

Ассоциация «РАДОР»

КОНЦЕПЦИЯ

межбюджетных отношений по выравниванию обеспеченности субъектов Российской Федерации при реализации ими расходных обязательств по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения

Белоусов Андрей

Статья 33 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации»

- Субъекты Российской Федерации **обязаны** формировать расходы своих бюджетов на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения **на основании нормативов финансовых затрат**

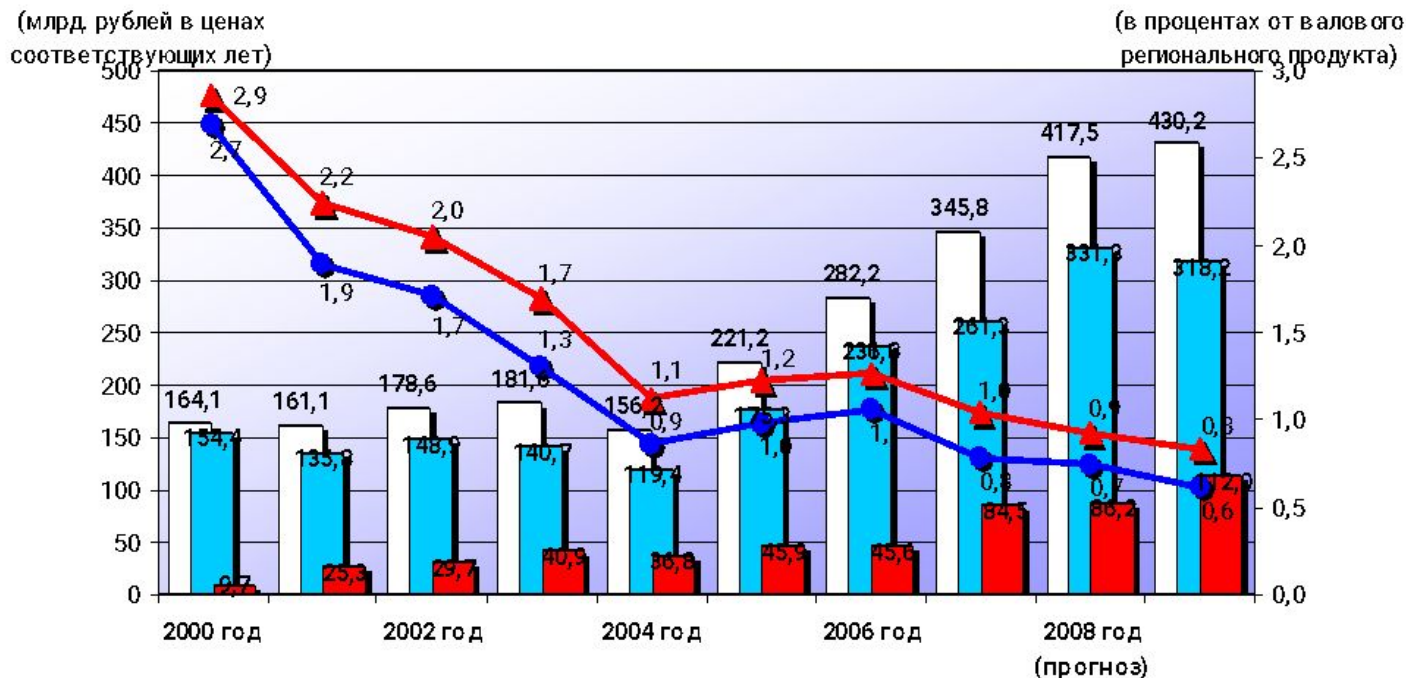
Анализа положений актов бюджетного и отраслевого законодательства, а также состояния и перспектив социально-экономического развития регионов

- **ВЫВОДЫ:**
- **Рост расходов** всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на дорожное хозяйство в период с 2000 по 2009 годы в **3,3 раза** (в том числе из средств бюджетов субъектов Российской Федерации в **2,1** раза) **не покрыл инфляционные потери прошлых лет**
- **доля указанных расходов** в валовом продукте:

из федерального бюджета **осталась неизменной**

из бюджетов субъектов Российской Федерации **снизилась с 2,7 до 0,6** процента от валового регионального продукта или **в 4,4** раза

Финансовое обеспечение расходных обязательств по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в 2000-2009 годах



- Всего
- Бюджеты субъектов Российской Федерации
- Федеральный бюджет (программная часть)
- В процентах от валового регионального продукта
- ▲ В процентах от валового регионального продукта с учетом субвенций и субсидий из федерального бюджета

Анализа положений актов бюджетного и отраслевого законодательства, а также состояния и перспектив социально-экономического развития регионов

- **Расходы всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на дорожное хозяйство в период с 2000 по 2009 годы в процентах от валового внутреннего и валового регионального продукта снизились с 1,6 до 0,7 процента или в 2,3 раза**

Факт

- На федеральном уровне созданы все предпосылки и имеются необходимые возможности федерального бюджета для обеспечения начиная с 2011 года стопроцентного финансирования нормативных затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения

Проблема

- Только 3 субъекта Российской Федерации имеют указанные возможности
- Остальные субъекты Российской Федерации в существующих условиях бюджетного процесса должны отдать для обеспечения указанной потребности в среднем около **21** процента от абсолютно всех своих расходов, что почти в **3** раза превышает их реальные возможности

Проблема

- Такие регионы, как Смоленская, Псковская и Новгородская области должны отдать от **100,6** до **113,2** процентов своих бюджетов для обеспечения этих расходов

Проблема

- Указанную ситуацию с бюджетами субъектов Российской Федерации по объективным причинам не сможет изменить ожидаемое увеличение собственной налогооблагаемой базы регионов, поскольку для обеспечения финансирования нормативных затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения она должна быть увеличена в **4** раза

Последствия непринятия мер

- Умалчивая сегодня реальную возможность региональных бюджетов обеспечить приведение и поддержание транспортно-эксплуатационных характеристик подавляющей части автомобильных дорог общего пользования в соответствие с нормативными требованиями, мы и без того накопившуюся годами проблему окончательного загоним в угол

Последствия непринятия мер

- Простым принятием не обеспеченных финансовыми возможностями нормативных правовых актов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации об утверждении **«ненормативных»** нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения проблему решить также не удастся

Последствия непринятия мер

- Может сложиться так, что в ближайшем будущем пользователи автомобильных дорог, для которых они и существуют, просто не поймут что происходит, когда съезжая с прекрасного дорожного покрытия автомобильной дороги федерального значения они попадают в «колею» дорог регионального или межмуниципального значения