

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ПРЕДМЕТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

**Проф. Михаил Федотов, председатель Совета
при Президенте РФ по развитию гражданского общества
и правам человека**

ИСХОДНЫЕ ПОСТУЛАТЫ

**Основной субстрат гражданского общества –
граждане.**

**Основной источник формирования субстрата –
население.**

**Основной механизм трансформации населения в граждан –
гражданское участие.**

**Основные формы гражданского участия:
индивидуальное, групповое, коллективное (сетевое,
вертикально интегрированное, иное)**

ЗАДАЧИ ЗАКОНА ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ

- Сформировать единый понятийный аппарат законодательства об общественном контроле;
- Установить единую систему принципов общественного контроля;
- Определить состав законодательства РФ об общественном контроле;
- Распространить процедуры общественного контроля как на процессы принятия решений органами государственной власти и органами местного самоуправления, так и на процессы исполнения таких решений;
- Определить полномочия институтов гражданского общества как субъектов общественного контроля;
- Определить обязанности должностных лиц государственных и муниципальных органов по взаимодействию с субъектами общественного контроля;
- Установить ответственность должностных лиц государственных и муниципальных органов за воспрепятствование осуществлению общественного контроля.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Общественный контроль – деятельность **субъектов** общественного контроля по наблюдению, проверке и оценке соответствия общественным **интересам** деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных **объектов** общественного контроля

Субъекты общественного контроля – граждане, общественные палаты, общественные объединения, негосударственные некоммерческие организации, инициативные группы, осуществляющие общественный контроль в соответствии с настоящим Федеральным законом

Общественные интересы – законные интересы граждан, связанные с обеспечением их безопасности и благополучия, стабильного и устойчивого развития общества

Объекты общественного контроля – органы государственной власти и органы местного самоуправления, иные государственные органы, государственные и муниципальные организации и учреждения, общественные объединения и иные некоммерческие организации, а также коммерческие организации, деятельность которых затрагивает общественные интересы

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

- ▣ **Обеспечение права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства (статья 32 Конституции РФ)**
- ▣ **Защита и обеспечение общественных интересов**
- ▣ **Повышение эффективности управления на всех уровнях и во всех сферах, снижение риска принятия противоправных и неэффективных решений**
- ▣ **Повышение взаимного доверия, формирование и развитие гражданского правосознания**
- ▣ **Формирование равноправных партнерских отношений между государством и гражданским обществом**
- ▣ **Структурное и институциональное развитие гражданского общества, накопление социального капитала, формирование культуры гражданской активности**

ПРИНЦИПЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Добровольность участия в осуществлении общественного контроля

Самостоятельность субъектов общественного контроля

Публичность и открытость

Законность

Объективность и достоверность

Недопустимость воспрепятствования осуществлению общественного контроля

Всеохватность общественного контроля

Многообразие форм общественного контроля

ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Общественные слушания

Общественные обсуждения

Общественная экспертиза

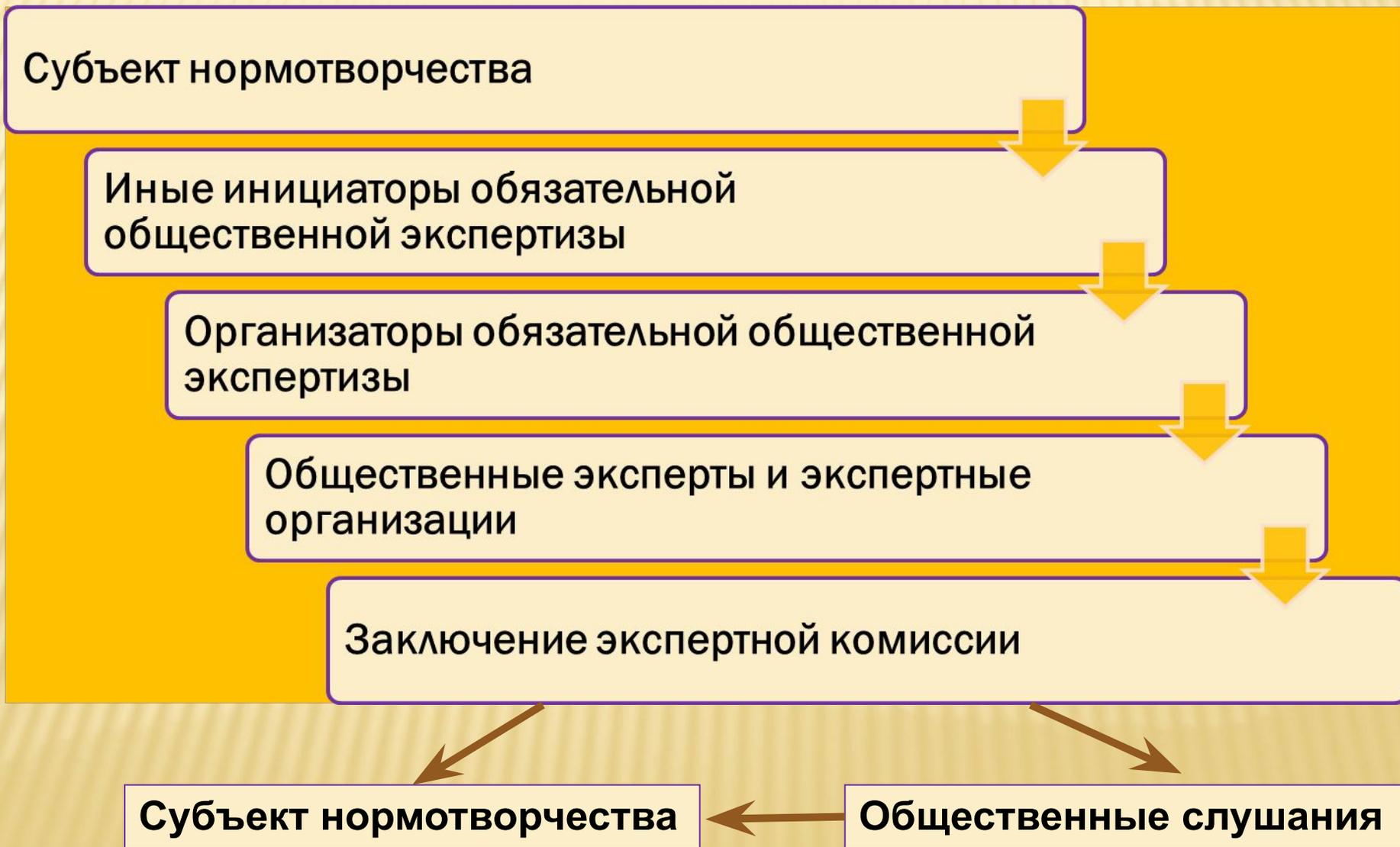
Общественный мониторинг

Общественные расследования

Общественные проверки

Общественные инициативы

ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА



ИНИЦИАТИВНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА



ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА

Инициативная общественная экспертиза

Публикация

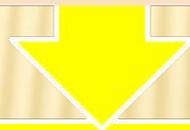
Общественная поддержка



Организатор обязательной общественной экспертизы

Экспертное заключение

Общественные слушания



Субъект нормотворчества

Внесение проекта

Принятие акта

ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РФ



ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИНСТИТУЦИАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Повышение эффективности функционирования государственных и муниципальных органов

Ликвидация излишних структур с контрольно-надзорными функциями

Рост гражданской активности, политической и правовой культуры населения

Повышение взаимного доверия власти и гражданского общества

Структурирование гражданского общества

Формирование институтов «электронной демократии»

Формирование комплексной системы учета и защиты общественных интересов

Расширение гарантий и форм реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства

СТРУКТУРА ПРОЕКТА Ф3

«ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

- ✓ **Общие положения**
- ✓ **Основные принципы общественного контроля**
- ✓ **Субъекты общественного контроля**
- ✓ **Основные формы и методы общественного контроля**
- ✓ **Электронный ресурсный центр общественного контроля**
- ✓ **Общественные слушания**
- ✓ **Общественные обсуждения**
- ✓ **Общественная экспертиза**
- ✓ **Общественный мониторинг**
- ✓ **Общественные расследования**
- ✓ **Общественные проверки**
- ✓ **Общественная инициатива**
- ✓ **Особенности осуществления общественного контроля в отдельных сферах**
- ✓ **Ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле**
- ✓ **Заключительные и переходные положения**

ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ТРЕБУЮЩИХ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ:

- **Федеральный закон «О некоммерческих организациях»;**
- **Федеральный закон «Об общественных объединениях»;**
- **Федеральный закон «Об Общественной палате РФ»;**
- **Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;**
- **Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»;**
- **Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;**
- **Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации»;**
- **Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»;**
- **Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;**
- **Закон РФ «О средствах массовой информации»;**
- **Федеральный закон «О прокуратуре в Российской Федерации»;**
- **Федеральный закон «О полиции» и т.д.**

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ФЗ «ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ В РФ», 20.11.2011



Проект разрабатывается с марта 2011 года в рамках Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека совместно с Общественной палатой РФ.

Спасибо за внимание!

www.president-sovet.ru

