



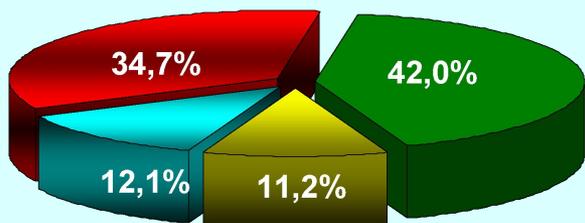
# О мерах по повышению эффективности управления федеральной собственностью

17 марта 2005 г.

Греф Герман Оскарович  
Министр экономического развития и торговли Российской Федерации

**блокирующий**  
(от 25% до 50%)  
1154 пакета акций

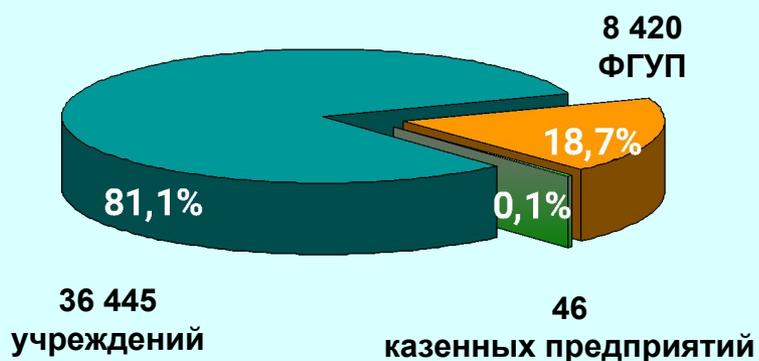
**миноритарный**  
(менее 25%)  
1697 пакетов акций



**контрольный**  
(от 50% до 100%)  
487 пакетов акций

**полный**  
(100%)  
453 пакета акций

Пакеты акций (доли), находящиеся в федеральной собственности (всего – 3 791)



Федеральные государственные унитарные предприятия и учреждения (всего – 44 911)

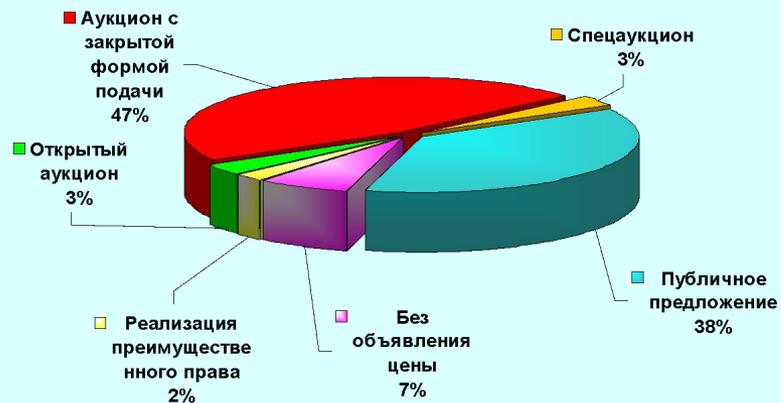
Цель Прогнозного плана (Программы) приватизации федерального имущества на 2004 год и основных направлений приватизации федерального имущества до 2006 года –

максимизация вклада приватизации федерального имущества в увеличение темпов роста и повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации.

Основными направлениями:

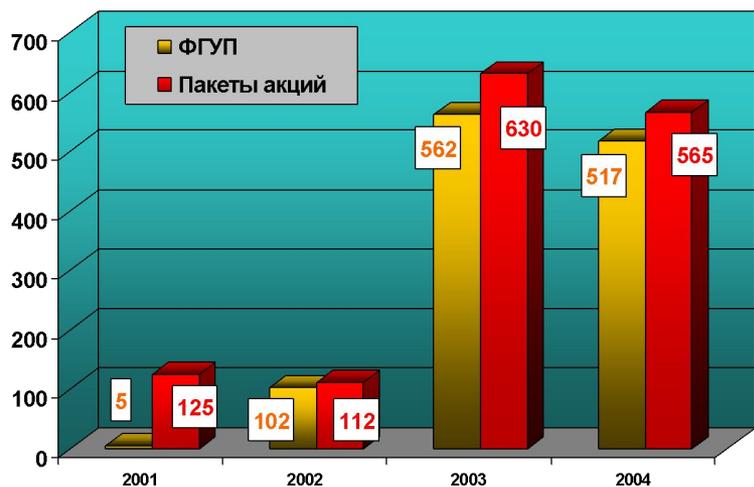
- осуществление в 2004 - 2006 годах приватизации федерального имущества, которое не используется для обеспечения функций и задач государства;
- проведение структурных преобразований в соответствующих отраслях экономики;
- формирование доходов федерального бюджета.

## Использование способов приватизации пакетов акций (долей) в 2004 году



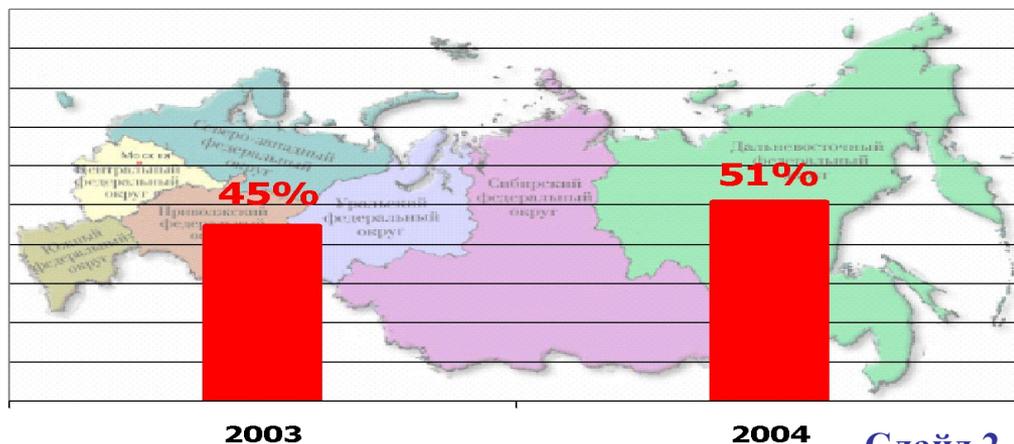
Способы приватизации	Количество проданных пакетов акций				
	Всего	до 25%	От 25%+1 акция до 50%	От 50% + 1 акция до 100%-1 акция	100%
Реализация преимущественного права	13	13	-	-	-
На открытом аукционе	19	7	6	6	-
На аукционе с закрытой формой подачи	264	199	42	18	5
На специализированном аукционе	18	3	11	3	1
Посредством публичного предложения	212	152	54	6	-
Без объявления цены	39	32	6	1	-
<b>ИТОГО</b>	<b>565</b>	<b>406</b>	<b>119</b>	<b>34</b>	<b>6</b>

## Динамика приватизации 2001 – 2004 гг.



## Эффективность проведения продаж 2003-2004 гг.

(соотношение между общим кол-вом состоявшихся продаж и общим кол-вом предложенных к продаже объектов)



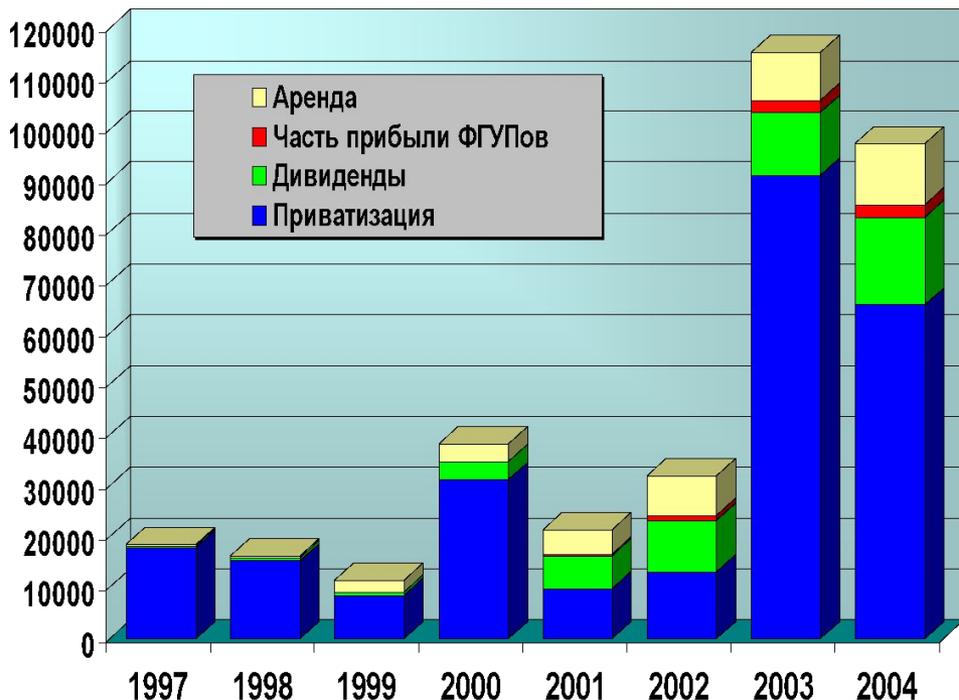
Данные о приватизации ФГУПов в 2004 году	Кол-во
всего унитарных предприятий	1374
<b>возможность приватизации</b>	
Стратегические предприятия	97
не ведется финансово-хозяйственная деятельность	46
находятся в процедуре банкротства или ликвидации	140
<b>Приватизации возможна</b>	<b>1091</b>
<b>инвентаризация</b>	
Инвентаризация не проведена	217
Инвентаризация проведена	874
<b>процент исполнения</b>	<b>80%</b>
<b>аудит</b>	
Инвентаризация проведена, аудит не проведен	52
аудит проведен	822
<b>процент исполнения</b>	<b>75%</b>
<b>решения об условиях приватизации</b>	
Инвентаризация и аудит проведены, не приняты решения об условиях приватизации	297
приняты решения об условиях приватизации	525
<b>процент исполнения</b>	<b>48%</b>

Проблемы, препятствующие приватизации	Количество предприятий, приватизация которых не завершена по соответствующей причине	В процентах к общему числу предприятий, приватизация которых не завершена*
Балансовая стоимость подлежащих приватизации активов предприятия имеет отрицательное значение	141	24,9%
Руководитель предприятия не исполняет законные требования по подготовке к приватизации	142	25,1%
Предприятие не может быть приватизировано по причине незавершенной реорганизации	42	7,4*
У предприятия отсутствуют право-устанавливающие документы на объекты федерального имущества, в т.ч. земельные участки	270	47,7%
Предприятие не может быть приватизировано по причине незавершенного судебного разбирательства по вопросу принадлежности имущества	32	5,7%
У предприятия отсутствуют денежные средства, необходимые для оформления правоустанавливающих документов на объекты федерального имущества, в т.ч. земельные участки	149	26,3%

\* Общая сумма не равна 100%, поскольку причины, приведенные в перечне, не являются взаимоисключающими.

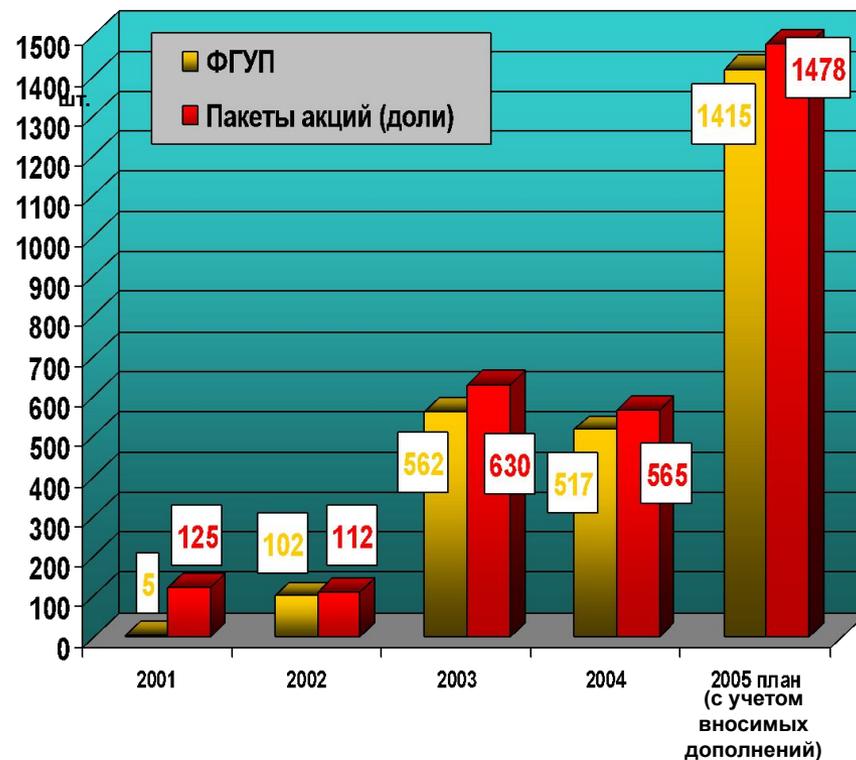
## Структура доходов от использования и приватизации федерального имущества

Сумма, млн.руб.



## Планируемые темпы приватизации в 2005 году

Шт.



Сокращение избыточной части государственного и муниципального сектора экономики, которая не обеспечивает выполнения государственных функций

Повышение эффективности использования имущества, необходимого для выполнения государственных функций

**Эффективность управления  
федеральной собственностью  
в 2005 – 2008 году**

Развертывание новой системы продажи государственного и муниципального имущества

Определение стратегических направлений трансформации государственного сектора



## Основные направления

переход на новые принципы планирования приватизации

отказ от пообъектного планирования приватизации низколиквидного имущества

отмена устаревших ограничений на приватизацию

уточнение состава стратегических предприятий и акционерных обществ

проведение реформы государственных и муниципальных учреждений

доработка отраслевых концепций, обосновывающих цели участия РФ, в управлении ФГУП, ФГУ и акциями

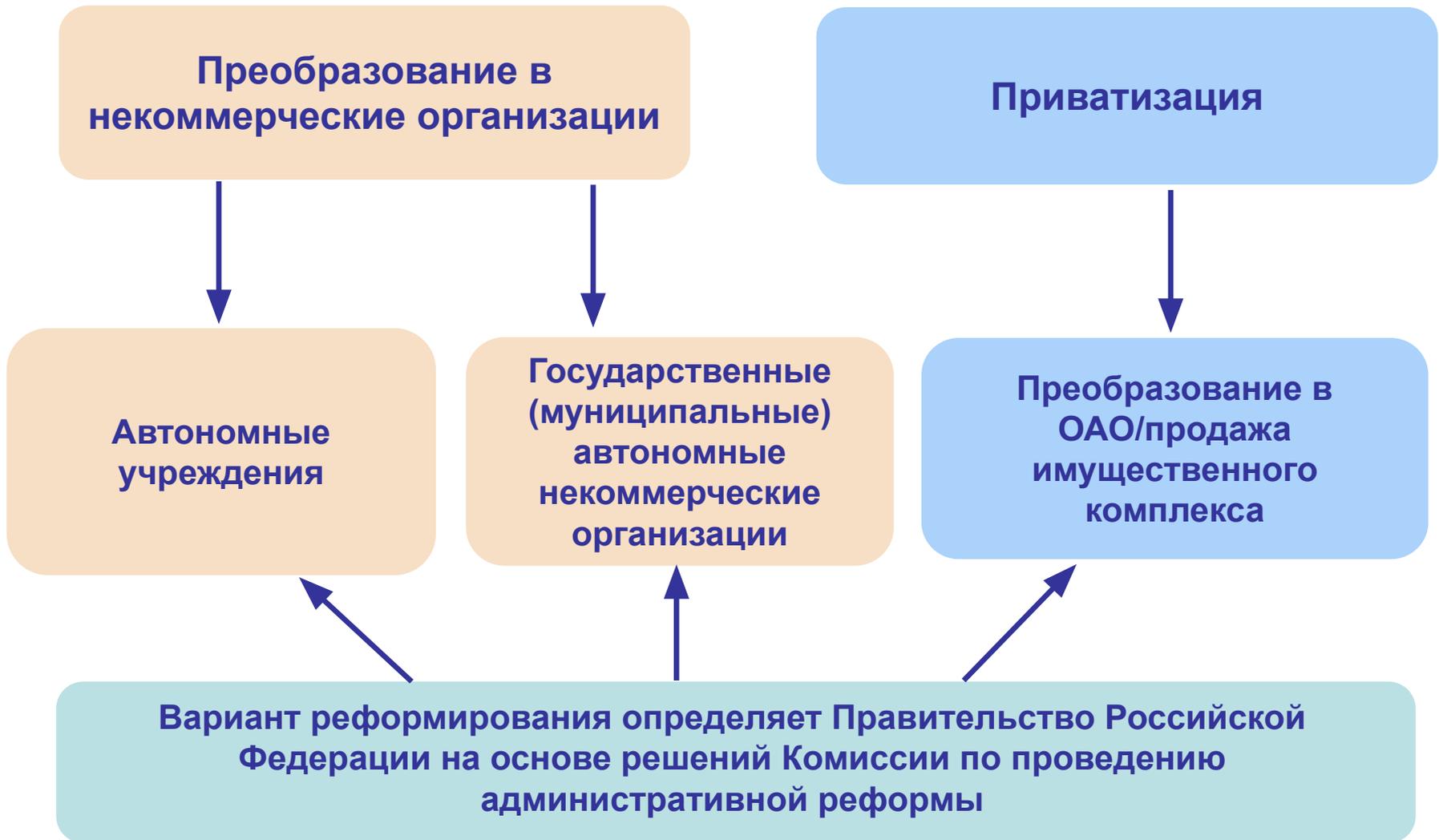
**Цели и задачи участия Российской Федерации  
в управлении федеральной собственностью в отрасли**

**Состав имущества, необходимого для исполнения  
установленных в соответствии с законом полномочий  
федеральных органов исполнительной власти**

**Определение приоритетного значения отдельных  
видов  
имущества, а также имущества, подлежащего  
отчуждению**

**Анализ показателей деятельности подведомственных  
организаций и ОАО с участием Российской Федерации,  
действующих в отрасли**

**Направления и этапы трансформации  
государственного  
сектора в отрасли на средне- и долгосрочную  
перспективу**





# Основные идеи поправок в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»

## Поправки

**Запрет создания казенных предприятий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**

**Установление единственного основания для создания унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения - осуществление деятельности, предусмотренной федеральным законом исключительно для таких предприятий**

**Определение Правительством Российской Федерации порядка осуществления заимствований унитарными предприятиями**

## Цель

**исключает риски возникновения несбалансированности бюджетов указанных публично-правовых образований вследствие возникновения у них субсидиарной ответственности по обязательствам этих коммерческих организаций**

**прекращение использования в дальнейшем права хозяйственного ведения**

**пресечение неконтролируемого роста объемов займов этих предприятий**

Повышение  
эффективности  
системы продажи  
имущества

упрощение порядка  
приватизации ФГУП

упрощение порядка приватизации  
неликвидного имущества

совершенствование порядка  
проведения «вторичных» продаж

отказ от использования  
нормативной цены

введение конкурентных схем  
выбора продавцов федерального  
имущества

повышение информационной  
прозрачности приватизации

1 акция

N акций < 0,01% от УК

## Действующий порядок

## Продажа



## Предлагаемый порядок



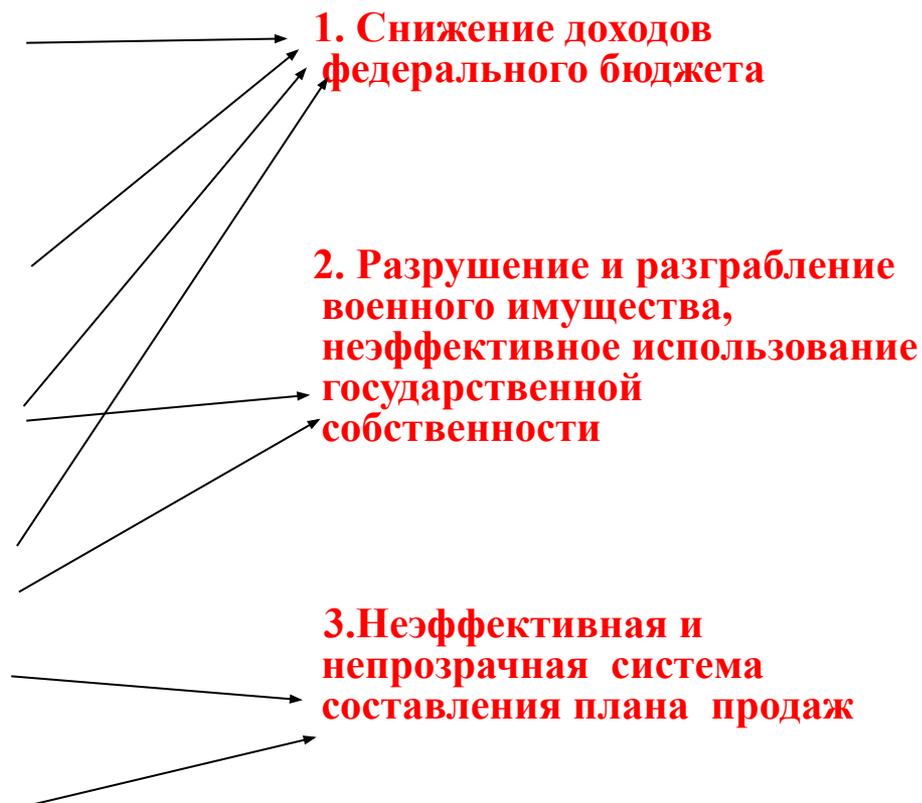


# Высвобождение военного недвижимого имущества

## Существующие проблемы высвобождения:

1. Продажа объектов недвижимости без земельных участков
2. Снятие военного имущества с продаж вследствие наложения арестов, банкротства, пожаров, продаж по решению суда
3. Плохая сохранность военного имущества в процессе его реализации
4. Ограничение круга потенциальных покупателей
5. Устаревшая и избыточная по содержанию стадия формирования планов продаж
6. Отсутствие правоустанавливающих документов

## Последствия:

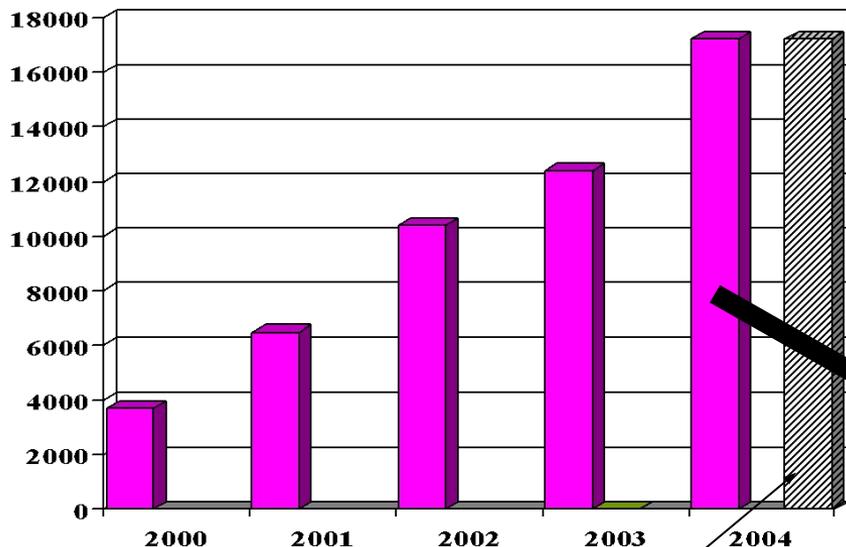




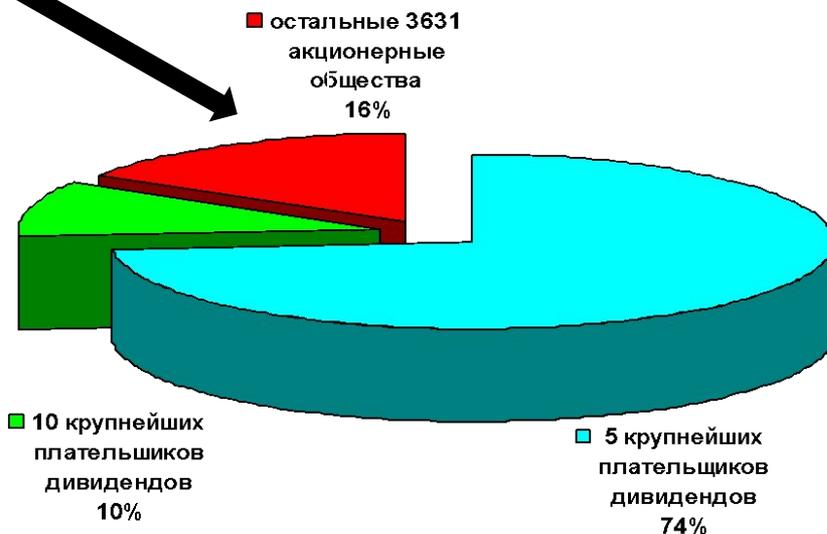
### Решения, предусмотренные новым проектом постановления Правительства РФ:

1. Одновременное отчуждение объектов недвижимого имущества и земельных участков
2. Фиксация состояния имущества на момент принятия решения о высвобождении, установление ответственного за его сохранность
3. Совершенствование документооборота (формы перечней имущества и пакет документов)
4. Информирование широкого круга покупателей (печатные издания, Интернет)
5. Установление последовательности применения способов продажи
6. Непрерывность процесса высвобождения имущества

Динамика дивидендных поступлений  
в федеральный бюджет (млн.руб.):

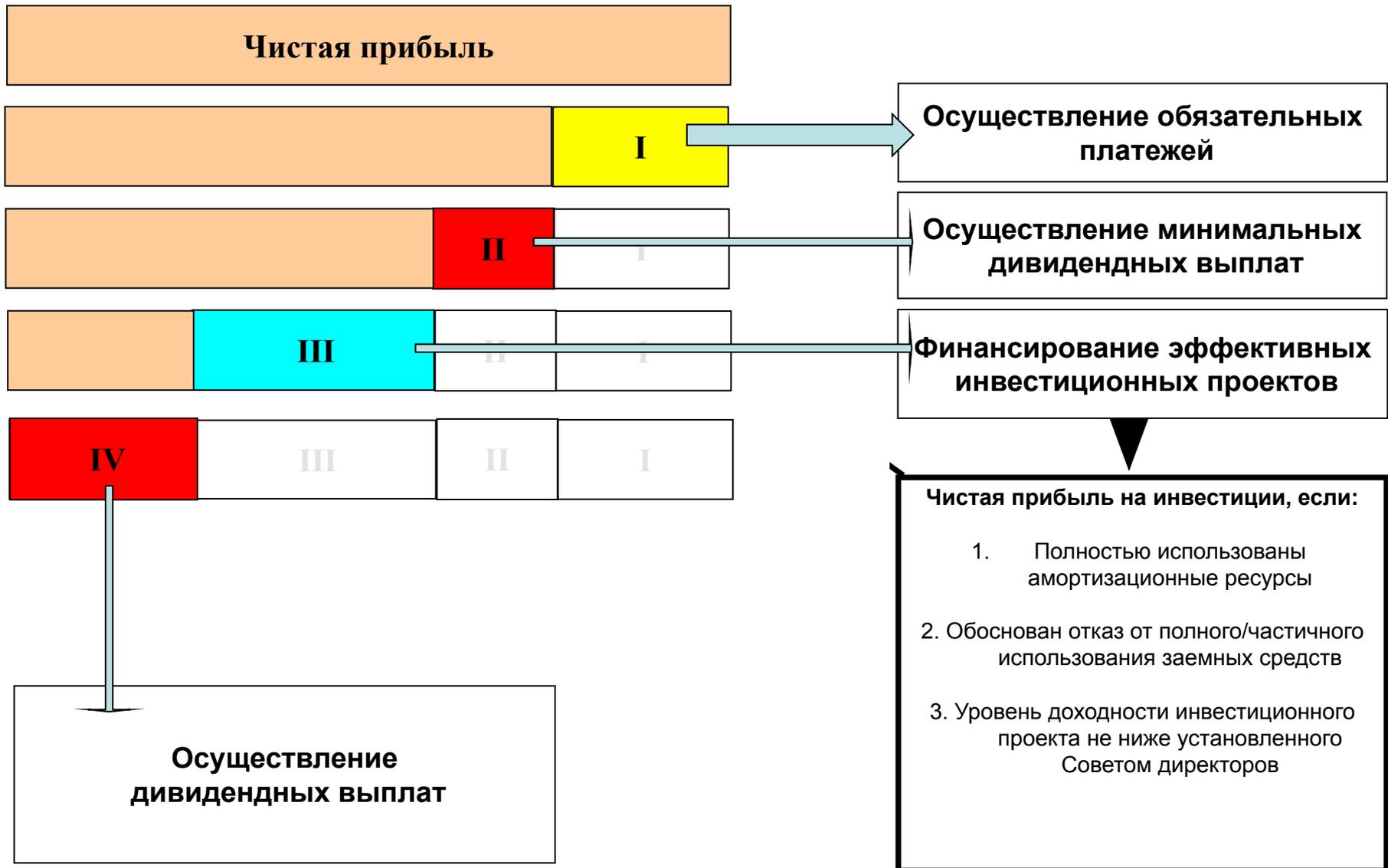


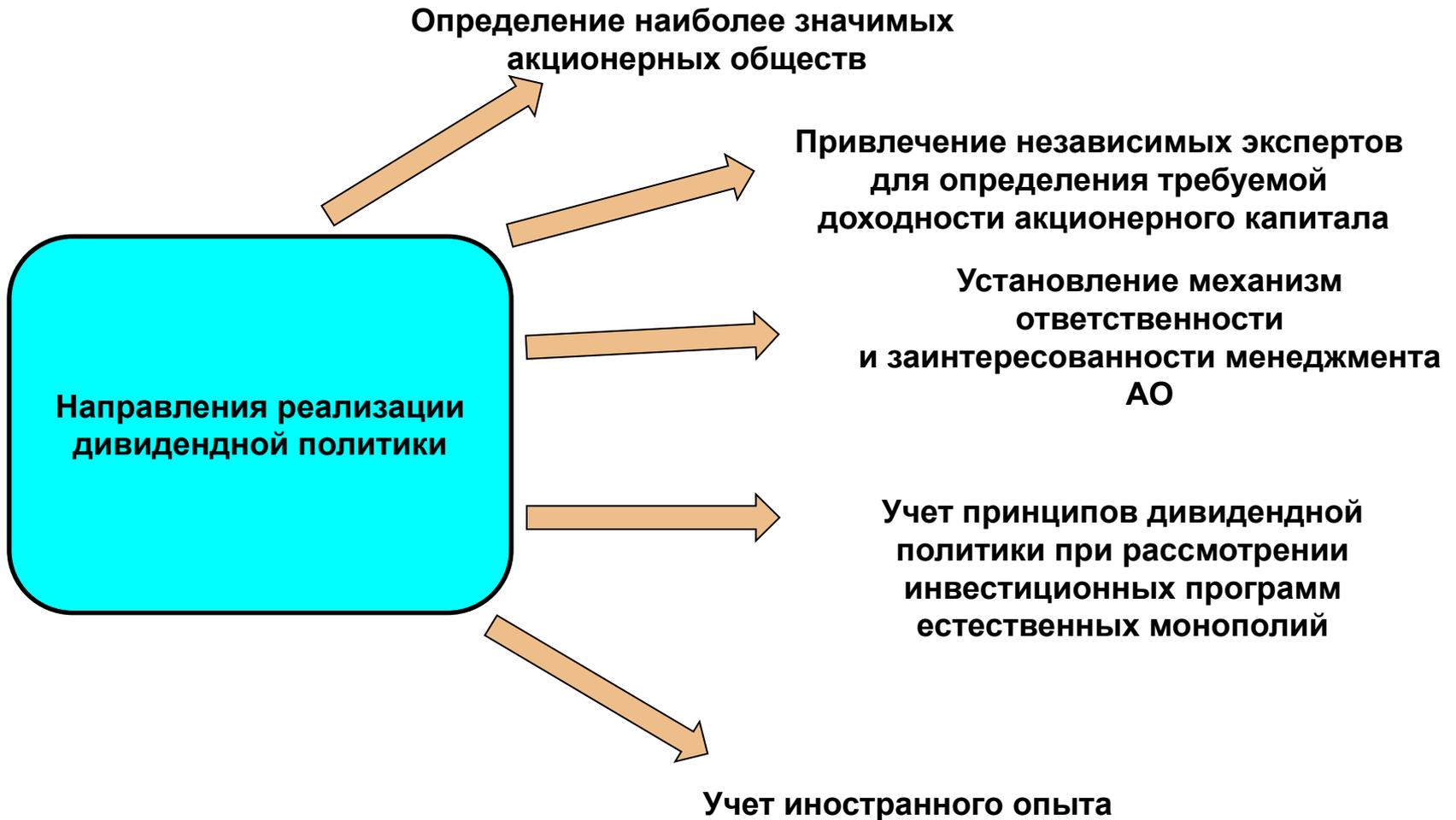
	Доля от общего объема дивидендов, перечисленных в федеральный бюджет в 2004 году
<b>15</b> крупнейших акционерных обществ – плательщиков дивидендов, в том числе:	<b>83,8%</b>
<b>5</b> крупнейших акционерных обществ - плательщиков дивидендов	<b>73,7%</b>
Остальные <b>3631</b> акционерные общества	<b>16,2%</b>



Доходы федерального бюджета от ГСП  
«Вьетсовпетро»

## Направления использования чистой прибыли





**Отсутствие четкого порядка  
заключения инвестиционных договоров**

**Случаи заключения инвестиционных  
контрактов без проведения конкурса**

**Непрозрачность условий  
и порядка проведения конкурсов**

**Заниженная оценка стоимости имущества,  
вовлекаемого в хозяйственный оборот**

## Объекты инвестирования

- объекты незавершенного строительства
- здания и сооружения, подлежащие реконструкции или реставрации
- земельные участки

## Предмет инвестиционного проекта

Создание основных производственных (непроизводственных) фондов ФГУП (ФГУ), подведомственных отраслевым ФОИВ

## Основные принципы

1. Прозрачность и публичность процесса заключения договоров
2. Конкурентный характер отбора инвестора (открытый аукцион)
3. Определение основных существенных условий договора до торгов
4. Наличие проектной (предпроектной) документации
5. Обоснование потребности федеральных структур в основных фондах
6. Участие в инвестиционном договоре отраслевого ФОИВ как заказчика объекта капитальных вложений учреждения

**Недостатки действующего законодательства:**

- Отсутствие порядка заключения Договора, в том числе предварительных действий сторон на этапе формирования проекта бюджета
- Недостаточные сроки для заключения Договора после вступления в силу закона о федеральном бюджете
- Отсутствие требований к размеру пакета акций, порядку его оценки и передачи в собственность государства
- Ежегодный порядок финансирования, затрудняющий планирование и реализацию долгосрочных инвестиционных проектов

**Противоречия практики предоставления бюджетных инвестиций:**

- Практически невозможно заключить Договор вовремя
- Блокировка выделенных бюджетом средств, невозможность их дальнейшего перераспределения
- Ущемление имущественных интересов Российской Федерации (государство не знает, какой пакет акций оно получит в обмен на бюджетные инвестиции)

## Решения:

**1. Новый Проект Постановления  
Правительства РФ**

**2. Поправки в ст. 80 БК РФ**

(увеличение срока для заключения  
Договора с 2 месяцев до 3-4)

- относит основную часть подготовительных процедур на стадию формирования бюджета
- относит существенные дополнения в действующее законодательство

- Предоставление инвестиций только ОАО
- Проведение оценки акций ОАО до заключения Договора
- Заключение Договора после решения уполномоченного органа ОАО
- Участие в Договоре отраслевого ФОИВ - заказчика объектов капитальных вложений – вместо Минфина России
- Определение существенных условий Договора и порядка перечисления денежных средств
- Обеспечение передачи (увеличения) доли государства в УК ОАО до размера не менее блокирующего

---

Спасибо за внимание!

---