



ЦЕНТР  
ИССЛЕДОВАНИЯ  
БЮДЖЕТНЫХ  
ОТНОШЕНИЙ

Семинар-тренинг

«Организация бюджетного процесса и  
финансового менеджмента в условиях  
нового бюджетного законодательства»

Санаторий «Подмосковье» ФНС России,  
13 – 15 декабря 2007 г.

# Основные результаты составления реестров расходных обязательств ГРБС и ГВФ

## Российской Федерации на 2008-2010 гг.

**В.А. Шишов,**  
аналитик

Центра исследования бюджетных отношений

## Статья 87 (старая редакция)

Под реестром расходных обязательств понимается **свод (перечень) нормативных правовых актов** и заключенных органами государственной власти (органами местного самоуправления) договоров и соглашений (отдельных статей, пунктов, подпунктов, абзацев нормативных правовых актов, договоров и соглашений), предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

## Статья 87 (новая редакция)

Под реестром расходных обязательств понимается **используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства** и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов **с оценкой объемов бюджетных ассигнований**, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств

**Р.1. Расходные обязательства по оказанию государственных услуг;**

**Р.2. Публичные нормативные обязательства;**

**Р.3. Расходные обязательства по предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями;**

**Р.4. Расходные обязательства по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;**

**Р.5. Расходные обязательства по предоставлению межбюджетных трансфертов (за исключением публичных нормативных обязательств);**

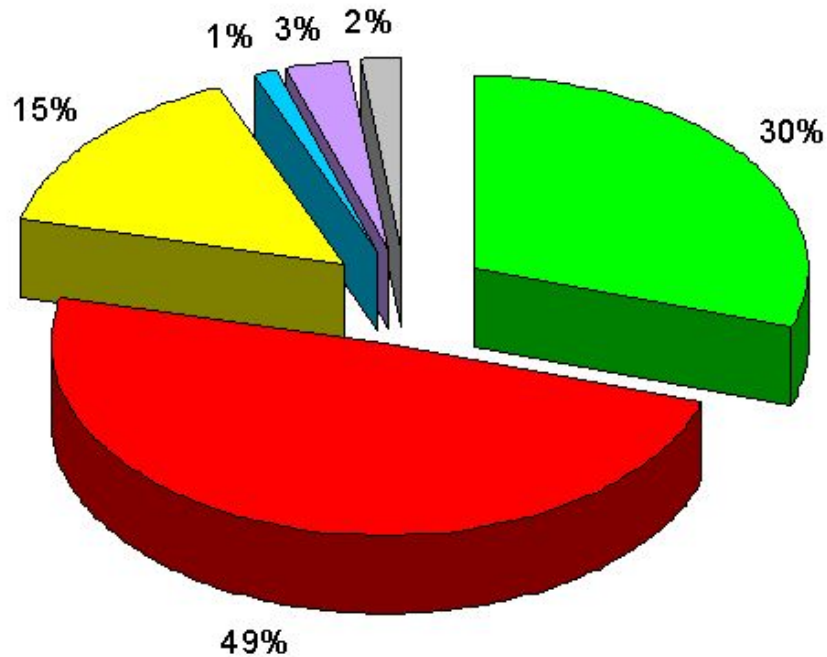
**Р.6. Расходные обязательства, установленные межгосударственными (международными) договорами и соглашениями;**

**Р.7. Расходные обязательства по обслуживанию государственного долга Российской Федерации;**

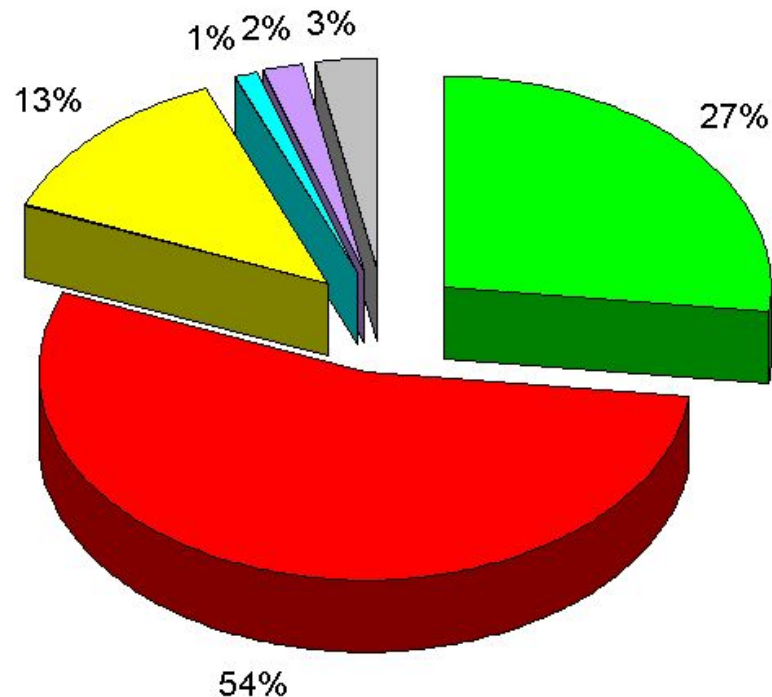
**Р.8. Расходные обязательства, не отнесенные к другим типам.**

# Результаты: Структура расходных обязательств РФ на 2008-2010 гг.

2008 год



2010 год



- Обязательства по оказанию государственных услуг
- Публичные нормативные обязательства
- Обязательства по предоставлению межбюджетных трансфертов (за исключением публичных нормативных обязательств)
- Обязательства, установленные межгосударственными (международными) договорами и соглашения
- Обязательства по обслуживанию государственного долга Российской Федерации
- Обязательства, не отнесенные к другим типам

- Не в полной мере отражена информация о расходных обязательствах (реквизиты НПА, срок действия, коды ФКР и ЭКР);
- Объем ассигнований на реализацию расходных обязательств типа «расходные обязательства, не отнесенные к другим типам» превышает 5% значение;
- Не правильное распределение расходных обязательств по типам;
- Отсутствие пояснительной записки к реестру расходных обязательств

- Проблемы отражения расходных обязательств при переходе из кодов старой в новую бюджетную классификацию
- Сложности при планировании инвестрасходов  
Низкая точность планирования расходов в ФЦП

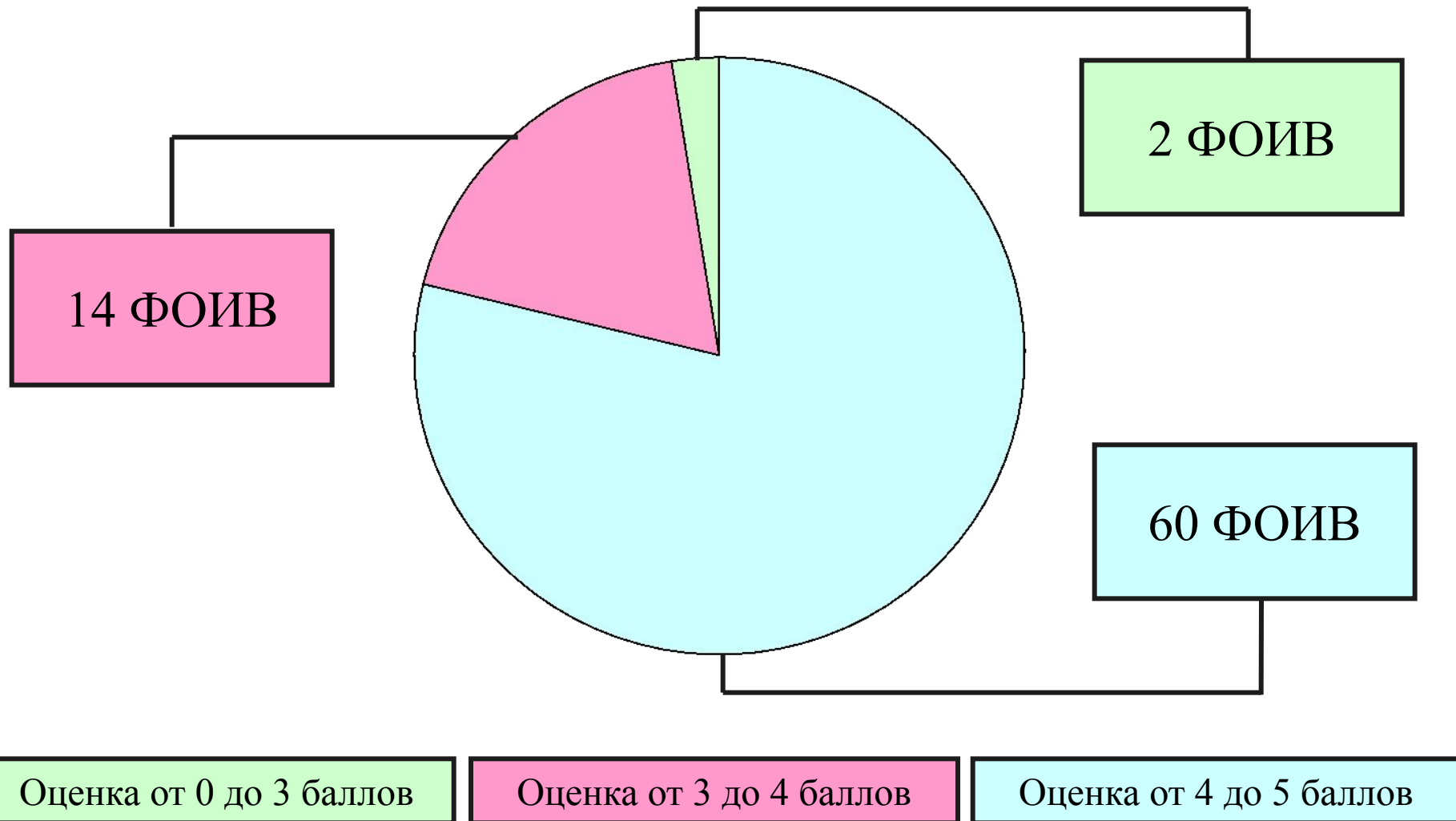
Результаты оценки РРО,  
при проведении эксперимента  
по внедрению методов бюджетного планирования,  
ориентированных на результат  
и оценки качества финансового менеджмента

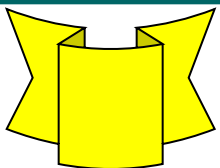
# Критерии оценки качества составления реестра расходных обязательств

Критерии	Средний балл
Своевременность представления уточненного реестра расходных обязательств	4,12
Полнота общей информации о расходных обязательствах	4,16
Полнота распределения расходов между типами расходных обязательств ГРБС в уточненном реестре расходных обязательств	4,67
Полнота финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств ГРБС	4,53
Полнота отражения в реестре расходных обязательств расходов ФАИП на очередной финансовый год и плановый период	3,75
Наличие методики расчета объема ассигнований на исполнение расходного обязательства	4,64
Наличие пояснительной записки к реестру расходных обязательств, соответствующей требованиям «Методических указаний по составлению реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации»	3,71
Качество используемых методов расчета объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств	3,75

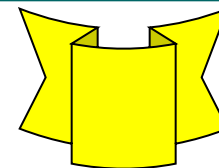


# Результаты оценки качества составления реестра расходных обязательств





## Лучшие РРО по итогам 2007 года



### Министерства:

ФОИВ	Оценка
Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации	4,7
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	4,7
Министерство транспорта Российской Федерации	4,6
Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации	4,5
Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации	4,4

### Службы:

ФОИВ	Оценка
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития	5
Федеральная служба по труду и занятости	5
Федеральное агентство по высокотехнологичной медицинской помощи	4,9
Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости	4,8
Федеральное дорожное агентство	4,8

- автоматизация процедур сбора, формирования и ведения реестра расходных обязательств ГРБС и ГВФ Российской Федерации
- автоматизация процедур подготовки, сведения и представления информации по реестрам расходных обязательств ГРБС и ГВФ в Министерство финансов Российской Федерации
- разработка методических рекомендаций по описанию факторов изменения действующих расходных обязательств, основных типов действующих расходных обязательств и методов оценки их объемов

- Функциональная классификация расходов
- Целевые статьи
- Виды расходов
- Экономическая классификация расходов
- Нормативно-правовые акты
- Типы расходных обязательств

Статусы реестров

Копировать Вставить Группировка Выровнять по ширине Excel

Перетащите заголовок столбца для группировки

Статусы реестров						
Состояние	Код СБП	Код ГРБС	Название	Дата	Автор	Комментарий
На рассмотрение ГР...	05	073	Реестр Рособразование			
На рассмотрение ГР...	05	074	Реестр Минобрнауки			
На рассмотрение ГР...	05	077	Реестр Рособнадзор			
На рассмотрение ГР...	05	144	Реестр Роснаука			
На рассмотрение ГР...	05	168	Реестр Роспатент			
На рассмотрение ГР...	05	190	Реестр Россельхозакад...			
На рассмотрение ГР...	05	226	Реестр Фонд содействия			
На рассмотрение ГР...	05	319	Реестр РАН			
На рассмотрение ГР...	05	386	Реестр МГУ			
На рассмотрение ГР...	05	401	Реестр СО РАН			
На рассмотрение ГР...	05	424	Реестр РАЖВиз			
На рассмотрение ГР...	05	425	Реестр РАХ			
На рассмотрение ГР...	05	486	Реестр УРО РАН			
На рассмотрение ГР...	05	494	Реестр ДВО РАН			
На рассмотрение ГР...	05	573	Реестр РАО			
На рассмотрение ГР...	05	589	Реестр РФНФ			
На рассмотрение ГР...	05	677	Реестр РААСН			
На рассмотрение ГР...	05	693	Реестр РФФИ			
*						

Добавление/Редактирование строки РРО

Расходные обязательства: ГРБС: 073 - Федеральное агентство по образованию

- | Код       | Наименов...    |
|-----------|----------------|
| ● P-1.021 | Ассигнования   |
| ● P-1.022 | Ассигнования   |
| ● P-1.023 | Ассигнования   |
| ● P-1.024 | Ассигнования   |
| ● P-1.025 | Ассигнования   |
| ● P-1.026 | Ассигнования   |
| ● P-1.030 | Ассигнования в |
| ● P-1.031 | Ассигнования в |
| ● P-1.076 | Федеральная    |
| ● P-1.077 | Федеральная    |
| ● P-1.078 | Федеральная    |
| ● P-1.079 | Федеральная    |
| ● P-1.080 | Федеральная    |
| ● P-1.081 | Федеральная    |
| ● P-1.082 | Федеральная    |
| ● P-1.083 | Федеральная    |
| ● P-1.084 | Федеральная    |
| ● P-1.085 | Федеральная    |

Расходное обязательство

Код: P-1.084 Начало действия: 01.01.2003 Окончание действия: 31.12.2006

Название: Федеральная целевая программа "Дети России" на 2007-2010 годы. Подпрограмма "Одаренные дети", (ПРОЧИЕ)

Тип: Расходные обязательства по оказанию государственных услуг

Подтип: Обязательства по обеспечению выполнения функций центрального аппарата, территориальных органов и подве.

Группа: Обязательства по обеспечению выполнения функций центрального аппарата, территориальных органов и подве.

Нормативно-правовой акт

Тип: Постановление О федеральной целевой программе "Дети России" на 2003-2006 годы

Источник: Правительство РФ

Номер: 732 Наименование:

Дата: 03.10.2002 Выписка:

Раздел Глава Статья Пункт Абзац

в целом  НПА в целом

Объем средств на исполнение расходного обязательства (тыс. рублей)

ФКР	ЦС	ВР	ЭКР	2006п1	2006п2	2006ф	2007	2008	2009	2010	Метод	Расчет	ДопНПА
0709	1001303	022	226	0		11829,2	0	0	0	0	3		...

Новое РО Копировать Удалить РО

СБП 05 Министерство образования и науки Российской Федерации  
 ГРБС 073 Федеральное агентство по образованию

Код ГРБС	Код расхода по обязательствам	Наименование расхода обязательства	Реализация нормативного правового акта, договора, соглашения				Статья, пункт, подпункт, абзац нормативного правового акта					Дата вступления в силу нормативного правового акта	Срок действия нормативного правового акта	Код раздела функциональной области государственной службы	Код подраздела функциональной области государственной службы		
			Тип	Источник	Дата	Номер	Название	Раздел	Глава	Статья	Пункт					Абзац	
<b>Р-1 Расходные обязательства по оказанию государственных услуг</b>																	
073	Р-1.027	Субсидии на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ в рамках мероприятий по реализации Приоритетного национального проекта "Образование"	Постановление	Правительство РФ	07.09.2006	548	О вознаграждении педагогических работников федеральных государственных образовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя	в целом	-	-	-	-	07.09.2006	-	07	02	4
073	Р-1.028	Субсидии на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ в рамках мероприятий по реализации Приоритетного национального проекта "Образование"	Постановление	Правительство РФ	07.09.2006	548	О вознаграждении педагогических работников федеральных государственных образовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя	в целом	-	-	-	-	07.09.2006	-	07	02	4
073	Р-1.029	Субсидии на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ в рамках мероприятий по реализации Приоритетного национального проекта "Образование"	Постановление	Правительство РФ	07.09.2006	548	О вознаграждении педагогических работников федеральных государственных образовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя	в целом	-	-	-	-	07.09.2006	-	07	02	4
073	Р-1.120	Субсидия общественно-государственному физкультурно-спортивному объединению "Юность России"	Распоряжение	Правительство РФ	11.07.2002	953-р	не указан	в целом	-	-	-	-	01.01.2003	-	07	02	4
073	Р-1.121	Субсидии на внедрение инновационных образовательных программ в рамках мероприятий по реализации Приоритетного национального проекта "Образование"	Поручение	Президент РФ	10.05.2005	Пр-792	Перечень поручений по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2005 год	в целом	-	-	-	-	01.01.2006	-	07	06	4
073	Р-1.123	Субсидии на внедрение инновационных образовательных программ в рамках мероприятий по реализации Приоритетного национального проекта "Образование"	Поручение	Президент РФ	10.05.2005	Пр-792	Перечень поручений по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации	в целом	-	-	-	-	01.01.2006	-	07	03	4

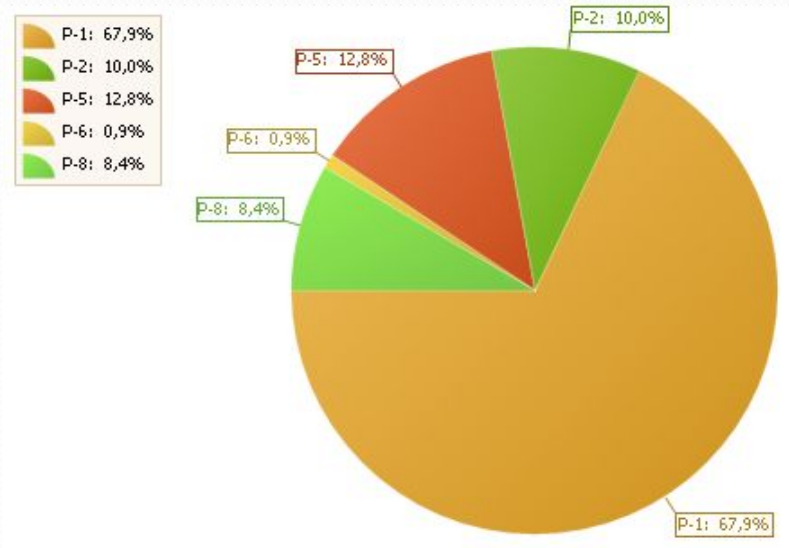
СБП 05 Министерство образования и науки Российской Федерации

ГРБС 073 Федеральное агентство по образованию

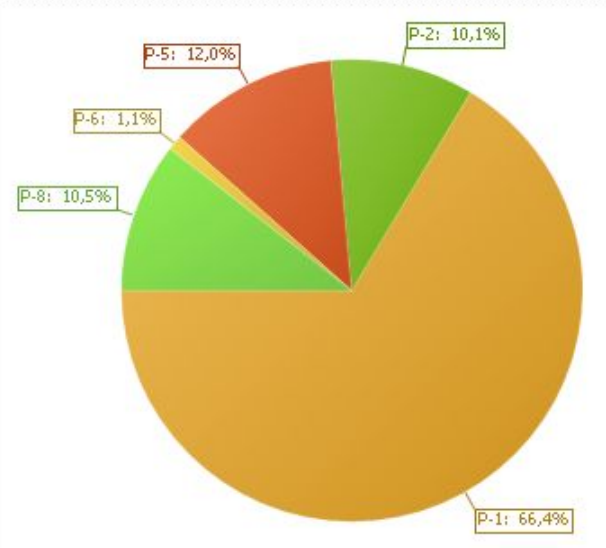
Код расходного обязательства	Наименование расходного обязательства	Выписка из нормативного правового акта, договора, соглашения, ссылка на который дана в реестре
1	2	3
Код	Обязательство	Выписка
<b>Расходные обязательства по оказанию государственных услуг</b>		
P-1.027	Субсидии на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ в рамках мероприятий по реализации Приоритетного национального проекта "Образование"	Постановление Правительство РФ от 07.09.2006 №9548 "О вознаграждении педагогических работников федеральных государственных образовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя".
P-1.028	Субсидии на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ в рамках мероприятий по реализации Приоритетного национального проекта "Образование"	Постановление Правительство РФ от 07.09.2006 №9548 "О вознаграждении педагогических работников федеральных государственных образовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя".
P-1.029	Субсидии на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ в рамках мероприятий по реализации Приоритетного национального проекта "Образование"	Постановление Правительство РФ от 07.09.2006 №9548 "О вознаграждении педагогических работников федеральных государственных образовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя".
P-1.120	Субсидия общественно-государственному физкультурно-спортивному объединению "Юность России"	Распоряжение Правительство РФ от 11.07.2002 №9953-р "не указан".
P-1.121	Субсидии на внедрение инновационных образовательных программ в рамках мероприятий по реализации Приоритетного национального проекта "Образование"	Поручение Президент РФ от 10.05.2005 №Пр-792 "Перечень поручений по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2005 год".
P-1.123	Субсидии на внедрение инновационных образовательных программ в рамках мероприятий по реализации Приоритетного национального проекта "Образование"	Поручение Президент РФ от 10.05.2005 №Пр-792 "Перечень поручений по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2005 год".
P-1.124	Субсидии на внедрение инновационных образовательных программ в рамках мероприятий по реализации	Поручение Президент РФ от 10.05.2005 №Пр-792 "Перечень поручений по реализации основных положений Послания



Код типа РО	Наименование расходного обязательства	Объем средств на исполнение расходных обязательств (млн. рублей)						
		2006n1	2006n2	2006ф	2007	2008	2009	2010
Тип РО	Тип							
	<b>Всего расходных обязательств</b>	<b>190 106,33</b>	<b>0,00</b>	<b>200 667,37</b>	<b>295 758,41</b>	<b>321 613,21</b>	<b>326 869,61</b>	<b>338 177,01</b>
<b>P-1</b>	<b>Расходные обязательства по оказанию государственных услуг</b>	<b>129 005,86</b>	<b>0,00</b>	<b>140 015,60</b>	<b>205 583,36</b>	<b>218 348,75</b>	<b>217 028,04</b>	<b>235 193,01</b>
	Обязательства по обеспечению выполнения функций центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных бюджетных учреждений федеральных органов исполнительной власти	110 158,61	0,00	124 079,08	167 018,56	185 605,98	196 888,09	214 577,80
	Содержание объектов федеральной государственной собственности	391,45	0,00	382,63	440,23	494,76	598,07	679,35
	Строительство, реконструкция, техническое перевооружение объектов федеральной государственной собственности, не включенных в долгосрочные целевые программы (подпрограммы) по отдельным решениям Правительства	5 933,90	0,00	5 682,24	8 729,96	8 888,87	9 294,45	9 498,64
	Государственный оборонный заказ	35,50	0,00	35,50	35,50	35,50	35,50	34,50
<b>P-2</b>	<b>Публичные нормативные обязательства</b>	<b>21 132,26</b>	<b>0,00</b>	<b>19 464,29</b>	<b>25 088,99</b>	<b>32 040,01</b>	<b>32 947,72</b>	<b>33 498,60</b>
<b>P-5</b>	<b>Расходные обязательства по предоставлению межбюджетных трансфертов</b>	<b>17 732,38</b>	<b>0,00</b>	<b>19 452,12</b>	<b>39 226,34</b>	<b>41 099,04</b>	<b>39 082,50</b>	<b>20 305,22</b>
<b>P-6</b>	<b>Расходные обязательства, установленные межгосударственными (международными) договорами и соглашениями</b>	<b>4 736,88</b>	<b>0,00</b>	<b>3 983,43</b>	<b>3 526,78</b>	<b>2 974,41</b>	<b>3 454,63</b>	<b>3 926,23</b>
<b>P-8</b>	<b>Расходные обязательства, не отнесенные к другим типам</b>	<b>17 498,95</b>	<b>0,00</b>	<b>17 751,94</b>	<b>22 332,94</b>	<b>27 151,00</b>	<b>34 356,71</b>	<b>45 253,95</b>



Плановый год



Плановый год + 1