

ПРИЧИНЫ ДЛЯ ТОГО, ЧТОБЫ ИМЕТЬ НЕЗАВИСИМЫЙ РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН: НЕБОЛЬШОЙ ОТДЫХ

Петер Кадерьяк
Директор, РЕКК

Учебный курс «Регулирование энергетики: Основная
задача – служение нашему народу»
18-21 сентября 2007 г. – Киев – Секретариат ИНОГЕЙТ

- Необходимость отражающих затраты цен
- Необходимость регулирующего обязательства
- Необходимость независимости регулирования
- Задачи настоящего времени

Регулирующий орган должен устанавливать регулируемые тарифные ставки или тарифы для регулируемых компаний таким образом, чтобы регулируемые ставки давали компаниям возможность получать доход, покрывающий **“обоснованные затраты”** их работы, то есть затраты, которые **необходимы и неизбежны** для предоставления регулируемых услуг **заранее установленного качества**

НАИЛУЧШИЙ РЕГУЛЯТОР ЦЕН В ЭФФЕКТИВНОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

ИСКАЖЕНИЕ ЦЕН

- **Сверхэффективные рыночные цены**
 - Монопольное ценообразование
 - Мало участников используют свою рыночную власть
- **Рыночные цены ниже эффективности**
 - Субсидируемые отрасли
- **Не усвоенные внешние затраты (бесплатное загрязнение)**

ВЫПРАВЛЕНИЕ ЦЕН (ИМИТАЦИЯ РЫНКА)

- Монопольное ценовое регулирование
- Рыночные ценовые пределы (?)
- (Контроль за слияниями и антитрастовые органы)
- Устранение прямых и косвенных ценовых субсидий
- Ценообразование возобновляемой энергии
- (Создание рынков прав выбросов / зеленых сертификатов)
- (Экологическое налогообложение)

- Монопольный ценовой контроль (классика)
- Реструктуризация рынка и конкуренция
- Жесткая фискальная ситуация и урезание субсидий (переходный период)
- Необходимость частных инвестиций

- Регулирующий орган и инвесторы вступают в «игры» - в своих решениях игроки принимают во внимание решения других
 - Поведение регулирующего органа серьезно влияет на инвестиционные решения
 - ‘Динамическая несогласованность’ – если ожидается сбой регулирования, инвестиций не будет
 - Игры осложняются информационной асимметрией
- Регулирующие органы должны быть в состоянии сдерживать свои обещания! – независимость

- Полномочия
 - Установление тарифов
 - Ответственность за решения
- Автономия
 - Личная и институциональная стабильность для принятия решений
- Подотчетность
 - Прозрачность принятия решений
- Правовые предпосылки
- Культура регулирования

СБЛИЖЕНИЕ РЕГУЛИРУЮЩИХ ПОЛНОМОЧИЙ В ЕС - 1

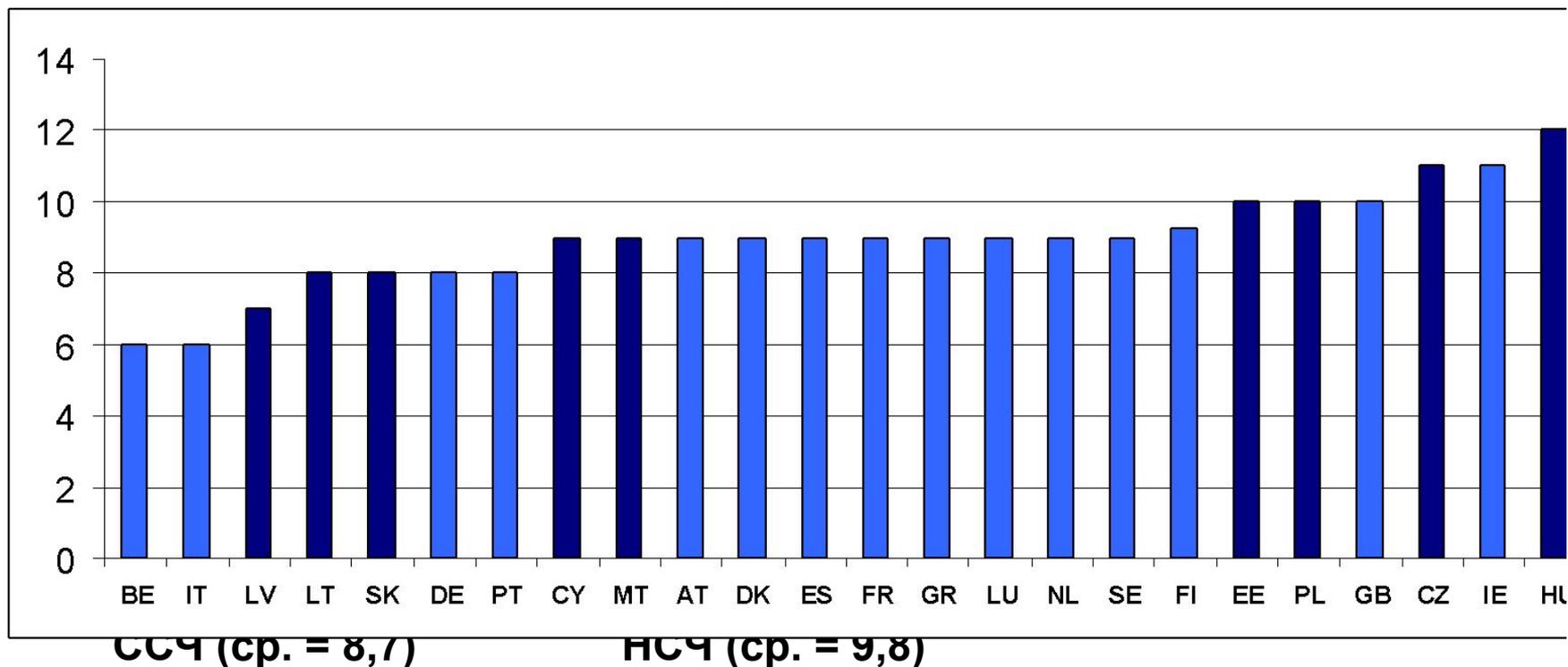
Традиции регулирования

- В среднем органы регулирования энергетики были созданы на два года раньше в ССЧ (1997 г.), чем в НСЧ (1999 г.)
- Некоторые НСЧ (Венгрия с 1994 г.) имеют более длительные традиции регулирования энергетического сектора, чем некоторые ССЧ

Old Member States	Year regulator legally established	New Member States	Year regulator legally established
Austria	2001	Czech Republic	2001
Belgium	2000	Cyprus	2003
Denmark	2000	Estonia	1998
Finland	1995	Hungary	1994
France	2000	Latvia	2000
Germany	2005	Lithuania	1997
Greece	2000	Malta	2001
Ireland	1999	Poland	1997
Italy	1995	Slovakia	2001
Luxemburg	1997	Slovenia	2000
Netherlands	1999	avg	1999
Portugal	1997		
Spain	1997		
Sweden	1998		
	(Ofgas) 1986		
	(Offer) 1989		
UK	(Ofgem) 2000		
avg	1997		

- **Положения законов и нормативных актов**
- Система баллов основана на:
 - Полномочиях в области тарифов на передачу и распределение
 - Финансовой независимости
 - Процедурах обжалования
 - Полномочиях в области назначения и снятия с должности
- Чем ниже балл, тем сильнее установленная в законе защита независимости

Положения законов и нормативных актов



- /установленная в законах защиты ■ независимости регулирующих органов ниже в НСЧ, чем в ССЧ

- В случае регулирования монополий: прямой конфликт больше с компаниями, ориентированными на прибыль
 - захват
- В случае заниженных цен: прямой конфликт больше с политиками
 - Модифицированные цены/под политическим влиянием
- Частная повестка дня регулирующего органа
- Недостаточные ресурсы – решения низкого качества
 - Отсутствие обеспечения соблюдения
 - Отсутствие информации

- Ценовое регулирование в различных рыночных моделях
- Продвижение конкуренции на либерализованных энергетических рынках (рефери)
- Продвижение интеграции транснациональных рынков и сотрудничество между регулируемыми органами