Проект Закона

Республики Казахстан

О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного законодательства

Астана, 2010 год

Законопроектом предлагается внести изменения и дополнения в следующие законодательные акты:

- Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года;
- Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» от 10 декабря 2008 года;
- Закон Республики Казахстан от 24 марта 1998 года «О нормативных правовых актах»;
- Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2000 года «Об административных процедурах»;
- Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года «О концессиях»;
- Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»;
- Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года «О государственных закупках».

6 блоков основных вопросов

- Государственный финансовый контроль
- Система государственного планирования
- Государственные услуги
- Межбюджетные отношения
- Исполнение бюджета
- Инвестиционные процедуры

Государственный финансовый контроль

Система государственного финансового контроля :

органы внешнего ГФК	органы внутреннего ГФК
	на республиканском уровне:
Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета	уполномоченный Правительством РК орган по внутреннему контролю
	службы внутреннего контроля центральных госорганов
	на местном уровне:
	уполномоченный Правительством РК орган по внутреннему контролю
ревизионные комиссии маслихатов	службы внутреннего контроля исполнительных органов, финансируемых из обл. бюджета, бюджета города республиканского значения, столицы

осуществляют:

контроль на соответствие	контроль на соответствие
контроль финансовой отчетности	контроль финансовой отчетности
контроль эффективности	

Государственный финансовый контроль

Компетенция органов внешнего государственного финансового контроля:

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета

- осуществление контроля за использованием средств Национального фонда;
- утверждение типового положения для ревизионных комиссий маслихатов и типовых квалификационных требований для их работников;
- право осуществления запроса результатов контроля, проведенного уполномоченным Правительством органом по внутреннему контролю, в части исполнения республиканского бюджета

дополнена:

Ревизионные комиссии маслихатов

- осуществление контроля за реализацией программы развития территории;
- внесение рекомендаций по совершенствованию бюджетного и иного законодательства

изменена:

вправе запрашивать результаты контроля, проведенного уполномоченным Правительством органом по внутреннему контролю, в части исполнения местного бюджета

Государственный финансовый контроль

Акты, принимаемые по результатам контроля:

органами внешнего ГФК и уполномоченным Правительством РК органом по внутреннему контролю

- **акт контроля**
- **отчет об итогах контроля**
- **постановление**
- **заключение**
- **представление**

направляется и другим заинтересованным лицам

службой внутреннего контроля

- **заключение по итогам внутреннего контроля**

составляется по результатам проведенного контроля, подписывается службой внутреннего контроля и объектом контроля

- **отчет о результатах внутреннего контроля**

составляется на основании заключения по итогам внутрен-него контроля, содержит рекомендации по улучшению внутренних процедур, правил, процессов объекта контроля, предоставляется руководителю государственного органа

- **проект представления**

составляется на основании отчета о результатах внутреннего контроля и является проектом документа, принимаемого руководителем госоргана по итогам внутреннего контроля, обязательный для устранения объектом контроля выявленных нарушений и недостатков в работе, а также выполнения содержащихся в нем рекомендаций

Система государственного планирования

прогноз социально-экономического развития

целевые индикаторы и показатели социально-экономического развития на пять лет в разбивке по годам

устанавливаются

по ключевым направлениям (сферам) для определения количественных
и качественных результатов, на достижение которых должна быть направлена социально-экономическая политика Республики Казахстан или региона в течение пятилетнего периода

Система государственного планирования

Стратегический план государственного органа

разработка

ежегодно на скользящей основе на 5 лет

бюджетные программы
с объемами финансирования на 3 года

утверждение

центральных государственных органов – в недельный срок со дня подписания Президентом закона о республиканском бюджете

исполнительных органов, аппаратов маслихатов, финансируемых из областных бюджетов, бюджетов городов Астаны, Алматы- до 30 декабря текущего финансового года

исполнительных органов, аппаратов маслихатов, финансируемых из бюджетов
района (города обл.значения)– до 10 января следующего финансового года

Национального центра по правам человека – в порядке, определяемом Президентом

аппаратов маслихатов – секретарем маслихата по согласованию с местным уполномоченным
органом по государственному планированию

Конституционный Совет стратегический план не разрабатывает

Система государственного планирования

Стратегический план государственного органа

внесение изменений

- в случае принятия новых либо изменений действующих законов
- в случае проведения секвестра
- соблюдаются требования, установленные кодексом при разработке и утверждении бюджета, стратегических планов
- связанные с изменением объема финансирования, рассматривается соответствующей бюджетной комиссией

меморандум госоргана

внесение изменений и дополнений → в случае изменения целевых индикаторов, предусмотренных в стратегическом плане

не утверждают → Национальный центр по правам человека, государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту, аппараты маслихатов

Государственные услуги

Государственная услуга – деятельность государственных органов, **их подведомственных организаций и иных лиц, привлекаемых на основе**
государственного заказа, являющаяся одной из форм реализации отдельных функций государственных органов, предусмотренная законодательством, направленная на удовлетворение потребностей физических и юридических лиц (за исключением государственных органов),
носящих индивидуальный характер и осуществляемая по обращению
физических и юридических лиц (за исключением государственных органов).

Государственные услуги

Стандарт государственной услуги – нормативный правовой акт, устанавливающий требования

к оказываемым государственным услугам или их группе

включающие характеристики процесса, формы, содержания и результата оказания государственных услуг

Группа государственных услуг –

это логическое объединение государственных услуг при необходимости и в зависимости от однородности деятельности, направления деятельности или целевой группы их получателей

разрабатывается на основе типового стандарта, утверждаемого Правительством Республики Казахстан

Государственные услуги

Регламент государственной услуги

нормативный правовой акт, разрабатываемый в целях обеспечения соблюдения стандартов госуслуг и определяющий порядок деятельности государственных органов, их подведомственных организаций, должностных и иных лиц по оказанию государственной услуги

устанавливающий также описание действий (взаимодействия) государственных органов, их подведомственных организаций и иных лиц, участвующих в процессе оказания государственной услуги

Разработка и утверждение

государственные органы, их подведомственные организации и иные лица по оказанию государственной услуги

совместно с несколькими государственными органами, их подведомственными организациями и иными лицами при их участии в процессе оказания государственной услуги

Центральный уполномоченный орган по государственному планированию осуществляет методологическую помощь по разработке регламента государственной услуги

Межбюджетные отношения

Целевые трансферты

для реализации отдельных текущих бюджетных программ или бюджетных программ развития, не учитываемых при расчете трансфертов общего характера, а также на компенсацию потерь вышестоящих бюджетов, вытекающих из принятия законодательных актов, влекущих увеличение расходов в связи с передачей функций госорганов из нижестоящего уровня госуправления в вышестоящий

Уточнено

из вышестоящего бюджета в нижестоящий:

- компенсация потерь нижестоящих бюджетов, вытекающих из принятия законодательных актов, **актов Президента и Правительства**, влекущих увеличение расходов и (или) уменьшение доходов местных бюджетов
- реализация местных бюджетных инвестиционных проектов, предусмотренных **государственными программами, программой развития области, стратегическими планами центральных государственных органов**
- из резерва Правительства Республики Казахстан и местного исполнительного органа области

из нижестоящего бюджета в вышестоящий:

- компенсация потерь вышестоящих бюджетов, вытекающих из принятия законодательных актов, **актов Президента**, влекущих увеличение расходов вышестоящего бюджета в связи с передачей функций госорганов из нижестоящего уровня госуправления в вышестоящий

Сумму экономии **по решению Правительства или местного исполнительного органа области** местные исполнительные органы вправе использовать до конца текущего финансового года на улучшение показателей результатов бюджетных программ, по которым осуществлялось использование целевых трансфертов из вышестоящего бюджета

Межбюджетные отношения

Софинансирование из местного бюджета

- увеличение сметной стоимости бюджетных инвестиционных проектов
в связи с корректировкой проектно-сметной документации
- увеличение сметной стоимости бюджетных инвестиционных проектов в связи с включением дополнительных компонентов в проектно-сметную документацию бюджетного инвестиционного проекта, не предусмотренных
в утвержденном технико-экономическом обосновании
- проведение работ по наружным сетям, объектам энергообеспечения и благоустройству
- доработка проектно-сметной документации бюджетного инвестиционного проекта
- привязка к конкретной площадке строительства при применении типовых проектов
- выплата компенсаций собственникам земельных участков, в том числе недвижимого имущества для возмещения убытков, причиненных при изъятии земельного участка
- материально-техническое оснащение и обеспечение функционирования вновь вводимых объектов
- другие расходы, приводящие к удорожанию бюджетного инвестиционного проекта

Межбюджетные отношения

Соглашение о результатах по целевым трансфертам

ЗАКЛЮЧАЕТСЯ

по текущим трансфертам	на один финансовый год
на развитие	на весь период реализации бюджетных инвестиционных проектов
в случае изменения объемов целевых трансфертов, выделенных из вышестоящего бюджета, либо их перераспределении	в течение месяца со дня изменения объемов целевого трансферта
в случае выделения трансфертов при уточнении бюджета	в течение месяца после подписания Президентом закона о республиканском бюджете или утверждения решения маслихата о местном бюджете

В соглашении о результатах по целевым трансфертам дополнительно предусматриваются виды расходов, софинансируемых из местного бюджета, и другие условия

Исполнение бюджета

При проведении платежа, за исключением авансового

государственное учреждение

обеспечивает представление

территориальное подразделение центрального уполномоченного органа по исполнению бюджета

проверяет наличие

подтверждающих документов:

по расходам, связанным со строительством либо реконструкцией зданий, сооружений, дорог, капитальным ремонтом помещений, зданий, сооружений, дорог и других объектов

положительного заключения государственной экспертизы к проектной (проектно-сметной) документации

копии счет-фактуры или накладной (акт) о поставке товаров, или акта выполненных работ, оказанных услуг или иной вид документа, установленного законодательством

Исполнение бюджета

экономия по бюджетным программам

администратор бюджетных программ

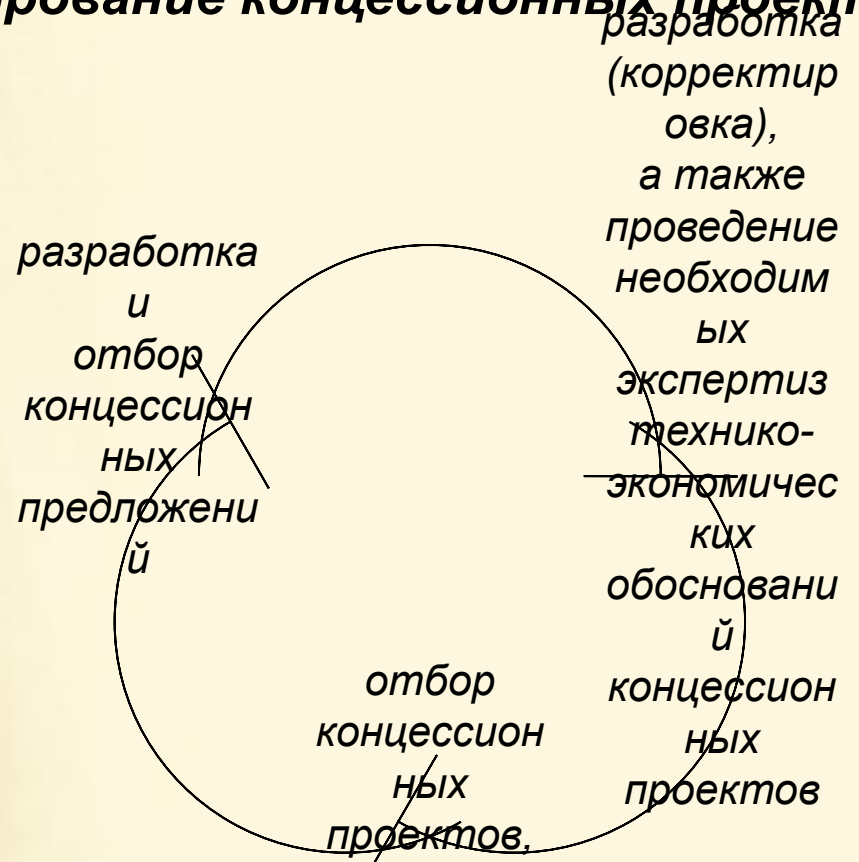
решение об использовании принимает самостоятельно

улучшение показателей результатов бюджетных программ

выполнение государственных функций, полномочий и оказания, вытекающих из них государственных услуг

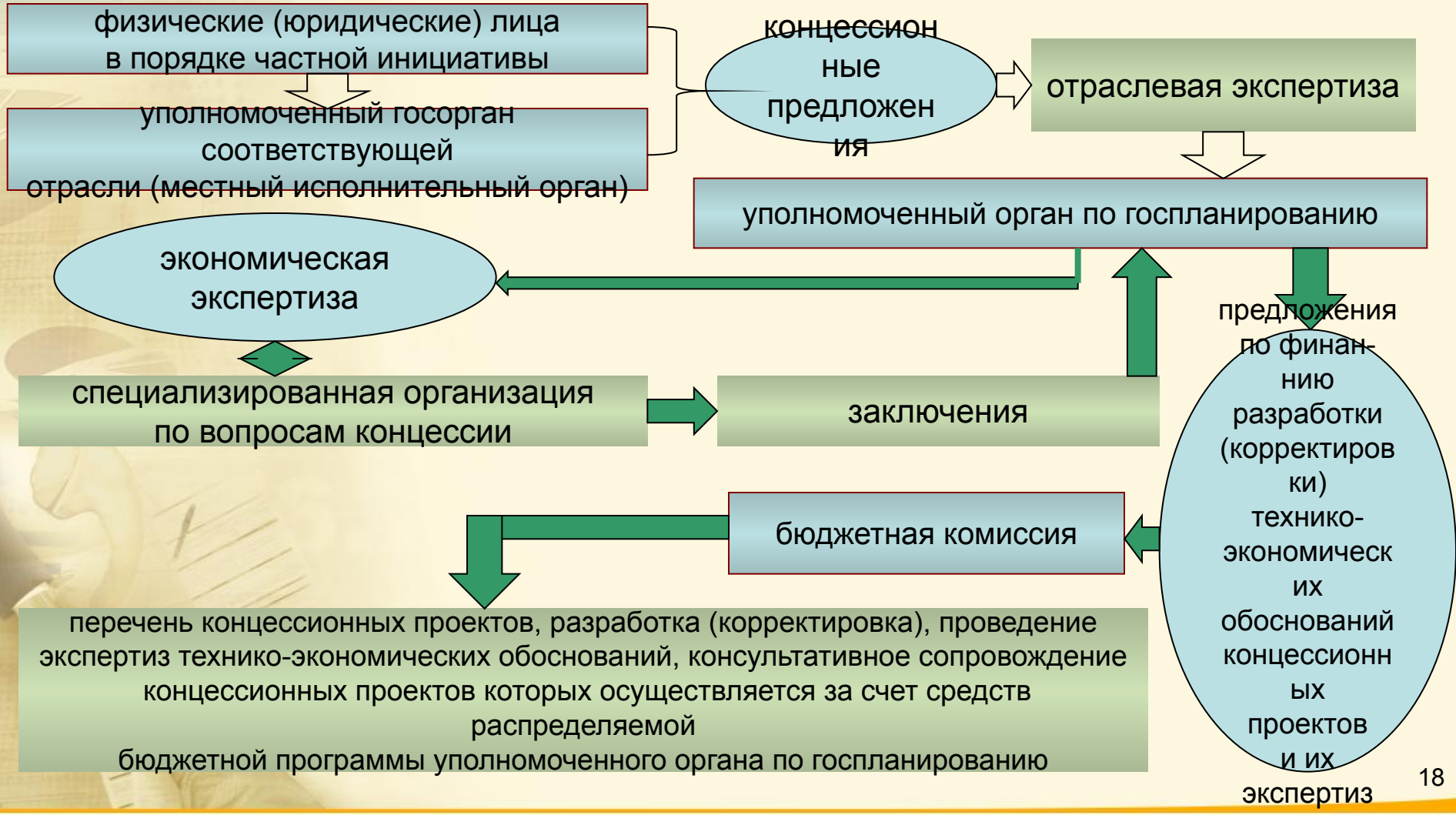
Инвестиционные процедуры

Планирование концессионных проектов



Инвестиционные процедуры

Разработка и отбор концессионных предложений



Инвестиционные процедуры

Основания для включения в проект бюджета концессионных проектов на условии софинансирования из бюджета

технико-экономическое обоснование концессионного проекта, где определяются условия софинансирования из бюджета

положительное заключение экономической экспертизы специализированной организации по вопросам концессии технико-экономического обоснования концессионного проекта

включение концессионного проекта в перечень объектов, предлагаемых к передаче в концессию на плановый период

предложение консультативно-совещательного органа при Правительстве или местном исполнительном органе, созданного в соответствии с концессионным законодательством

предложения бюджетной комиссии о включении в проект бюджета концессионного проекта на условии софинансирования из бюджета

Инвестиционные процедуры

Компетенция Правительства Республики Казахстан дополнена определением:

- порядка регистрации и учета государственных займов
- порядка выпуска, размещения, обращения, обслуживания и погашения государственных казначейских обязательств, выпускаемых Правительством на внутреннем рынке
- порядка заключения соглашения о займе
- порядка представления, рассмотрения и отбора концессионных проектов
- порядка осуществления консультативного сопровождения концессионных проектов
- порядка проведения мониторинга и оценки реализации концессионных проектов на условии софинансирования из бюджета
- порядка проведения мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиции, посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц
- юридического лица для проведения экономической экспертизы бюджетных инвестиций, планируемых к реализации посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц, за счет средств республиканского бюджета
- юридического лица для проведения экономической экспертизы инвестиционных проектов для предоставления госгарантий
- юридического лица для привлечения к проведению мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиционных проектов
- юридического лица для проведения мониторинга и оценки реализации концессионных проектов на условии софинансирования из бюджета
- юридического лица для проведения мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиции посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц

Инвестиционные процедуры

Компетенция центрального уполномоченного органа по госпланированию дополнена:

определение требований к экспертизе концессионных предложений, конкурсной документации, концессионных заявок, представленных участниками конкурса при проведении конкурса по выбору концессионера, и проектов договоров

определение требований к разработке (корректировке), а также проведению необходимых экспертиз технико-экономического обоснования концессионного проекта

определение требований к разработке (корректировке) и экономической экспертизе технико-экономического обоснования по инвестиционным проектам для предоставления государственных гарантий

привлечение юридического лица, определяемого Правительством к проведению экспертизы предложений концессионера на получение поручительства государства; экономической экспертизы инвестиционных проектов для предоставления государственных гарантий; проведению мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиционных проектов; проведению мониторинга и оценки реализации концессионных проектов
на условии софинансирования из бюджета; проведению мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиции посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц; проведению оценки реализации концессионных проектов.

Компетенция местных исполнительных органов дополнена:

юридического лица для проведения экономической экспертизы бюджетных инвестиций, планируемых к реализации посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц, за счет средств местного бюджета

Спасибо за внимание!