

# Концептуальные подходы к реформе налоговой системы: воплощение и расчет последствий

Презентация на круглом столе *“Налоговая политика в Украине:  
путем постепенных изменений или быстрых реформ”*, Киев,  
февраль 2006

Алекс Рогозинский  
CASE Украина

# С целями проведения налоговой реформы солидарны все ...

Основная задача реформы - создать благоприятные условия для предпринимательства и стимулировать экономический рост



Однако оценка ограничений приводит к разным подходам к реформированию налоговой системы

# ... и мы предлагаем следующие основные принципы реформы

- Изменения налоговой системы не могут обсуждаться отдельно от бюджетных ограничений
- Основная функция налоговой системы – сбор средств в бюджет
- Если сложная система не работает – ее надо упрощать
- Экономический рост – лучшее средство повышения благосостояния государства
- Достижение эффекта налоговой реформы требует времени



# Внедрение этих принципов

- Упростить и унифицировать налоги
  - Внедрить международные стандарты учета
  - Привести налог на прибыль предприятий к международным принципам
  - Унифицировать ставки обложения прибыли из разных источников
  - Уменьшить начисления на фонд зарплаты, сохранив потолок отчислений
- Компенсировать падение доходов бюджета
  - Введением налога на недвижимость /основные фонды
  - Увеличением налогов на землю, использование природных ресурсов и акцизов
  - Принципиально отказаться от исключений по НДС для отдельных секторов
  - Инкорпорирование социальных фондов в бюджет
  - Уменьшение расходов бюджета в долгосрочной перспективе



# Опасно переоценивать эффект снижения налогов на рост их базы

Эффект снижения налоговой нагрузки отдельных налогов на 1% на расширение базы

Налог	Изменение ставки	Расчетный эффект на рост ВВП (1)	Расчеты в других странах (2)
НДС	2.3%	+0.40%	+0.14%
Социальные начисления	2.9%	+0.05%	+0.36%
Налог на прибыль	4.7%	+0.46%	+0.34%

(1) Эффект прогнозируемый макроэкономической моделью CASE Украина

(2) Для стран Европейского Союза, на основе публикаций в "Public finances in EMU", 2003



# Оценки сценариев приводят к следующим выводам

- Существенная реформа/ уменьшение налогов возможно только при существенном уменьшении расходов
- Реалистичным есть сокращение или упрощение одного налога
- При выборе такого налога мы рекомендуем сосредоточиться на начислениях на фонд заработной платы



# Оцененные сценарии ...

	Сценарий 1	Сценарий 2
Налог на прибыль предприятий	- 15% на протяжении 4 лет	—
НДС	-8% на протяжении 4 лет	—
Налог на доходы физлиц	- 4% на протяжении 4 лет	—
Социальные начисления	- 15% на протяжении 4 лет	- 10% на протяжении 3 лет



## ... ПОКАЗЫВАЮТ СЛЕДУЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ параметров (1) базовый сценарий

	2006	2007	2008	2009	2010
Рост реального ВВП	+3,4	+5	+5,7	+5,9	+6,1
Частное потребление	+13,6	+13,5	13,7	13,8	+14,0
Инвестиции	+1.3	+3.3	+4.1	+4.3	+4.5
Инфляция ИПЦ	9.9	8.8	7.1	6.8	6.8
Налоговая нагрузка (вкл. соцфонды)	42.6	42.6	42.4	42.4	42.5
Дефицит бюджета	1,7	1,7	1,8	1,8	1,7



# ... ПОКАЗЫВАЮТ СЛЕДУЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ параметров (2) сценарий 1

	2006	2007	2008	2009	2010
Рост реального ВВП	+3,4	+6,4	+8,1	+8,8	+8,9
Частное потребление	+13,6	+13,8	+14,1	+14,7	+14,6
Инвестиции	+1,3	+8,0	+10,2	+10,9	+10,2
Инфляция ИПЦ	9,9	8,8	7,6	7,4	7,2
Налоговая нагрузка (вкл. соцфонды)	42,6	41,9	40,9	40,2	39,7
Дефицит бюджета	1,7	2,9	4,4	6,0	6,4

## ... ПОКАЗЫВАЮТ СЛЕДУЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ параметров (3) сценарий 2

	2006	2007	2008	2009	2010
Рост реального ВВП	+3,4	+5,1	+5,8	+6,0	+6,1
Частное потребление	+13,6	+14,6	+14,7	+14,9	+14,0
Инвестиции	+1,3	+3,3	+4,1	+4,3	+4,5
Инфляция ИПЦ	9.9	9.0	7.6	7.2	7.0
Налоговая нагрузка (вкл. соцфонды)	42.6	42.6	42.6	42.6	42.6
Дефицит бюджета	1,7	1,9	1,9	1,9	1,9

# Существует две разработки концепции налоговой системы в Украине

- СТРАТЕГІЯ ПОДАТКОВОЇ РЕФОРМИ  
разработанная рабочей группой под  
руководством В.Т. Ланового
- КОНЦЕПЦІЯ РЕФОРМУВАННЯ  
ПОДАТКОВОЇ СИСТЕМИ УКРАЇНИ  
разработанная рабочей группой при  
Министерстве Финансов



# Концепции имеют ряд общих черт

- Признают высокую налоговую нагрузку, неоднозначность и нестабильность законодательства
- Упрощение учета и изменение всех основных налогов
- Существенное уменьшение начислений на фонд заработной платы
- Введение налога на недвижимость или основные фонды



# СТРАТЕГІЯ ПОДАТКОВОЇ РЕФОРМИ

В. Т. Ланового

- Значительное снижение ставок всех основных налогов в течении 4 лет
- Дифференциация ставок для отдельных групп населения и предприятий
- Предоставление льгот по отдельным налогам
- Введение налога на недвижимость
- Ожидание роста базы налогообложения



# СТРАТЕГІЯ ПОДАТКОВОЇ РЕФОРМИ

## В. Т. Ланового

Види податків	2006 р.	2007 р.	2008 р.	2009 р.	2010 р.
Середні ставки єдиного соціального внеску,	37	34	31	28	22
Ставки податку з прибутку, %	25	20	16	13	10
Ставки ПДВ, %	20	19	17	15	12
Ставки податку з індивідуальних доходів громадян, %	13	11-15	9-15	7-15	5-15
Ставки індивідуальних накопичувальних пенсійних внесків, %	0	0-4	0-8	0-12	0-15
Ставки податку з дивідендів, %	0	5	9	12	15

CASE Ukraine

[http:// www.case-ukraine.kiev.ua](http://www.case-ukraine.kiev.ua)



# КОНЦЕПЦІЯ РЕФОРМУВАННЯ ПОДАТКОВОЇ СИСТЕМИ В УКРАЇНІ

## Міністерства Фінансов

- Значительные изменения в учете для налога на прибыль и НДС при снижении ставок
- Отмена льгот, включение всех видов доходов в базу, и изменение “упрощенки”
- Налог на недвижимость граждан и зачетный налог на активы предприятий
- Текущие бюджетные ограничения принимаются как существенный фактор

