

Реформа органов внутренних дел

Дмитрий Кабак

Презентация для круглого стола
15 июня 2011 года

Реформа органов внутренних дел: концепция как видение результатов

- Анализ структуры Концепции, охвата актуальных вопросов разделами Концепции
- Анализ постановки целей и определения задач
- Анализ содержания разделов Концепции
- Определение механизмов, этапов реализации и финансирование реформы
- Определение индикаторов и ожидаемых результатов

Анализ структуры Концепции: Введение

- Предлагается изменить название раздела «Предисловие» на «Введение», в котором:
- дать описание организационной структуры ОВД на момент реформирования
- изложить проблемы, существующие в системе МВД, как отправная точка для постановки целей и задач

Анализ структуры Концепции: цели и задачи

- Определить «Цели реформирования» и «Задачи реформирования», исходя из проблем системы ОВД, заявленных во «Введении».
- Поменять «Задачи» и «Цели» местами, т.к. задачи вытекают из целей

Постановка целей и задач

- Предлагается определить «Задачи» как индикаторы, по которым можно оценить достижение результатов:
 - • Прозрачность, публичность и расширение внешней подотчетности в работе ОВД.
 - • Обеспечение защиты граждан и государства от преступных посягательств криминальных элементов, реальных угроз безопасности общества и государства.
 - • Обеспечение верховенства права в вопросе охраны прав, свобод человека и гражданина.
 - • Снижение уровня коррупции.
 - • Обеспечение общественной безопасности.
 - • Совершенствование управления органами внутренних дел
 - • Улучшение управления персоналом.
 - • Повышение качества проводимой экспертизы

Постановка целей

- Предлагается определить «Цель» как
- «повышение качества осуществляемых функций и качества оказываемых услуг населению через деполитизацию, демилитаризацию, внедрение современных стандартов управления»

Переформулирование принципов реформирования

| Принципы в проекте | Предлагаемая редакция |
|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> • законность |
| <ul style="list-style-type: none"> • целесообразность | <ul style="list-style-type: none"> • целесообразность |
| <ul style="list-style-type: none"> • повышение качества осуществляемых функций | |
| <ul style="list-style-type: none"> • невозможность вернуться в прежнее состояние или приобрести прежнюю форму | <ul style="list-style-type: none"> • правопреемственность и устойчивость |
| <ul style="list-style-type: none"> • правопреемственность и устойчивость; | |
| <ul style="list-style-type: none"> • сочетание с действующей конституционно-правовой базой | <ul style="list-style-type: none"> • соответствие международным стандартам организации деятельности полиции |
| | <ul style="list-style-type: none"> • обоснованность |
| | <ul style="list-style-type: none"> • плановость, постепенность (этапы) |
| | <ul style="list-style-type: none"> • деполитизация |
| | <ul style="list-style-type: none"> • демилитаризация |

Оргструктура и функции подразделений

- Раздел «Приоритетные направления реформирования» проекта предлагается исключить вследствие поглощения его содержания разделами, описывающими изменения, которые вытекают из поставленных задач:
- внести действующую организационную структуру ОВД и предлагаемые изменения
- дать описание предлагаемых изменений функций подразделений ОВД

Приоритетные направления

- 5.1. Совершенствование управления органами внутренних дел
- 5.2. Гражданское наблюдение
- 5.3. Обеспечение защиты граждан и государства от преступных посягательств криминальных элементов, действующих реальных угроз безопасности общества и государства
- 5.4. Обеспечение верховенства закона в вопросе охраны прав, свобод человека и гражданина
- 5.5. Снижение уровня коррупции
- 5.6. Обеспечение общественной безопасности
- 5.7. Улучшение управления персоналом
- 5.8. Совершенствование технического оснащения органов внутренних дел
- 5.9. Внешние атрибуты реформы (переименование, форма, переоборудование)

Управления персоналом

- Предлагается ряд разделов объединить в новом разделе «Улучшение управления персоналом», в их числе:
- 4.2. Административная реформа
- 4.3. Профессиональное развитие
- 4.4. Подготовка и переподготовка сотрудников
- 4.6. Развитие службы психологического обеспечения сотрудников органов внутренних дел
-
- Из содержания данных разделов исключить вопросы, относящиеся к «улучшению технического оснащения».
- Данный раздел дополнить положениями об обучении работе со стигматизируемыми группами (потребители наркотиков, дети в конфликте с законом, работники коммерческого секса, ЛЖВС, ЛГБТ и т.д.), работа в мультиэтническом обществе.

Управление персоналом

- Раздел «Развитие службы психологического обеспечения сотрудников органов внутренних дел» представляется детализированным и требует отражения в соответствующих разделах «Подготовки и переподготовки сотрудников ОВД» (вопрос управления персоналом):
 - 4.6. Развитие службы психологического обеспечения сотрудников органов внутренних дел
 - 4.6.1. Основные направления развития психологической службы
 - 4.6.2. Основные задачи психологической службы

Улучшение правовой базы

- Раздел «Правовая реформа» является следствием предлагаемых изменений, возможно, он должен быть общим разделом «Улучшение правовой базы» после описания блоков, содержащихся в разделе «Совершенствование управления ОВД»

Гражданское наблюдение

- В разделе «Гражданское наблюдение» необходимо объединить соответствующие связанные разделы:
- 4.7. Реформа в области взаимодействия органов внутренних дел с общественностью
- 4.8. Внедрение органа гражданского наблюдения