



Gide Loyrette Nouel



ALGIERS
BEIJING
BRUSSELS
BUCHAREST
BUDAPEST
CASABLANCA
HANOI
HO CHI MINH CITY
HONG KONG
ISTANBUL
KIEV
LONDON
MOSCOW
NEW YORK
PARIS
ST. PETERSBURG
SHANGHAI
TUNIS
WARSAW

Схемы финансирования муниципальных инфраструктурных проектов с использованием механизмов ГЧП

3 июня 2011 г.

Александр Константинович Долгов
Партнер, Глава практики ГЧП и проектного финансирования
Гид Луарэт Нуэль

Потребность в государственно-частном партнёрстве

- Недостаточный уровень финансирования в муниципальную инфраструктуру на протяжении длительного периода времени
- Изношенность муниципальной инфраструктуры по разным оценкам составляет 50 -70 %
- Необходимость привлечения частных инвесторов, кредиторов, в т.ч. международных
- Основной фокус на муниципальном уровне: проекты в сфере ЖКХ

Формы государственно-частного партнёрства

- Концессия
ВТО
Закон о концессионных соглашениях № 115-ФЗ
- Неконцессионные ГЧП, в т.ч. BOOT/ROOT/BOO
ГК РФ, 34 региональных закона о ГЧП, недостаток нормативной базы на муниципальном уровне

Альтернатива ГЧП:

Государственный заказ по закону № 94-ФЗ

NB: Энергосервисные договоры
Закон об энергосбережении и повышении энергоэффективности № 261-ФЗ



Концессионное соглашение **v.** Соглашение о ГЧП (1)

Концессионное соглашение



- Чёткие законодательные рамки
- Детальная конкурсная процедура
- Решение земельных вопросов
- Возможность установления долгосрочных тарифов
- Благоприятный режим для проектов в сфере ЖКХ



- Обязательные типовые соглашения
- Исчерпывающий перечень критериев конкурса
- Обязательность концессионной платы
- Ограничения в отношении обеспечения прав кредиторов и прямых соглашений
- Риск признания незаконными выплат при прекращении концессионного соглашения

Концессионное соглашение *v.* Соглашение о ГЧП (2)

Соглашение о ГЧП

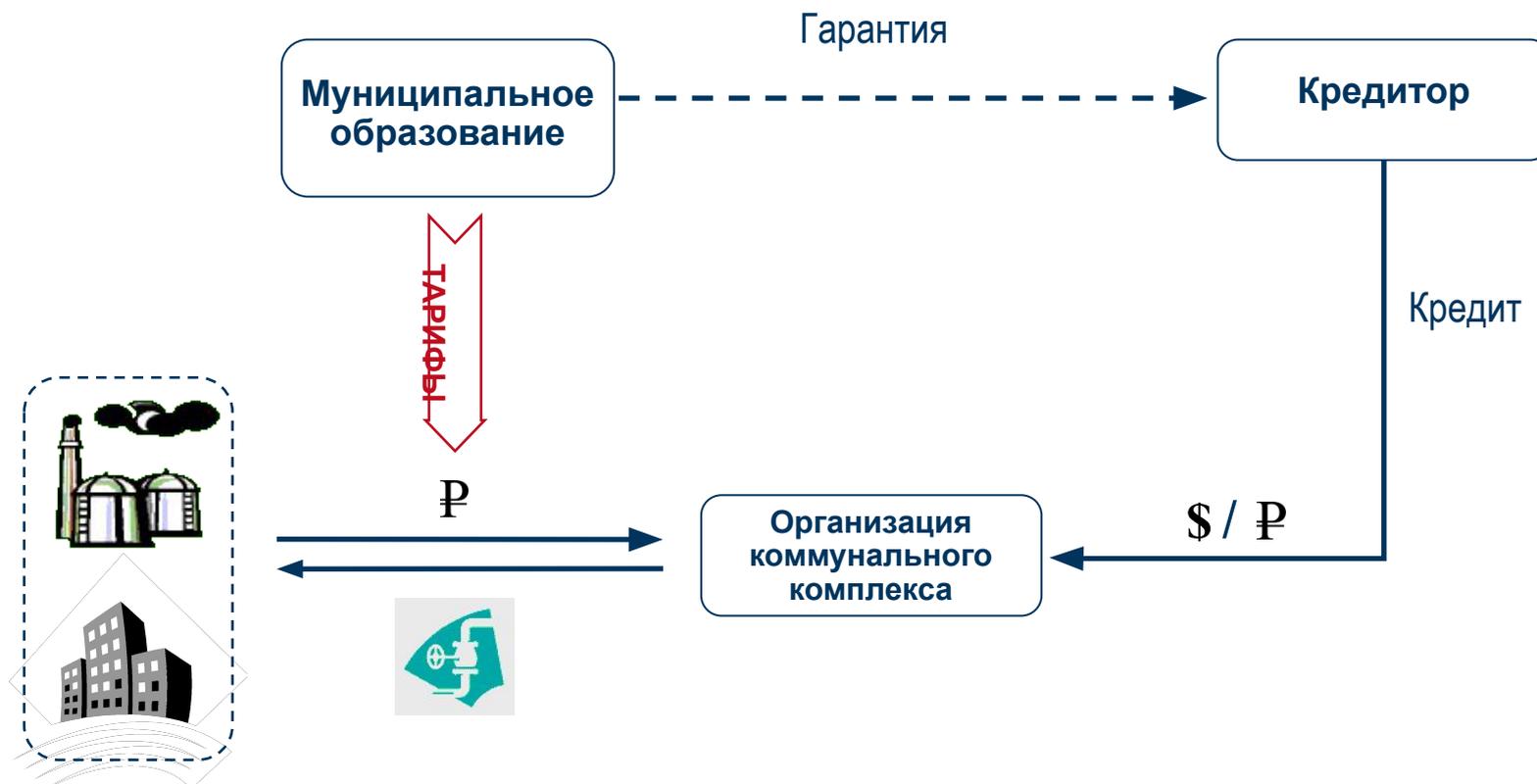


- Гибкость регулирования
- Отсутствие обязательных типовых форм соглашений о ГЧП
- Возможность частной собственности на объект соглашения
- Больше возможностей по обеспечению прав кредиторов



- Риск несоответствия федеральному законодательству
- Риск применения закона № 94-ФЗ
- Спорность конкурсных процедур в отношении недвижимого имущества
- Отсутствие обеспечения исполнения долгосрочных обязательств публичным партнёром

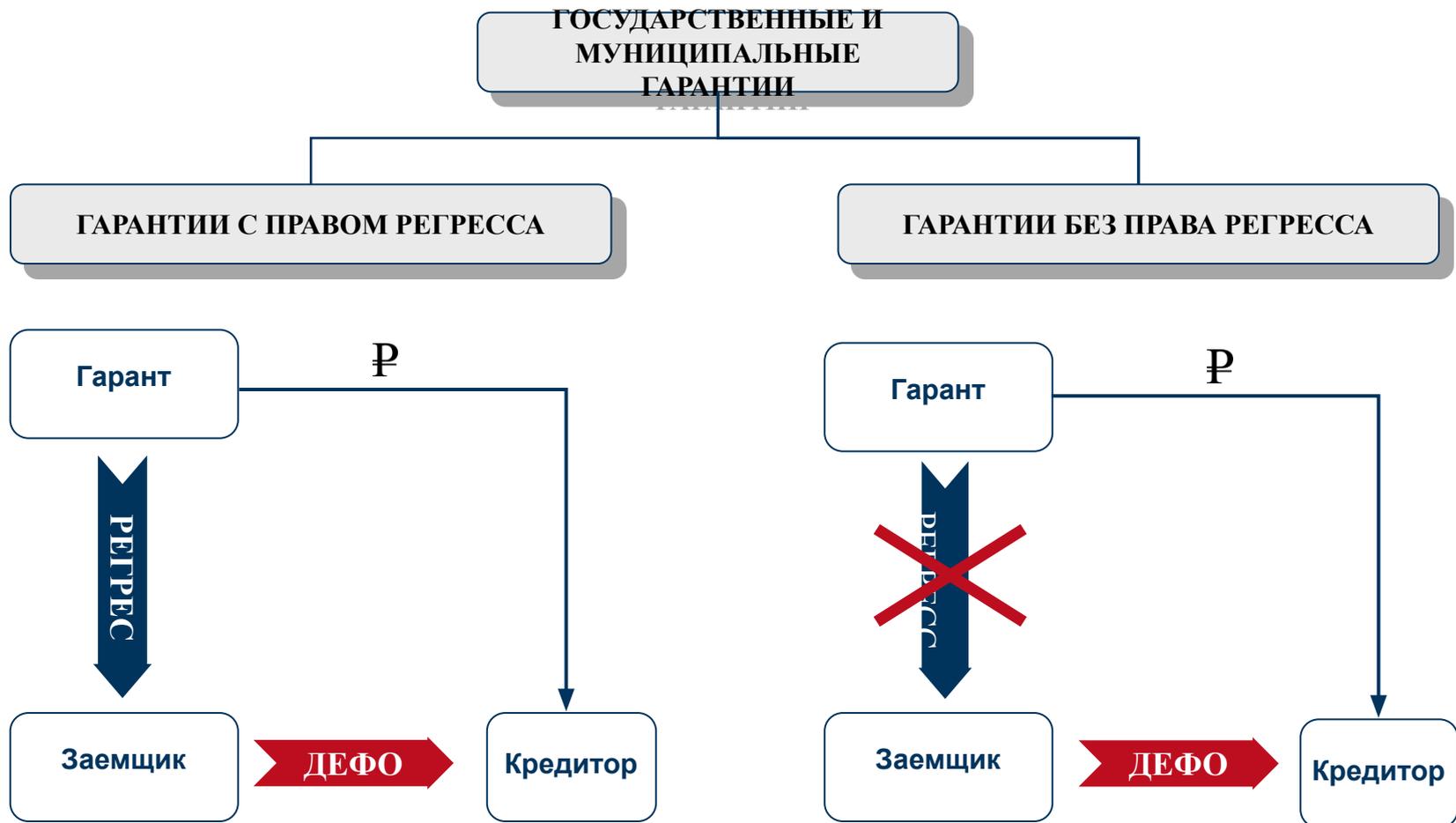
Схема финансирования муниципальной инфраструктуры



Элементы, которые могут быть использованы при финансировании проектов ГЧП

- Соглашение о предоставлении гарантии + поддержка проекта
- Особенности предоставления гарантий:
 - право регресса гаранта к принципалу
 - субсидиарная / солидарная ответственность
 - отражение гарантий в бюджете
 - ограничения на выдачу гарантий

Право регресса гаранта к принципалу



Право регресса гаранта к принципалу



- Риск для кредитора
- В чем смысл для заемщика обращаться за выдачей гарантии, если он располагает такими способами обеспечения ?

Отражение гарантий в бюджете

- Обязательства гаранта должны быть отражены в соответствующем бюджете (программа заимствований и гарантий является приложением к закону о бюджете)
- Момент отражения обязательств по гарантии в бюджете:
 - 1-й этап: подписание договора о предоставлении гарантии
 - 2-й этап: изменение закона о бюджете
 - 3-й этап: выдача гарантии
- Обязательства по гарантии должны ежегодно включаться в бюджет на соответствующий год

Ограничения на предоставление гарантии

- **Ограничения, установленные Бюджетным Кодексом РФ:**
 - максимальный срок гарантии (для муниципальной гарантии – 10 лет)
 - максимальная сумма гарантии (предельный объем государственного или муниципального долга – не более 100% (в определенных случаях 50%) общего годового объема доходов)

- **Ограничения, которые могут быть установлены региональным или муниципальным законодательством:**
 - требование о проведении конкурса
 - ограничение ответственности гаранта (например, сумма основного долга по кредитному договору)
 - ограниченный перечень лиц, обязательства которых могут быть обеспечены гарантией

Схема финансирования муниципального проекта ГЧП

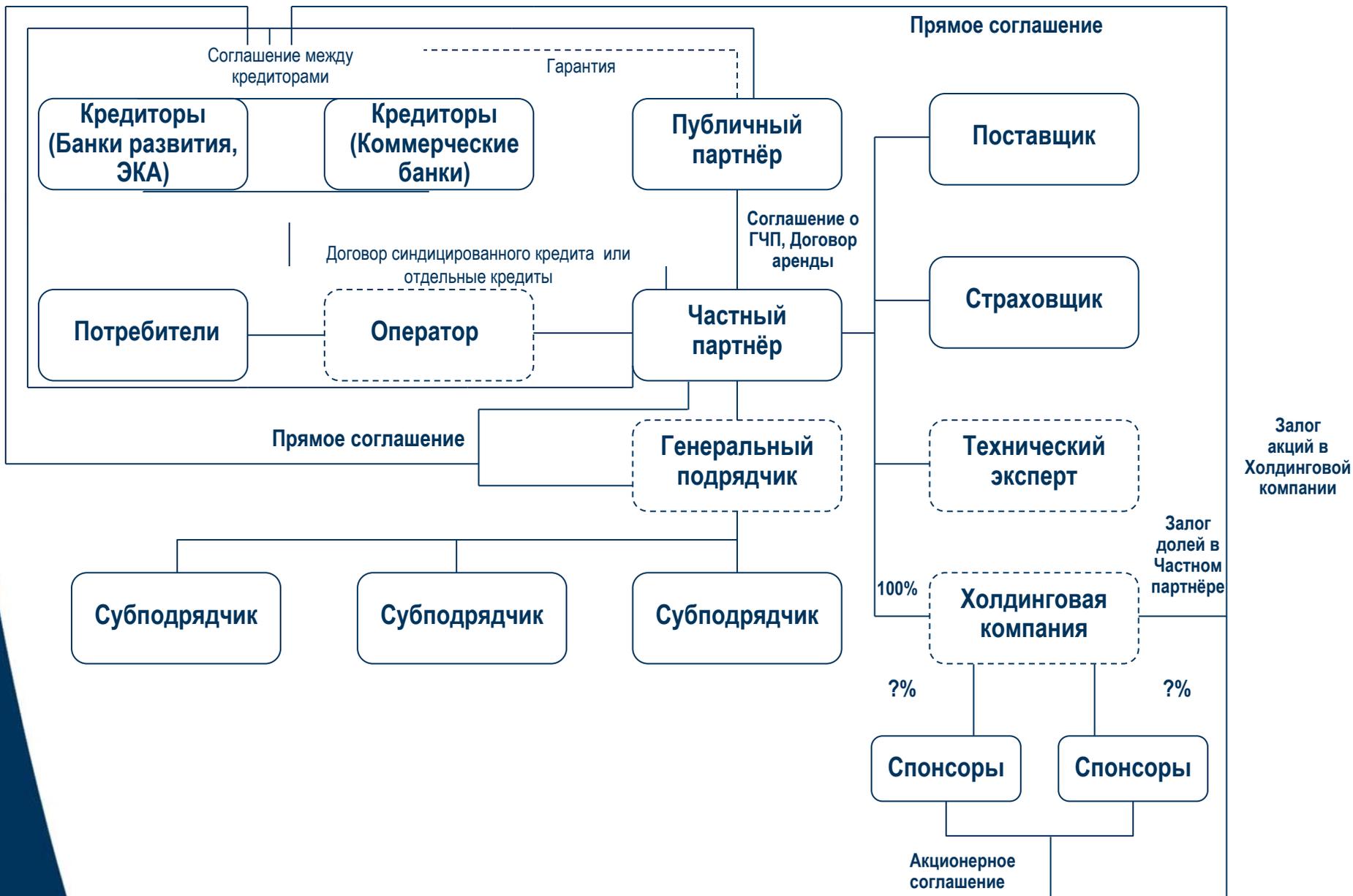
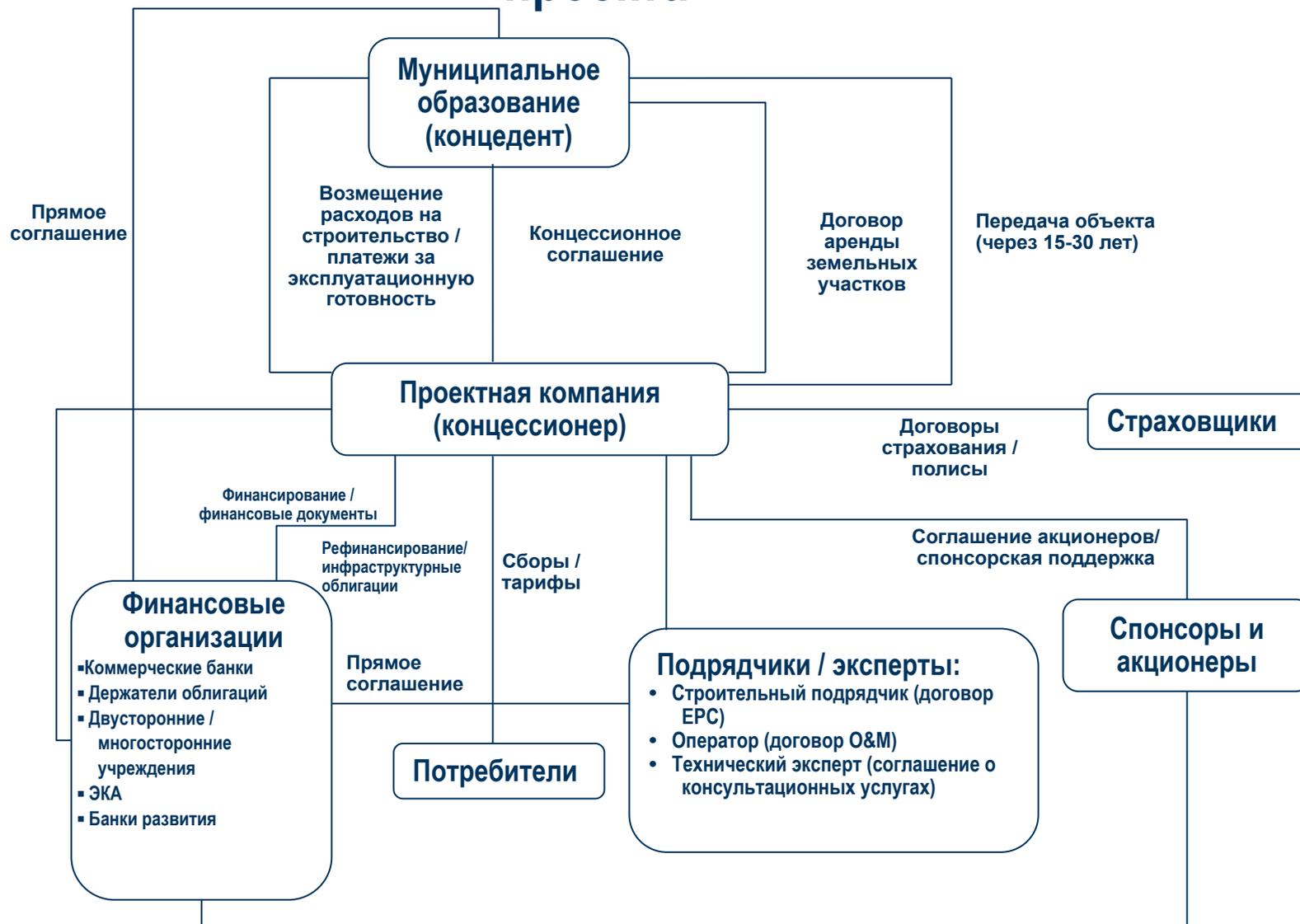


Схема финансирования муниципального концессионного проекта



Контактная информация ГЛН

Александр К. Долгов, Партнер

Тел: +7 916 132 7196

dolgov@gide.com

Гид Луарет Нуэль

Ул. Петровка, д. 7

107031 Москва

Российская Федерация

Тел.: +7 (495) 258 31 00

Факс: +7 (495) 258 31 01

www.gide.com

