КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ СЕМИНАР В РАМКАХ ПРОЕКТА ВСМС

«ОБУЧЕНИЕ И КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И РУКОВОДИТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ПРОЦЕССЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ»

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

от 08.05.2010 № 83-ФЗ

Цель реформы бюджетной сети

повышение эффективности предоставления государственных или муниципальных услуг при условии сохранения или снижения темпов роста бюджетных расходов на их предоставление

Цели закона № 83-ФЗ

- ***Повышение качества услуг, предоставляемых населению.***
- ***Создание стимула и мотивации для учреждений к эффективному использованию финансовых ресурсов и имущества.***
- ***Обеспечение прозрачности деятельности учреждений.***
- ***Ориентирование учреждений на результат.***

Статус учреждений

Казенное учреждение

Бюджетное учреждение

Автономное учреждение

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Деятельность учреждений

Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Оказание публичных услуг, выполнение работ и (или) осуществление функций	Выполнение работ, оказание услуг в различных сферах	Выполнение работ, оказание услуг в ограниченных Законом сферах

Финансовое обеспечение деятельности учреждений

Казенное учреждение

Бюджетное учреждение

Автономное учреждение

Смета

Субсидия на выполнение задания, содержание имущества и иные цели, средства бюджета на исполнение публичных обязательств, дополнительные средства

Субсидия на выполнение задания, содержание имущества и иные цели, дополнительные средства.

Приносящая доход деятельность

Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Доходы зачисляются в бюджет	Доходы поступают в полное самостоятельное распоряжение	Доходы поступают в полное самостоятельное распоряжение

Кассовое обслуживание

Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Только в органах Федерального казначейства (финансовых органах)	Только в органах Федерального казначейства (финансовых органах)	В кредитных организациях, органах Федерального казначейства (финансовых органах)

Распоряжение имуществом

Казенное учреждение

Только с согласия собственника

Бюджетное учреждение

С согласия собственника – недвижимым и особо ценным движимым имуществом

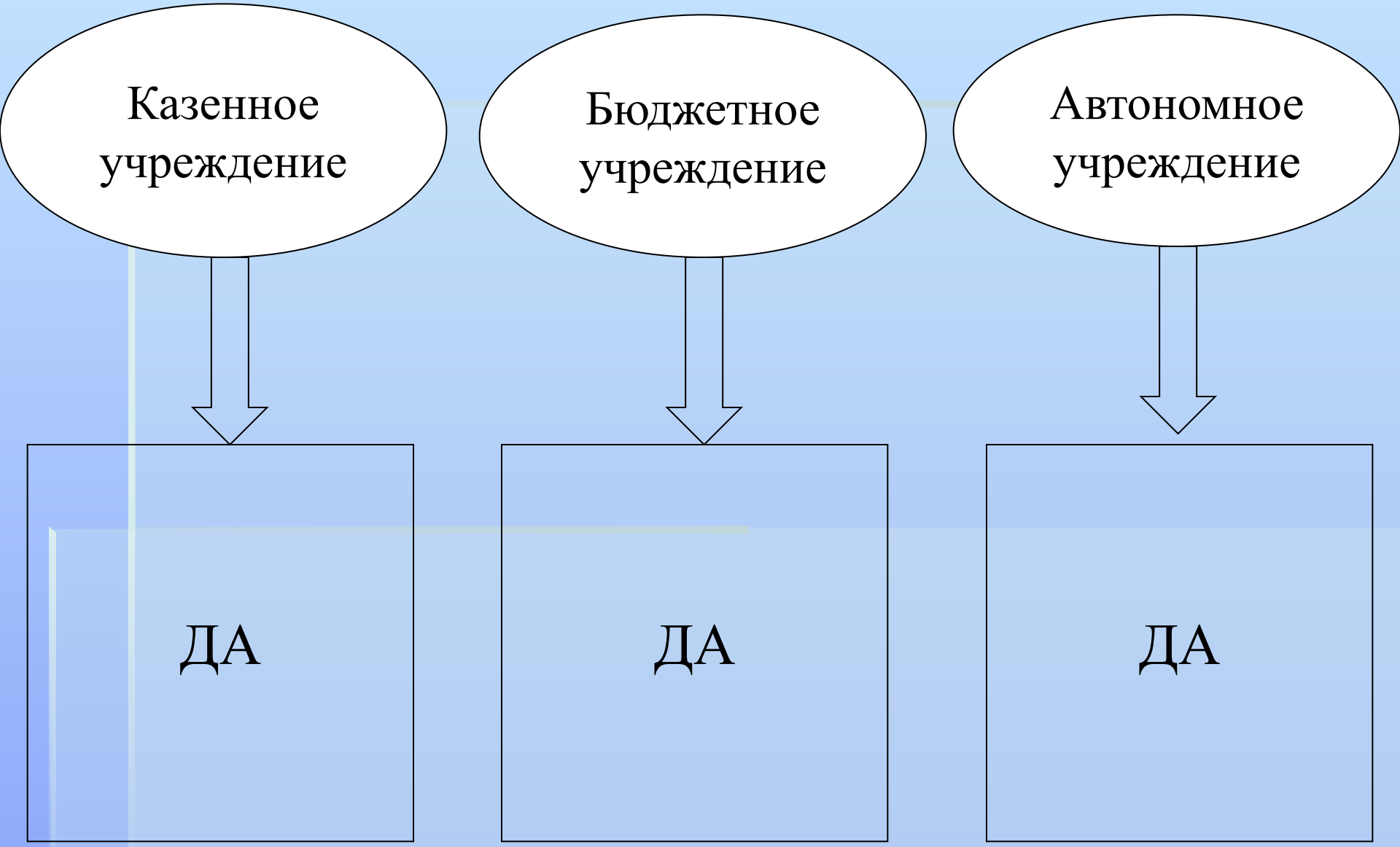
Автономное учреждение

С согласия собственника – недвижимым и особо ценным движимым имуществом

Ответственность собственника по обязательствам учреждения

Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Полная субсидиарная ответственность	Не несет ответственности (за исключением обязательств, возникших до 01.01.2011 года)	Не несет ответственности

Публичность



Органы управления

Казенное учреждение

Руководитель.
Также могут быть совещательные органы и органы самоуправления

Бюджетное учреждение

Руководитель.
Также могут быть совещательные органы и органы самоуправления

Автономное учреждение

Наблюдательный совет.
Руководитель.
Иные органы

Документы о планах деятельности

Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Смета, возможно – государственное (муниципальное) задание	План финансово-хозяйственной деятельности, государственное (муниципальное) задание	План финансово-хозяйственной деятельности, государственное (муниципальное) задание

Распространение действия 94-ФЗ

Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Распространяется в полном объеме	Распространяется в полном объеме	Не распространяется

Заключение контрактов и иных гражданско-правовых договоров

Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Заключает от имени публично-правового образования	Заключает от своего имени (за исключением случаев, установленных НПА)	Заключает от своего имени

Привлечение заемных средств

Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
Не могут	Могут (с ограничением на крупные сделки)	Могут

ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

от 08.05.2010 № 83-ФЗ

Сеть муниципальных учреждений ПГО

бюджетные учреждения – получатели бюджетных средств

167

автономные учреждения – получатели субсидий

1

участники бюджетного процесса

не являются участниками бюджетного процесса

казенные учреждения

9

≠

бюджетные учреждения

158

≈

автономные учреждения

1

переходят в период

участники бюджетного процесса

не являются участниками бюджетного процесса

Позиции, которые не меняются у действующих бюджетных учреждений при переходе к новому статусу

При переходе к новому статусу остается неизменным

1. Счета учреждений открываются в Казначействе (финансовом органе)

2. На все закупки распространяется действие Закона № 94-ФЗ

3. Система управления: не требуется переназначение руководителя и иных работников учреждения

4. Недвижимым имуществом учреждение не может распоряжаться без согласия собственника

5. Лицензии, свидетельства об аккредитации, иные разрешительные документы, выданные учреждению, продолжают действовать

6. Имущество учреждений сохраняется у них в полном объеме без перезакрепления

В целом <u>организационные мероприятия сведены к минимуму – необходимо будет только внести изменения в устав</u>.
Кроме того, с 1 января 2011 года до 1 января 2012 года Установлен переходный период

Основные изменения в статусе бюджетных учреждений

Расширение объема прав и повышение самостоятельности бюджетных учреждений

1. Изменение механизмов финансового обеспечения – переход с бюджетной сметы на субсидии по муниципальному заданию

2. Полученные доходы не являются доходами бюджета и остаются в распоряжении учреждения и должны направляться на достижение целей ради которых учреждение создано

3. Расширение самостоятельности по использованию средств, полученных из бюджета

4. Отмена субсидиарной ответственности государства по обязательствам бюджетного учреждения

5. Расширение прав по распоряжению движимым имуществом (за исключением особо ценного движимого имущества)

6. Заключение гражданско-правовых договоров, приобретение прав и обязанностей от своего имени

Основные разделы Устава

(постановление АПГО от 23.12.2010 № 4340)

- *Общие положения.*
- *Предмет, цели и виды деятельности.*
- *Организация деятельности и управления муниципальным учреждением.*
- *Имущество и финансовое обеспечение муниципального учреждения.*

Имущество бюджетных учреждений

Имущество, находящееся на праве оперативного управления у бюджетного учреждения (БУ)

Движимое имущество

Закрепленное собственником за БУ или приобретенное БУ за счет средств, выделенных собственником на приобретение такого имущества

Особо ценное движимое имущество

Распоряжается только с согласия собственника

Иное движимое имущество

Приобретенное БУ за счет средств, которыми БУ распоряжается самостоятельно

Распоряжается самостоятельно

Самостоятельное распоряжение движимым имуществом становится возможным только с момента утверждения перечня особо ценного движимого имущества. (п.5 ст. 31) До этого момента **во всех** случаях требуется согласие учредителя.

Недвижимое имущество
(постановление АПГО от 31.12.2010 № 4612)

Распоряжается только с согласия собственника
(вне зависимости от источника приобретения недвижимого имущества)

Особо ценное движимое имущество

(утверждается постановлением АПГО по каждому учреждению)

Имущество, без которого осуществление учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено

Балансовая стоимость более 50 тыс.руб.

Предназначенное для осуществления основных видов деятельности

Отчуждение осуществляется в специальном порядке

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ
на оказание муниципальных услуг (работ)
№ _____ от _____ 20___ года

_____

(наименование отраслевой направленности муниципальных услуг (работ))

1. Заказчик: _____

(структурное подразделение Администрации Петрозаводского городского округа)

2. Исполнитель: _____

(полное наименование муниципального учреждения, юридический адрес)

3. Срок действия: _____

(период реализации муниципального задания)

4. Категории получателей услуг (работ): _____

(физические (с указанием характеристик: возрастная

_____

категория, социальная категория) и (или) юридические лица)

5. Показатели, характеризующие объем (содержание) и качество муниципальной услуги (работы):

5.1. Объемы (содержание) муниципальных услуг (работ) (в натуральных и стоимостных показателях):

№ п/п	Наименование услуг (работ)	Категории получателей услуг (работ)	Единица измерения услуги (работы)	Объем услуг (работ) на _____ год (в натур.показ.)	Объем услуг (работ) на _____ год(в стоимост. показ.)

5.2. Показатели качества муниципальных услуг (работ):

№ п/п	Наименование услуг (работ)	Перечень требований к качеству услуг (работ)

5.3. Дополнительные требования к услугам (работам): _____

6. Порядок оказания муниципальных услуг (работ): _____

7. Предельные цены(тарифы) на оплату муниципальных услуг (работ) для потребителей услуг (работ), порядок их установления: _____

8. Порядок финансирования муниципального задания: _____

9. Порядок контроля за выполнением муниципального задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения _____

(порядок, сроки и условия проведения контрольных мероприятий,

_____

в том числе на предмет целевого использования бюджетных средств, соответствия фактически

_____

предоставленных услуг (работ) требованиям, установленным в муниципальном задании)

10. Требования к отчетности о выполнении муниципального задания: _____

_____

(порядок, формы и сроки предоставления отчетности об исполнении муниципального задания)

Финансовое обеспечение деятельности бюджетных учреждений

Субсидия на возмещение нормативных затрат и на содержание имущества

Постановление АПГО от 10.02.2011 № 342

Субсидия на иные цели

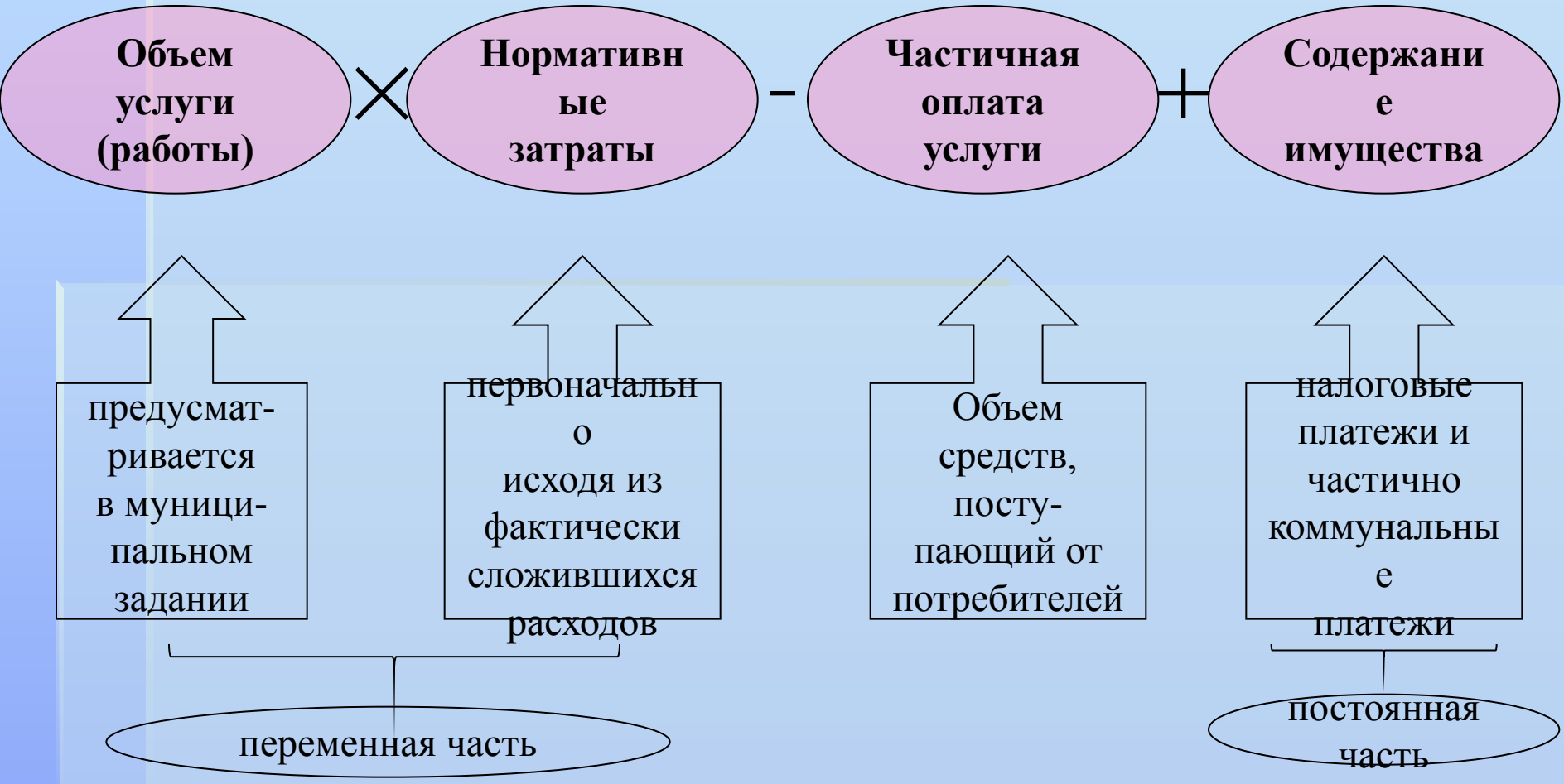
ОБЯЗАТЕЛЬНО

Бюджетные инвестиции (постановление АПГО от 29.12.2010 № 4487)

может предоставляться

Учреждению могут передаваться полномочия по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом

Субсидия на возмещение нормативных затрат и содержание имущества



Структура плана ФХД

(постановление АПГО от 31.12.2010 № 4588)

- *Сведения о деятельности учреждения.*
- *Показатели финансового состояния.*
- *Показатели по поступлениям и выплатам.*

Операции по лицевым счетам бюджетных учреждений, открытым в Казначействе

Операции со средствами бюджетных учреждений, полученными в виде Субсидий осуществляются:

По субсидиям на оказание услуг (выполнение работ)

- Без предоставления в Казначейство документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств
- Остатки неиспользованных на начало финансового года средств используются на те же цели в следующем финансовом году

По иным целевым субсидиям

- С представлением в Казначейство документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств
- Остатки неиспользованных на начало финансового года средств используются на те же цели при наличии потребности в них

Постановления, утвержденные в целях кассового обслуживания

- постановление от 31.12.2010 № 4591 «Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов муниципальных автономных и бюджетных учреждений ПГО»
- постановление от 31.12.2010 № 4592 «Об утверждении Порядка проведения кассовых выплат за счет средств муниципальных бюджетных учреждений ПГО»
- постановление от 31.12.2010 № 4593 «Об утверждении Порядка санкционирования расходов бюджетных учреждений ПГО, источников финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 5 статьи 79 БК РФ»

постановление от 31.12.2010 № 4599 «Об утверждении Порядка взыскания в бюджет ПГО неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из бюджета ПГО бюджетным учреждениям ПГО»

Иные постановления

- постановление от 31.12.2010 № 4587 «Об утверждении Порядка составления и утверждения отчетов муниципальных учреждений ПГО о результатах деятельности и использования закрепленного за ними имущества»

- постановление от 29.12.2010 № 4459 «Об утверждении Порядка определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности муниципального учреждения ПГО, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем муниципального бюджетного учреждения ПГО по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом РФ»

- постановление от 31.12.2010 № 4611 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных казенных или бюджетных учреждений ПГО»

БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ