

# Что такое оценка?

## XIII. Оценка программ по защите окружающей среды

### Ключевые особенности и инструменты оценивания

Серия презентаций ИОПП  
Москва, 2008 г.

# Особенности проблем окружающей среды

- **Особенности проблем**
  - Сложность и комплексность
  - Продолжительны во времени (временной лаг)
  - Затрагивают географически отдаленные области
  - Их причины и последствия распределены неравномерно
- **Особенности связанные со знанием**
  - Воспринимаются как проблемы в основном учеными
  - Подразумевают высокую неопределенность и неизвестность
  - Затрагивают людей с разными целями и ценностями

# Политические инструменты по охране окружающей среды

- **Законодательные**
  - Законы, запреты, разрешения, районирование, ограничения
- **Экономические**
  - Гранты и субсидии, налоги и сборы, создание рынков через рыночные эмиссии или квоты
- **Информационные**
  - Различного рода информационные кампании и тренинги
  - Информация для использования политических инструментов и информация как политический инструмент
- **Сферы применения инструментов:**
  - Затраты
  - Производственный процесс
  - Результаты и внешние эффекты (экстерналии)

# Оценка политик по охране окружающей среды

- **Определение:**
  - «Тщательное ретроспективное определение достоинства, ценности и стоимости администрирования, результатов и последствий государственного вмешательства, направленное на изменение будущей обстановки»
- **Виды оценки:**
  - Ex-ante
  - RPI-оценка (сразу после государственного вмешательства)
  - Ex-post

## Ключевые концепции оценки

- Цели и побочные эффекты
- Теории вмешательства (Intervention Theories)
- Критерии полезности инструментов
  - Основные критерии
  - Экономические критерии
  - Критерии общественных отношений (Democracy-related)
- Проблема воздействия (The Impact Problem)
- Повышение пригодности и полезности оценки

# Цели и побочные эффекты



# Теории вмешательства

Изучение связей и взаимодействий между:

- Сопричастными лицами:
  - Лица, принимающие решения (власти, компании, НГО и индивиды)
  - Исполнители политических инструментов
  - Целевые группы
- Затратами:
  - Человеческие и финансовые ресурсы
  - Взаимодействие исполнителей с целевыми группами
- Результатами
- Последствиями:
  - Реакция целевых групп на результаты
  - Немедленные, промежуточные и конечные последствия

# Критерии полезности инструментов

- Основные:
  - Релевантность
  - Воздействие
  - Эффективность
  - Устойчивость и продолжительность
  - Гибкость
  - Предсказуемость
- Экономические:
  - Эффективность «Затраты-выгоды»
  - Эффективность «Затраты-эффективность»
- Критерии общественных отношений:
  - Легитимность
  - Прозрачность
  - Справедливость

## Проблема воздействия

Заключается в сложности выделения влияния инструментов политик по охране окружающей среды

- Методы решения проблемы:
  - Триангуляции
  - Учет влияния других политических инструментов
  - Учет внешних факторов
  - Сравнительный анализ
  - Статистическое и аналитическое моделирование
  - Качественные исследования
  - Привлечение специалистов из разных дисциплин

## Повышение пригодности и полезности оценки

- Оценивание должно оказывать влияние на:
  - Процесс формирования повестки дня
  - Исполнение политических программ (инструментов)
  - Содержание исполняемых политических программ (инструментов)
  - Формирование новых политических инструментов
  - Политические обсуждения вопросов окружающей среды (в т.ч. расширение знаний о экологических проблемах)
- Сокращение рисков, связанных с:
  - Влиянием сторонних групп на оценивание
  - Интерпретацией результатов оценки
  - Государственным финансированием

## Заключение

Ключевые аспекты оценки, связанные с проблемами окружающей среды и нашим знанием о них:

- о Оценка побочных эффектов
- о Использование широкого набора критериев с акцентом на критерии общественных отношений
- о Теории вмешательства не только как метод планирования, но и как инструмент изучения различных взглядов на причинные связи
- о Дополнительное использование множества методов и источников информации для решения проблемы воздействия
- о Общее и открытое продвижение концептуального и инструментального использования оценивания

## Контактная информация

- Адрес в России: 125493, г. Москва, ул. Смольная, 10
- Телефон: 7 (499) 504-4147
- E-mail: [mail@iopp.ru](mailto:mail@iopp.ru)
- Веб-сайт: [www.iopp.ru](http://www.iopp.ru) (русская версия)  
[www.cppe.info](http://www.cppe.info) (English version)
  
- Европейское бюро (Париж) – Мария Смирнова
- E-mail: [smirnova@iopp.ru](mailto:smirnova@iopp.ru)