Организация библиотечного обслуживания населения Архангельской области в контексте реформы местного самоуправления

О. Г. Степина,
директор Архангельской областной научной библиотеки им. Н. А. Добролюбова

1 декабря 2009

«Публичная библиотека является самыми близкими и доступными для каждого воротами к знаниям, создает основу для обучения на протяжении всей жизни, для самостоятельного принятия решений, а также для культурного развития личности и социальных групп».

Декларация публичных библиотек
ЮНЕСКО, 1994

1. Характеристика библиотечной сети.
   Основные формы организации библиотечного обслуживания, существующие на муниципальном уровне.

2. Анализ ресурсного обеспечения муниципальных библиотек (комплектование, материально-техническая база, информационно-коммуникационные технологии, кадры).

3. Влияние органов государственной власти субъекта на развитие муниципальных библиотек и современная модель взаимодействия областных государственных и муниципальных библиотек Архангельской области.

Сеть общедоступных муниципальных библиотек Архангельской области

2005 г. – 523 библиотеки

2008 г. – 505 библиотек

Количество сетевых единиц сократилось на 3,5%

(закрыто 18 библиотек).

Что мы видим сегодня на библиотечной карте Архангельской области в результате реализации ФЗ-131?

Библиотечная система района (города)

СТРУКТУРА: центральная библиотека – филиалы
УЧРЕДИТЕЛЬ: администрация муниципального района (города)
ФИНАНСИРОВАНИЕ: бюджет муниципального района (города)

Районы	***Города***
Вельский	Архангельск
Верхнетоемский	Северодвинск
Вилегодский	Коряжма
Коношский	Котлас
Котласский	Новодвинск

Межпоселенческая библиотека

Организационные формы	*Районы*
Межпоселенческая библиотека, действующая по принципу единой библиотечной системы	Виноградовский Пинежский Красноборский Ленский Лешуконский Мезенский Онежский Приморский Устьянский Холмогорский
Самостоятельная межпоселенческая библиотека, выполняющая только часть функций по отношению к другим библиотекам	Плесецкий Шенкурский

Поселенческая библиотека

Организационные формы	Районы
Поселенческая библиотека, входящая в состав библиотечной системы района (города)	
Самостоятельная поселенческая библиотека, находящаяся в подчинении администрации поселения	Виноградовский (2) Плесецкий (1) Приморский (9) Шенкурский (31)
Поселенческая библиотека, входящая в состав других учреждений культуры (центров досуга, клубов и т.п.)	Ленский (4) Няндомский (12) Онежский (8) Пинежский (6) Плесецкий (28) Холмогорский (5)
Поселенческая библиотека, входящая в состав библиотечной системы поселения	Каргопольский (6)

Иные типы библиотек (библиотечных систем)

- Няндомская центральная библиотека
  объединяет 7 библиотек городского поселения

- Библиотечные системы поселений Каргопольского района
  5 сельских и 1 городская

- Самостоятельные муниципальные библиотеки - *г. Мирный (2), Соловки*

Организационные изменения в сети муниципальных общедоступных библиотек

- Сохранена единая сеть библиотек, действующая по принципу ЦБС
  9 районов, 5 городов (241 библиотека).

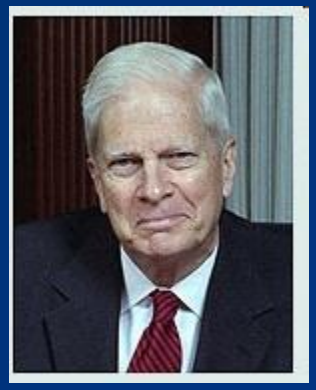
- Произошла частичная реорганизация сети библиотек
  6 районов (133 библиотеки объединены в сети, 34 библиотеки переданы на поселения)

- Произошла полная реорганизация сети библиотек
  4 района (94 библиотеки передано на поселения)

- Библиотеки не были объединены в сеть
  (3 библиотеки – Мирный, Соловки)

Анализ ресурсного обеспечения муниципальных библиотек

«Необходимо иметь небольшое количество великих книг, справочников, ориентированных на традиционные человеческие ценности – в широком смысле слова. И в то же время необходим доступ к Интернету – ради точной информации..., нужен и третий элемент: библиотекарь – навигатор по морю знаний. Он должен отстаивать открытость информации и ее доступность для читателей».



Д. Биллингтон,
директор
Библиотеки Конгресса США

Текущее комплектование муниципальных библиотек (2005-2009 гг.)

Финансирование комплектования библиотек за счет средств муниципальных бюджетов

Период	Всего из муниципальных бюджетов		в т.ч. из районных муниципальных бюджетов	
	Всего (тыс. руб.)	В среднем на 1 б-ку	Всего (тыс. руб.)	В среднем на 1 б-ку
2005	7701,5	14,7	3943,8	8,3
2006	9617,1	18,6	5394,8	11,6
2007	11468,1	22,5	6518,8	14,1
2008	14810,3	29,3	8788,7	19,2
К 2005 г.	+7108,8	+ 14,6	+ 4844,9	10,9

Финансирование комплектования библиотек за счет средств федерального бюджета

Всего получено в 2008-2009 гг. – 6,5 млн.руб
в среднем на одну библиотеку – 12,8 тыс. руб.

Информатизация библиотек

«Во-первых, мы обязаны сделать всё от нас зависящее, чтобы помочь созданию необходимой для нормального культурного развития инфраструктурной среды, причём прежде всего в российской провинции. В малые города, посёлки, сёла – туда, где нет современных киноконцертных залов, крупных библиотек, театральных и выставочных центров, – нужно активнее продвигать информационные технологии. *Именно они должны стать основой модернизации в сфере культуры. С их помощью откроется доступ к ценностям культуры для миллионов наших сограждан и, что особенно важно, для молодёжи».*

Д. А. Медведев

Из Послания Федеральному Собранию

12 ноября 2009 г.

Информатизация библиотек

- **Компьютерной техникой оснащены 183 муниципальных библиотеки (36,2%) -** увеличение по сравнению с 2005 г. в 2,5 раза**;**

- **число компьютеров в муниципальных библиотеках – 518** (увеличение по сравнению с 2005 г. в 2,2 раза.)**;**

- **доступ к сети Интернет имеет 71 муниципальная библиотека (14,1%), из них 30 - в сельской местности** (увеличение по сравнению с 2005 г. в 2 раза)**;**

- **электронные каталоги новых поступлений создаются в 15 муниципальных библиотеках и библиотечных системах;**

- **собственные веб-сайты поддерживают 6 муниципальных библиотечных систем – в Вельском, Вилегодском, Коношском, Няндомском районах, городах Котласе и Северодвинске.**

Библиотечные кадры

Сотрудники муниципальных библиотек -1587 человек,
в т.ч. 1056 библиотечных специалистов.

Специалисты с профессиональным библиотечным образованием составляют 537 чел. (50,9%), из них 158 с высшим и 379 средним специальным.

В последние годы сохраняется динамика снижения числа специалистов, имеющих библиотечное образование: 2002 г. – 71,9%
2007 г. – 51,8%
2008 г. – 50,9%.

Кадры поселенческих библиотек, вышедших из библиотечных систем

	Количество библиотечных работников	*из них специалистов*	*%*
Библиотеки, входящие в центры досуга	***79***	***28***	***35,4***
Библиотеки, находящиеся в ведении администраций сельских поселений	***63***	***23***	***36,5***

Помещения библиотек

АВАРИЙНЫЕ ЗДАНИЯ имеют 3 библиотеки: межпоселенческая библиотека Плесецкого района, Мудьюжская сельская библиотека (Онежский район), Федьковская сельская библиотека (Верхнетоемский район).

НЕ ИМЕЮТ СВОИХ ПОМЕЩЕНИЙ 105 библиотек (20,8%),
в том числе: 31 - в Вельском, 29 - в Устьянском,
14 - в Вилегодском районах, 10 - в г. Северодвинск).

ПОМЕЩЕНИЯ ТРЕБУЮТ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА - 39 библиотек.
Но фактически их количество значительно больше, т.к. учитываются только те объекты, на которые составлены соответствующие акты.
Наибольшее количество библиотек, требующих капитального ремонта, находится в Плесецком (12) и Холмогорском районах.

Позитивные моменты в развитии муниципальных общедоступных библиотек

- Дальнейшее развитие нормативной базы муниципального уровня, регламентирующей деятельность библиотек;
- проявление заинтересованности в развитии библиотечного обслуживания у руководителей областных и районных органов власти;
- разработка областных и районных целевых программ, направленных на модернизацию муниципальных библиотек;
- достижение норматива Модельного стандарта деятельности муниципальной общедоступной библиотеки Архангельской области;
- разработка и апробация эффективного механизма доставки документов в муниципальные библиотеки для удовлетворения индивидуальных запросов пользователей.

Роль органов власти Архангельской области в сохранении единого библиотечно-информационного пространства региона

- Приняты законы «О библиотечном деле и библиотеках в Архангельской области, «Об обязательном экземпляре документов Архангельской области»;
- одной из областных государственных библиотек присвоен статус центральной библиотеки Архангельской области;
- разработан и одобрен решением Коллегии комитета по культуре «Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки муниципального образования Архангельской области»;
- разработана и реализована областная целевая социально-экономическая программа «Культура Русского Севера»;
- приняты такие стратегические документы: Концепция информатизации сферы культуры и Концепция развития областной научной библиотеки им. Н.А.Добролюбова;
- подготовлена и принята ведомственная целевая программа Архангельской области «Информатизация и развитие государственных областных и общедоступных муниципальных библиотек Архангельской области (2009–2011 годы)»;
- вручение Премии комитета по культуре Архангельской области «За творческие достижения в сфере библиотечного дела»;
- закрепление действующим законодательством системы государственных областных библиотек Архангельской области.

АОНБ им. Н.А. Добролюбова как региональный библиотечно-информационный ресурсный центр

- Организует аналитическую деятельность в сфере библиотечного обслуживания, осуществляет мониторинг организации сети общедоступных муниципальных библиотек;
- содействует в комплектовании фондов публичных (общедоступных) библиотек;
- организует реализацию партнерских проектов, направленных на совершенствование работы общедоступных муниципальных библиотек;
- развивает единую платформу для взаимодействия библиотек в электронной среде и кооперации в создании и использовании библиотечно-информационных ресурсов;
- проводит мероприятия по обучению специалистов муниципальных библиотек в области новых управленческих и информационных технологий, осуществляет консультационную и практическую помощь;
- организует площадки для профессионального общения и обмена опытом.

Доступность услуг Центральной библиотеки для жителей региона

- Каждый житель области может стать пользователем АОНБ и работать в читальных залах. Жители Архангельска, Новодвинска и Северодвинска имеют право получать издания на дом через городской абонемент;

- жителей удаленных населенных пунктов библиотека обслуживает через систему межбиблиотечного абонемента и электронной доставки документов;

- библиотечно-информационные ресурсы и услуги для удаленных пользователей библиотека предоставляет на своем веб-сайте (http://www.aonb.ru), где доступен целый комплекс библиографической и полнотекстовой информации. Электронные каталоги сейчас отражают 70% книжного фонда и круглосуточно доступны для поиска. Пользователи имеют возможность выгрузки полнотекстовых файлов с тематических веб-сайтов. За 10 месяцев 2009 года число посещений веб-сайта составило более 240 тыс., удаленными пользователями выгружено около 300 тыс. файлов в разных форматах;

- предоставление он-лайновых услуг удаленным пользователям - Виртуальная справочная служба «Спроси библиотекаря».

За три года количество выполненных запросов составило более 3 000, к архиву выполненных справок – обратилось около 10 000 пользователей.

-

Модель региональной сети общедоступных государственных и муниципальных библиотек и межбиблиотечного взаимодействия

- Организация доступа к ресурсам и услугам центральной библиотеки и двух других областных государственных библиотек для всех жителей Архангельской области через сеть общедоступных муниципальных библиотек;
- корпоративные технологии создания библиографической информации;
- наличие районного уровня исполнения полномочий по организации библиотечного обслуживания в управлении общедоступными муниципальными библиотеками;
- информационный обмен с целью создания базы данных статистической и аналитической информации о состоянии обслуживания населения сетью общедоступных библиотек, создания веб-портала «Библиотеки Архангельской области»;
- целевое финансирование текущего комплектования фондов муниципальных библиотек из средств областного бюджета, принятие областных издательских программ по краеведению;
- двухуровневая система методической и практической помощи;
- система повышения квалификации и переподготовки кадров муниципальных библиотек;
- наличие площадок для профессионального общения и обмена опытом, создание школ передового опыта;
- постоянные формы стимулирования профессиональной активности (конкурсы, премии)
- развитая система нестационарного библиотечного обслуживания населения.