

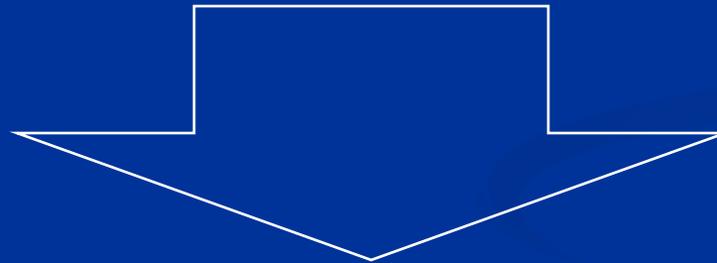
Концептуальные подходы к реформе налоговой системы: воплощение и расчет последствий

Презентация на круглом столе *“Налоговая политика в Украине:
путем постепенных изменений или быстрых реформ”*, Киев,
февраль 2006

Алекс Рогозинский
CASE Украина

С целями проведения налоговой реформы солидарны все ...

Основная задача реформы - создать благоприятные условия для предпринимательства и стимулировать экономический рост



Однако оценка ограничений приводит к разным подходам к реформированию налоговой системы

... и мы предлагаем следующие основные принципы реформы

- Изменения налоговой системы не могут обсуждаться отдельно от бюджетных ограничений
- Основная функция налоговой системы – сбор средств в бюджет
- Если сложная система не работает – ее надо упрощать
- Экономический рост – лучшее средство повышения благосостояния государства
- Достижение эффекта налоговой реформы требует времени



Внедрение этих принципов

- Упростить и унифицировать налоги
 - Внедрить международные стандарты учета
 - Привести налог на прибыль предприятий к международным принципам
 - Унифицировать ставки обложения прибыли из разных источников
 - Уменьшить начисления на фонд зарплаты, сохранив потолок отчислений
- Компенсировать падение доходов бюджета
 - Введением налога на недвижимость /основные фонды
 - Увеличением налогов на землю, использование природных ресурсов и акцизов
 - Принципиально отказаться от исключений по НДС для отдельных секторов
 - Инкорпорирование социальных фондов в бюджет
 - Уменьшение расходов бюджета в долгосрочной перспективе



Опасно переоценивать эффект снижения налогов на рост их базы

Эффект снижения налоговой нагрузки отдельных налогов на 1% на расширение базы

Налог	Изменение ставки	Расчетный эффект на рост ВВП (1)	Расчеты в других странах (2)
НДС	2.3%	+0.40%	+0.14%
Социальные начисления	2.9%	+0.05%	+0.36%
Налог на прибыль	4.7%	+0.46%	+0.34%

(1) Эффект прогнозируемый макроэкономической моделью CASE Украина

(2) Для стран Европейского Союза, на основе публикаций в "Public finances in EMU", 2003



Оценки сценариев приводят к следующим выводам

- Существенная реформа/ уменьшение налогов возможно только при существенном уменьшении расходов
- Реалистичным есть сокращение или упрощение одного налога
- При выборе такого налога мы рекомендуем сосредоточиться на начислениях на фонд заработной платы



Оцененные сценарии ...

	Сценарий 1	Сценарий 2
Налог на прибыль предприятий	- 15% на протяжении 4 лет	—
НДС	-8% на протяжении 4 лет	—
Налог на доходы физлиц	- 4% на протяжении 4 лет	—
Социальные начисления	- 15% на протяжении 4 лет	- 10% на протяжении 3 лет



... ПОКАЗЫВАЮТ СЛЕДУЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ параметров (1) базовый сценарий

	2006	2007	2008	2009	2010
Рост реального ВВП	+3,4	+5	+5,7	+5,9	+6,1
Частное потребление	+13,6	+13,5	13,7	13,8	+14,0
Инвестиции	+1.3	+3.3	+4.1	+4.3	+4.5
Инфляция ИПЦ	9.9	8.8	7.1	6.8	6.8
Налоговая нагрузка (вкл. соцфонды)	42.6	42.6	42.4	42.4	42.5
Дефицит бюджета	1,7	1,7	1,8	1,8	1,7

... ПОКАЗЫВАЮТ СЛЕДУЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ параметров (2) сценарий 1

	2006	2007	2008	2009	2010
Рост реального ВВП	+3,4	+6,4	+8,1	+8,8	+8,9
Частное потребление	+13,6	+13,8	+14,1	+14,7	+14,6
Инвестиции	+1,3	+8,0	+10,2	+10,9	+10,2
Инфляция ИПЦ	9,9	8,8	7,6	7,4	7,2
Налоговая нагрузка (вкл. соцфонды)	42,6	41,9	40,9	40,2	39,7
Дефицит бюджета	1,7	2,9	4,4	6,0	6,4

... ПОКАЗЫВАЮТ СЛЕДУЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ параметров (3) сценарий 2

	2006	2007	2008	2009	2010
Рост реального ВВП	+3,4	+5,1	+5,8	+6,0	+6,1
Частное потребление	+13,6	+14,6	+14,7	+14,9	+14,0
Инвестиции	+1,3	+3,3	+4,1	+4,3	+4,5
Инфляция ИПЦ	9,9	9,0	7,6	7,2	7,0
Налоговая нагрузка (вкл. соцфонды)	42,6	42,6	42,6	42,6	42,6
Дефицит бюджета	1,7	1,9	1,9	1,9	1,9

Существует две разработки концепции налоговой системы в Украине

- СТРАТЕГІЯ ПОДАТКОВОЇ РЕФОРМИ
разработанная рабочей группой под
руководством В.Т. Ланового
- КОНЦЕПЦІЯ РЕФОРМУВАННЯ
ПОДАТКОВОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ
разработанная рабочей группой при
Министерстве Финансов



Концепции имеют ряд общих черт

- Признают высокую налоговую нагрузку, неоднозначность и нестабильность законодательства
- Упрощение учета и изменение всех основных налогов
- Существенное уменьшение начислений на фонд заработной платы
- Введение налога на недвижимость или основные фонды



СТРАТЕГІЯ ПОДАТКОВОЇ РЕФОРМИ

В. Т. Ланового

- Значительное снижение ставок всех основных налогов в течении 4 лет
- Дифференциация ставок для отдельных групп населения и предприятий
- Предоставление льгот по отдельным налогам
- Введение налога на недвижимость
- Ожидание роста базы налогообложения



СТРАТЕГІЯ ПОДАТКОВОЇ РЕФОРМИ

В. Т. Ланового

Види податків	2006 р.	2007 р.	2008 р.	2009 р.	2010 р.
Середні ставки єдиного соціального внеску,	37	34	31	28	22
Ставки податку з прибутку, %	25	20	16	13	10
Ставки ПДВ, %	20	19	17	15	12
Ставки податку з індивідуальних доходів громадян, %	13	11-15	9-15	7-15	5-15
Ставки індивідуальних накопичувальних пенсійних внесків, %	0	0-4	0-8	0-12	0-15
Ставки податку з дивідендів, %	0	5	9	12	15

CASE Ukraine

[http:// www.case-ukraine.kiev.ua](http://www.case-ukraine.kiev.ua)



КОНЦЕПЦІЯ РЕФОРМУВАННЯ ПОДАТКОВОЇ СИСТЕМИ В УКРАЇНІ

Міністерства Фінансов

- Значительные изменения в учете для налога на прибыль и НДС при снижении ставок
- Отмена льгот, включение всех видов доходов в базу, и изменение “упрощенки”
- Налог на недвижимость граждан и зачетный налог на активы предприятий
- Текущие бюджетные ограничения принимаются как существенный фактор

