

Актуальные вопросы перехода учреждений дополнительного образования детей в статус автономных учреждений

ООО «ЭКОРИС-НЭИ»

Старший консультант, к.э.н.
Р.С. Афанасьев

27 октября 2011 г.
г. Москва

Федеральные законы, принятые в рамках реализации Федерального закона № 174-ФЗ:

- **№ 63-ФЗ** от 26.04.2007 - «О внесении изменений в бюджетный кодекс РФ в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством РФ отдельных законодательных актов РФ» (в ред. Закона № 83-ФЗ)
- **№ 215-ФЗ** от 24.07.2007 – «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»
- **№ 230-ФЗ** от 18.10.2007 – «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (в ред. Закона № 83-ФЗ (в ред. Закона № 83-ФЗ)
- **№ 310-ФЗ** от 30.12.2008 – «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством РФ отдельных законодательных актов РФ» (статьи 6, 69, 69.1, 69.2, 78.1 БК РФ). Создание правовой основы для установления АУ госзадания на выполнение работ (в ред. Закона № 83-ФЗ)

Постановления Правительства РФ:

- от 28.05.2007 № 325 - «Об утверждении формы предложения о создании АУ путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения»
- от 31.05.2007 № 337 - «О порядке определения видов ОЦДИ АУ» (утратило силу в связи с принятием ППРФ от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества АУ или БУ к категории особо ценного движимого имущества»)
- от 10.10.2007 № 662 - «О порядке осуществления функций и полномочий учредителя ФАУ» (внесены изменения в связи с принятием ППРФ от 26.07.2010 №537 «О порядке осуществления ФОИВ функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения»)
- от 18.10.2007 № 684 - «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности АУ и об использовании закрепленного за ним имущества»
- от 24.12.2007г.№ 924 – «Об утверждении Правил подготовки предложений о создании ФАУ путем изменения типа существующих федеральных государственных учреждений» (утратило силу в связи с принятием ППРФ от 26.07.2010 № 539 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесение в них изменений»)
- от 18.03.2008г. № 182 – «Об условиях и порядке формирования задания учредителя в отношении АУ и порядке финансового обеспечения выполнения задания» (внесены изменения в связи с принятием ППРФ от 02.09.2010 № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»)

Эффекты от внедрения 83-ФЗ

- Повышение эффективности деятельности государственных и муниципальных учреждений;
- Повышение качества образования и совершенствование научной деятельности;
- Создание правовых механизмов расширения доступности государственных (муниципальных) услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями;
- Повышение эффективности бюджетных расходов.

Реализация государственной политики в бюджетной сфере в связи с принятием Федерального закона № 83-ФЗ (1)

1. Упрощение процедуры создания и благоприятных условий для функционирования автономных учреждений в социальной сфере в части:

- принятия решения учредителем о переводе БУ в АУ (за Правительством РФ сохранено право принятия решения о создании АУ);
- наделения федеральных органов исполнительной власти правом отнесения движимого имущества к категории особо ценного движимого имущества автономного учреждения, отменив действующую норму Закона, в соответствии с которой соответствующий порядок устанавливался Правительством Российской Федерации

Реализация государственной политики в бюджетной сфере в связи с принятием Федерального закона № 83-ФЗ (2)

- 2. Упрощения перехода прав от БУ к АУ на объекты недвижимого имущества, возникших до дня вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;**
- 3. Обеспечения условий развития АУ с наделением учредителя правом финансирования мероприятий по их развитию;**
- 4. Снятия ограничений по изменению типа существующих государственных и муниципальных учреждений здравоохранения;**
- 5. Уточнение полномочий руководителя АУ и наблюдательного совета.**

Автономные учреждения

С 2007 года создано автономных учреждений в социальной сфере:

- ❑ в субъектах Российской Федерации - 1125;
- ❑ в муниципальных образованиях – 3010;
- ❑ на федеральном уровне – 23.

Наибольшее количество учреждений создано в сферах образования, культуры, ЖКХ и транспорта

Сфера деятельности автономных учреждений:

- Наука;
- Образование;
- здравоохранение;
- Культура;
- Социальная защита;
- Занятость населения;
- Физическая культура и спорт;

□ Иные сферы в случаях, установленных федеральными законами:

в настоящее время:

Градостроительный кодекс РФ (экспертиза ПСД),
Лесной кодекс РФ (тушение лесных пожаров),

Планируется:

Федеральный закон № 210-ФЗ (многофункциональные центры);
Федеральный закон «Об автономных учреждениях» (СМИ)

Факторы, препятствующие ускорению процесса создания и развития автономных учреждений

Сложная процедура создания автономных учреждений (по каждому учреждению – решение Правительства РФ)
не позволяет осуществить массовый переход к автономным учреждениям

Отсутствие гарантий того, что при переходе в автономное учреждение финансовое положение учреждения не ухудшится

На федеральном уровне с 2007 года создано лишь двадцать три автономных учреждения.

Нет явных стимулов к переходу в автономные учреждения с учетом существующих на практике широких возможностей для бюджетных учреждений

Нормативные ограничения для бюджетных учреждений нивелируются слабым контролем за их соблюдением.

Финансовое обеспечение деятельности автономных учреждений

Бюджетное финансирование (субсидии)

финансовое обеспечение выполнения государственного задания учредителя с учетом:

- ✓ расходов на возмещение нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ)
- ✓ расходов на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленных за АУ, на уплату налогов, в том числе земельные участки (в том числе финансовое обеспечение развития АУ в рамках предусмотренных мероприятий развития АУ)
- ✓ расходов на иные цели (в том числе субсидии на выравнивание финансового обеспечения выполнения задания на 3 года)

Внебюджетные поступления

- ✓ доходы от оказания услуг на платной основе сверх выполнения госзадания
- ✓ доходы от предпринимательской деятельности
- ✓ безвозмездные поступления

Государственное задание для государственных учреждений

Государственное задание

Формирование государственного задания:

- Постановление Правительства РФ №671;
- Постановление Правительства РФ №182;
- Совместный приказ Минфина России и Минэкономразвития России №136н/526

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания:

- Постановление Правительства РФ №671;
- Постановление Правительства РФ №182;
- Совместный приказ Минфина России и Минэкономразвития России №137н/527

Механизм финансового обеспечения государственных бюджетных учреждений

Переход от сметного финансирования к предоставлению субсидий

Переход к системе субсидий на госзадание для государственных учреждений, включающей:

Субсидию на оказание услуг (выполнение работ) в соответствии с госзаданием (ст. 78.1 БК РФ)

$$P_{гз} = \sum_i P_{гз}^i + P_u + \sum_i P_{гп}^i$$

Субсидии на иные цели (ст. 78.1 БК РФ)

В соответствии с перечнем публичных и нормативных публичных обязательств

Бюджетные инвестиции (ст. 79 БК РФ)

Обязательная субсидия

Могут предоставляться

Внесение изменений в Федеральный закон

«Об автономных учреждениях»

(Одобрено на заседании Правительства РФ 24 марта 2011 года)

- Установление для автономных учреждений **особенностей санкционирования** субсидий, предоставляемых на иные цели, а также бюджетных инвестиций.
- Урегулирование вопроса о **неиспользованных** в текущем финансовом году **остатках** средств автономных учреждений.
- Установление для автономных учреждений нормы о том, что расходы, источником финансового обеспечения которых являются **субсидии**, предоставленные на выполнение государственного (муниципального) задания, осуществляются **без представления** ими в территориальный орган Федерального казначейства, в финансовый орган субъекта Российской Федерации (муниципального образования) документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.
- Распространение на автономные учреждения права по исполнению ими **публичных обязательств** перед физическими лицами
- Дополнение части 14 статьи 31 Федерального закона 83-ФЗ, в соответствии с которой автономные учреждения, созданные до дня вступления в силу Федерального закона для выполнения работ, оказания услуг в сферах, не предусмотренных частью 1 статьи 2 Федерального закона «Об автономных учреждениях», подлежат реорганизации или ликвидации со дня официального опубликования Закона № 83-ФЗ, возможностью изменения типа соответствующего АУ, а срок реорганизации, ликвидации или изменения типа продлить до 1 января 2012 г.
- Расширение перечня сфер, в которых могут создаваться автономные учреждения (**средства массовой информации**)

The slide features decorative geometric shapes in the corners. In the top right, there are overlapping translucent shapes in shades of blue and red. In the bottom left, there are overlapping translucent shapes in shades of grey and white.

Спасибо за внимание!