


# Развитие общественных институтов



**Предварительные предложения для  
обновления Концепции социально-  
экономического развития России на  
период до 2020 г.**

Экспертная группа № 16

Руководители:

Елена Тополева-Солдунова, Михаил Федотов

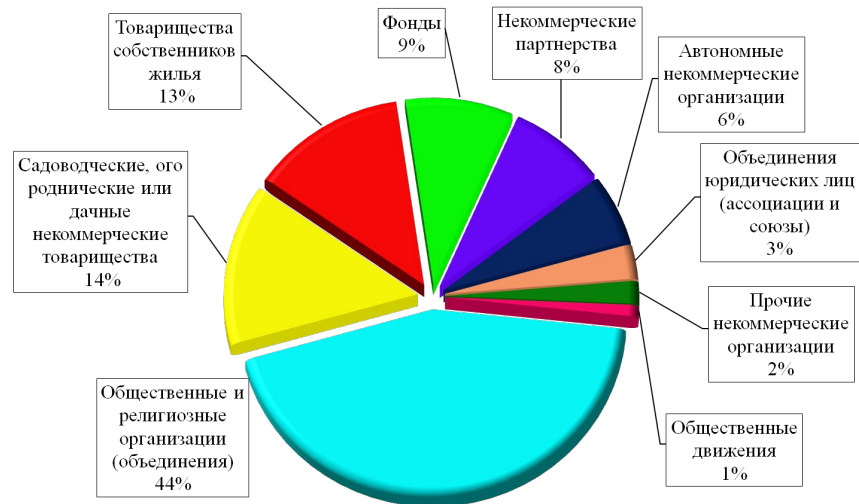
# Общественные институты

Общественные (гражданские) институты – прежде всего, НКО (негосударственные некоммерческие организации) и неформальные практики самоорганизации граждан.

Основная задача группы – показать потенциал общественных институтов для социально-экономического развития страны

**Структура российского третьего сектора**  
(по данным Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора, 2010 г.)

Общее число негосударственных некоммерческих организаций составляет **360 тыс.** (по данным Росстата на 01.01.2009). Из них реально действующих приблизительно 38%, т.е. **136 тыс.**



# Повышение общественного доверия и легитимности государственной политики

---

- ❑ Своевременное выявление социальных проблем
- ❑ Снижение социальных рисков
- ❑ Профилактика протестных настроений в обществе
- ❑ Снижение разрыва между богатыми и бедными
- ❑ Снижение уровня бедности

# Конкурентоспособность российского общества и государства в глобальном соревновании (модернизация)

---

- ❑ Раскрытие человеческого потенциала
- ❑ Создание условий для самореализации
- ❑ Рост конструктивной гражданской активности
- ❑ Формирование социального капитала
- ❑ Формирование ценностных ориентиров в обществе

# Общественные институты: функции и потребности в ресурсах

## Функции

Артикуляция и  
внедрение новых  
ценностей

Содействие  
конструктивной  
социальной активности,  
вовлечение общества в  
инновационную  
деятельность

Общественный контроль и  
экспертиза

Коммуникации между  
обществом и властью

Социальные услуги

Развитие  
благотворительности  
и добровольчества

## Общественные институты

НКО + неформальные  
инициативы  
Независимые  
аналитические центры  
Ресурсные центры  
Центры публичной политики  
Сервисные НКО

## Ресурсы

Законодательные

Материально-  
технические

Кадровые

Институциональ-  
ные

## Развитие последних лет.

### Некоторые результаты

---

- ❑ Формализованы отношения сектора и государства на федеральном уровне
- ❑ Приняты законы и программы, поддерживающие развитие НКО
- ❑ Ведется прямое и опосредованное финансирование деятельности НКО
- ❑ Ведется самоорганизация и сетевое строительство НКО
- ❑ На разных уровнях создаются механизмы учета мнения граждан и их объединений при принятии решений
- ❑ Происходит самоорганизация граждан по месту жительства

# Стоп-факторы (ограничения) развития

---

## **Со стороны органов власти:**

- ❑ Неустойчивая и непоследовательная политика в отношении с сектором
- ❑ Неоправданный страх «цветных» революций
- ❑ Завышенная оценка риска нецелевого использования налоговых льгот и других преференций
- ❑ Коррупционные интересы государственных служащих
- ❑ Недооценка квалификации работников и переоценка риска некачественного исполнения социальных услуг

## **Со стороны граждан:**

- ❑ Сильная атомизация общества, приоритетность решения индивидуальных проблем
- ❑ Неверие в возможность повлиять на принятие решений
- ❑ Низкое доверие к разного рода институтам, в том числе общественным

## **Со стороны организаций и самодеятельных объединений граждан:**

- ❑ Недостаток и нестабильность источников финансирования
- ❑ Сравнительно небольшой опыт отстаивания интересов
- ❑ Недостаточно развитая инфраструктура поддержки
- ❑ Плохо налаженная система передачи опыта
- ❑ Недостаточный/неравномерный профессионализм, качество экспертной деятельности
- ❑ Недостаточная прозрачность, подотчетность, саморегулирование
- ❑ Неумение вовлекать граждан в свою деятельность
- ❑ Слабое взаимодействие между НКО и самодеятельными инициативами

# Нежелательные сценарии

**Рост социальной активности граждан опережает рост материального обеспечения сектора и общественной поддержки НКО**



**Развитие протестных движений, деструктивных акций, социальный и религиозный экстремизм**

**Рост материального обеспечения организаций сильно опережает рост социальной активности, правовой и организационной компетентности лидеров НКО и гражданских объединений**



**Сектор превращается в бюрократическое и коррупциогенное болото, лишаясь при этом общественной поддержки**

**Рост финансовых ресурсов в основном за счет одного из спонсоров (государства, бизнеса, иностранных фондов, граждан)**



**Зависимость от одного из стейкхолдеров сковывает инициативу и лишает организации возможности маневра**

**Рост социальной активности опережает развитие демократических социальных практик, государство медленно делегирует полномочия и стремится к тотальному контролю над общественной инициативой**



**Превращение сектора в придаток государства, потеря потенциала самостоятельного развития, уход во внешнюю или внутреннюю эмиграцию**

**Государство делает вид, что поддерживает сектор, социальная активность проявляется в показательных мероприятиях без реальных**



**Стагнация, перерастающая в стихийный и неконтролируемый развал, закрепление в обществе тотального недоверия всех ко**



# Артикуляция и внедрение новых ценностей и моделей поведения.

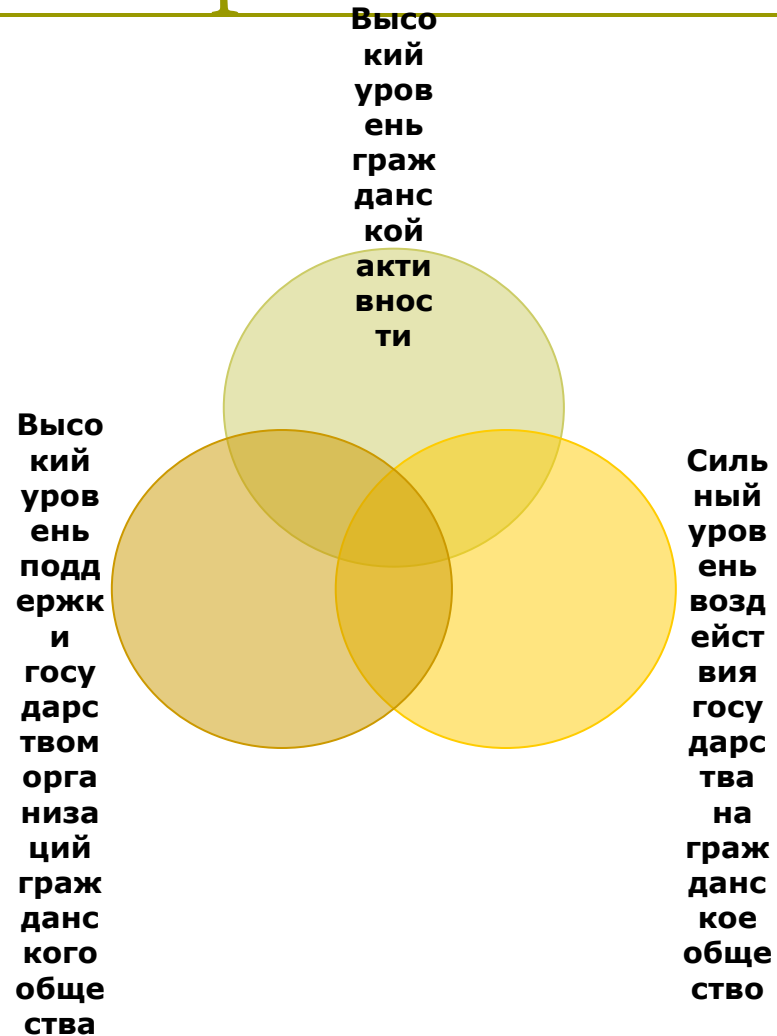
Повышение человеческого потенциала, формирование ценностного консенсуса и воспитание гражданина

---

- Продвижение норм современной светской морали, профессиональной этики
- Продвижение ценностей благотворительности и добровольчества, взаимопомощи
- Продвижение ценностей саморазвития, самопомощи, участия в принятии решений
- Внедрение социально-инновационного подхода в образовательную деятельность, начиная со средней школы
- Содействие ликвидации информационного неравенства

# Партнерский сценарий

**Государство - в настоящее время доминирующий субъект развития общественного сектора в России, поскольку пока общественные институты только начинают выстраивать связи с гражданами и ресурс институциональной гражданской активности пока невелик.**



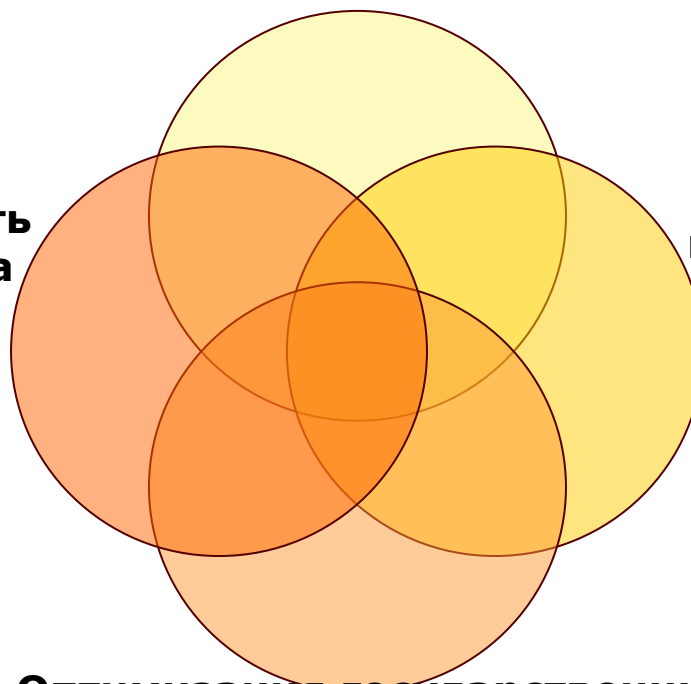
# Зоны интересов власти,

которые могут быть реализованы с использованием ресурсов гражданских институтов

---

**Повышение общественного доверия и легитимности государственной политики**

**Конкурентоспособность  
российского общества  
и государства в  
глобальном  
соревновании**



**Наличие  
многофункционального  
партнера, разделение  
ответственности  
государства и  
общественного сектора**

**Оптимизация государственных  
расходов (инвестиций) в социальной  
сфере, "экономичность" и  
эффективность государства**

# Общественный контроль

---

- Участие общественных институтов в принятии решений и мониторинге их реализации и оценке эффективности
- Признание и продвижение мировых индексов и показателей развития
- Внедрение национальной системы индикаторов модернизационного развития
- Внедрение системы оценки эффективности государственных социальных инвестиций
- Совершенствование существующих общественных советов, общественных слушаний: разработка модельных регламентов и типовых решений для общественных приемных, call-центров, общественных слушаний
- Мониторинг реализации решений, принятых по итогам общественной экспертизы (с использованием системы показателей)
- Обязательные совместные обсуждения официальных и альтернативных отчетов о деятельности органов власти (Shadow reports и публичные отчеты власти)

# Расширение доступа НКО к рынку социальных услуг

---

- Передача части ресурсов государства в некоммерческий сектор (частичное разгосударствление)
- Развитие конкурентных механизмов прямого и косвенного финансового обеспечения оказания социально значимых услуг
- Создание условий для развития социального предпринимательства
- Стимулирование и закрепление процедур участия НКО в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, включая описанные в 131-ФЗ
- Разработка и принятие федеральных стандартов государственных и региональных социальных программ
- Разработка регламента оказания социальных услуг (добровольная сертификация)
- Снятие ограничений на получение НКО лицензий на отдельные виды деятельности
- Разукрупнение лотов при проведении тендеров, налоговые льготы, единые тарифы ЖКХ и пр.
- Конкурс региональных программ развития социальных услуг
- Разработка организационно-правовых механизмов получения банковских кредитов НКО, участвующих в социальном заказе

# Ресурсы: законодательство

---

- Разработать и принять закон «об одном проценте» (1% НДФЛ каждый может направить в НКО)
  
- Разработать и принять законы:
  - Об общественном контроле
  - О гражданской экспертизе
  - О волонтерской деятельности
  - Об общественном телевидении
  - О государственном социальном заказе
  
- Внести поправки в Налоговый кодекс: льготы по налогу на прибыль для бизнеса, жертвующего на эндаументы и благотворительность
  
- Внести поправки в Закон об оценочной деятельности

# Ресурсы: материально-экономические

---

- Дальнейшее развитие программы поддержки социально ориентированных НКО (к 2020 г. – 10 млрд руб.)
- Финансирование информационных кампаний (пример: пропаганда ЗОЖ), направленных на развитие волонтерства и благотворительности, проявление инициативы (около 100 млн руб. в год)
- Создание программ/передач/рубрик в государственных СМИ, посвященных общественным институтам и ценностям, которые они продвигают
- При утверждении сметы расходов на реализацию государственных и муниципальных программ установление обязательной доли расходов на независимый мониторинг и оценку реализации таких программ со стороны НКО (например, 5%).

# Ресурсы: кадры

---

- Развитие образовательного компонента Программы поддержки СО НКО
- Разработка и утверждение федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки «Негосударственный некоммерческий сектор»
- Включение в программы вузов, образовательных учреждений системы Академии государственной службы, направлений, связанных с общественными институтами



# Первоочередные шаги: 2011-2013 гг.

---

## **Развитие благотворительности и добровольчества**

- Дальнейшая реализация Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества
- Ежегодный аналитический отчет о реализации Концепции, ежегодный пересмотр плана для корректировки приоритетов
- В перспективе – принятие закона об 1% НДФЛ на благотворительность

# Первоочередные шаги (2012-2013 гг.)

---

## **Общественный контроль:**

- Полномасштабная реализация практики проведения в каждом субъекте РФ публичных слушаний о проекте бюджета на следующий год, ежегодной отчетности за предыдущий финансовый год и регулярного участия представителей гражданского общества в рабочих группах по разработке соответствующих правовых документов.
- Стимулирование (для МСУ) или организация (для государственного уровня) оформления и закрепления процедур участия НКО в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления.

# Первоочередные шаги: 2012-2013

---

## **Развитие нормативной правовой базы, регулирующей заказ государственных (муниципальных) услуг у НКО:**

- выделение закупок услуг у НКО как особой категории заказа;
- подготовка инструкций и модельных актов для регионов и муниципалитетов, регулирующих заказ услуг (работ).

## **Развитие** нормативной правовой базы в области целевых потребительских субсидий целевых средств населению на приобретение населением услуг

## **Создание условий для стимулирования частных и корпоративных благотворителей НКО:**

- разработка организационно-правовых механизмов получения финансово-имущественных ресурсов (в т.ч. банковских кредитов) НКО, участвующими в социальном заказе
- распространение на НКО механизмов финансовой поддержки (прямое финансирование по определенным критериям, страхование рисков и т.п.).

# Первоочередные шаги: 2012-2013

---

## **Вовлечение общества в инновационную деятельность**

- повышение конструктивной социальной активности;
- публичное оформление и признание норм современной светской морали, трудовой (профессиональной) этики, культуры общественного поведения;
- создание широкой сети социально-профессиональных объединений;
- развертывание сети центров социальных инноваций;
- создание и расширение общественных институтов развития и модернизации

# Контакты

---

- [Elena@asi.org.ru](mailto:Elena@asi.org.ru) – Елена Тополева  
(руководитель группы)
- [fedotov\\_ma@gov.ru](mailto:fedotov_ma@gov.ru) – Михаил Федотов  
(руководитель группы)
- [odrozdova@asi.org.ru](mailto:odrozdova@asi.org.ru) – Ольга Дроздова  
(ответственный секретарь группы)
- [edubchenko@asi.org.ru](mailto:edubchenko@asi.org.ru) – Елена Дубченко  
(административный секретарь)