

# Регулирование телекоммуникационной сферы:

основания, проблемы,

Yuriy  
Voikov

Telecom-L

Law  
Телекоммуникационное право:  
проблема становления

KROS-201

2

1

# Основные направления доклада

- Законодательство о связи и информации (государственная политика в информационной сфере)
- Место телекоммуникационного права в науке
- Обучение, переподготовка кадров и просвещение
- Роль Ассоциации операторов связи

# Проблемы

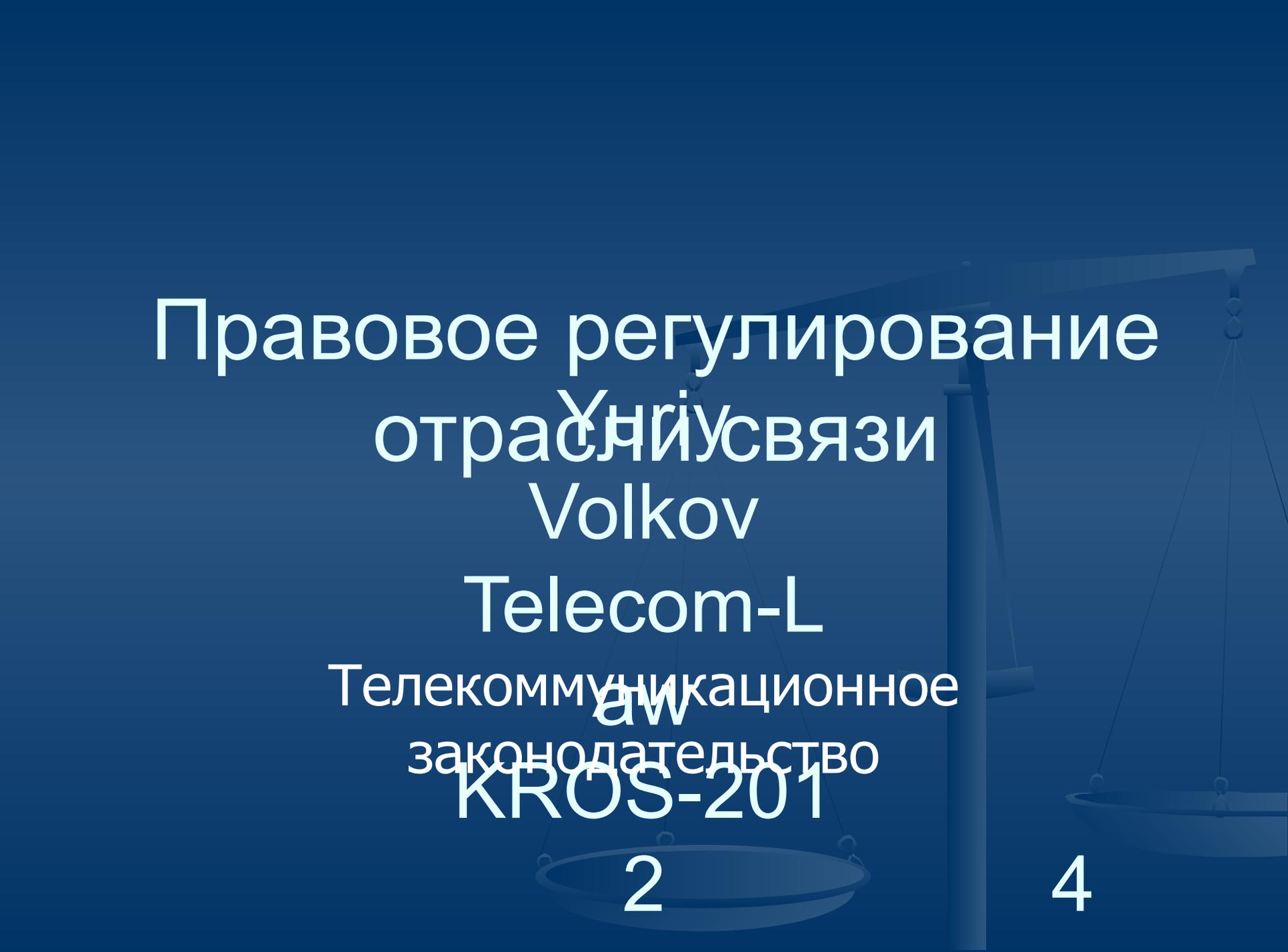
## телекоммуникационной сферы

- Отсутствие четких границ отрасли (п)
- Избыточное регулирование (з)
- Потребительский экстремизм (а)
- Конкуренция - прессинг «коллег», операторов, организации-смежников (о)
- Отсутствие отраслевой парадигмы (н)
- Отсутствие «героев» отрасли (к)
- Угроза вступления в ВТО (\*)

Yury Volkov  
Telecom Law  
KROS-2011

2

3

A faint, stylized image of a pair of scales of justice is visible in the background, positioned on the right side of the slide. The scales are tilted, with the right pan being lower than the left pan.

# Правовое регулирование отрасли связи

Volkov

Telecom-L

Телекоммуникационное

законодательство

KROS-201

2

4

# Источники Телеком- права

- Конституция РФ (ст. 23, 29), международные договоры
- ФЗ О связи, ФЗ О техническом регулировании
- КоАП РФ гл. 13
- УК РФ гл. 28
- ГК РФ гл. 39
- Указы Президента РФ
- Правила (>40) утверждены постановлениями Правительства РФ
- Приказы Минсвязи России
- Отраслевые стандарты, сетевые протоколы
- Законодательство субъектов РФ
- Локальные акты, в т.ч. операторов связи

Yuriy

Volkov

Telecom-L

aw

KROS-201

2

5

# Право на информацию

Статья 19 Всеобщей декларации прав человека  
1948 года

- *«искать,*
- *получать и*
- *распространять*
- *информацию*
- *и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».*

Yuriy  
Volkov  
Telecom-L  
Law  
KROS-201

2

6

# Ст. 29 Конституции России

4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

5. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

**Статья 30**

# Ст. 23 Конституции России

## Статья 23

1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

## Статья 24

# Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

ФЗ «О СВЯЗИ»

Yuriy

Volkov

(комментарий в очередной  
telecom-L  
публикации)

aw

KROS-201

2

10

# Точка начала отсчета для Телекоммуникационного права 26.07.2011

Федеральный закон от 11.07.2011 N 200-ФЗ  
"О внесении изменений в отдельные законодательные  
акты Российской Федерации в связи с принятием  
Федерального закона "Об информации, информационных  
технологиях и о защите информации"

критерий

Информационно-телекоммуникационные сети

# Телекоммуникационное

Yuriy  
право

Volkov

Вопросы науки  
Telecom-L

aw

KROS-201

2

12

# Актуальные вопросы развития телекоммуникационного права

- Отсутствие единства подходов по вопросу регулирования телеком-сферы
- Отсутствие финансирования исследований
- Отсутствие исследовательских программ
- Отсутствие учебной дисциплины
- Разобщенность исследователей и педагогов (общая и внутренняя)

KROS-201

2

13

# Телекоммуникационное право – суботрасль информационного права

12.00.14- административное право; финансовое  
право; информационное право

После 31 мая 2012

12.0013. – информационное право

## KROS-201

2

14

# Основные понятия : телекоммуникационная сфера и телекоммуникационная деятельность

- Телекоммуникационная сфера представляет собой пространственно-временную область общественных отношений по поводу передачи информации по техническим каналам связи.
- Телекоммуникационная деятельность – специальный вид информационной деятельности, содержанием которой является создание, преобразование и использование телекоммуникационной инфраструктуры, оказание телекоммуникационных услуг (прием, обработка и передача сообщений по техническим каналам), а также обеспечение лицензирования и контроля в сфере телекоммуникаций. Предмет телекоммуникационного права

# Предмет телекоммуникационного права - базовые предметные сферы

- Отношения по поводу управления и контроля телекоммуникационной сферы;
- Отношения по поводу проектирования строительства и эксплуатации объектов ...;
- Отношения по поводу предоставления доступа к телекоммуникационным объектам....

aw  
KROS-201

2

16

# Предмет телекоммуникационного права

## Отношения по поводу управления и контроля телекоммуникационной сферы:

- Управление в сфере связи и информации (политика)
- Лицензирование (исторически с 1990 года, отдельно от лицензирования иных видов деятельности и услуг)
- Надзор (периодическая проверка отдельных параметров, исторически с 1993 года на договорной основе)
- Управление ресурсами отрасли (административное)
- Управление сетями (вектор диспозитивного метода)
- Управление в сфере услуг (оптимистически - преимущественно диспозитивное, реалистически - административно-диспозитивное)

# Предмет телекоммуникационного права - базовые предметные сферы

- Отношения по поводу управления и контроля телекоммуникационной сферы;
- Отношения по поводу проектирования строительства и эксплуатации объектов телекоммуникаций и других элементов телекоммуникационной инфраструктуры;
- Отношения по поводу предоставления доступа к телекоммуникационным объектам ....

Yuriy  
Volkov  
Telecom-L  
aw

KROS-201

2

18

# Предмет телекоммуникационного права

- Отношения по поводу проектирования и строительства объектов телекоммуникаций и других элементов телекоммуникационной инфраструктуры;

Разрешительная процедура начала и окончания (лицензирование в строительстве заменено саморегулированием)

# Предмет телекоммуникационного права

Отношения по поводу предоставления доступа к сетям (присоединение) и объектам телекоммуникационной инфраструктуры

Процедура формализована как гражданско-правовая  
Фактически процедура разрешительная от начала и до окончания присоединения

# Предмет телекоммуникационного права - базовые предметные сферы

- Отношения по поводу управления и контроля телекоммуникационной сферы;
- Отношения по поводу проектирования строительства и эксплуатации объектов телекоммуникаций ...;
- Отношения по поводу предоставления доступа к телекоммуникационным объектам с целью получения услуг по передаче сообщений и сами отношения по поводу приема, обработки и передачи сообщений (услуга связи).

Yuriv  
Volkov  
Telecom-L  
aw  
KROS-201

2

21

# Предмет телекоммуникационного права

- Отношения по поводу доступа к телекоммуникационным объектам с целью получения услуг связи (услуга доступа к сети связи).

Характер доступа  
диспозитивный, с  
элементами  
императивного

# Предмет телекоммуникационного права

- Отношения по поводу передачи сообщений (услуга связи).

Характер диспозитивный за исключением прямого императивного регулирования отдельных видов услуг (для нужд обороны, безопасности, правопорядка)

# Метод телекоммуникационного права (обуславливает самостоятельность отрасли права)

- Императивный (предписание, запрет)
- Диспозитивный (дозволение, санкционирование, сорегулирование)
- Технологический метод: правовая технология (предполагается)
- Особый телекоммуникационный (разрабатывается)

KROS-201



# A LAYERED MODEL FOR INTERNET POLICY

KEVIN WERBACH\*

## ABSTRACT

Today, communications regulators mechanically apply outmoded categories to novel converged services, creating irresolvable contradictions and forcing hair-splitting distinctions that

# Werbach K. A layered model for Internet policy // Telecommunications & High Technology Law. 2002. Vol. 1.P. 38-67.

ample, takes a service – voice – previously delivered at one level and recreates it at a higher level on top of an Internet data stream. Engineers generally describe the Internet’s layered structure using what is known as the OSI model, developed in the 1980s by the International Standards Organization.<sup>87</sup> The OSI model identifies seven layers from physical to application,<sup>88</sup> but several of these are only relevant from an engineering perspective. For regulatory purposes, it makes sense to think of the Internet as comprised of four layers:

- content
- applications or services
- logical
- physical

Communications policy should be developed around these four vertical layers, rather than the horizontal categories employed today.<sup>89</sup> In general terms, regulation is more justified at

---

85. See Benkler, *supra* note 37; LAWRENCE LESSIG, *THE FUTURE OF IDEAS: THE BATTLE OF THE COMMONS IN A CONNECTED WORLD* 23-25 (2001); see also Timothy Wu

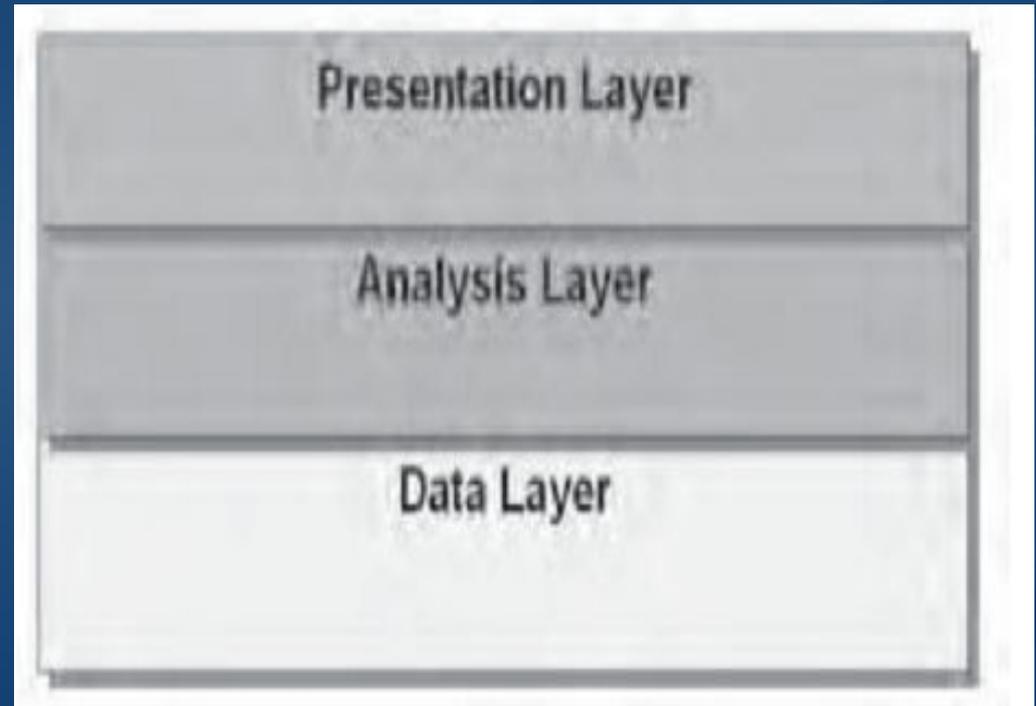
Готово 9 из 31 75% Файл: layered\_model.pdf

пуск 2 Проводник Microsoft Word Presentation1 2 Foxit Reade... Kevin's Bio - Ор... Безьямный - ... EN 20:00

# Традиционные уровни информации (в печатном издании)

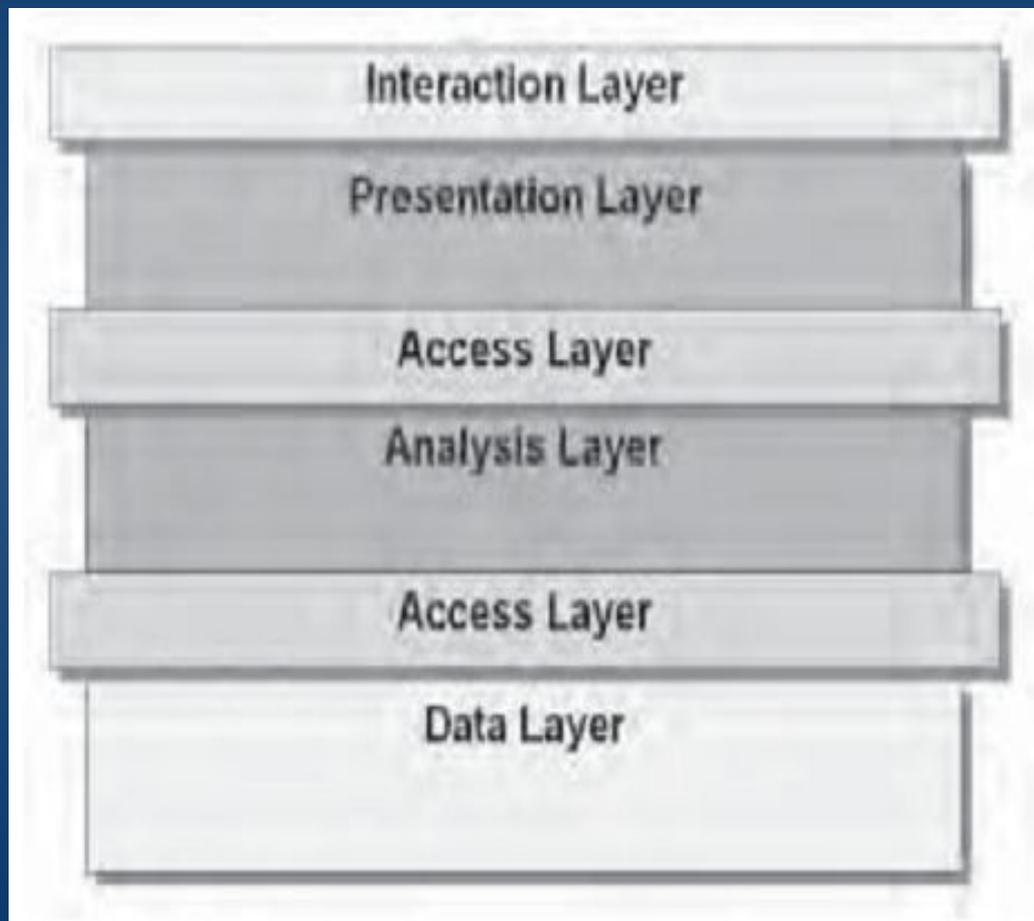
Access to public sector information : law, technology and policy. Vol. 2 / edited by Brian Fitzgerald. Sydney University Press. Sydney. 2010. P. 545.

- Уровень представления
- Аналитический уровень
- Уровень данных (фактов)



# Новые подходы: уровни в информационных сетях

Access to public sector information : law, technology and policy. Vol. 2 /  
edited by Brian Fitzgerald. Sydney University Press. Sydney. 2010. P. 545.



- Интерактивный уровень
- Уровень представления
- Вспомогательный уровень
- Аналитический уровень
- Вспомогательный уровень
- Уровень данных (фактов)

# Субъекты

## телекоммуникационного права

- **Государство** в лице различных органов (регулятор, оператор, потребитель)
- **Оператор связи** как специальный субъект
- **Абонент** как субъект потребитель
- Вспомогательные (дополнительные) субъекты:
  - заявитель (лицензиат),
  - пользователь радиочастот,
  - субабонент (несовершеннолетний пользователь),
  - сорегуляторы (АдЭ, ИНИ, Ассоциации)

KROS-201

# Объекты телекоммуникационных правоотношений

Материальные объекты, сооружения:

линейно - кабельные сооружения связи;  
сооружения радиорелейных линий связи;

приемно - передающие центры;  
системы передвижной сотовой, транковой, пейджинговой, радио- связи;

земные станции спутниковой связи;

и прочие материальные объекты телекоммуникационной инфраструктуры; земли связи.

Инженерная инфраструктура и вспомогательное оборудование связи.

Резерв универсального обслуживания.

Ценные бумаги документы лицензии, сертификаты, разрешения, декларации на объекты и услуги связи.

Нематериальные объекты: доступ к

телекоммуникационной инфраструктуре; абонентские базы данных проводных и радиочастотных сетей; базы данных нумерации и адресации сетей; базы данных назначенных номиналов радиочастот; тайна связи.

Услуги, действия по их оказанию и результаты (услуга назначения радиочастот, кодов и номеров сетей; выдача разрешений на радиочастоты, нумерацию; сертификаты, лицензии, разрешения).

Телекоммуникационные услуги в качестве самостоятельного объекта (услуга доступа, услуга начала/завершения вызова, отдельная телекоммуникационная услуга, универсальная услуга и пр.).

# Специальные объекты телекоммуникационных правоотношений

Специальный объект  
телекоммуникационных  
правоотношений:

трафик – нагрузка,  
создаваемая потоком  
вызовов, сообщений и  
сигналов, поступающих на  
средства связи

Телекоммуникационные  
ресурсы:

нумерация и адресация  
телекоммуникационных  
сетей;

радиочастотный ресурс  
(частоты, полосы частот,  
стволы, орбитально-  
частотный ресурс).

# Проблемы науки телекоммуникационного права

- Отсутствие финансирования исследований
- Отсутствие реальных исследований
- =>
- Отсутствие рекомендаций по регулированию отрасли и несовершенное законодательство
- Отсутствие учебной дисциплины (курсов, учебников и т.п.)
- Отсутствие специалистов (в телеком- секторе, науке и образовании)

# тематические публикации

- **Право собственности на радиоэлектронные средства // Деловой квартал. 1997. № 44. С.30-32.**
- **О правовом регулировании отрасли связи // Информ Курьер Связь, 1999. № 11. С. 48.**
- **Правовые подходы к решению проблемы терминологии в электросвязи // Вестник связи, 2006. № 4. С. 69-71.**
- **Анонимные субъекты телекоммуникационных сделок // Право и экономика, 2006. № 7. С. 56-58.**
- **Предмет телекоммуникационного права // Право и экономика, 2006. № 10. С. 123.**
- **О предмете телекоммуникационного права / Правовые понятия и категории в контексте информационного права // Материалы теоретического семинара по информационному праву. ИГиП РАН. – М. 2006. С. 121-129.**
- **Отдельные субъекты телекоммуникационного права // Правовые вопросы связи, 2007. № 1. С. 45-47.**

# тематические публикации

- **О методах правового регулирования телекоммуникационных отношений** // Вестник Уральского института экономики управления и права, 2009 № 4(9) С. 27-32.
- **О влиянии правового режима радиочастот на реализацию права на распространение информации** // Условия реализации прав граждан и организаций на основе информационных технологий. – М.: Институт государства и права РАН, 2010. С. 170-175.
- **Правовой режим радиочастот в России** // Вестник Уральского института экономики управления и права, 2010 № 1(10) С. 22-26.
- **Правовые режимы в отрасли связи** // Современное право, 2010. № 3. С. 16-19.
- **Экономические предпосылки телекоммуникационного права** // Вестник Уральского института экономики управления и права, 2011 № 2 (15). С. 27-31.

# Отдельные издания

- Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. / Под общей редакцией проф. Э.Н. Ренова. – М. НОРМА, 2002.
- Правовая информатика: Компьютерный практикум / Е.Е., Антонова, Ю.В. Волков, П.У. Кузнецов, И.С. Мелкомуков, М.И. Паршуков.-Екатеринбург, 2008. 188 с.
- Регулирование локальных сетей (От концепции до инструкции) / Волков Ю.В. –Екатеринбург, 2010. 135 с.
- Информационные технологии в юридической деятельности: учебник для бакалавров / под общ. ред проф. П. У. Кузнецова. – М. 2011.
- Основы телекоммуникационного права : учебное пособие / Волков Ю.В. – Екатеринбург. 2011. 174 с.
- Право информационного общества: Телекоммуникации. Вып.1. Сборник статей зарубежных авторов. Общ. Ред. Ю.В. Волков. - Издатель Волков Ю.В. - Екатеринбург. 2011. 156 с.
- Мошенничество в Интернете / Ю. В. Волков, А. К. Горяинов. - Екатеринбург, 2011. 108 с.

Телекоммуникационное

Уголовное

право

В учебном процессе  
Telecom-L

aw

KROS-201

2

36

# Телекоммуникационное право

- В Австралии с 1998 года
- В Европе, США, Азии – с 2000-2002 г.г.
- В РФ подходы к пониманию формируются
  - Учебные курсы в НИУ ВШЭ (г. Москва) и ГИУ ТУСУР (г. Томск)
- Специалисты – номинальные
- Сайт как средство просвещения

aw  
KROS-201

Телекоммуникационное право. Главная - Орега

Opera West - Sign In Добро пожал... Яндекс Экспресс-пан... Оповещение... Экспресс-пан... Телекоммуни... Медведев пр...

Веб www.telecomlaw.ru/about/about\_.html Искать в Google



# Телекоммуникационное право

Россия, 620066, г. Екатеринбург, а/я 381  
 Russia, 620066, Yekaterinburg, P.O. Box 381  
 e-mail: telecomlaw@ya.ru

Искать Выбрать язык [ru] Твитнуть Мне нравится +1 0

- главная
- законодательство
- книги
- статьи
- учебные пособия
- из истории
- кто есть кто
- журнал
- о проекте
- семинары и конференции
- школа молодых исследователей
- стандарты
- информационное право
- заметки
- 23.04.12-...
- 27.12.11-22.04.12
- 15.09.11-26.12.11
- RSS 2.0
- Liveinternet
- УЧАСТНИК TOP 100 Rambler's
- 157911

## О проекте

Сайт Телекоммуникационное право задуман как платформа для развития интереса к проблемам информационного и телекоммуникационного права и поддерживается доцентом кафедры информационного права [УрГЮА Ю. В. Волковым](#) при содействии независимого технического эксперта А. К. Горяинова.

Необходимо отметить, что отдельного научного направления телекоммуникационное право и отрасли законодательства в России не существует. Принято множество федеральных законов, например, «О связи», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и подзаконных актов (постановлений, приказов и т.д.), которое специалисты традиционно именуют законодательство о связи. Несколько ВУЗов включили в программу подготовки юристов учебную дисциплину Телекоммуникационное право.

Многие развитые страны Азии, Америки и Европы с 80-х годов XX века имеют специальное законодательство и учебную дисциплину Телекоммуникационное право, которая является обязательной для магистров права (LLM), искусства (MA), управления (MBA) и технических специалистов. Многие университеты и корпорации проводят научные семинары и конференции. Сформировался целый пласт (только в нашем распоряжении более 10000 работ) замечательных публикаций по телекоммуникационному праву, с которыми мы планируем познакомить российских читателей.

Свой вклад в развитие телекоммуникационного права мы представляем как постоянное информирование всех заинтересованных лиц о том, что интересного и нового появляется в печати. Если у Вас есть желание присоединиться к проекту, направляйте нам свои предложения. Мы также готовы [принять](#) любую помощь, в том числе финансовую.

Поиск научных публикаций в Google Академии

Google Scholar

Search

**Самые популярные публикации в апреле 2012 года (запросы)**

[Облачные сервисы. Взгляд из России. Под ред. Е. Гребнева](#) (1379)

[И.М. Рассолов. Право и Интернет. Теоретические проблемы. 2-е издание, дополненное](#) (1335)

[А.А. Варфоломеев. Основы информационной безопасности](#) (1075)

туры по всему миру из Екатеринбурга

МИР ТУРФИРМА

### Аудитория сайта

Посетителей: 354  
2 мая 2011 - 21 май 2012




# Перспективы - варианты развития

## Бакалавриат

- ИТЮД (базовая дисциплина по ГОСу 3-го поколения)
  - Информационное право
  - Правовая информатика\Правовые информационные системы

## Магистратура

- Актуальные вопросы информационного права (УИЭУиП – фил-л г. Н.Талил)
  - Правовые основы защиты информации - факультатив
- Телекоммуникационное право
  - Навигационное (космическое) право - факультатив
- Медиа- право (средств массовой информации)
- Право информационных технологий....

# Направления развития

- Исследовательские программы (сборники статей, переводов, монографии)
- Конференции, семинары, встречи, круглые столы, учебные сборы,
- Информационные сетевые продукты (сайты, форумы, чаты, иное)
- Сетевой электронный журнал

# Ассоциация операторов

СВЯЗИ

Yuriy

Консолидация

Volkov

Информационная культура

Telecom-1

Телекоммуникационное право

Обучение и подготовка кадров

KROS-201

2

41

# Благодарю за внимание !

Волков Юрий Викторович

Доцент кафедры информационного права  
УрГЮА, УрФУ, доцент

Volkov

Автор сайта - <http://www.telecomlaw.ru>

E-mail - [telecomlaw@mail.ru](mailto:telecomlaw@mail.ru)

(для общения по данной теме)

KROS-201