

# Кто является беженцем?

Н.Масаев

**Лица, вынужденные оставить место своего постоянного проживания в результате индивидуального или группового политического, религиозного, военного или иного преследования считаются беженцами.**

# *Кто является беженцем?*

**" в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства ..., не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений... "**

# Критерии определения статуса беженца:

- Вполне обоснованные опасения;
- Преследования;
- По признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений;
- Нахождение вне страны гражданской принадлежности или прежнего места жительства;
- Опасаясь преследований, не может или не хочет искать защиты этой страны и возвращаться туда.

# Основания для преследования

- раса,
- религия,
- национальность,
- принадлежность к какой-либо социальной группе
- или политические убеждения.
- преследования, возникшие по другим основаниям не учитываются.

# Основания для преследования

- *Понятие "раса"* используется в широком смысле и включает в себя этнические группы и социальные группы общего происхождения.
- *Понятие "религия"* также употребляется в широком значении, включая определения группы, которая придерживается общих традиций и верований, а также групп, активно практикующих какую-либо религию.
- *Понятие "национальность"* включает и индивидуальное гражданство. Преследование этнических, лингвистических, культурных групп населения также может быть определено, как преследование, основанное на национальном признаке.

- *Понятие "определенная социальная группа"* относится к людям, имеющим одинаковые корни, привычки или социальный статус. Эта категория обычно совпадает с преследованием, основанным на одном из четырех оснований: оно применяется к семьям капиталистов, землевладельцев, гомосексуалистов, предпринимателей и бывших военных.
- *Понятие "политические убеждения"* относится к взглядам, нетерпимым властями, включая критические мнения о политике и методах работы правительства. Это относится и к случаям, когда определенное мнение приписывается индивиду (напр., власти считают, что лицо обладает определенными политическими убеждениями) даже, если лицо на самом деле и не разделяет этих убеждений. Индивиды, которые стали разделять определенные убеждения, покинув свою страну, могут считаться беженцами, если они могут доказать, что их убеждения вероятно повлекут их преследования в случае возвращения.

## *Три основных направления в работе с беженцами:*

- *Добровольная репатриация, при которой беженцы могут вернуться в свою родную страну, поскольку их жизнь и свобода там более не подвергается опасности;*
- *Местная интеграция, при которой правительства, принявшие беженцев, разрешают им остаться в стране, первой предоставившей убежище; и*
- *Переселение в третью страну в случае, если репатриация небезопасна, а страна первого убежища отказывается оставить лицо у себя.*

# Основные понятия

- *Лицо, ищущее убежища* - лицо, покинувшее свою страну и просящее предоставить статус беженца в другой стране.
- *Экономический мигрант* - лицо, покинувшее место жительства в поисках лучшей работы и более высоких стандартов проживания в другом месте.
- *Иммигрант* - лицо, прибывшее в страну из другой страны для постоянного поселения в ней.

- *Внутренне перемещенные лица* - лица, покинувшие место постоянного проживания, боясь преследования, но не пересекшие границ своего государства.
- *Принудительное возвращение* - когда лицо, ищущее убежища, принуждается вернуться в страну, из которой оно было вынуждено бежать.
- *Беженец* - лицо, покинувшее свою страну или не имеющее возможности туда вернуться в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений

- *Репатрианты* – бывшие беженцы или лица перемещенные внутри страны, которые стихийно или организованно возвращаются в страну или район своего происхождения. Лица могут быть принуждены вернуться против своей воли, это "насильственная репатриация" и она не допустима. Репатриация должна быть добровольной и проходить с достоинством.
- *Лица без гражданства (апатриды)* – это люди, которых ни одно государство не считает своими гражданами.

# Виды беженцев

- *Беженцы по Конвенции* – лица, которых государства признали беженцами согласно критериям права на убежище по ст.1 Конвенции.
- *Беженцы по мандату* – лица, которых признало беженцами УВКБ ООН.

- *Беженцы на «месте»* – лица, которые стали беженцами в результате происшедших событий в их стране, когда они находились вне ее территории.
- *Беженцы, признанные по первым признакам* – лица, которых признали беженцами государство или УВКБ ООН на основании объективных критериев, связанных с обстоятельствами в их стране.

**Статьи 12 - 30 Конвенции устанавливают права, которыми лица наделяются сразу после признания их беженцами**

- **Всем беженцам должны быть выданы удостоверения личности и проездные документы, позволяющие им выезжать за пределы страны**
- **Беженцы, как и граждане принимающей страны должны иметь равное обращение в отношении следующих прав :**

- **Свободное исповедование религии и религиозное образование**
- **Свободное обращение в суд, включая юридическую помощь**
- **Доступ к начальному образованию**
- **Доступ к правительственной помощи и поддержке**
- **Защита социального обеспечения**
- **Защита интеллектуальной собственности такой, как авторские и промышленные права**
- **Защита литературной, культурной и научной деятельности**
- **Равноправное налогообложение.**

**Беженцам должно предоставляться наиболее благоприятное обращение, какое только возможно в отношении иностранцев относительно следующих прав:**

- **Право принадлежать к профсоюзам**
- **Право принадлежать к иным неполитическим некоммерческим организациям**
- **Право на работу и получение заработной платы за труд**

**Беженцам должно предоставляться наиболее благоприятное обращение, которое должно быть, по крайней мере, в той же степени благоприятно, как обращение с иностранцами в аналогичных обстоятельствах, в отношении следующих прав :**

- **Право на собственность**
- **Право на использование профессии**
- **Право на самозанятость**
- **Доступ к жилью**
- **Доступ к высшему образованию**

**С беженцами должны обращаться как обычно обращаются с иностранцами в отношении следующих прав:**

- **Право выбирать место проживания**
- **Право свободного передвижения внутри страны**

# Исторические даты

- 1921 - Фридйоф Нансен назначен Лигой Наций в качестве Первого Верховного Комиссара по делам беженцев
- 1948 - Всеобщая декларация прав человека
- 1949 - Европейская конвенция прав человека
- 1951 - Конвенция ООН о правах беженцев
- 1967 - Протокол относящийся к статусу беженцев (географические ограничения убраны из Конвенции о статусе беженцев 1951 года)
- 1969 - Конвенция, регулирующая особые аспекты проблемы беженцев в Африке
- 1984 - Картахенская декларация о беженцах Организации Американских государств
- 1979 – Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (УВКБ ООН)

# *Основные органы помощи беженцам*

**Верховный Комиссар ООН по делам беженцев.**

**Международный Комитет Красного креста.**

**Негосударственные организации.**

# Международные и региональные договоры устанавливающие стандарты для защиты беженцев и перемещенных лиц:

- Всеобщая декларация прав человека (1948) (статья)
- Первый международный документ, признающий право искать и получать убежище от преследования.
  
- Женевская Конвенция о защите гражданского населения во время войны, (1949) (статьи 44, 70)
- "... Держава, во власти которой находятся покровительствуемые лица, не должна обращаться с беженцами, фактически не пользующимися покровительством ни одного правительства, как с иностранцами, являющимися гражданами противника, в силу лишь их юридической принадлежности к неприятельскому Государству

Дополнительный Протокол I к Женевским  
конвенциям от 12 августа 1949 года,  
касающийся защиты жертв международных  
вооруженных конфликтов, (1977) (статья  
73)

*" Лица, которые до начала военных действий рассматривались как апатриды или беженцы... являются лицами, пользующимися защитой..., при всех обстоятельствах и без какого-либо неблагоприятного различия."*

# Конвенция о статусе беженцев (1951)

Это было первое международное соглашение о наиболее основополагающих аспектах жизни беженцев. Оно установило ряд прав человека, которые должны соблюдаться в отношении беженцев, по крайней мере, в той же степени, как в отношении иностранцев легально проживающих в стране, и во многих случаях, в той же степени, как в отношении граждан государства. Оно признало международный масштаб кризисных ситуаций, вовлекающих беженцев и необходимость международного сотрудничества для их разрешения, включая разделение обязанностей между государствами оказывать помощь. В 2001 году 140 государств ратифицировали Конвенцию о статусе беженцев.

## Статья 33

### Конвенции

#### Запрещение высылки беженцев или их принудительного возвращения (в страны, из которых они прибыли)

1. Договаривающиеся Государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев *на границу страны*, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

2. Это постановление, однако, не может применяться к беженцам, рассматриваемым в силу уважительных причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденным вошедшим в силу приговором в совершении особенно тяжкого преступления и представляющим общественную угрозу для страны.

Международный пакт о гражданских и  
политических правах (1966)  
(статьи 2, 12, 13)

- Основной международный договор о гражданских и политических правах устанавливает, что государство обязуется обеспечивать гражданские и политические права всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам (статья 2). Пакт также гарантирует свободу передвижения и запрещает насильственное выдворение. "Каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства... Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную..."

**(статья 12) "Иностранец, законно находящийся на территории какого-либо из участвующих в настоящем Пакте государств, может быть выслан только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом, и, если императивные соображения государственной безопасности не требуют иного, имеет право на представление доводов против своей высылки, на пересмотр своего дела компетентной властью или лицом или лицами, специально назначенными компетентной властью, и на то, чтобы быть представленным для этой цели перед этой властью лицом или лицами"**  
**(статья 13).**

# Протокол, касающийся статуса беженцев (1967)

Убрал географические и временные ограничения, установленные в первоначальном варианте Конвенции о статусе беженцев, согласно которому многие европейцы, вовлеченные в события до 1 января 1951 года попадают в категорию беженцев.

**Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.**  
**(1984)**

**Статья 3 (2) устанавливает, что систематические широкомасштабные и массовые нарушения прав человека являются обстоятельствами, которые государство должно принять во внимание, решая вопрос о высылке. Контролирующий орган, установленный этой конвенцией, Комитет против пыток, закрепил ряд фундаментальных принципов, относящихся к высылке лиц, которым было отказано в убежище. Они создают важный принцип защиты беженцев, не позволяя возвращать их в места, где они боятся преследования.**

# Конвенция о правах ребенка (1989) (статья 22)

Статья 22 этой конвенции говорит, что "Государства-участники принимают необходимые меры, с тем, чтобы обеспечить ребенку, желающему получить статус беженца или считающемуся беженцем... надлежащую защиту и гуманитарную помощь в пользовании применимыми правами... Государства-участники оказывают... содействие... по защите такого ребенка и оказанию ему помощи и поиску родителей или других членов семьи любого ребенка-беженца... для его воссоединения со своей семьей. В тех случаях, когда родители или другие члены семьи не могут быть найдены, этому ребенку предоставляется такая же защита, как и любому другому ребенку... лишенному своего семейного окружения.."

# Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (1994)

**Признает особую уязвимость беженца-женщины**

**Справочник УВКБ ООН о процедурах и критериях для определения статуса беженцев в силу Конвенции 1951 года и Протокола касающегося статуса беженцев 1967 года**

**Этот справочник широко применяется практиками и большинством правительств в качестве авторитетного комментария к Конвенции о статусе беженцев.**

# **Руководящие принципы по внутреннему перемещению**

**Список из 30 рекомендаций для защиты внутренне перемещенных лиц. Руководящие принципы определяют, кто является внутренне перемещенным лицом, повторяют уже существующие многие нормы международного права, защищающие основные права человека и подчеркивающие обязанности государств. В Руководящих принципах понятно объяснено, что внутренне перемещенные лица имеют право покинуть свою страну, искать убежища и быть защищенными против насильственного возвращения на родину.**

# **АФРИКАНСКИЙ СОЮЗ (БЫВШАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АФРИКАНСКОГО ЕДИНСТВА, ОАЕ)**

## **Конвенция о специальных аспектах проблемы прав беженцев в Африке (1969)**

**Приняла понятие "беженец", закрепленное в Конвенции о статусе беженцев 1951 года, и расширило понятие путем включения в него лиц, принужденных покинуть страну не только в результате преследования, но и в результате внешней агрессии, оккупации, иностранного доминирования или событий серьезно нарушающих общественный порядок в какой-то части страны или во всей стране его происхождения или гражданской принадлежности. Определение африканского Союза также признает негосударственные группы в качестве преследователей и не требует, чтобы беженец доказал прямую связь между собой и будущей угрозой.**

# **Африканская хартия о правах и благополучии ребенка (1990) (статья 13)**

**Этот договор оговаривает специальные положения о детях-беженцах, не сопровождаемых родителями или законными представителями.**

# СОВЕТ ЕВРОПЫ

Конвенция о защите прав человека и основных свобод  
(1949) (статьи 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 13, 14, 16)

Европейская конвенция о правах человека не предусматривает права на убежище и не содержит прямых ссылок относительно лиц ищущих убежище или беженцев. Очень важное дело, рассмотренное Европейским Судом (*Соеринг против Соединенного Королевства*, 1989), однако, установило, что государства на самом деле ответственны в ряде случаев за благополучие лиц, находящихся на их территории. В деле была рассмотрена ст. 3 Европейской Конвенции "Никто не должен подвергаться пыткам и бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию"

**В последние годы Европейский Суд снова обратил внимание на безусловную природу положения о запрещении плохого обращения и установил принцип, что государство, желающее депортировать даже лицо, признанное виновным в серьезном уголовном преступлении или представляющее угрозу национальной безопасности, должно сначала независимо оценить обстановку, в какую лицо попадет в стране при его возвращении. Хотя ст. 3 обычно применяется для защиты лиц, ищущих убежище, другие статьи также могут быть использованы для защиты их прав.**

# ОРГАНИЗАЦИЯ АМЕРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ (ОАГ)

## Картахенская декларация о беженцах (1984)

Определение понятия беженца, данное в Картахенской декларации, создано с учетом добавления к нему угроз общего насилия; международной агрессии; и массового нарушения прав человека. В отличие от определения понятия в конвенции, принятой Африканским Союзом, беженец должен показать связь между собой и возможностью причинения ему вреда: все заявители должны продемонстрировать, что "их жизни, безопасности или свободе угрожает опасность".

**Это требование аналогично требованию Конвенции о статусе беженцев, которая обязывает лиц показать, что именно они находятся в опасности преследования в особенности, а не в общем. Хотя и не являясь формально обязательной к исполнению, Картахенская декларация стала основанием для политики в отношении беженцев в регионе и была инкорпорирована в национальное законодательство ряда государств.**

**Межамериканская конвенция о  
предотвращении, наказании и  
искоренении насилия в отношении  
женщин "Convention of Belem do Para"  
(1994) (статья 9)**

**Принимает во внимание уязвимость женщин  
и девочек к насилию по причинам,  
включающим в числе прочего их расу или  
этническое происхождение или их статус как  
мигрантов, беженцев или перемещенных лиц.**

# **Банкокские принципы в отношении статуса беженцев и обращения с ними (1966 год, доработаны в 2001 году )**

**Отражают взгляды многих государств,  
обладающих большим опытом предоставления  
убежища. Содержат более широкое  
определение понятия беженца, в отличии от  
Конвенции 1951 года.**

# **Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (УВКБ ООН – 1979 год)**

**Авторитетное издание УВКБ ООН  
и используется многими государствами,  
определяющим принципы поведения, которым  
желательно следовать в области определения  
статуса беженца.**

*В настоящее время 25 государств – членов ЕС приняли соглашение об основных элементах Общеввропейской системы предоставления убежища. Соглашения были достигнуты по таким вопросам как:*

- *временная защита,*
- *минимальные стандарты приема лиц, ищущих убежище,*
- *положение, которое определяет государство, ответственное за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища,*

- *система сравнения отпечатков пальцев лиц, ищущих убежище. ( система Евродак-действует с января 2003 года),*
- *директива «Критерии», определяющие понятия защиты беженцев и вспомогательной и дополнительной защиты, а также минимальные стандарты для лиц, ищущих убежище,*
- *директива «Процедуры», определяющие общие минимальные стандарты для процедур определения статуса беженца.*