Институт безопасности труда

Автономная некоммерческая организация

101000, г. Москва, Архангельский пер., 9, стр.1,тел/факс (495) 625-23-21

Особенности применения нового Порядка аттестации рабочих мест в современных правовых условиях

Е.Н. Мишутинская, зам. директора АНО «ИБТ», эксперт ССОТ, эксперт ГСЭН

Требование Порядка аттестации, утв. приказом Минздравсоцразвития России от 26.04.2011 №342н

3. Результаты аттестации используются в целях:

разработки и реализации мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда; …

… установления работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда;

….

Достижение цели «Установление компенсаций»

№ пп	Составляющие элементы
1.	Оценка условий труда
1.1.	Критерии и классификация условий труда
1.2.	Гигиенические нормативы
1.3.	Методы измерений и оценок
2.	Установление компенсаций
2.1	Условия установления компенсаций
2.2	Размеры компенсаций
3	Отмена компенсаций

О нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти РФ

С 15 мая 1992 года введена государственная регистрация нормативных актов министерств и ведомств РФ, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственный характер

(Постановление Правительства РФ от 08.05.1992 N 305 «О государственной регистрации ведомственных нормативных актов»)

С 4 июня 1996 года и по настоящее время: нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

(п.10. Указа Президента РФ от 23.05.1996 N 763 (ред. от 17.11.2011) "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»)

Требования к НПА федеральных органов исполнительной власти (согласно пост. Правительства РФ от 13.08.1997г. № 1009)

1. **НПА приобретают обязательную силу после** государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ и официального опубликования.
2. **Источники официального опубликования НПА**, прошедших регистрацию: «Российская газета», Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства «Юридическая литература »;
3. **Направлению на государственную регистрацию подлежат, в том числе, и НПА**, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина или имеющие межведомственный характер, **принятые** федеральными органами исполнительной власти **после 14 мая 1992 г.**
4. **НПА**, изданные до вступления в силу постановления Правительства РФ от 13.08.1997г. № 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», **которые не соответствуют перечню видов нормативных правовых актов**, указанному в Правилах, до представления их на государственную регистрацию **подлежат переподписанию** (переутверждению).

1.1 Критерии и классификация условий труда

Требование Порядка аттестации:

п. 17. Оценка соответствия условий труда гигиеническим нормативам проводится согласно критериям оценки и классификации условий труда (?). (Порядок аттестации, утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 26.04.2011 №342н).

Имеется:

Руководство Р 2.2.2006-05 "Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда" (утв. Главным гос. санитарным врачом РФ 29 июля 2005 г.)

На государственную регистрацию в Минюст России в установленном порядке не предоставлялось.

Вывод: не имеет обязательной юридической силы, не влечет правовых последствий, не может служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в нем предписаний.

На указанный акт нельзя ссылаться при разрешении споров.

1.2. Гигиенические нормативы

Требование Порядка аттестации:

п. 13. Оценка соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда включает в себя: оценку соответствия условий труда гигиеническим нормативам;…

п. 15. Перечень факторов производственной среды и трудового процесса, подлежащих оценке, формируется исходя из государственных нормативных требований охраны труда,…

п. 18. …Протокол *(измерений и оценок)* должен содержать следующую информацию:… реквизиты нормативных правовых актов (наименование вида акта, наименование органа, его издавшего, его название, номер и дата подписания), регламентирующих предельно допустимые концентрации (далее - ПДК), предельно допустимые уровни (далее - ПДУ), а также нормативные уровни измеряемого фактора…

1.2. Гигиенические нормативы (продолжение)

Имеется:

1. Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности и содержатся в:

- **федеральных законах;**
- **иных нормативных правовых актах Российской Федерации;**
- **законах субъектов Российской Федерации;**
- **иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.**

статья 211 Трудового кодекса Российской Федерации.

2. К ***(подзаконным)*** **нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся:**

- **стандарты безопасности труда,**
- **правила и типовые инструкции по охране труда,**
- **государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила и гигиенические нормативы, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса)**

п. 2 Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 N 1160)

Санитарные нормы СН 2.2.4/2.1.8.562-96 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки», утвержденные постановлением Госкомсанэпиднадзора России от 31.10.1996 № 36, СН 2.2.4/2.1.8.566-96 «Производственная вибрация, вибрация в помещениях жилых и общественных зданий», утвержденные постановлением Госкомсанэпиднадзора России от 31.10.1996 № 40, СН 2.2.4/2.1.8.583-96 «Инфразвук на рабочих местах, в жилых и общественных помещениях и на территории жилой застройки», утвержденные постановлением Госкомсанэпиднадзора России от 31.10.1996 № 52, а также санитарные правила и нормы СанПин 2.2.4/2.1.8.582-96 «Гигиенические требования при работах с источниками воздушного и контактного ультразвука промышленного, медицинского и бытового назначения», утвержденные постановлением Госкомсанэпиднадзора России от 31.10.1997 № 51, СанПин 2.2.4/2.1.8.548-96 «Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений», утвержденные постановлением Госкомсанэпиднадзора России от 01.10.1996 № 21 на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации в установленном порядке не представлялись.

1.2. Гигиенические нормативы (окончание)

Выводы:

1. **Государственные нормативные требования охраны труда разработаны не для всех факторов производственной среды;**
2. **Для факторов трудового процесса государственные нормативные требования охраны труда отсутствуют;**
3. **Использование нормативных документов, не зарегистрированных в Минюсте России, для установления гигиенических нормативов является вынужденным;**
4. **Выявленные в ходе аттестации отклонения от нормативов, установленных не нормативными правовыми актами не влекут за собой правовых последствий, не могут служить основанием для санкций**

2. Установление компенсаций

Требование Порядка аттестации: строка 040 Карты аттестации

N п/п	Виды компенсаций	Фактическое наличие	По результатам оценки условий труда	
			необходимость в установлении компенсации (да, нет)	основание
1.	Размер повышения оплаты труда работников	3%	отражается необходимость предоставления соответствующей компенсации и делается запись «да» или «нет»;	указываются соответствующие действующие нормативные правовые акты со ссылкой на разделы, главы, статьи, пункты, при их отсутствии делается запись «отсутствует».
2.	Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск	6 рабочих дней		
3.	Продолжительность рабочего времени	36 часов		
4.	…			
5.	…			

2. Установление компенсаций

Статья 92 ТК РФ. … Сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается для работников, занятых на работах с **вредными** и (или) **опасными** условиями труда, - **не более 36 часов** в неделю **в порядке**, установленном Правительством Российской Федерации **с учетом мнения** Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Статья 117 ТК РФ. … Минимальная продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с **вредными** и (или) **опасными** условиями труда, **и условия** его предоставления устанавливаются **в порядке,** определяемом Правительством Российской Федерации, **с учетом мнения** Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Статья 147 ТК РФ. … Минимальные размеры повышения оплаты труда работникам, занятым на **тяжелых работах,** работах с **вредными** и (или) **опасными** и иными **особыми** условиями труда, **и условия** указанного повышения устанавливаются **в порядке,** определяемом Правительством Российской Федерации, **с учетом мнения** Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

2. Установление компенсаций

Постановление Правительства РФ от 20.11.2008 г. N 870

«Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда»

1. Установить работникам, занятым на **тяжелых работах (?)**, работах с **вредными (?)** и (или) **опасными (?)** и иными **особыми (?) условиями** труда, по результатам аттестации рабочих мест следующие **компенсации (???)**:

- **сокращенная продолжительность рабочего времени** - не более 36 часов в неделю в соответствии со статьей 92 Трудового кодекса Российской Федерации;
- **ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск** - не менее 7 календарных дней;
- **повышение оплаты труда** - не менее 4 % тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда.

2. Установление компенсаций

2. Министерству здравоохранения и социального развития РФ
в 6-месячный срок (до 06.06.2009) после вступления в силу настоящего постановления **установить (!)**
- **в зависимости от класса условий труда и**
- **с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии** …,

сокращенную продолжительность **рабочего времени,** ***минимальную продолжительность*** **ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска,** ***минимальный размер*** **повышения оплаты труда,**

а также условия (!) предоставления указанных компенсаций.

Выводы:

1. **полномочия по установлению размеров «компенсаций» и условий их назначения возложены на Минздравсоцразвития РФ, а не на «работодателя»…Ждемс…**
2. **До принятия Минздравсоцразвития России нормативных правовых актов, основание для установлении компенсаций по результатам оценки условий труда «отсутствует».**

3. Отмена компенсаций

Требование статья 219 Трудового кодекса РФ:

В случае обеспечения на рабочих местах безопасных условий труда, подтвержденных результатами аттестации рабочих мест по условиям труда или заключением государственной экспертизы условий труда, **компенсации работникам не устанавливаются.**

Требование Порядка аттестации: в строке 030 Карты аттестации указываются:

а) классы условий труда по факторам производственной среды и трудового процесса: 1 – **оптимальные** условия труда; 2 – **допустимые** условия труда; 3 – **вредные** условия труда, 4 - **опасные** условия труда;

б) класс травмоопасности: 1 класс травмоопасности – **оптимальный**; 2 класс травмоопасности – **допустимый**; 3 класс травмоопасности - **опасный** ;

в) оценка обеспеченности СИЗ: соответствуют/не соответствуют требованиям

Имеется понятие:

Безопасные условия труда - условия труда, при которых **воздействие** на работающих **вредных** и (или) **опасных** производственных факторов **исключено либо** уровни их воздействия **не превышают установленных нормативов**»

ст. 209 Трудового кодекса РФ

3. Отмена компенсаций

Выводы:

результаты аттестации рабочих мест по условиям труда в настоящее время не могут служить бесспорным основанием для отмены компенсаций так как:

безопасные условия труда по результатам аттестации рабочих мест не устанавливаются;

механизм отмены компенсаций законодательно не урегулирован;

решение об отмене компенсаций может быть обоснованно отменено в судебном порядке.

Этапы достижения цели «Установление компенсаций»

№ пп	Этап	Нормативные правовые акты
1.	Оценка условий труда	
1.1.	Критерии и классификация условий труда	-
1.2.	Гигиенические нормативы	+/-
1.3.	Методы измерений и оценок	+/-
2.	Установление компенсаций	
2.1	Условия установления компенсаций	-
2.3	Размеры компенсаций	+/-
3	Отмена компенсаций	-

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

1. Механизм достижения цели «установление компенсаций по результатам аттестации» законодательно не урегулирован.

2. Назначение компенсаций за «вредные условия труда» ***невозможно провести «правильно», а только «оптимально»,*** т.е. с минимальными рисками для социально-экономического состояния предприятия (с учетом затрат, потерь, компенсаций, штрафов, исков, изменения курса акций…).

Для этого необходимо участие в работе комиссии не только специалиста по ОТ, но руководителей и специалистов организации по правовым, экономическим и кадровым вопросам, а так же представителей работников.

3. Изменение условий трудового договора по результатам аттестации возможно только по обоюдному согласию сторон.

Механизм достижения цели аттестации «приведение условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда» прост и понятен, в Порядке аттестации прослеживается!!!

Институт безопасности труда

Автономная некоммерческая организация

101000, г. Москва, Архангельский пер., 9, стр.1,тел/факс (495) 625-23-21

Благодарю за внимание!

Е.Н. Мишутинская, зам. директора АНО «ИБТ», эксперт ССОТ, эксперт ГСЭН