

# **ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ПРЕДМЕТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Проф. Михаил Федотов, председатель Совета  
при Президенте РФ по развитию гражданского общества  
и правам человека**

# ИСХОДНЫЕ ПОСТУЛАТЫ

---

**Основной субстрат гражданского общества –  
граждане.**

**Основной источник формирования субстрата –  
население.**

**Основной механизм трансформации населения в граждан –  
гражданское участие.**

**Основные формы гражданского участия:  
индивидуальное, групповое, коллективное (сетевое,  
вертикально интегрированное, иное)**

# ЗАДАЧИ ЗАКОНА ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ

- **Сформировать единый понятийный аппарат законодательства об общественном контроле;**
- **Установить единую систему принципов общественного контроля;**
- **Определить состав законодательства РФ об общественном контроле;**
- **Распространить процедуры общественного контроля как на процессы принятия решений органами государственной власти и органами местного самоуправления, так и на процессы исполнения таких решений;**
- **Определить полномочия институтов гражданского общества как субъектов общественного контроля;**
- **Определить обязанности должностных лиц государственных и муниципальных органов по взаимодействию с субъектами общественного контроля;**
- **Установить ответственность должностных лиц государственных и муниципальных органов за воспрепятствование осуществлению общественного контроля.**

# ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

**Общественный контроль** – деятельность **субъектов** общественного контроля по наблюдению, проверке и оценке соответствия общественным **интересам** деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных **объектов** общественного контроля

**Субъекты общественного контроля** – граждане, общественные палаты, общественные объединения, негосударственные некоммерческие организации, инициативные группы, осуществляющие общественный контроль в соответствии с настоящим Федеральным законом

**Общественные интересы** – законные интересы граждан, связанные с обеспечением их безопасности и благополучия, стабильного и устойчивого развития общества

**Объекты общественного контроля** – органы государственной власти и органы местного самоуправления, иные государственные органы, государственные и муниципальные организации и учреждения, общественные объединения и иные некоммерческие организации, а также коммерческие организации, деятельность которых затрагивает общественные интересы

# ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

---

- ▣ **Обеспечение права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства (статья 32 Конституции РФ)**
- ▣ **Защита и обеспечение общественных интересов**
- ▣ **Повышение эффективности управления на всех уровнях и во всех сферах, снижение риска принятия противоправных и неэффективных решений**
- ▣ **Повышение взаимного доверия, формирование и развитие гражданского правосознания**
- ▣ **Формирование равноправных партнерских отношений между государством и гражданским обществом**
- ▣ **Структурное и институциональное развитие гражданского общества, накопление социального капитала, формирование культуры гражданской активности**

# ПРИНЦИПЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

**Добровольность участия в осуществлении общественного контроля**

**Самостоятельность субъектов общественного контроля**

**Публичность и открытость**

**Законность**

**Объективность и достоверность**

**Недопустимость воспрепятствования осуществлению общественного контроля**

**Всеохватность общественного контроля**

**Многообразие форм общественного контроля**

# ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

**Общественные слушания**

**Общественные обсуждения**

**Общественная экспертиза**

**Общественный мониторинг**

**Общественные расследования**

**Общественные проверки**

**Общественные инициативы**

# ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА





# ИНИЦИАТИВНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

---



# ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА

---

Инициативная общественная экспертиза

Публикация

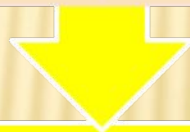
Общественная поддержка



Организатор обязательной общественной экспертизы

Экспертное заключение

Общественные слушания



Субъект нормотворчества

Внесение проекта

Принятие акта

# ЭЛЕКТРОННЫЙ РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РФ



# ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИНСТИТУЦИАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

**Повышение эффективности функционирования государственных и муниципальных органов**

**Ликвидация излишних структур с контрольно-надзорными функциями**

**Рост гражданской активности, политической и правовой культуры населения**

**Повышение взаимного доверия власти и гражданского общества**

**Структурирование гражданского общества**

**Формирование институтов «электронной демократии»**

**Формирование комплексной системы учета и защиты общественных интересов**

**Расширение гарантий и форм реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства**

# **СТРУКТУРА ПРОЕКТА ФЗ**

## **«ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

- ✓ **Общие положения**
- ✓ **Основные принципы общественного контроля**
- ✓ **Субъекты общественного контроля**
- ✓ **Основные формы и методы общественного контроля**
- ✓ **Электронный ресурсный центр общественного контроля**
- ✓ **Общественные слушания**
- ✓ **Общественные обсуждения**
- ✓ **Общественная экспертиза**
- ✓ **Общественный мониторинг**
- ✓ **Общественные расследования**
- ✓ **Общественные проверки**
- ✓ **Общественная инициатива**
- ✓ **Особенности осуществления общественного контроля в отдельных сферах**
- ✓ **Ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле**
- ✓ **Заключительные и переходные положения**

# ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ТРЕБУЮЩИХ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ:

- **Федеральный закон «О некоммерческих организациях»;**
- **Федеральный закон «Об общественных объединениях»;**
- **Федеральный закон «Об Общественной палате РФ»;**
- **Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;**
- **Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»;**
- **Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;**
- **Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации»;**
- **Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»;**
- **Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;**
- **Закон РФ «О средствах массовой информации»;**
- **Федеральный закон «О прокуратуре в Российской Федерации»;**
- **Федеральный закон «О полиции» и т.д.**

# РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ФЗ «ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ В РФ», 20.11.2011



**Проект разрабатывается с марта 2011 года в рамках Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека совместно с Общественной палатой РФ.**

***Спасибо за внимание!***

**[www.president-sovet.ru](http://www.president-sovet.ru)**

