

Российская академия наук
Институт экономики
Центр проблем интеграции

Проект

**Концепция взаимоотношений
между Российской
Федерацией и Украиной в
межпарламентской сфере**

Москва - 2006

Обоснование перспектив взаимодействия России и Украины

- Наличие единого культурного и исторического пространства двух стран
- Масштаб экономики: Россия и Украина - крупнейшие экономики на постсоветском пространстве
- Россия и Украина – крупные торговые партнеры: Украина четвертый по величине торговый партнер России (6,2% совокупного внешнеторгового оборота), Россия – крупнейший торговый партнер Украины (29% оборота)
- Сохранение взаимосвязей хозяйственных комплексов двух стран
- Роль Украины как транспортного коридора для экспорта российской продукции в Европу

Динамика основных макроэкономических показателей России и Украины в 2000-2005 гг.

Среднегодовые темпы прироста



Внешнеторговое сотрудничество России и Украины

- Для взаимной торговли России и Украины характерна структурная асимметрия: украинский импорт имеет преимущественно сырьевую направленность
- Бизнес-структуры России и Украины в ряде отраслей являются конкурентами

Как следствие:

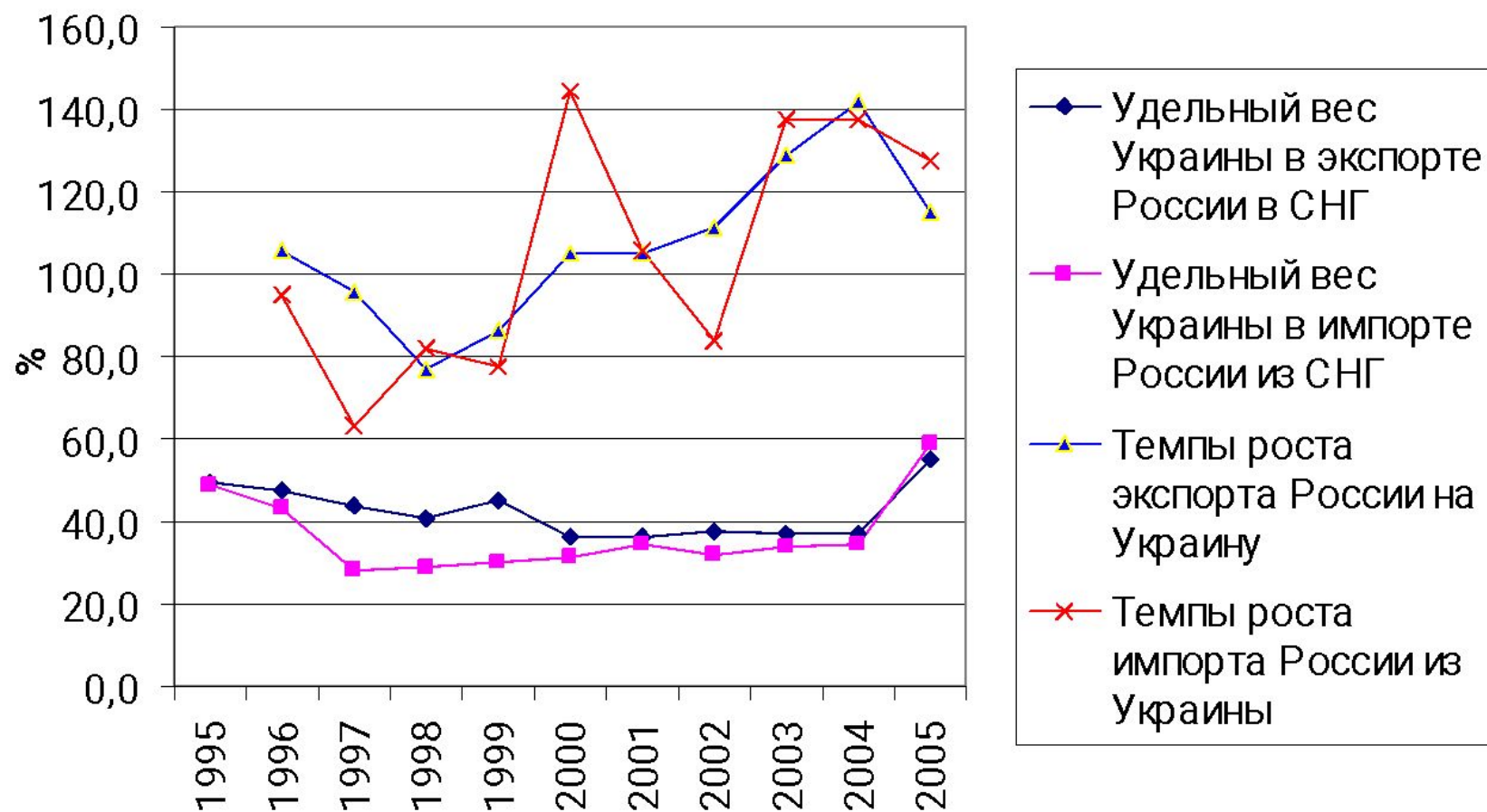
- возникновение конфликтных ситуаций
- развитие «защитных», «оградительных» тенденций во взаимодействии двух стран

Товарная структура экспорта России на Украину в 2005 году

Товарная структура импорта России из Украины в 2005 году



Динамика взаимной торговли России и Украины в 1995-2005 гг.



Конечные цели внешнеторгового сотрудничества

Со стороны России: построение интеграционной группировки с участием Украины, качественное углубление экономического взаимодействия вплоть до создания таможенного союза, общего рынка и экономического союза

Со стороны Украины: зона свободной торговли без изъятий и ограничений

Задачи российской внешнеэкономической политики

- постепенное согласование позиций по снятию ограничений во взаимной торговле в соответствии с уже имеющимися соглашениями
- активизация инвестиционного сотрудничества
- постепенное вовлечение бизнес-структур двух стран в более глубокие формы торгово-производственного взаимодействия
- диверсификация структуры внешней торговли двух стран, прежде всего российского экспорта на Украину

Россия и Украина: присоединение к ВТО

Цели России:

- прагматичный подход (не допускать конфронтации)
- активизация внешнеторгового сотрудничества с Украиной
- продолжение консультаций с украинской стороной по отдельным переговорным позициям (ряд товаров, сфера услуг)

Присоединение к ВТО может содействовать формированию новой, рыночной конфигурации экономического сотрудничества России и Украины

Взаимодействие бизнес-структур

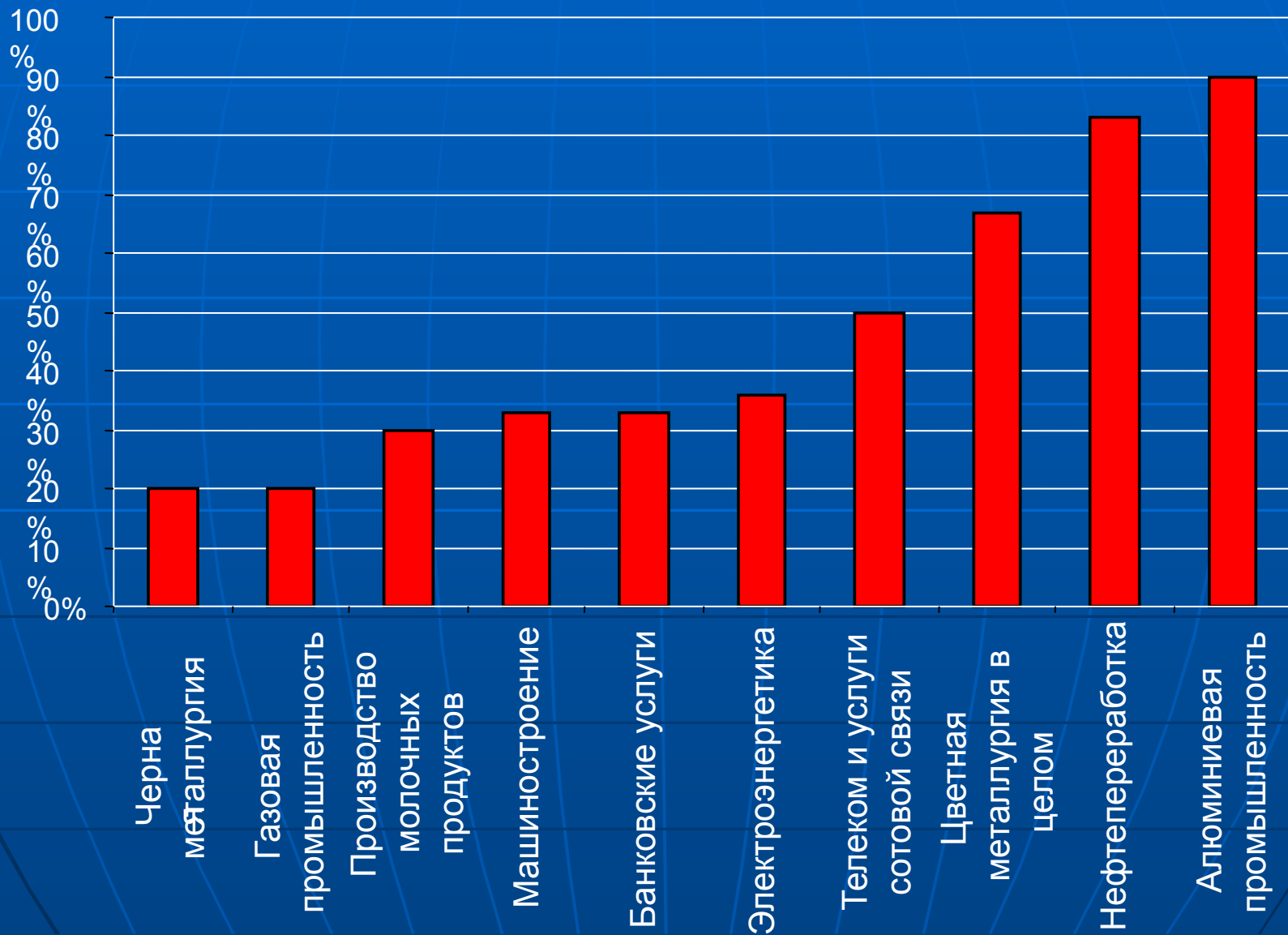
- С начала 2000-х годов Украина – ведущий реципиент российских иностранных инвестиций
- Российские корпорации играют ключевую роль во многих секторах украинской экономики
- Инвестиционная экспансия благоприятно сказывается как на перспективах интеграции, так и на экономике самой России
- **Цель государственной политики:** поддержка продвижения российского бизнеса при четкой ориентации на равенство «правил игры» для всех

Присутствие российского капитала в экономике Украины (1)

На 1 октября 2005 г. 48% накопленных российских инвестиций в СНГ приходилось на Украину



Присутствие российского капитала в экономике Украины (2)



Поддержка продвижения российского бизнеса

- Снятие формальных ограничений для российских инвесторов, противодействие селективным ограничительным мерам
- Обеспечение равных условий игры для внешних и внутренних игроков
- Повышение качества институциональной среды на Украине, борьба с зарубежной коррупцией
- Развитие внешнеэкономического страхования при четких требованиях прозрачности
- Содействие продвижению российских инвестиций в экономику Крыма

Перспективы сотрудничества бизнес-структур

- **Авиастроение и авиаперевозки**
 - Развитие кооперации на базе самолетов «Антонов»
 - Интеграция «Аэрофлота» и «Аэросвита»
- **Межгосударственный газотранспортный консорциум**
 - Развитие системы ГТК по отдельным проектам в сфере транзита газа
 - Привлечение к проектам максимально широкого круга игроков
 - Повышение прозрачности отношений

Взаимодействие в финансово-кредитной сфере

Основная цель – ратификация Украиной Соглашения о «нулевом варианте» по внешнему долгу и активам бывшего СССР

Направления взаимодействия:

- содействие взаимному участию банковских и иных финансовых структур на рынках двух стран
- взаимное развитие финансовых рынков двух стран, обеспечивающее переток капитала и функционирование бизнес-структур на территории соседней страны
- развитие рынка ипотеки
- совместное участие в создании межгосударственного банка

Приграничное и межрегиональное сотрудничество России и Украины

Приграничное пространство России и Украины - это:

- 7 административных регионов Украины и 5 областей России
- Доля Украины во внешнеторговом обороте приграничных областей России – от 30 до 60%
- **Еврорегионы:**
 - **«Днепр»** (Гомельская, Брянская и Черниговская области Белоруссии, России и Украины)
 - **«Слобожанщина»** (Харьковская и Белгородская области)
 - возможно создание нового еврорегиона (Сумская и Курская области)

Политика России по активизации приграничного сотрудничества

- предоставление большей самостоятельности местным властям при наличии контроля за возможными злоупотреблениями
- специальные целевые программы по развитию приграничных регионов (финансирование из федерального бюджета России)
- меры по упрощению пересечения границы и перемещения грузов для жителей и субъектов хозяйствования приграничных районов
- совершенствование правовой базы (в отношении еврорегионов, налоговое администрирование и т. д.)
- активизация работы торгово-промышленных палат

Сотрудничество России и Украины в рамках интеграционных объединений на постсоветском пространстве (СНГ)

Проблема – согласование интересов 12 стран, не все из которых стремятся участвовать в экономической интеграции

Перспективы развития СНГ:

- Общая платформа обмена информацией и поиска «лучших альтернатив»
- Концентрация на вопросах гуманитарного, культурного сотрудничества (например, в сфере русского языка), образования
- Экономические проекты - выполнимые и представляющие интерес для подавляющего большинства стран СНГ (сотрудничество в электроэнергетической сфере и в сфере транспорта)
- Уменьшение степени бюрократизации Содружества
- Активизация взаимодействия с бизнесом и неправительственными организациями

Сотрудничество России и Украины в рамках интеграционных объединений на постсоветском пространстве (ЕЭП)

ЕЭП - единственное перспективное интеграционное объединение на постсоветском пространстве с экономическими целями, в состав которого одновременно входят Россия и Украина

Факторы, обуславливающие заинтересованность России и Украины в создании ЕЭП:

- ЕЭП позволяет наиболее полно использовать сравнительные преимущества экономик стран-участниц
- Легче реализация конкретных бизнес-проектов
- Наличие обширного внутреннего рынка
- Оптимальное распределение факторов производства

Сотрудничество России и Украины в рамках интеграционных объединений на постсоветском пространстве (ЕЭП)

Основные принципы построения ЕЭП, необходимые для повышения заинтересованности в проекте:

- содействие «интеграции снизу» по формуле «четыре свободы плюс антимонопольная политика»
- принцип открытого регионализма
- сочетание построения ЕЭП и общеевропейских экономических пространств

Россия и Украина в контексте перспектив европейской интеграции (1)

Возможные угрозы для России от стремления Украины к вступлению в ЕС:

- Угроза существования проекта ЕЭП
- Угроза закрытия границ между Украиной и Россией
- Угроза вытеснения российских инвестиций за счет европейских
- Угроза потери перспективных рынков для сбыта российской продукции

Россия и Украина в контексте перспектив европейской интеграции

(2)

Возможные шаги России с целью смягчения угроз:

- Продолжение курса на применение европейских стандартов и на сближение российского законодательства с европейскими нормами
- Проведение в отношении Украины политики в рамках международного права и двусторонних соглашений
- Продвижение собственных евроинтеграционных инициатив, связанных с созданием четырех общих пространств
- Реализация совместных трехсторонних проектов

Взаимодействие России и Украины в культурной сфере

- Поддержка русской культуры на Украине и сохранение единого культурно-исторического пространства – неотъемлемая часть государственной политики России
- Для выполнения указанной задачи необходимо частно-государственное партнерство в широком смысле
- Задача Государственной Думы – формирование правовой базы межкультурного сотрудничества
- Поддержка русской культуры не должна носить агрессивного характера

Основные направления деятельности по межкультурному сотрудничеству

- Реализация совместных проектов (форумы, конференции, олимпиады, обмен школьников, студентов, преподавателей), программ (например «Киевская Русь», «Гоголевская программа»)
- Реставрация объектов, имеющих общеисторическое значение для обеих стран
- Строительство новых культурных объектов
- Поддержка официально зарегистрированных русских организаций на Украине

Приоритеты законотворческой деятельности Государственной Думы Российской Федерации

- Комплексная ревизия двусторонних и многосторонних договоров
- Подготовка к обновлению правовой базы экономического сотрудничества (заключение очередного Договора об экономическом сотрудничестве)
- Доработка общей концепции приграничного сотрудничества (в т.ч. принятие акта о создании трансграничных регионов)
- Расширение пакета соглашений в рамках ЕЭП за счет социальной и финансовой сферы
- Принятие мер законодательного характера в отношении противодействия коррупции во внешнеэкономической деятельности
- Заключение двустороннего Соглашения о межкультурном сотрудничестве