

Проект Концепции молодежной политики Кыргызстана

«Объединяя усилия – создаем будущее»

17 августа 2011г.

Дом Правительства. г. Бишкек





Министерство
по делам молодежи
Кыргызской Республики



Молодежный проект
Программы
«Демократическое
управления»
ПРООН

Общественные слушания проходят при поддержке:

* Фонд ООН в области народонаселения



* Детский фонд ООН



* Молодежный проект Программы «Демократическое управление» ПРООН



* Фонд «Сорос-Кыргызстан»



* Территориальные подразделения МДМ КР в 7 регионах страны

Общественные слушания августа 2011 г. проходят:

- * г. Баткен -8 августа;
- * г.Ош-10 августа;
- * г.Нарын-10 августа;
- * г.Джалал-Абад-11 августа;
- * г. Каракол-11 августа;
- * г.Бишкек-15 августа;
- * г. Талас-25 августа;

Участники круглого стола в г. Баткен

- * Лидеры и активисты молодежных общественных объединений;
- * Представители государственных структур (МДМ КР-центральный аппарат, территориальное подразделение МДМ КР Баткенской области);
- * Участники проекта «Молодежный Парламент»;
- * Региональные представительства НПО.

Итого: 30 участников

Логика мероприятий, приуроченных к закрытию Международного года молодежи 12 августа 2010-2011гг.

- * 1 этап - 7 круглых столов в 7 регионах Кыргызстана с 8-25 августа 2011г.;
- * 2 этап - Предварительная встреча молодежи в г. Бишкек- по 4 делегата из 7 областей, 17 августа 2011г. Кой-Таш;
- * 3 этап - Молодежная конференция на высоком уровне, Конгресс-Холл, Государственная Резиденция № 1, 18 августа 2011г.;
- * 4 этап – Первое заседание Межведомственной экспертной рабочей группы по разработке проекта Концепции государственной молодежной политики.

Цель круглого стола

- * Ознакомление с видеоотчетом МДМ КР за год;
- * Ознакомление с проектом Концепции молодежной политики Кыргызстана;
- * Выработка рекомендаций от молодежи к проекту Концепции с учетом специфика региона и проблем на местах, а также механизмов их решения 17 августа 2011г.;
- * Разработка плана реализации к проекту Концепции;
- * Оформление рекомендаций для представления лицам принимающим решение 18 августа 2011г.;
- * Отбор участниками круглого стола 4 делегатов от Баткенской области на предварительную встречу молодежи в г. Бишкек 17 августа 2011г.

Инициаторы

- * Правительство Кыргызской Республики;
- * Министерство по делам молодежи Кыргызской Республики;
- * Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по молодежной политике, развитию физической культуры и спорта;

Основания

- * Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики» от 31 июля 2009г. №256;
- * Решение Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по молодежной политики, развитию физической культуры и спорта 01 марта 2011 года «Об итогах обсуждения проекта «Стратегии Министерства по делам молодежи Кыргызской Республики по развитию государственной молодежной политики до 2015г.»;
- * Приказ МДМ КР о создании рабочей группы по разработке проекта концепции молодежной политики;
- * Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 19 июля 2011 года № 287-р О создании межведомственной экспертной рабочей группы по разработке проекта концепции государственной молодежной политики до 2015 г.

Нормативная правовая база

- * Концепция развития государственной молодежной политики Кыргызской Республики до 2010г., утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 14 апреля 2006г. УП № 173;
- * Декрет Временного Правительства Кыргызской Республики «Об образовании Министерства по делам молодежи Кыргызской Республики» ВП №25 от 26.04.2010г.;
- * Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики» от 31 июля 2009г.;

Аналитические документы

Проблемы участия молодежи в развитии Республики. Аналитическая записка (Зеленая книга). Третьякова Т., Сайназаров К., Догдурова А., Аксариева Н. Б., 2006.

- * Молодежная политика в Кыргызстане. Отчет по результатам исследования. Б., 2006. Сост. Абдрапиев А., Лисицына М., Утешева Н.
- * Проблемы молодого поколения в контексте развития. Доклад о мировом развитии 2007. Всемирный банк.
- * Концепция молодежной политики КР до 2020 года. Первая Национальная молодежная конференция «Молодежь в развитии страны» 10 ноября 2008 года.
- * Сырдыбаев С., Сыдыкова З., Кудобаева Г. Молодежь – стратегический ресурс Кыргызстана (Белая книга). Б., 2008.
- * НДЧР 2009\2010 Кыргызстан: успешная молодежь - успешная страна.

Аналитические и программные документы

- * Резолюция Конгресса молодежи Кыргызстана «Голос молодежи – вчера, сегодня, завтра». Бишкек, 6 октября, 2010 г.
- * Аналитическая записка «Проблемы молодежи голосами молодых». Б., 2010г.
- * А. Третьяков, Э. Орозбеков. Проект «Стратегии МДМ КР по развитию молодежной политики до 2015 года». Б., 2010.
- * А. Третьяков, Э. Орозбеков. Программа реализации Стратегии Министерства по делам молодежи Кыргызской Республики по развитию государственной молодежной политики до 2015 года. Б., 2010.
- * Молодежные крылья политпартий Кыргызстана: слабая позиция, но многообещающее будущее? Исследование АУЦА, Б., 2010.
- * А. Догдурова. Опыт молодежной политики Европы, СНГ и Азии. Новые подходы в ее формировании и реализации. Алматы, 2011.

Материалы зарубежных стран

- * Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации. (Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2006 года N 1760-р).
- * Концепция проекта закона города Москвы "О молодежи" (Постановление Правительства Москвы от 2 сентября 2008 года N 799-ПП).
- * Государственная программа молодежной политики Республики Казахстан на 2010-2014.
- * Концепция государственной молодежной политики Российской Федерации.
- * Закон Республики Таджикистан «О молодежи и государственной молодежной политике» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2004 год, №7, ст. 459).
- * Декларация «Об общих основах государственной молодежной политики в Украине» (Принята Законом Украины от 15 декабря 1992 года, № 2859-ХІІ).

Особенности МП на современном этапе

- * 1990г-2011г. Не сформированы нормативно-правовые рамки для осуществления молодежной политики;
- * Реализованы две национальные программы для развития молодежи: «Жаштык» (год?) и созданная на ее базе "Кыргызстан жаштары" (2006-2008 гг).;
- * Разработаны и приняты: Концепция развития государственной молодежной политики Кыргызской Республики до 2010 года, законы Кыргызской Республики "Об основах государственной молодежной политики", "Об образовании", "О начальном профессиональном образовании" и целый ряд других законодательных актов, Белая книга- эффективность реализации МП остается на очень низком уровне;
- * Концепция развития молодежной политик- «на протяжении последних 15 лет сохранялась тенденция крайней незаинтересованности власти, отбрасывания насущных задач в этой области на периферию внутренней политики страны;

Особенности МП на современном этапе

- * Политические события 2005 и 2010 годов в Кыргызстане - молодежь является главной движущей силой общества, способной на радикальные преобразования;
- * Образованная, но невостребованная молодежь заявляет не только претензии на будущее, но и становится активным политическим игроком в настоящем;
- * Последние события 2011 года, которые привели к смене правящих режимов на севере Африки и в арабских странах, являются хорошим тому подтверждением;
- * Опыт Кыргызстана, чаще всего, молодежь становится объектом манипуляции со стороны политиков. Она используется только во время смены власти, но после этого ее дальнейшее включение в реальные дела общества и государства не предусматривается.

В соответствии с Законом КР «Об основах государственной молодежной политики», молодежью в нашей республике считаются граждане Кыргызской Республики и лица без гражданства в возрасте от 14 до 28 л.

По данным Национального статистического комитета, численность молодежи на начало 2010г. составляла 1млн.684тыс. 450 чел или 31% населения:

- ✓ Юноши - 50,5 процентов молодежи, а 49,5 процентов – девушки.
- ✓ Удельный вес молодежи по всем регионам лежит в диапазоне от 27,9% в Нарынской области до 36,1% в городе Ош 2/3 молодежи проживает в сельской местности.
- ✓ Численность учащейся молодежи составляет 628 930 человек, или 37,3%. В том числе численность учащихся в общеобразовательных школах составляет 320 889 человек, в высших профессиональных учебных заведениях - 221 707 человек.
- ✓ Экономически активная молодежь- 855 000 человек, или 50,7%, занятые –734 800, или 85,9%. Среди занятой молодежи мужчины составляют 61,2%, а женщины 38,9%. В государственной службе молодежь представлена 18,8% от общей численности.
- Около 20 % молодежи не учатся и не заняты в трудовой деятельности.
- ✓ 1/3 молодежи не удовлетворены реализацией своих творческих способностей, столько же – перспективами своего профессионального роста и карьеры.
- ✓ Материальным положением и уровнем правовой защищенности как гражданина не удовлетворено 1/4
- 55% открыто инновациям, хотят применять что-то новое в жизни, учебе, работе.
- ✓ Половина молодежи выступает за стабильность и эволюционист развития.
- ✓ Треть, настроенная более революционно, - считают, что перемены в лучшую сторону для страны необходимы немедленно, поэтому их нужно осуществить как можно скорее, любыми средствами и методами.
- ✓ 68% молодежи убеждены, что Кыргызстан должен быть светским и суверенным государством.

Проблемы

Вымывание и истощение его человеческого капитала, в первую очередь за счет молодежи.

Основными негативными для общества и государства являются следующие процессы:

- ✓ нарастающий процесс десоциализации молодежи;
- ✓ процесс внедрения в сознание молодежи чужих ценностей;
- ✓ поиск большей части молодежи своего будущего за пределами своей страны;
- ✓ процесс массовой миграции за пределы страны;
- ✓ вовлечение части молодежи в криминальные структуры и запрещенные (нетрадиционные, деструктивные) религиозные организации.

Базовые проблемы Кыргызстана – исход (физический, ментальный, правовой, идеологический) значительной части молодежи из страны.

Молодежь не связывает свое будущее с Кыргызстаном, так как у молодежи НЕТ СВОЕГО МЕСТА в обществе для позитивного приложения сил в Кыргызстане ни сегодня, ни в будущем.

Типы субъектов молодежной политики

Молодежь необходимо рассматривать с точки зрения двух ее ролей:

1. Субъект собственного становления

2. Объект воздействия разных сил общества и государства

К субъектам принято относить тех «игроков», которые имеют свои цели, программы и ресурсы по реализации своих целей в сфере влияния на молодежь.

- * **Первая категория:** государственные органы, обеспечивающие формирование и реализацию государственной молодежной политики в рамках своей компетенции; государственные органы, реализующие отраслевые политики и влияющие на «молодежь»; органы территориального государственного управления; органы местного самоуправления.
- * **Вторая категория:** это любые формы самоорганизации молодых людей Кыргызстана. Сюда относятся молодежные организации - НПО, ОО, предприятия, партии, объединения, форумы, движения и др., не запрещенные действующим законодательством.
- * **Третья категория:** политические партии; неправительственные организации (НПО); зарубежные центры влияния и их представительства в стране; религиозные организации; коммерческие организации (бизнес); высшие учебные заведения иностранных государств; средства массовой информации.

Классификация молодежи

Молодежь - это социально-демографическая группа общества, в возрасте от 14 до 28 лет, выделяемая на основе совокупности характеристик, особенностей социального положения, обусловленных теми или другими социально-психологическими свойствами, которые определяются уровнем социально-экономического, культурного развития, и особенностями социализации в конкретном обществе.

Вся молодежь, в зависимости от ее социальных, территориальных, возрастных признаков, видов занятий и других параметров, делится на следующие категории:

1. Школьники;
2. Студенты;
3. Внешние мигранты;
4. Сельская молодежь;
5. Армейская молодежь;
6. Молодежь – государственные и муниципальные служащие;
7. Молодежь правоохранительных, фискальных и надзорных органов;
8. Молодые люди с ограниченными возможностями здоровья;
9. Религиозная молодежь;
10. Спортивная молодежь;
10. Маргинальная и девиантная молодежь.

Роль МП в КР

Это искусство компромиссов, умения договариваться и умения создавать общие правила и нормы деятельности.

Правило актуальной мп:

1. подготовка молодежи к активной, самостоятельной общественной роли в будущем;
2. обеспечение участия молодежи в реальных делах настоящего.

Подготовка молодежи к активной, самостоятельной общественной роли в будущем

Еще в недавнем прошлом успешно решались традиционными институтами – такими, как семья, школа, коллектив, на фоне единых и обязательных для всех идеологических установок.

- ❖ произошла деидеологизация всей общественной жизни;
- ❖ поддерживается многообразие и возможность широкого выбора своего жизненного пути;
- ❖ появились новые центры влияния и формирования ценностей и мировоззрения;
- ❖ учащаются проявления экстремизма и массовой агрессии молодежи;
- ❖ усилилось формирование специфически - молодежной субкультуры и контркультуры.

Обеспечение участия молодежи в реальных делах настоящего

До сих пор не разработаны процедуры, форматы и механизмы конструктивного включения молодежи в решение общественных задач;

Необходимость выработки адекватных подходов к социализации молодежи;

Совершенствовать и развивать, как традиционные, так и инновационные институты социализации, добиваясь их разумного баланса и взаимодополнения.

Нет действующего программного документа, определяющего позицию государства по отношению к молодежи.

- * Международный опыт свидетельствует о широкой практике разработки особой политики государства по отношению к молодежи. К началу 90-х гг., по данным ООН, в мире насчитывалось более 130 стран, принявших специальные законодательные акты по вопросам развития и социальной защиты молодежи, около 90 стран имеют на высшем государственном уровне органы и структуры, непосредственно вырабатывающие и координирующие государственную молодежную политику.
- * Постоянная уполномоченного государственного органа в области МП
- * При этом, как правило, данные институты занимались проблемами молодежи по «остаточному» принципу, без четко определенных целей и задач. В результате, была утрачена управленческая вертикаль работы государства с молодежью. Для исправления сложившейся ситуации 26 апреля 2010 года создано отдельное Министерство по делам молодежи.

Миссия

Данный стратегический документ должен стать реальным и действенным инструментом управления и продвижением государственной молодежной политики.

Для главного своего субъекта – молодежи, он станет надежным трамплином к достижению позиции ключевого стратегического ресурса, обеспечивающего устойчивое и модернизированное развитие страны.

Он обязан быть «настольной книгой» и «руководством к действию» во всех государственных органах, долженствующим обеспечить формирование будущего образа молодежи страны.

Концепция обеспечит доступный и прозрачный, гибкий и осязаемый механизм созидательного участия всех заинтересованных сторон в ее реализации.

Образ будущей молодежи

Образ будущей молодежи Кыргызстана здесь представлен в виде «Обращения к каждому молодому человеку страны»

1. Заряжай всех позитивом, инициативой и мобильностью!
2. Сделай себя прогрессивным лидером и поведи других за собой!
3. Стань образованным, здоровым и успешным!
4. Стань востребованным, повышай свои конкурентные преимущества!
5. Сохраняй и развивай духовные и нравственные ценности общества!
6. Будь ответственным и достойным гражданином страны!
7. Осуществи свою мечту в Кыргызстане!

Принципы Концепции

Наименование Содержание Инструмент реализации Партнерство

Все субъекты МП должны на партнерской основе участвовать в процедурах принятия решений. (Партнерское соглашение, подписанное всеми заинтересованными сторонами. Утвержденные регламенты рабочих процессов молодежной политики, обязательные для соблюдения всеми участниками.)

Клиентоориентированность

Применение разнообразных методов и форм сотрудничества и работы для оптимального удовлетворения потребностей различных групп молодежи. (Реестр типизированных групп молодежи. Целевые программы для каждого типа групп)

Управление по результату

Для всех заинтересованных сторон, все цели и мероприятия должны быть сформулированы ясно, понятно, измеримо, с указанием конкретных ориентиров. При этом в обязательном порядке необходимо обеспечить персональную ответственность всех руководителей государственных органов за достижение целей и их реализацию. (Дерево целей План действий. Методика оценки результативности и эффективности деятельности госорганов)

Доминанта молодежного мнения

Постоянный учет мнений молодежи. Достигнутые результаты должны быть позитивно восприняты молодежью. У молодежи должно быть доверие к проводимой государственной молодежной политике (Социологические опросы молодежи, исследования)

Главная цель

Добиться, чтобы молодежь Кыргызстана стала успешной, прогрессивной частью общества, способной обеспечить устойчивое и модернизированное развитие страны.

При этом степень доверия населения к молодежи должна стать основным показателем достижения данной цели.

Приоритеты

Первый: Участие;

Второй: Информирование;

Третий: «Социальные поезда»;

Четвертый: «Социальные лифты»;

Пятый: Государственное управление.

I приоритет-Участие

Внедрять современные общественные технологии, стимулирующие участие Молодежи в процессах развития страны на партнерской основе:

1. Создавать постоянно действующие *молодежные площадки* для обсуждения насущных проблем, обмена опытом и знаниями, а также разработки совместных предложений. Должна быть построена единая сеть таких коммуникативных площадок, охватывающая все регионы страны. Их работа должна быть построена через модные и понятные для молодежи форматы и стандарты;
2. Содействовать процессам созидательной *самоорганизации* молодежи в решении локальных проблем, демонстрируя рост успешно реализованных проектов на местах с участием молодежных организаций;
3. Создать благоприятную среду для развития отечественного волонтерского движения через формирование нормативно-правовой базы, стимулирующей вовлечение молодежи в данные процессы;
4. Обеспечить участие молодежи в формировании и реализации государственных политик. Для этого будут разработаны и внедрены в систему государственного управления обязательные регламенты и форматы постоянного доступа молодежных организаций к процедурам принятия решений. Кроме того, будут приветствоваться случаи подписания «Партнерских соглашений по взаимовыгодному сотрудничеству»

II приоритет-Информирование

Обеспечивать доступное, объективное и своевременное информационное сопровождение молодежной политики, ежегодно повышая уровень информированности молодежи о процессах ее реализации и полученных результатах:

1. Развивать инфраструктуру точек доступа молодежи к имеющейся информации в каждом регионе страны;
2. Организовать деловое партнерство со средствами массовой информации, путем подписания партнерских соглашений;
3. Использовать современные социальные сети для распространения информации, повышая количество пользователей в тематических молодежных группах;
4. Запустить работу веб-портала - как базовой инфраструктуры единой информационно-коммуникационной сети по обсуждению вопросов молодежи. При этом его дизайн, технология использования социальных сетей, язык изложения и другие его аспекты должны быть удобными, содержательными, а также модными среди молодежи. Для этого на регулярной основе будут проводиться исследования по оценке его популярности.

III приоритет «Социальные лифты»

Разработать и внедрить систему базовых «социальных лифтов», т.е. пакеты действенных мер государственной политики, помогающих становлению молодых людей.

Они должны быть общими для всех категорий молодежи и носить превентивный (профилактические) характер. Повышение уровня доверия молодежи.

1. Содействовать гражданскому становлению молодежи и формированию у нее ценностных ориентиров через:

распространение позитивного имиджа Кыргызстана;

популяризацию примеров консолидации;

совершенствование плюралистической демократии;

укрепление идеи верховенства права;

развитие понимания культурного, этнического, религиозного, конфессионального и других видов разнообразия;

жесткую борьбу с такими современными явлениями в молодежной среде, как нетерпимость, терроризм, экстремизм, ксенофобия, преступность, коррупция и т.д.

2. Снижение числа молодых людей, отказывающихся от гражданства Кыргызстана, станет основным показателем успеха данной работы.

3. Принимать меры по усилению конкурентоспособности отечественной молодежи для увеличения количества молодых людей Кыргызстана, занимающихся малым и средним бизнесом, а также мигрантов, имеющих квалифицированные должности и бизнес за рубежом.
4. Модернизировать и расширять инфраструктуру системы трудоустройства молодежи. Стимулировать инициативу молодежи по повышению занятости. Организовывать государственные заказы и конкурсы для мотивирования системы образования по заключению договоров с потенциальными работодателями в сфере подготовки и переподготовки молодых специалистов и прохождения студентами трудовой практики. Сокращение уровня безработицы среди молодежи должно стать критерием успеха.
5. Повышать престиж образа высоко - образованного молодого человека, стремясь увеличить количество молодых людей в формировании «среднего класса» страны.
6. Пропагандировать среди молодежи моду и навыки здорового образа жизни, добиваясь повышения доли молодежи, регулярно занимающейся физической культурой и спортом, а также снижения уровня заболеваемости и показателя смертности среди молодежи.
7. Стимулировать внедрение эффективных государственных инструментов поддержки и укрепления института молодой семьи для сокращения числа распавшихся браков среди молодежи.
8. Распространять культурные и творческие ценности в доступном для молодежи формате. Проводить государственные заказы на создание произведений литературы, музыки, кино и других видов искусства, в которых пропагандируются современные ценностные образцы для молодежи.
9. Проводить взаимовыгодное молодежное международное сотрудничество путем расширения спектра подписанных соглашений и осуществленных совместных проектов.

IV приоритет «Социальные лифты»

Роль СП заключается в том, чтобы обеспечить доступ к базовым «социальным лифтам» выделенным категориям молодежи с учетом их специфических потребностей. Повышение уровня доверия каждой категории молодежи к таким подходам станет ключевым критерием их успеха.

1. *Школьники.* Обеспечить реальный доступ к базовому среднему образованию, добиваясь сокращения уровня неохваченной ею молодежи.
2. *Студенты.* Содействовать ликвидации коррупции в системе профессионального образования, а также создавать независимые и объективные рейтинги конкурентоспособности образовательных учреждений.
3. *Внешние мигранты.* Содействовать легализации и профессионализации внешней миграции и привлечению внешних мигрантов к реализации молодежных проектов в стране. Снижение числа нелегальных трудовых мигрантов будет демонстрировать эффективность данной меры.
4. *Сельская молодежь.* Разрабатывать государственные заказы по созданию, на конкурсной основе, проектов комплексной модернизации села, направленных на закрепление молодежи на местах.
5. *Армейская молодежь.* Обеспечить молодежи доступ к источникам информации для выявления и сокращения числа неуставных отношений на воинской службе.
7. *Молодежь на государственной и муниципальной службе.* Развивать механизмы наставничества для вовлечения молодежи в процесс модернизации системы государственного и муниципального управления. Обеспечить доступ к системам повышения квалификации и переподготовки.
8. *Молодежь правоохранительных, фискальных и надзорных органов.* Внедрять современные модели управления, направленные на искоренение коррупции в этих государственных органах и вовлечение молодых сотрудников в продвижение этих реформ.
9. *Уязвимая молодежь (инвалиды, сироты, дети из многодетных семей).* Содействовать расширению доступа уязвимой молодежи, с учетом ее специфических потребностей, к базовым «социальным лифтам». Показателем данной системы мер может служить увеличение доли молодежи с ограниченными возможностями, включенной в экономическую деятельность.
10. *Религиозная молодежь.* Разрабатывать государственные заказы по созданию, на конкурсной основе, культурных продуктов религиозного и светского просвещения.
11. *Маргинальная и девиантная молодежь.* Внедрять механизмы социальной реинтеграции маргинальной и девиантной молодежи в общественные процессы и отношения. Количество организаций дополнительного образования должно быть увеличено.

Пятый приоритет: Государственное управление.

Перейти от отраслевого к функциональному подходу институциональной поддержки молодежной политики через внедрение принципа управления по результату.

1. Четко разграничить полномочия и ответственность всех государственных органов в сфере молодежной политики на республиканском и региональном уровнях, а также внедрить модель управления в государственном органе, ответственном за проведение молодежной политики, соответствующую современным требованиям, стандартам и форматам работы. Исключение дублирования функций государственных органов в реализации молодежной политики, а также результативность и эффективность работы государственного органа, уполномоченного проводить молодежную политику, будут рассматриваться как индикаторы этой цели.
2. Гармонизировать нормативно-правовую базу государственной молодежной политики, как по ее приоритетам, так и в согласии с современным международным правом в области защиты прав и интересов молодежи. Индикаторами успеха данной цели будет наличие такого законодательства в сфере молодежной политики, в котором:
 - отсутствуют противоречия в существующих нормативно-правовых актах;
 - утверждены недостающие законы из числа включенных в План законопроектных работ Правительства КР;
 - отсутствуют противоречия отечественного законодательства с законодательством тех стран, которые достигли ощутимых и прогрессивных результатов в продвижении молодежной политики.

3. Внедрить механизмы открытой координации в процедуры принятия государственных решений по молодежной политике через создание:

Объединенного совета по делам молодежи, состоящего из представителей молодежных организаций и сетей (площадок). Он должен стать «рупором» молодежи по донесении их инициатив до государственных органов. Члены Совета должны избираться на основе рейтинга молодежных организаций, определяемого путем масштабного голосования. Это позволит обеспечить прозрачность таких выборов и повысит доверие молодежи к его работе;

Правительственного Комитета по делам молодежи, как постоянно действующего консультативно-совещательного органа по координации работы государственных органов.

Комитет

организует регулярные встречи профильных министров, на которых обсуждаются вопросы молодежной политики. В работе Комитета могут участвовать представители Жогорку Кенеша и Объединенного совета по делам молодежи. Для работы Комитета будут разработаны форматы и стандарты, обязательные для выполнения всеми субъектами молодежной политики со стороны государства. В частности, будут внедрены правила, регулирующие сотрудничество государственных органов с молодежными организациями на партнерской основе;

Обязательных регламентов работы с молодежью для местных государственных администраций, территориальных подразделений государственных органов, а также органов местного самоуправления;

Процедур взаимодействия с неправительственным сектором в области молодежной политики; Специальной молодежной экспертизы, аналогичной анализу регуляторного воздействия.

4. Обеспечить адекватную финансовую поддержку государственной молодежной политике. Предстоит перейти на механизмы программного бюджетирования путем подписания ресурсного соглашения между государственным органом, уполномоченным за проведение молодежной политики и Министерством финансов. Нужно разработать финансовую модель по привлечению достаточных инвестиций в молодежную политику и ресурсной поддержке инициатив и проектов молодежи на конкурсной основе. Разрыв между фактическими и утвержденными финансовыми ресурсами в обеспечении ежегодного Плана действий по реализации Концепции должен стать основным индикатором измерения данной цели.

5. Внедрить современную систему управления изменениями для обеспечения результативности и эффективности реализации Концепции. Для этого:

- На базе государственного органа, уполномоченного за проведение молодежной политики, будет создан Центр по координации практических действий государства. Он также станет рабочим органом, сопровождающим работу правительственного Комитета по делам молодежи.

На регулярной основе через государственный заказ будут проводиться исследования по определению: потребностей различных категорий молодежи; рисков уязвимости молодежи перед другими группами; прогресса адаптации молодежи к новым вызовам.

Разработать и внедрить механизмы обязательного анализа регуляторного воздействия различных политических мер политик в разных сферах деятельности государства на состояние молодежи.

Разработать и внедрить методiku оценки результативности и эффективности молодежной политики

Необходимо создать единую систему мониторинга и оценки государственной молодежной политики. Для адекватного отслеживания ситуации на постоянной основе будут совершенствоваться количественные и качественные индикаторы и механизмы их измерения. Предстоит измерять те индикаторы Концепции, которые ранее не измерялись. Для этого часть из них должна попасть в ежегодный План статистических работ Нацстаткома, а измерение оставшейся части должно произойти путем государственных заказов, привлечения неправительственных социологических служб на тендерной основе. Предстоит, на ежегодной основе, разрабатывать Национальный отчет по реализации данной Концепции.

По результатам мониторинга и оценки, а также проведенных исследований предстоит составлять, по утвержденным форматам и стандартам, ежегодный межведомственный план мероприятий по реализации данной Концепции.

Процедуры подготовки для реализации политических мер

В соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики» от 31 июля 2009 года №256 формирование и реализация государственной молодежной политики осуществляется посредством целевых государственных программ (ЦГП) и программ местного уровня (ПМУ).

Представленная Концепция задает основные целевые установки для государственной молодежной политики на ближайшие несколько лет (2011-2015гг.) в целом. В тоже время, эти ориентиры являются основанием для разработки детальных планов действий как на уровне ЦГП, так и на уровне ПМУ. Детальные Планы действий разрабатываются на каждый бюджетный год.

Полный пакет документов государственной молодежной политики должен состоять из следующих позиций документов:

Индикаторы: № Наименование документа политики Периодичность Орган, утверждающий политику

Целевая государственная программа:

1. Концепции молодежной политики Кыргызстана до 2015 года. 3-5 лет Жогорку Кенеш КР
2. План действий по реализации Концепции. Ежегодно. Правительство КР. Программы местного Уровня.
3. Программы местного уровня разрабатываются каждым органом МСУ. Ежегодно. Местный Кенеш
4. Планы действий по реализации ПМУ разрабатываются каждым органом МСУ. Ежегодно. Айыл Окмоту, Городская управа.
5. Планы действий по реализации ПМУ в разрезе регионов, городов Ош и Бишкек. Ежегодно. Правительство КР.

Система индикаторов достижения цели

Данная Концепция в качестве одного из принципов задает принцип управления **по результатам**. Это означает, что все цели и мероприятия должны быть сформулированы ясно, понятно, измеримо, с указанием конкретных индикаторов. При этом в обязательном порядке задается и персональная ответственность всех руководителей государственных органов за достижение обозначенных результатов.

Во всех типах документов государственной молодежной политики все целевые установки и все действия снабжаются соответствующими индикаторами достижения. Это позволит построить действенную систему мониторинга и оценки реализации ЦГП и ПМУ и ответственности исполнителей.

Индикаторами успешности молодежной политики будут:

1. Индикатор доверия молодежи к результатам Концепции, измеряемый путем социологических опросов на ежегодной основе;
2. Степень доверия населения к молодежи - основной показатель достижения того, что молодежь Кыргызстана стала успешной, прогрессивной частью общества, способной обеспечить устойчивое и модернизированное развитие страны. Этот показатель также измеряется с помощью социологических опросов на ежегодной основе

Спасибо за внимание!

Министерство по делам молодежи
Кыргызской Республики

г. Бишкек, ул. Раззакова 8/1

Тел: 30 10 64 Факс: 30 07 90

www.jashtar.kg