

Развитие общественных институтов



**Предварительные предложения для
обновления Концепции социально-
экономического развития России на
период до 2020 г.**

Экспертная группа № 16

Руководители:

Елена Тополева-Солдунова, Михаил Федотов

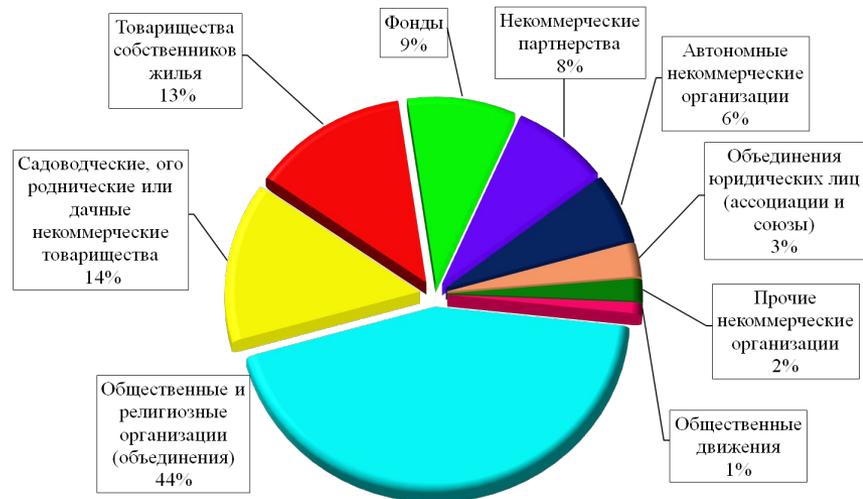
Общественные институты

Общественные (гражданские) институты – прежде всего, НКО (негосударственные некоммерческие организации) и неформальные практики самоорганизации граждан.

Основная задача группы – показать потенциал общественных институтов для социально-экономического развития страны

Структура российского третьего сектора
(по данным Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора, 2010 г.)

Общее число негосударственных некоммерческих организаций составляет **360 тыс.** (по данным Росстата на 01.01.2009). Из них реально действующих приблизительно 38%, т.е. **136 тыс.**



Повышение общественного доверия и легитимности государственной политики

- ❑ Своевременное выявление социальных проблем
- ❑ Снижение социальных рисков
- ❑ Профилактика протестных настроений в обществе
- ❑ Снижение разрыва между богатыми и бедными
- ❑ Снижение уровня бедности

Конкурентоспособность российского общества и государства в глобальном соревновании (модернизация)

- ❑ Раскрытие человеческого потенциала
- ❑ Создание условий для самореализации
- ❑ Рост конструктивной гражданской активности
- ❑ Формирование социального капитала
- ❑ Формирование ценностных ориентиров в обществе

Общественные институты: функции и потребности в ресурсах

Функции

Артикуляция и
внедрение новых
ценностей

Содействие
конструктивной
социальной активности,
вовлечение общества в
инновационную
деятельность

Общественный контроль и
экспертиза

Коммуникации между
обществом и властью

Социальные услуги

Развитие
благотворительности
и добровольчества

Общественные институты

НКО + неформальные
инициативы
Независимые
аналитические центры
Ресурсные центры
Центры публичной политики
Сервисные НКО

Ресурсы

Законодательные

Материально-
технические

Кадровые

Институциональ-
ные

Развитие последних лет.

Некоторые результаты

- ❑ Формализованы отношения сектора и государства на федеральном уровне
- ❑ Приняты законы и программы, поддерживающие развитие НКО
- ❑ Ведется прямое и опосредованное финансирование деятельности НКО
- ❑ Ведется самоорганизация и сетевое строительство НКО
- ❑ На разных уровнях создаются механизмы учета мнения граждан и их объединений при принятии решений
- ❑ Происходит самоорганизация граждан по месту жительства

Стоп-факторы (ограничения) развития

Со стороны органов власти:

- ❑ Неустойчивая и непоследовательная политика в отношениях с сектором
- ❑ Неоправданный страх «цветных» революций
- ❑ Завышенная оценка риска нецелевого использования налоговых льгот и других преференций
- ❑ Коррупционные интересы государственных служащих
- ❑ Недооценка квалификации работников и переоценка риска некачественного исполнения социальных услуг

Со стороны граждан:

- ❑ Сильная атомизация общества, приоритетность решения индивидуальных проблем
- ❑ Неверие в возможность повлиять на принятие решений
- ❑ Низкое доверие к разного рода институтам, в том числе общественным

Со стороны организаций и самодетельных объединений граждан:

- ❑ Недостаток и нестабильность источников финансирования
- ❑ Сравнительно небольшой опыт отстаивания интересов
- ❑ Недостаточно развитая инфраструктура поддержки
- ❑ Плохо налаженная система передачи опыта
- ❑ Недостаточный/неравномерный профессионализм, качество экспертной деятельности
- ❑ Недостаточная прозрачность, подотчетность, саморегулирование
- ❑ Неумение вовлекать граждан в свою деятельность
- ❑ Слабое взаимодействие между НКО и самодетельными инициативами

Нежелательные сценарии

Рост социальной активности граждан опережает рост материального обеспечения сектора и общественной поддержки НКО



Развитие протестных движений, деструктивных акций, социальный и религиозный экстремизм

Рост материального обеспечения организаций сильно опережает рост социальной активности, правовой и организационной компетентности лидеров НКО и гражданских объединений



Сектор превращается в бюрократическое и коррупциогенное болото, лишаясь при этом общественной поддержки

Рост финансовых ресурсов в основном за счет одного из спонсоров (государства, бизнеса, иностранных фондов, граждан)



Зависимость от одного из стейкхолдеров сковывает инициативу и лишает организации возможности маневра

Рост социальной активности опережает развитие демократических социальных практик, государство медленно делегирует полномочия и стремится к тотальному контролю над общественной инициативой



Превращение сектора в придаток государства, потеря потенциала самостоятельного развития, уход во внешнюю или внутреннюю эмиграцию

Государство делает вид, что поддерживает сектор, социальная активность проявляется в показательных мероприятиях без реальных



Стагнация, перерастающая в стихийный и неконтролируемый развал, закрепление в обществе тотального недоверия всех ко

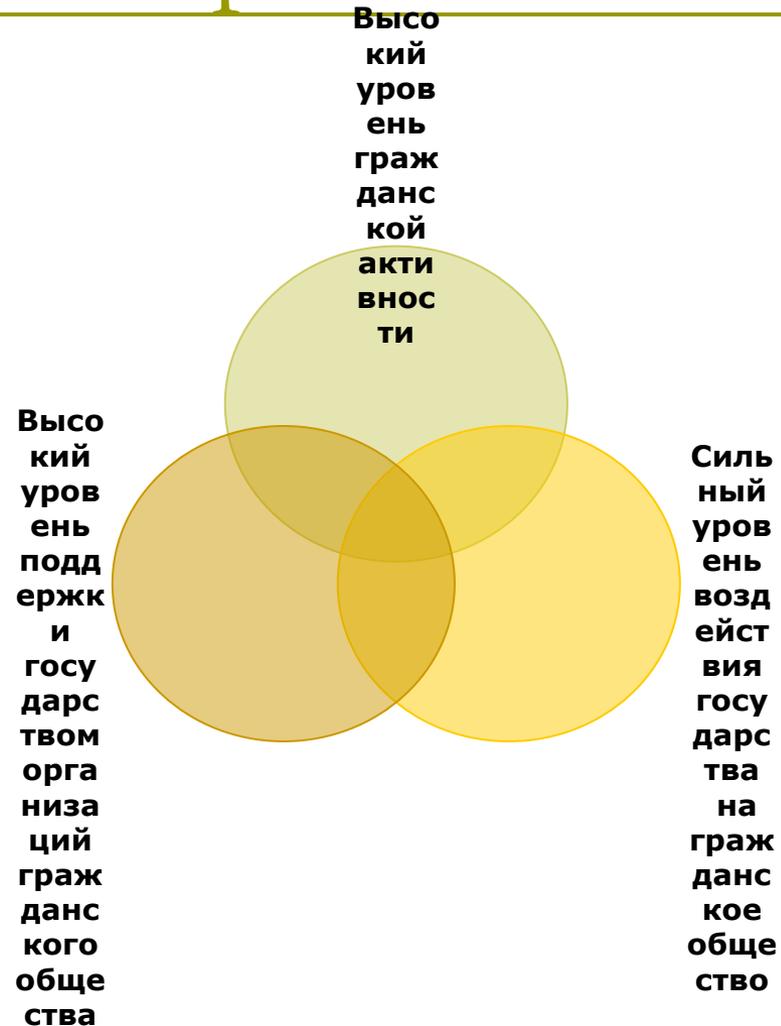
Артикуляция и внедрение новых ценностей и моделей поведения.

Повышение человеческого потенциала, формирование ценностного консенсуса и воспитание гражданина

- Продвижение норм современной светской морали, профессиональной этики
- Продвижение ценностей благотворительности и добровольчества, взаимопомощи
- Продвижение ценностей саморазвития, самопомощи, участия в принятии решений
- Внедрение социально-инновационного подхода в образовательную деятельность, начиная со средней школы
- Содействие ликвидации информационного неравенства

Партнерский сценарий

Государство - в настоящее время доминирующий субъект развития общественного сектора в России, поскольку пока общественные институты только начинают выстраивать связи с гражданами и ресурс институциональной гражданской активности пока невелик.

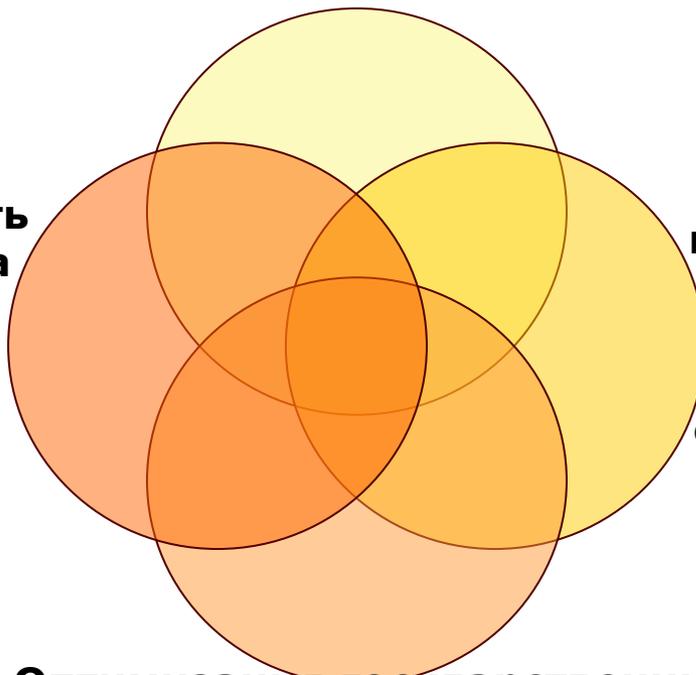


Зоны интересов власти,

которые могут быть реализованы с использованием ресурсов гражданских институтов

Повышение общественного доверия и легитимности государственной политики

**Конкурентоспособность
российского общества
и государства в
глобальном
соревновании**



**Наличие
многофункционального
партнера, разделение
ответственности
государства и
общественного сектора**

**Оптимизация государственных
расходов (инвестиций) в социальной
сфере, "экономичность" и
эффективность государства**

Общественный контроль

- Участие общественных институтов в принятии решений и мониторинге их реализации и оценке эффективности
- Признание и продвижение мировых индексов и показателей развития
- Внедрение национальной системы индикаторов модернизационного развития
- Внедрение системы оценки эффективности государственных социальных инвестиций
- Совершенствование существующих общественных советов, общественных слушаний: разработка модельных регламентов и типовых решений для общественных приемных, call-центров, общественных слушаний
- Мониторинг реализации решений, принятых по итогам общественной экспертизы (с использованием системы показателей)
- Обязательные совместные обсуждения официальных и альтернативных отчетов о деятельности органов власти (Shadow reports и публичные отчеты власти)

Расширение доступа НКО к рынку социальных услуг

- Передача части ресурсов государства в некоммерческий сектор (частичное разгосударствление)
- Развитие конкурентных механизмов прямого и косвенного финансового обеспечения оказания социально значимых услуг
- Создание условий для развития социального предпринимательства
- Стимулирование и закрепление процедур участия НКО в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, включая описанные в 131-ФЗ
- Разработка и принятие федеральных стандартов государственных и региональных социальных программ
- Разработка регламента оказания социальных услуг (добровольная сертификация)
- Снятие ограничений на получение НКО лицензий на отдельные виды деятельности
- Разукрупнение лотов при проведении тендеров, налоговые льготы, единые тарифы ЖКХ и пр.
- Конкурс региональных программ развития социальных услуг
- Разработка организационно-правовых механизмов получения банковских кредитов НКО, участвующих в социальном заказе

Ресурсы: законодательство

- Разработать и принять закон «об одном проценте» (1% НДФЛ каждый может направить в НКО)

- Разработать и принять законы:
 - Об общественном контроле
 - О гражданской экспертизе
 - О волонтерской деятельности
 - Об общественном телевидении
 - О государственном социальном заказе

- Внести поправки в Налоговый кодекс: льготы по налогу на прибыль для бизнеса, жертвующего на эндаументы и благотворительность

- Внести поправки в Закон об оценочной деятельности

Ресурсы: материально-экономические

- Дальнейшее развитие программы поддержки социально ориентированных НКО (к 2020 г. – 10 млрд руб.)
- Финансирование информационных кампаний (пример: пропаганда ЗОЖ), направленных на развитие волонтерства и благотворительности, проявление инициативы (около 100 млн руб. в год)
- Создание программ/передач/рубрик в государственных СМИ, посвященных общественным институтам и ценностям, которые они продвигают
- При утверждении сметы расходов на реализацию государственных и муниципальных программ установление обязательной доли расходов на независимый мониторинг и оценку реализации таких программ со стороны НКО (например, 5%).

Ресурсы: кадры

- Развитие образовательного компонента Программы поддержки СО НКО
- Разработка и утверждение федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки «Негосударственный некоммерческий сектор»
- Включение в программы вузов, образовательных учреждений системы Академии государственной службы, направлений, связанных с общественными институтами

Первоочередные шаги: 2011-2013 гг.

Развитие благотворительности и добровольчества

- Дальнейшая реализация Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества
- Ежегодный аналитический отчет о реализации Концепции, ежегодный пересмотр плана для корректировки приоритетов
- В перспективе – принятие закона об 1% НДФЛ на благотворительность

Первоочередные шаги (2012-2013 гг.)

Общественный контроль:

- Полномасштабная реализация практики проведения в каждом субъекте РФ публичных слушаний о проекте бюджета на следующий год, ежегодной отчетности за предыдущий финансовый год и регулярного участия представителей гражданского общества в рабочих группах по разработке соответствующих правовых документов.
- Стимулирование (для МСУ) или организация (для государственного уровня) оформления и закрепления процедур участия НКО в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Первоочередные шаги: 2012-2013

Развитие нормативной правовой базы, регулирующей заказ государственных (муниципальных) услуг у НКО:

- выделение закупок услуг у ННКО как особой категории заказа;
- подготовка инструкций и модельных актов для регионов и муниципалитетов, регулирующих заказ услуг (работ).

Развитие нормативной правовой базы в области целевых потребительских субсидий целевых средств населению на приобретение населением услуг

Создание условий для стимулирования частных и корпоративных благотворителей НКО:

- разработка организационно-правовых механизмов получения финансово-имущественных ресурсов (в т.ч. банковских кредитов) НКО, участвующими в социальном заказе
- распространение на НКО механизмов финансовой поддержки (прямое финансирование по определенным критериям, страхование рисков и т.п.).

Первоочередные шаги: 2012-2013

Вовлечение общества в инновационную деятельность

- повышение конструктивной социальной активности;
- публичное оформление и признание норм современной светской морали, трудовой (профессиональной) этики, культуры общественного поведения;
- создание широкой сети социально-профессиональных объединений;
- развертывание сети центров социальных инноваций;
- создание и расширение общественных институтов развития и модернизации

Контакты

- Elena@asi.org.ru – Елена Тополева
(руководитель группы)
- fedotov_ma@gov.ru – Михаил Федотов
(руководитель группы)
- odrozdova@asi.org.ru – Ольга Дроздова
(ответственный секретарь группы)
- edubchenko@asi.org.ru – Елена Дубченко
(административный секретарь)