряды противопожарной службы МЧС;

-ВГСЧ (гг. Кемерово, Прокопьевск, Новокузнецк);

-ВГСЧ Сибири и Алтая;

-военизированные газо-спасательные отряды;

-аварийно-восстановительные пункты Новосибирского управления нефтепроводов;

-аварийно-восстановительные, аварийно-технические команды бригады, звенья.

УРОВНИ РСЧС

Федеральный

Региональный

Территориальный

Местный

Объектовый

-системы связи, оповещения, информационного обеспечения

Информационное обеспечение функционирования РСЧС осуществляется информационно - управляющей системой, в состав которой входят:

- центр управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- информационные центры федеральных органов исполнительной власти;
- региональные информационно - управляющие центры;
- информационно - управляющие центры органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;
- абонентские пункты городских и районных органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;
- информационные центры организаций;
- средства связи и передачи данных.

Порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмена этой информацией между органами государственной власти, органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям определяется Правительством Российской Федерации.(Ст.22 Пост. РФ № 794)

Уровни РСЧС

Федеральный	Региональный	Территориальный	Местный	Объектовый
-------------	--------------	-----------------	---------	------------

- резервы финансовых и материальных ресурсов

Резервный фонд
Правительства в
составе гос.
резерва

Ведомственный
резерв

Резерв субъекта
РФ

Местный
резерв

Объектовый
резерв

В соответствии с Федеральным Законом “О защите ...” финансирование осуществляется на каждом уровне за счет соответствующего бюджета и средств организаций

Финансирование мероприятий по ликвидации ЧС в соответствии с тем же законом проводится за счет средств организаций, находящихся в зонах ЧС, средств федеральных органов исполнительной власти (министерств, ведомств), соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, и также органами местного самоуправления заблаговременно. (Ст.20 Пост. РФ №794)

Режимы функционирования РСЧС

В режиме повседневной деятельности

при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий и эпифитотий;

В режиме повышенной готовности

при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС;

В режиме чрезвычайной ситуации

при возникновении и во время ликвидации ЧС.

Решением руководителей ОИВ и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил РСЧС режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

- **обстоятельства, послужившие основанием для введения режима;**
- **границы территории или зоны ЧС;**
- **перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС;**
- **должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению или ликвидации ЧС.**

Руководители ОИВ и организаций должны информировать население о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования ОУ и СС. (Ст.25 Пост. РФ № 794).

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения режима, отмена производится теми же руководителями. (Ст. 26 Пост. РФ № 794).

Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами РСЧС являются (ст. 28 Пост. РФ №794):

А) в режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;**
- сбор, обработка и обмен информации;**
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ;**
- планирование действий органов управления и сил единой системы;**
- подготовка населения к действиям в ЧС;**
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;**
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением РР;**
- проведение государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий и обеспечение пожарной безопасности;**
- осуществление страхования;**
- осуществление мероприятий по эвакуации;**
- введение статистической отчетности о ЧС.**

Б) в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды;
- введение круглосуточного дежурства руководящего состава ОУ;
- сбор, обработка и передача данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения;
- снижение ущерба и повышение устойчивости и безопасности функционирования объектов;
- уточнение планов действий;
- приведение в готовность сил и средств единой системы;
- восполнение РР;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

В) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды;
- оповещение руководителей ОИВ и организаций, а также населения;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий;
- поддержание общественного порядка;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важнейшей целью формирования и реализации государственной политики в области защиты от ЧС мирного и военного времени в последние годы стало обеспечение правовой базы РСЧС. Государственные установки по созданию, обеспечению повседневной готовности системы были определены соответствующими решениями органов власти Российской Федерации. Этому способствовало принятие Федеральных законов и постановлений Правительства РФ .

Сегодня можно с полной уверенностью сказать, что в целом РСЧС создана, функционирует и не раз уже доказала свою эффективность и общественную значимость, готовность к экстренному реагированию на различные ЧС. Этот вывод подтверждается практической ликвидацией многих опасных и сложных ЧС.