



Gide Loyrette Nouel



ALGIERS  
BEIJING  
BRUSSELS  
BUCHAREST  
BUDAPEST  
CASABLANCA  
HANOI  
HO CHI MINH CITY  
HONG KONG  
ISTANBUL  
KIEV  
LONDON  
MOSCOW  
NEW YORK  
PARIS  
ST. PETERSBURG  
SHANGHAI  
TUNIS  
WARSAW

# Схемы финансирования муниципальных инфраструктурных проектов с использованием механизмов ГЧП

3 июня 2011 г.

*Александр Константинович Долгов*  
*Партнер, Глава практики ГЧП и проектного финансирования*  
*Гид Луарэт Нуэль*

## Потребность в государственно-частном партнёрстве

- Недостаточный уровень финансирования в муниципальную инфраструктуру на протяжении длительного периода времени
- Изношенность муниципальной инфраструктуры по разным оценкам составляет 50 -70 %
- Необходимость привлечения частных инвесторов, кредиторов, в т.ч. международных
- Основной фокус на муниципальном уровне: проекты в сфере ЖКХ



# Формы государственно-частного партнёрства

- Концессия  
ВТО  
Закон о концессионных соглашениях № 115-ФЗ
- Неконцессионные ГЧП, в т.ч. BOOT/ROOT/BOO  
ГК РФ, 34 региональных закона о ГЧП, недостаток нормативной базы на муниципальном уровне

## Альтернатива ГЧП:

Государственный заказ по закону № 94-ФЗ

**NB:** Энергосервисные договоры  
Закон об энергосбережении и повышении энергоэффективности № 261-ФЗ



# Концессионное соглашение **v.** Соглашение о ГЧП (1)

## *Концессионное соглашение*



- Чёткие законодательные рамки
  - Детальная конкурсная процедура
  - Решение земельных вопросов
  - Возможность установления долгосрочных тарифов
  - Благоприятный режим для проектов в сфере ЖКХ
- Обязательные типовые соглашения
  - Исчерпывающий перечень критериев конкурса
  - Обязательность концессионной платы
  - Ограничения в отношении обеспечения прав кредиторов и прямых соглашений
  - Риск признания незаконными выплат при прекращении концессионного соглашения

## Концессионное соглашение *v.* Соглашение о ГЧП (2)

### Соглашение о ГЧП

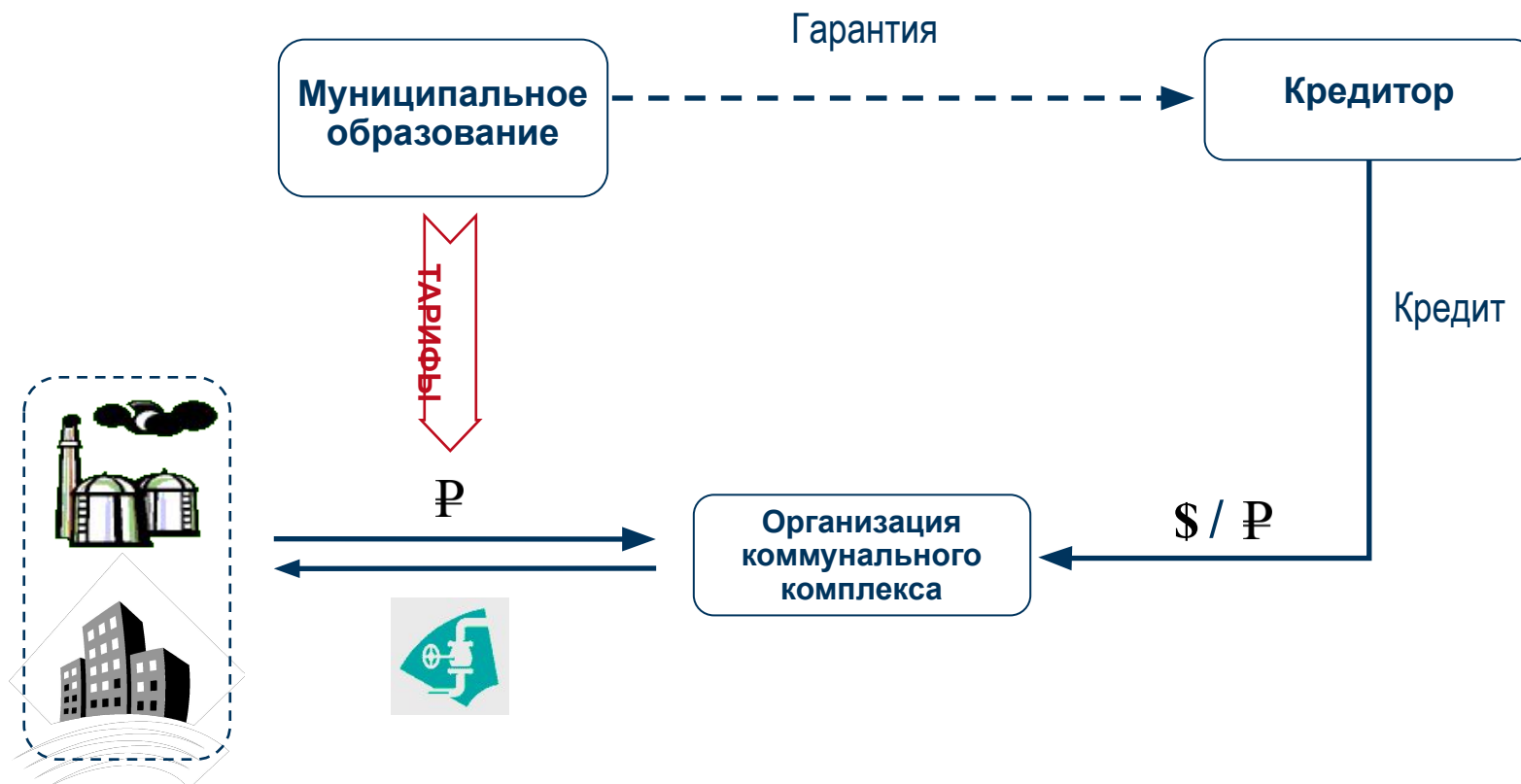


- Гибкость регулирования
- Отсутствие обязательных типовых форм соглашений о ГЧП
- Возможность частной собственности на объект соглашения
- Больше возможностей по обеспечению прав кредиторов



- Риск несоответствия федеральному законодательству
- Риск применения закона № 94-ФЗ
- Спорность конкурсных процедур в отношении недвижимого имущества
- Отсутствие обеспечения исполнения долгосрочных обязательств публичным партнёром

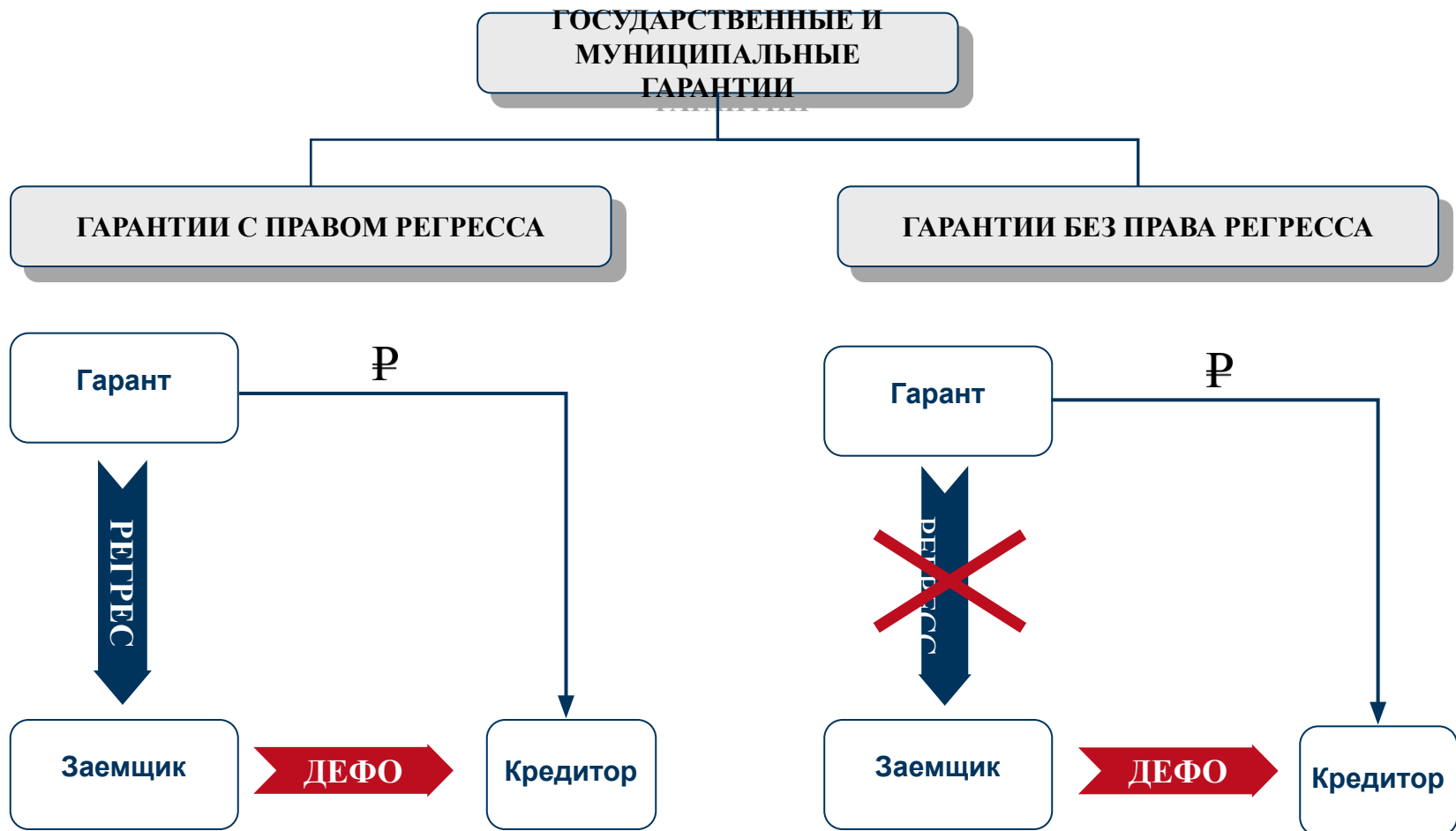
# Схема финансирования муниципальной инфраструктуры



## Элементы, которые могут быть использованы при финансировании проектов ГЧП

- Соглашение о предоставлении гарантии + поддержка проекта
- Особенности предоставления гарантий:
  - право регресса гаранта к принципалу
  - субсидиарная / солидарная ответственность
  - отражение гарантий в бюджете
  - ограничения на выдачу гарантий

# Право регресса гаранта к принципалу





# Право регресса гаранта к принципалу



- Риск для кредитора
- В чем смысл для заемщика обращаться за выдачей гарантии, если он располагает такими способами обеспечения ?

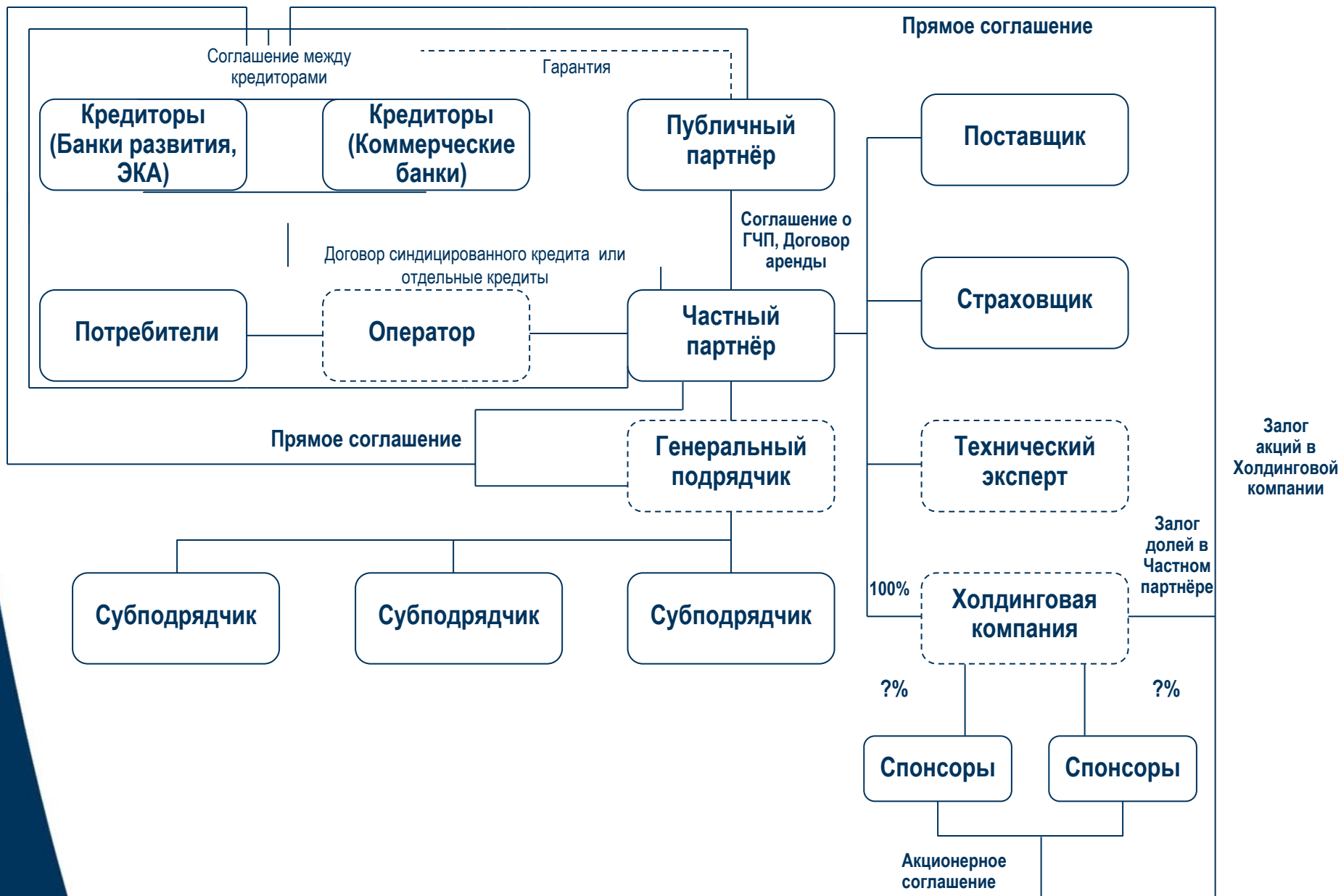
## Отражение гарантий в бюджете

- Обязательства гаранта должны быть отражены в соответствующем бюджете (программа заимствований и гарантий является приложением к закону о бюджете)
- Момент отражения обязательств по гарантии в бюджете:
  - 1-й этап: подписание договора о предоставлении гарантии
  - 2-й этап: изменение закона о бюджете
  - 3-й этап: выдача гарантии
- Обязательства по гарантии должны ежегодно включаться в бюджет на соответствующий год

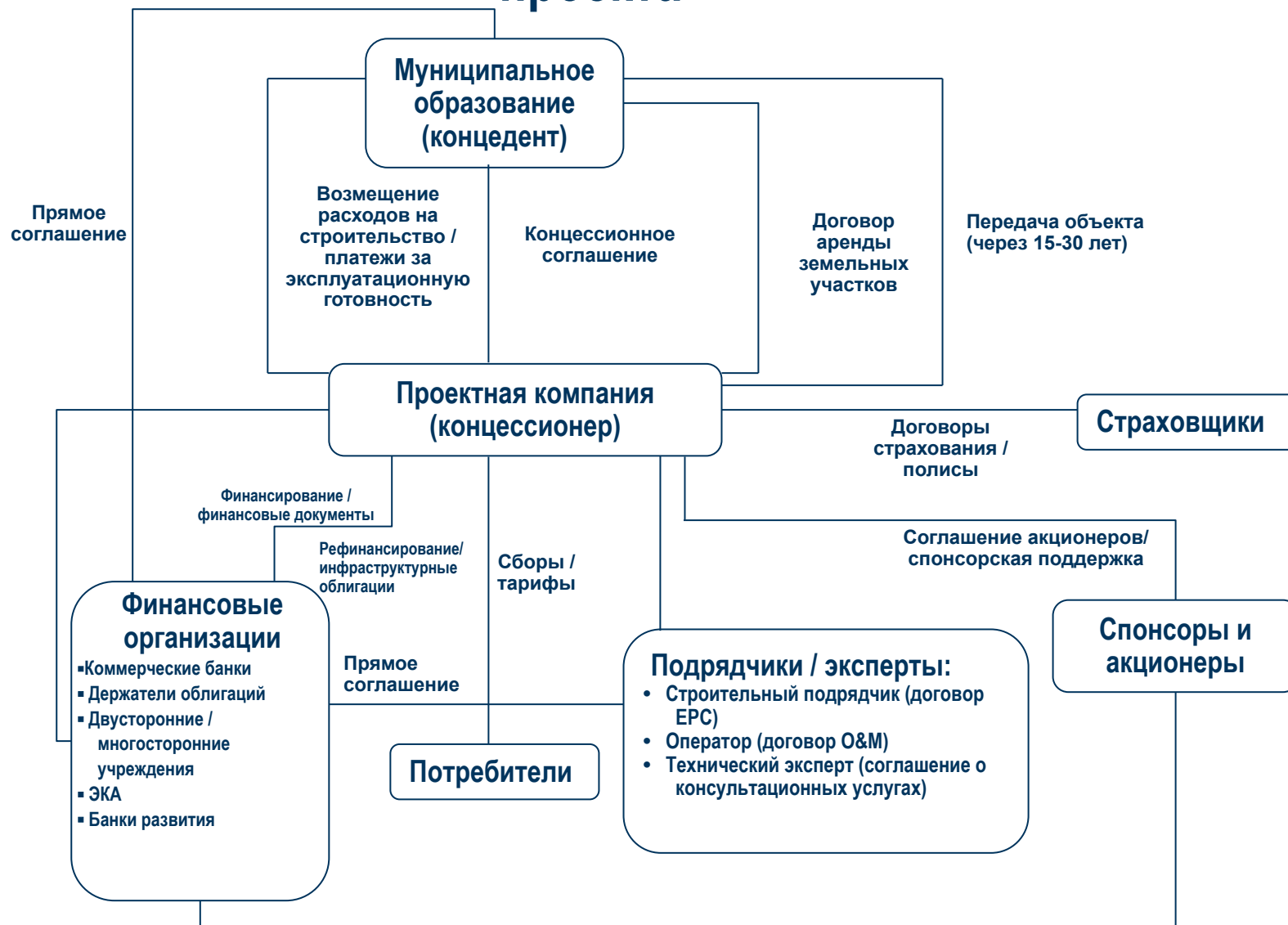
# Ограничения на предоставление гарантии

- **Ограничения, установленные Бюджетным Кодексом РФ:**
  - максимальный срок гарантии (для муниципальной гарантии – 10 лет)
  - максимальная сумма гарантии (предельный объем государственного или муниципального долга – не более 100% (в определенных случаях 50%) общего годового объема доходов)
  
- **Ограничения, которые могут быть установлены региональным или муниципальным законодательством:**
  - требование о проведении конкурса
  - ограничение ответственности гаранта (например, сумма основного долга по кредитному договору)
  - ограниченный перечень лиц, обязательства которых могут быть обеспечены гарантией

# Схема финансирования муниципального проекта ГЧП



# Схема финансирования муниципального концессионного проекта



## Контактная информация ГЛН

**Александр К. Долгов, Партнер**

Тел: +7 916 132 7196

[dolgov@gide.com](mailto:dolgov@gide.com)

**Гид Луарет Нуэль**

Ул. Петровка, д. 7

107031 Москва

Российская Федерация

Тел.: +7 (495) 258 31 00

Факс: +7 (495) 258 31 01

**[www.gide.com](http://www.gide.com)**

