

Законодательные возможности участия граждан в управлении природными ресурсами

Центр Независимых Социологических
Исследований, 19.01.2011

Права граждан на участие в управлении природными ресурсами:

- доступ к информации;
- доступ к принятию решений;
- доступ к правосудию, т.е. возможности обжаловать принятые решения.

Конституция РФ

- право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением;
- не нанесение ущерба окружающей среде;
- не нарушение прав граждан в качестве ограничений свободного владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами.

№ 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"

от 10 января 2002г.

- право на благоприятную окружающую среду;
- право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды;
- право на участие граждан в принятии решений, влияющих на состояние окружающей среды;
- право на создание общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды;
- право на участие в собраниях, митингах, референдумах по вопросам охраны окружающей среды;
- право на обращение в суд для возмещения ущерба;
- право на проведение общественной экологической экспертизы.

№ 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 г.

- организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций;
- проводится до государственной экологической экспертизы или одновременно с ней;
- приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти или органом государственной власти субъекта РФ.

№ 2395-1-ФЗ «О недрах» от 21.02.1992

- Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения охраны окружающей среды;
- Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде;
- Пользование недрами на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий;
- участки недр, представляющие особую научную или культурную ценность, могут быть объявлены геологическими заповедниками;

№200-ФЗ «Лесной кодекс РФ» от 04.12.2006

- свободное и бесплатное пребывание в лесах;
- сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов;
- заготовка древесины для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд;
- охота;
- осуществление религиозной деятельности;
- обеспечение сохранения исконной среды обитания коренных малочисленных народов.

№74-ФЗ «Водный кодекс РФ» от 03.06.2006.

- ограничение прав водопользователей в той мере, в какой это необходимо для охраны здоровья населения, окружающей природной среды;
- использование водных объектов для целей охоты и ведения охотничьего хозяйства;
- обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных народов.

№136-ФЗ «Земельный кодекс РФ» от 25.10.2001

- приоритет охраны жизни и здоровья человека при осуществлении деятельности по использованию и охране земель;
- участие граждан и общественных организаций (объединений) в решении вопросов, касающихся их прав на землю (в том числе, связанных с изъятием, продажей земельных участков);
- установление публичного сервитута на пользование частными земельными владениями (прохода или проезда через земельный участок; забора воды и водопоя; свободного доступа к прибрежной полосе и пр.);
- проведение сходов и референдумов граждан по вопросам изъятия и продажи земельных участков в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов.

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 2 октября 2003 г.

- сход граждан;
- правотворческая инициатива граждан (предлагают проект муниципального правового акта);
- территориальное общественное самоуправление (самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения);
- публичные слушания (для обсуждения проектов местных бюджетов, планов и программ развития муниципального образования);
- собрание граждан;
- конференция граждан (сбор делегатов);
- опрос граждан.

№59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 02.05.06

- Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения

Препятствия для реализации прав граждан на практике

- отсутствие механизмов, которые позволяют операционализировать заявленные права;
- «скрадывание» имеющихся прав на стыке разных законодательств;
- плохое информирование граждан об их правах;
- непрозрачность процесса принятия решений;
- неверие граждан в возможность повлиять на принимаемые решения;
- ситуативный характер межсекторного взаимодействия, основанного «на личном контакте».