



**Реализация
Программы повышения эффективности
бюджетных расходов на период
до 2012 года**



Программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (распоряжение от 30.06.2010 № 1101-р)

- Первая постановка вопроса о публично-правовом образовании как юридическом лице
- Развитие разграничения обязательств и доходов
- Принципы долгосрочной сбалансированности и устойчивости
- Государственные программы и программный бюджет
- Новые бюджетные и казенные учреждения
- Реформа государственного и муниципального финансового контроля
- Комплексная федеральная контрактная система
- Интегрированная система управления государственными финансами



Программно-целевое бюджетирование

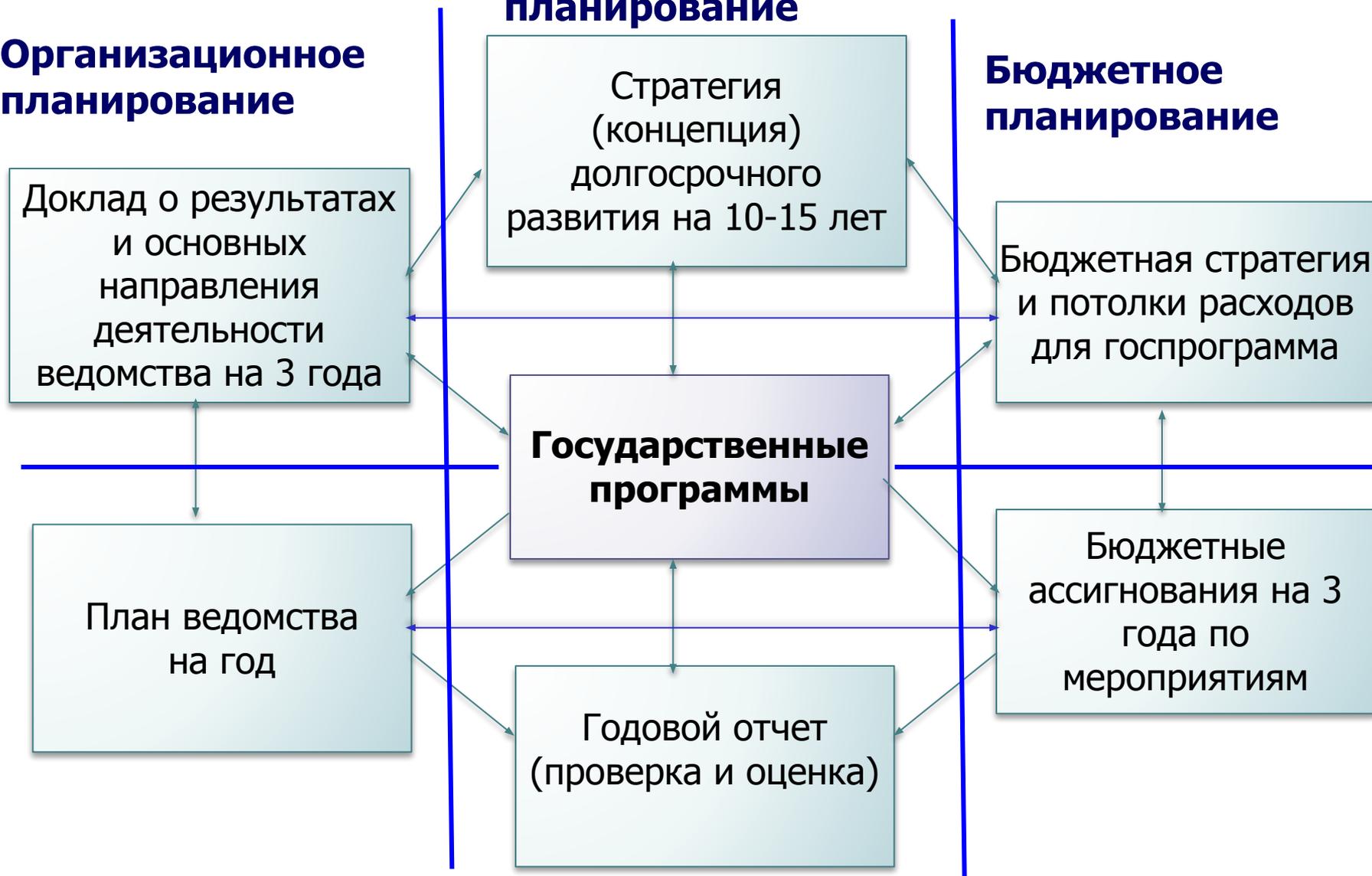
(новый этап БОР)

Модель программно-целевого управления

Организационное планирование

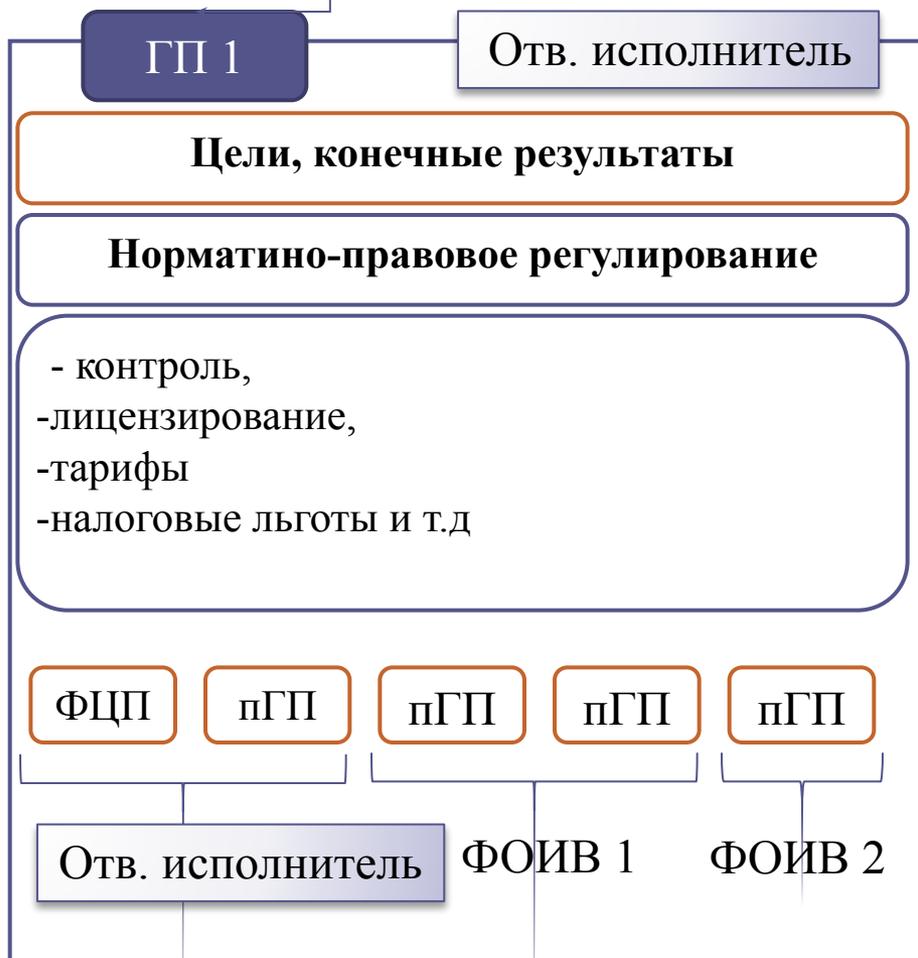
Стратегическое планирование

Бюджетное планирование



Концепция государственных программ Российской Федерации

СТРАТЕГИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ

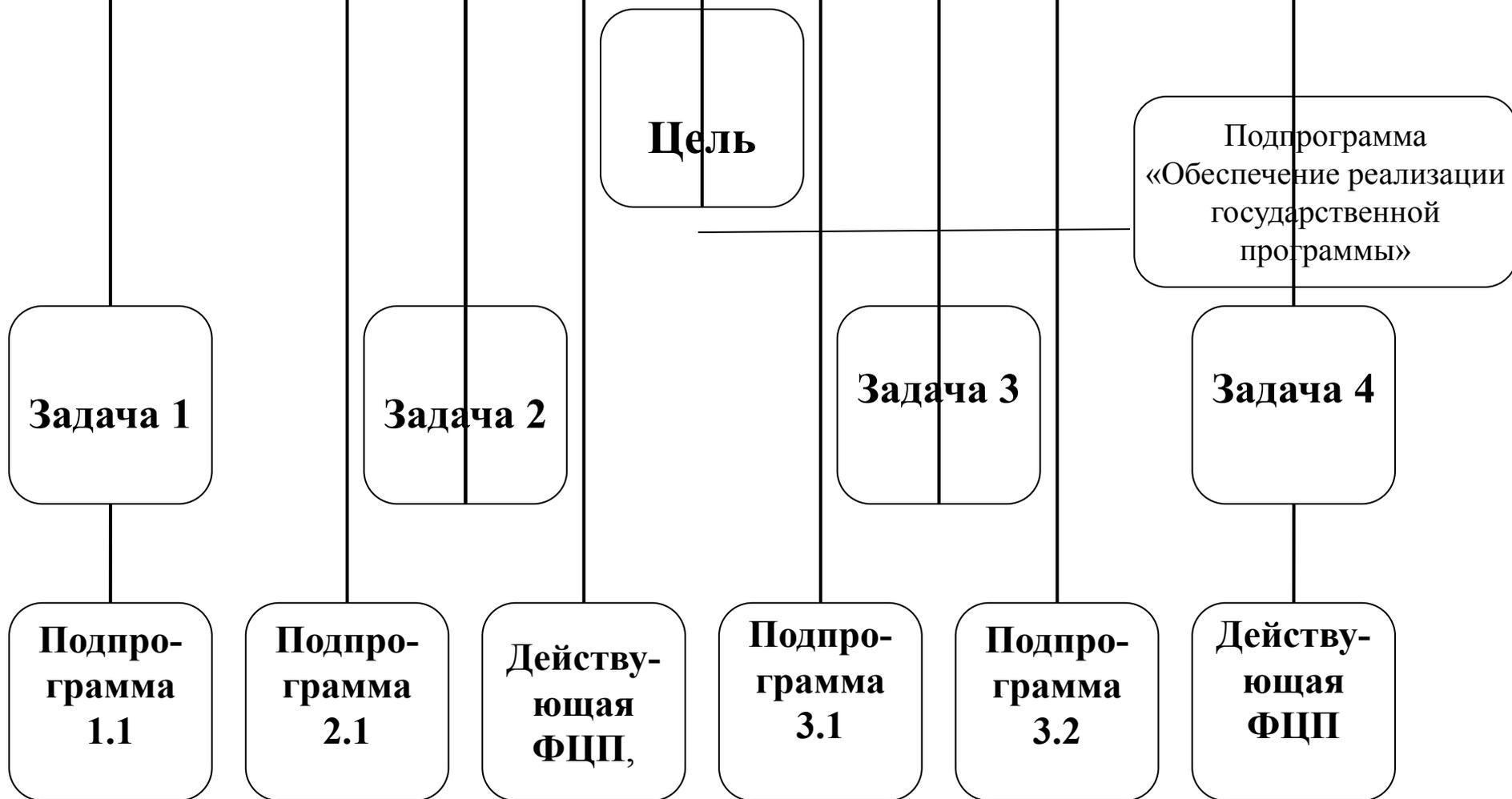


Государственные программы:

1. вытекают из долгосрочной стратегии развития и являются инструментом достижения ее целей;
2. объединяют все инструменты политики (регулирование, бюджетные расходы) по достижению цели;
3. состоят из подпрограмм, могут включать ФЦП;
4. реализуется ответственным исполнителем с участием соисполнителей, которые отвечают за свои подпрограммы и ВЦП;
5. ГП РФ и субъектов РФ, а также муниципальные программы увязаны друг с другом (субсидии).

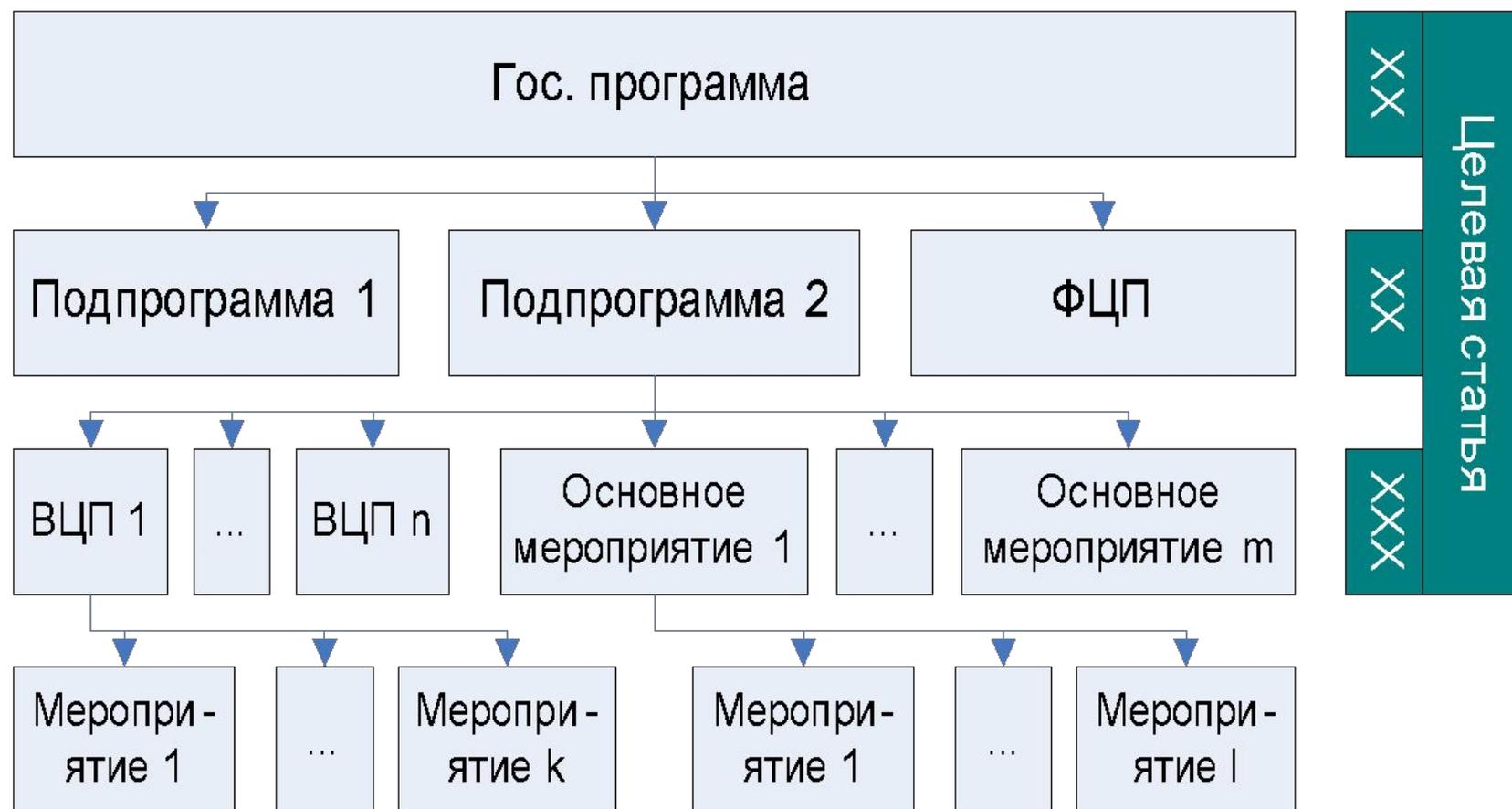


Структура государственной программы





Отражение государственной программы в бюджетной классификации





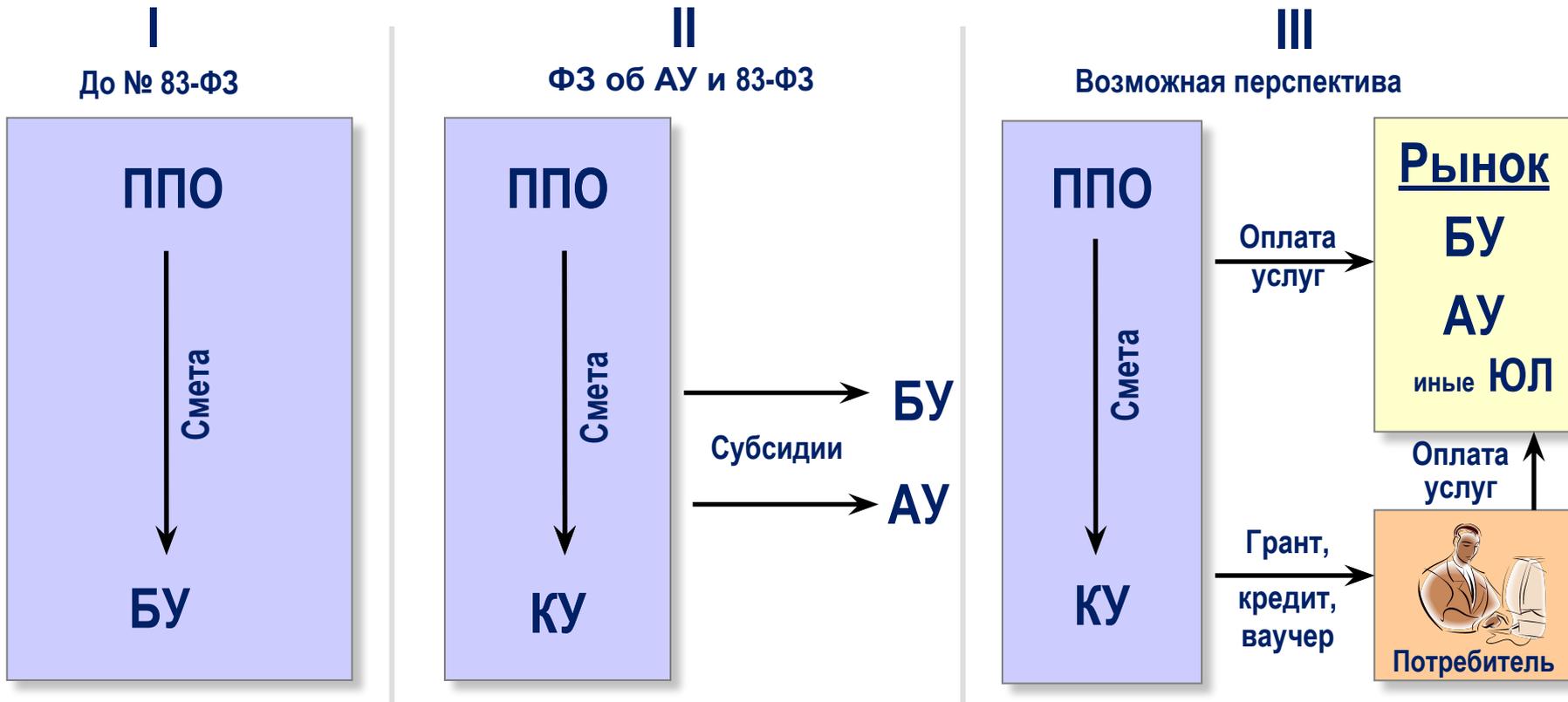
Изменения в классификации расходов

- Новые (универсальные) виды расходов – с 2013 года (проект поправок в Бюджетный кодекс), на федеральном уровне вводятся с 2012 года
- Целевые статьи расходов – в основном ведомственные целевые программы (начиная с формирования федерального бюджета на 2013-2015 гг.)



Вопросы реализации 83-ФЗ

Организация оказания государственных (муниципальных) услуг



Обозначения

	ППО Публично-правовое образование	БУ - Бюджетное учреждение
	Рынок	КУ - Казенное учреждение
		Иные ЮЛ - Иные юридические лица



Взаимодействие федеральных законов № 210-ФЗ и № 83-ФЗ в части перечней услуг

Область применения 83-ФЗ:

Услуги (работы), оказываемые (выполняемые) физическим, юридическим лицам, на основании государственного (муниципального) задания

Область применения 210-ФЗ:

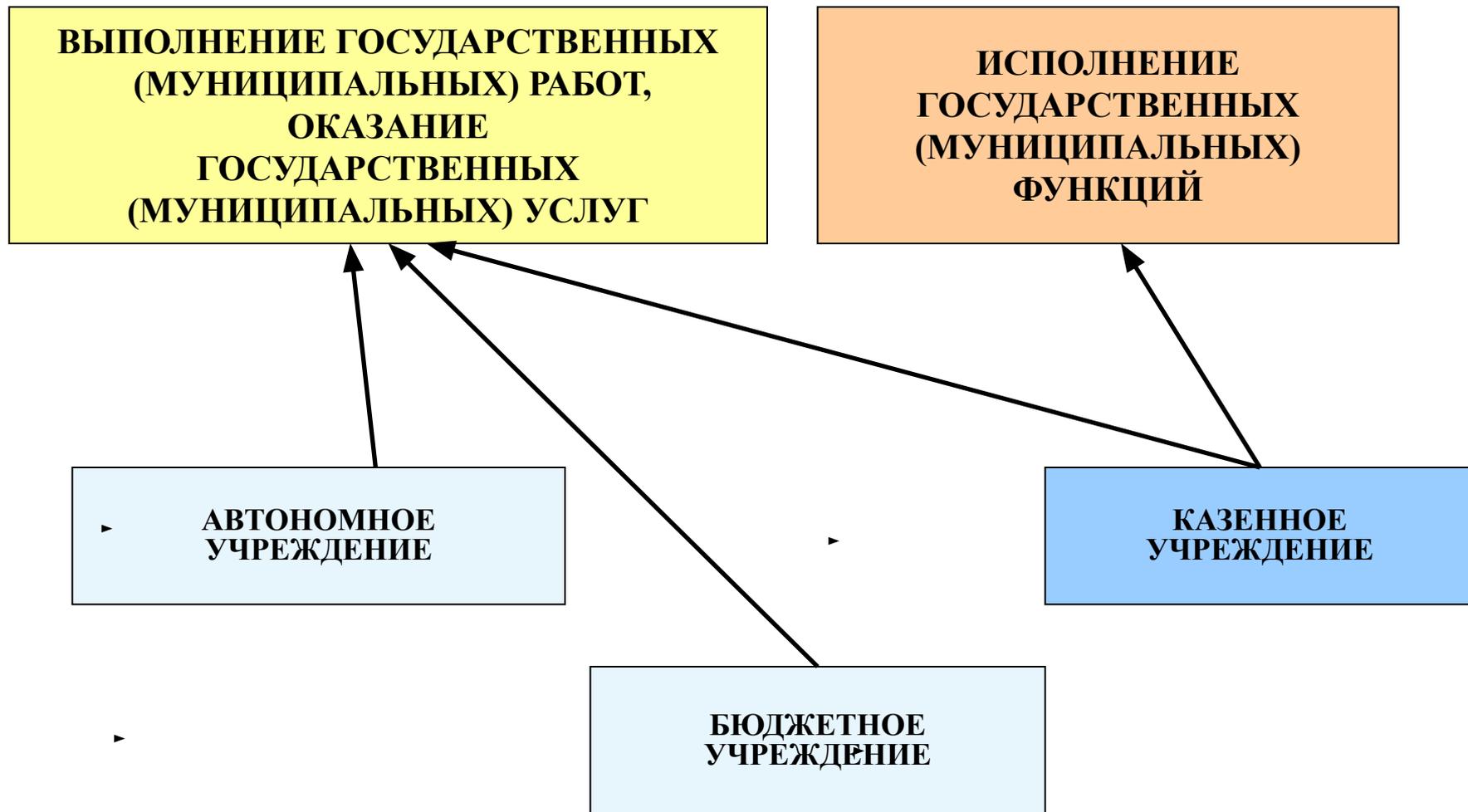
1. Услуги, оказываемые органами власти (органами местного самоуправления) по запросам заявителей.
2. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти, оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями за плату без государственного (муниципального) задания.
3. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти, оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями бесплатно для заявителя.
4. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти (органом местного самоуправления), оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями за плату на основании государственного (муниципального) задания.



Определение типа государственного (муниципального) учреждения



Исходя из выполнения полномочий органов власти





Определение типа государственного (муниципального) учреждения

Тип учреждений	Сфера деятельности
Казенные	Не ограничена, кроме учреждений, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования
Бюджетные	Не ограничена (в отношении федеральных государственных учреждений ограничения налагаются статьей 31 Федерального закона № 83-ФЗ: бюджетными учреждениями не могут быть: воинские части, учреждения, исполняющие наказания; учреждения МВД РФ, ГУСП РФ, ФМС, ФТС, ФСБ, СВР, ФСО, подразделения федеральной противопожарной службы МЧС РФ, аварийно-спасательные формирования; лепрозории, противочумные учреждения и пр.)
Автономные	<ul style="list-style-type: none">• Наука, образование, здравоохранение, культура, СМИ, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт• Многофункциональные центры• Фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств), бизнес –инкубаторы и микрофинансовые организации, созданные в форме автономных учреждений до 01.01.2011• Экспертиза ПСД (Градостроительный кодекс РФ)• Тушение лесных пожаров (Лесной кодекс РФ)• Технический надзор и классификация судов



Иные критерии:

1. Готовность руководства и коллектива;
2. Социальная значимость услуг;
3. Количество учреждений, оказывающих однотипные услуги;
4. Доля доходов от приносящей доход деятельности



Данные о сети учреждений

Тип учреждения	Количество учреждений*			
	Федеральные учреждения	Учреждения субъектов РФ	Муниципальные учреждения	Всего:
Казенное учреждение	51%	12%	9%	23 839
Бюджетное учреждение	49%	82%	87%	178 366
Автономное учреждение	(32 ед)	6%	4%	7 537
Всего :	8094	35 437	166 211	209 742



Бесплатные и платные услуги



В государственное задание могут быть включены:

- 1) ЛЮБЫЕ платные услуги, если в федеральном законе предусмотрена возможность оказания их за плату?
- 2) Только ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ (по отношению к подразумеваемому, но четко не определенному «стандарту») платные услуги, если в федеральном законе предусмотрена такая возможность (указана для образования, здравоохранения, библиотек, архивов...)?
- 3) Только те платные услуги, возможность оказания которых в рамках государственного задания НЕПОСРЕДСТВЕННО предусмотрена федеральным законом (на данный момент отсутствуют, нужно ли вносить изменения)?



Предложение:

НЕ ВКЛЮЧАТЬ В ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЗАДАНИЕ НИКАКИЕ ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ И НЕ ВНОСИТЬ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНЫ, ПОЗВОЛЯЮЩИЕ ЭТО ДЕЛАТЬ:

- 1) Каждая платная услуга – **отдельная услуга**, в том числе четко отделенная от основной (оказываемой в рамках госзадания) услуги (включая более комфортные условия их оказания, дополнительные расходные материалы, более высокая квалификация персонала и т.д.)
- 2) Для **учреждений культуры** предметом госзадания (услугой) являются **результаты деятельности** учреждения (постановки, экспозиции, экскурсии, сохранность и доступность фондов и т.д.), а **число посетителей** – лишь один из показателей их **качества** (не планируется, см.ниже), при этом одним из условий субсидии может быть **непревышение** определенного уровня цен на билеты (в том числе для льготных категорий, разных типов постановок и пр.).



Варианты регулирования платных услуг

Перечень услуг Цена	Учредитель - для каждого учреждения	Учреждение выбирает из перечня, утвержденного учредителем	Учреждение по согласованию с учредителем	Учреждение самостоятельно
Учредитель - состав затрат и цены	Наиболее жесткий вариант ✓	✓	✓	✓
Учредитель - предельные цены	✓	✓	✓	✓
Учреждение по согласованию с учредителем	✓	✓	✓	✓
Учреждение самостоятельно				Наименее жесткий вариант



Государственные и муниципальные задания



ПЕРЕЧЕНЬ ГОСУСЛУГ (РАБОТ)

Особенности федерального уровня

Министерство **ОБЯЗАНО** утвердить в базовом перечне

Министерство **ВПРАВЕ** (в ряде случаев – **обязано**) утвердить в базовом перечне

Наименование услуги (работ)	Категории потребителей	Перечень и единицы измерения показателей объема	Основные требования к качеству услуги (работ)	Наименование ФГУ (групп ФГУ)
-----------------------------	------------------------	---	---	------------------------------

ФОИВ **ОБЯЗАН** утвердить в ведомственном перечне (с правом дополнения и детализации)

ФОИВ **ВПРАВЕ** (в ряде случаев – **обязан**) утвердить в ведомственном перечне (с правом дополнения и детализации)



Услуги или работы?

- Услуги – физическим или юридическим лицам (в т.ч. органам власти)
 - Отношения ФОИВ – БУ (АУ) – потребитель
 - Нужны стандарты и нормативы на 1 услугу
- Работы – неопределенному кругу лиц (обществу, территории в целом)
 - Отношения ФОИВ – БУ (АУ)
 - Нормативы не обязательны (разные методы оценки стоимости)



Состав субсидии на выполнение государственного задания

СУБСИДИЯ

=

Нормативные затраты на оказание услуг

+

Затраты на выполнение работ

+

На федеральном уровне: затраты на содержание имущества
(100% налоги, 10% электроэнергии, 50% теплоэнергии)

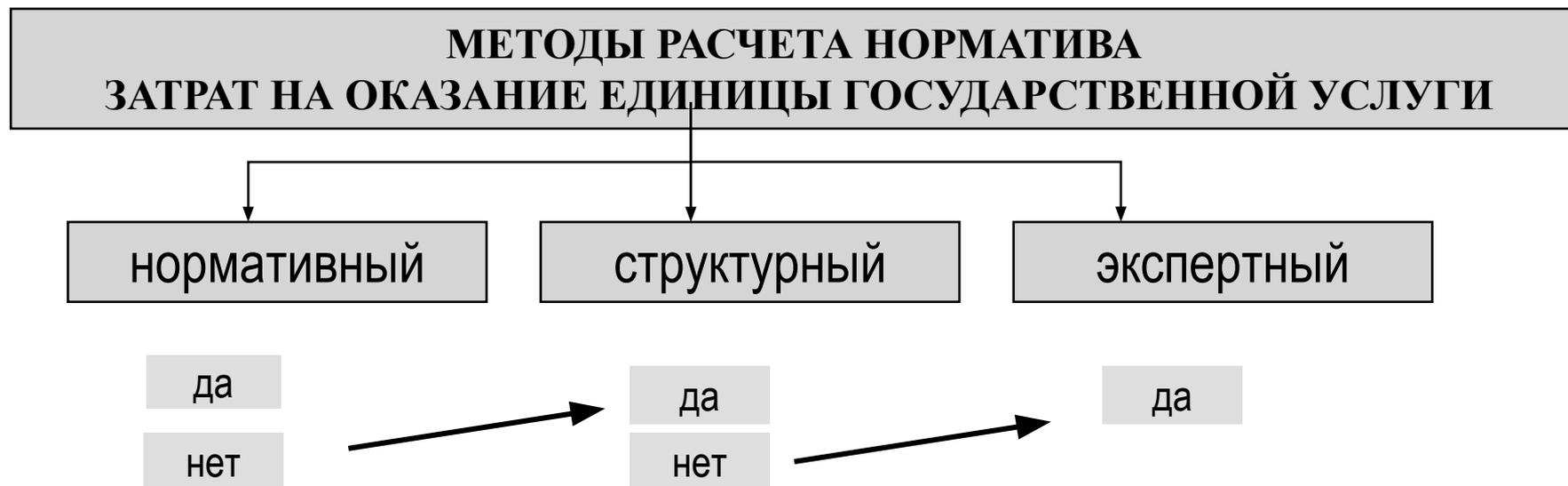


ФОРМУЛА РАСЧЕТА ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

$$P_{\text{гу}}^i = N_{\text{очр}}^i * k_i$$

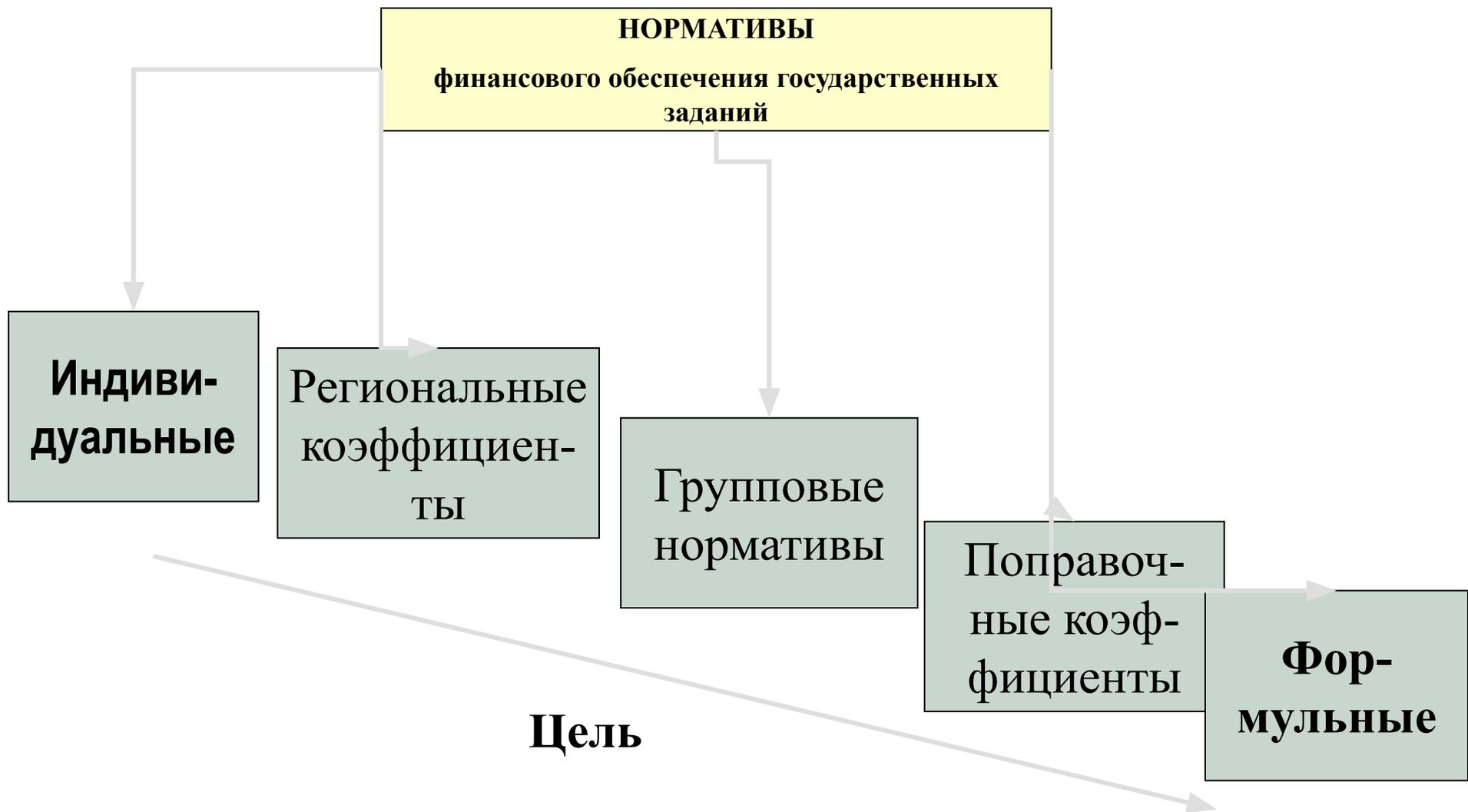
$N_{\text{очр}}$ – норматив затрат на оказание единицы государственной услуги ФОИВ (ФБУ) на соответствующий финансовый год;

k_i – количество единиц оказания одной государственной услуги в соответствующем финансовом году.





Направления развития нормативов





**Дополнительное общее основание для
внесения изменений в сводную бюджетную
роспись с превышением общего объема
расходов – поправки в ст. 217 БК (с 1.01.2013)**

- в случае поступлений по искам о возмещении вреда государственному (муниципальному) имуществу с направлением средств на устранение его последствий (в т.ч. по особо охраняемым природным территориям)



Бюджетные инвестиции государственным и муниципальным учреждениям



Бюджетные инвестиции (учреждения) – поправки в БК (с 1.01.2013)

- Субсидии автономными и бюджетным учреждениям на осуществление капвложений и приобретение объектов недвижимости («инвестиционные субсидии») – основная форма
- Бюджетные инвестиции в форме капвложений в объекты капвложений и приобретение объектов недвижимости



Государственный и муниципальный финансовый контроль



Поправки в БК и КоАП о госфинконтроле

- Государственный (муниципальный) внешний (счетные палаты) и внутренний (ФК/финорганы и финнадзоры) контроль
- Сфера контроля: участники бюджетного процесса и БУ, АУ, ГУП, другие юрлица – только при проверках ПБС и только в отношении соблюдения условий соглашений
- Упорядочение методов контроля (проверки, ревизии и пр.)
- Исчерпывающий перечень оснований нарушений и мер принуждения (административных и бюджетных)
- Парламентский контроль и внутренний контроля (не относятся к сфере госфинконтроля)



Контрактная система Российской Федерации



Сфера контрактной системы РФ

п/п	Сфера регулируемых отношений	Виды контрактов
1.	Закупки для государственных и муниципальных нужд	Государственные (муниципальные) контракты на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг
2.	Формирование и размещение государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг	Соглашения о предоставлении субсидий бюджетным и автономным учреждениям
3.	Бюджетные инвестиции	1) Соглашения с бюджетными и автономными учреждениями о предоставлении инвестиции 2) Соглашения с другими юридическими лицами о взносах в капитал
4.	Государственная служба	Служебные контракты
5.	Государственные кредиты (гарантии)	Договора о предоставлении государственных кредитов (гарантий)
6.	Сдача в аренду имущества публично-правового образования	Договора аренды
7.	Формирование и размещение государственных заказов на предоставление государственных (муниципальных) услуг	Государственный (муниципальный) контракт (с БУ, АУ, негосударственными организациями) в пользу третьих лиц (в настоящее время не применяется)
8.	Закупки для нужд государственных корпораций, естественных монополий, бюджетных и автономных учреждений	Гражданско-правовые договора на поставку товаров, работ, услуг



Нерешенные (возникающие) проблемы

- Несоответствие разграничению полномочий
- Пересечения с другими законами, в т.ч. БК (дублирование бюджетного процесса)
- «Двойное» регулирование для бюджетных учреждений: законом о закупках для субсидий и 223-ФЗ для других доходов БУ
- Неоправданное применение «межуровневой» централизации закупок
- Размытость системы контроля
- Утрата преемственности регулирования



Прогнозирование и планирование закупок

- Укрупненный прогноз закупок госсектора (в составе общего прогноза)
- Сводные показатели планов закупок ГРБС (часть обоснований бюджетных ассигнований, в увязке с госпрограммами)
- Планы закупок (на 3 года, номенклатура, увязка с ЛБО)
- Планы-графики закупок (лоты)



Дополнительное общее основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись с превышением общего объема расходов – поправки в ст. 217 БК (с 1.01.2013)

- в случае если законом (решением) о бюджете будет предусмотрен «перенос» остатков по оплате заключенных контрактов, подлежащих оплате, но не оплаченных в отчетном году



«Электронный бюджет»

ИНТЕГРАЦИЯ ПРОЦЕССОВ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ

