

ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК»



Тема: «Федеральный закон от 27 июля 2010 года №190-ФЗ»
«О теплоснабжении»

ВСЕГДА В ДВИЖЕНИИ!



Генеральный директор - Ю.Ю. Сергеев

Предпосылки принятия закона



Необходимость разработки и принятия Закона «О теплоснабжении» была признана Правительством РФ еще в 2003 г. при принятии пакета Законов в сфере электроэнергетики.

Федеральный Закон «О теплоснабжении» (ФЗ-190) является логическим продолжением развития отношений в сфере теплоснабжения, заложенными Федеральным законом «Об электроэнергетике» (ФЗ-35) и завершает создание правовой базы новой российской энергетики .

Основные принципы Закона:

- обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии
- обеспечение экономически обоснованной доходности инвестированного капитала.

Реализация закона



Вместе с принятием Федерального закона "О теплоснабжении", был принят также и Федеральный закон от 27.07.2010 № 191-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О теплоснабжении», который вносит изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации, в частности: в Федеральные законы от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»:

- Из сферы действия Законов исключены положения о регулировании указанными Законами отношений, связанных с теплоснабжением.
- Статья 15. 210-ФЗ «Особенности регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере теплоснабжения» признается утрачивающей силу с 01.01.2011 года .

Таким образом, теплоснабжающие организации, к которым относится ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК», на основании действующих законов, выведены из под действия закона об электроэнергетике, а с 01.01.2011 года выводятся и из перечня организаций коммунального комплекса.

Предмет регулирования закона



Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Документ вступает в силу со дня его официального опубликования (опубликован в издании "Российская газета", № 168, 30.07.2010), т.е. с 30.07.2010 года за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 января 2011 года.

Реализация закона



Вступление в действие отдельных статей с 1 января 2011 года вызвано тем, что Федеральный закон «О теплоснабжении» ФЗ-190 предусматривает разработку 20 нормативно-правовых актов к нему:

В течение четырех месяцев после официального опубликования.

1. Правила организации теплоснабжения.
2. Основы ценообразования и правил регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, включающих, в том числе сроки рассмотрения дел об установлении тарифов, исчерпывающий перечень представляемой регулирующими организациями документации, определение условий и порядка принятия решений по отмене регулирования цен (тарифов).
3. Правила подключения к системам теплоснабжения.
4. Правила утверждения и согласования инвестиционных программ в сфере теплоснабжения.
5. Стандарты раскрытия информации теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также органами регулирования.
6. Порядок рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов, органами местного самоуправления поселений и городских округов, регулирующими организациями и потребителями тепловой энергии при установлении тарифов
7. Порядок рассмотрения разногласий, возникающих при утверждении и актуализации схем теплоснабжения.

Реализация закона



8. Порядок создания и функционирования систем обеспечения надежности теплоснабжения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в теплоснабжении.
9. Порядок вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей.
10. Правила антимонопольного регулирования и контроля в сфере теплоснабжения.
11. Требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения.
12. Порядок установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий в сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) на отдельные виды товаров (услуг), которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определяемым настоящим федеральным законом.
13. Порядок заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, в целях обеспечения потребления тепловой энергии (мощности) объектами, потребляющими тепловую энергию и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 года.
14. Правила определения стоимости активов и инвестированного капитала, правил ведения их раздельного учета, применяемых в деятельности, регулируемой с использованием метода доходности инвестированного капитала.
15. Правила распределения для целей тарифного регулирования удельных расходов для производства тепловой и электрической энергии в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и выше.

Реализация закона



В течение пяти месяцев после официального опубликования.

16. Правила коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя.

17. Правила оценки готовности к отопительному сезону.

18. Установление порядка расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении.

19. Установление порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя ..., в том числе в целях государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

20. Утверждение порядка составления топливно-энергетических балансов субъектов РФ, муниципальных образований.

Основные понятия



В Статье 2 «**Основные понятия**» даны четкие определения, наиболее важными из которых, на наш взгляд, являются:

- Потребитель тепловой энергии;
- Инвестиционная программа организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения;
- Теплоснабжающая организация;
- Теплосетевая компания;
- Резервная тепловая мощность;
- Оказание услуг по поддержанию резервной тепловой мощности;
- Схема теплоснабжения;
- Точка учета тепловой энергии, теплоносителя;
- Единая теплоснабжающая организация в системе теплоснабжения;
- Безоговорное потребление тепловой энергии;
- Радиус эффективного теплоснабжения.

Схема теплоснабжения



Ключевым понятием законопроекта стала **схема теплоснабжения**. Разработка и ежегодная актуализация этого документа должны будут обеспечивать рациональное распределение тепловой нагрузки и объемов потребления тепловой энергии между теплоснабжающими организациями, перспективы развития системы теплоснабжения, определять единую теплоснабжающую организацию в системе теплоснабжения, определять теплоснабжающую организацию, обязанную осуществить подключение конкретного потребителя к системе теплоснабжения.

Схема теплоснабжения



Ст. 2, п. 20:

- «**Схема теплоснабжения** - документ, содержащий предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения, ее развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Ст. 23, п. 3-5:

- «**схема теплоснабжения** должна содержать:

1. определение условий организации централизованного теплоснабжения, индивидуального теплоснабжения, а также поквартирного отопления;
2. решения о загрузке источников тепловой энергии, принятые в соответствии со схемой теплоснабжения;
3. графики совместной работы источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, и котельных, в том числе график перевода котельных в «пиковый» режим функционирования;
4. **меры по консервации избыточных источников тепловой энергии;**
5. **меры по переоборудованию котельных в источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;**
6. **радиус эффективного теплоснабжения, позволяющий определить условия, при которых подключение теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения нецелесообразно вследствие увеличения совокупных расходов в указанной системе;**
7. **оптимальный температурный график и оценку затрат при необходимости его изменения;**
8. реализация мероприятий по развитию системы теплоснабжения.

Ключевые понятия

1. В статье 19 ФЗ отражены вопросы коммерческого учета в теплоснабжении и обязанности организации коммерческого учета исключительно на основе показаний приборов учета потребления тепловой энергии. Это касается, в первую очередь, оплаты услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя. Организация коммерческого учета на основании показаний приборов учета позволит снять разногласия между потребителями и теплоснабжающими организациями и будет стимулировать теплоснабжающие организации к сокращению потерь.
2. В статьях 8-11 ФЗ устанавливаются принципы, методы и порядок регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и полномочия органов власти разных уровней в области регулирования цен в сфере теплоснабжения. Определены 4 метода регулирования тарифов в сфере теплоснабжения:
 - метод экономически обоснованных расходов (затрат);
 - метод индексации установленных тарифов;
 - метод обеспечения доходности инвестированного капитала;
 - метод сравнения аналогов.

Регулированию подлежат следующие виды цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

- предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;
- предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям;
- тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с

Ключевые понятия



установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов;

- тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям;
- тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;
- тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя;
- плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии;
- плата за подключение к системе теплоснабжения.

Перечень подлежащих регулированию цен (тарифов) на товары, услуги в сфере теплоснабжения является исчерпывающим. Цены на иные виды товаров, услуг в сфере теплоснабжения определяются соглашением сторон и регулированию не подлежат.

3. В ФЗ отсутствует понятие ГВС, введено понятие «теплоноситель», с отличием того, что если раньше калькуляция утверждалась энергоснабжающей организацией, то теперь все затраты по теплоносителю будут внесены в тарифы.

Ключевые понятия



4. В главе 4 определены отношения теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей.
- определенная схемой теплоснабжения **единая теплоснабжающая организация** обязана заключить договор теплоснабжения с любым обратившимся потребителем тепловой энергии, теплопотребляющие установки которого находятся в данной системе теплоснабжения.
 - **Единая теплоснабжающая организация и теплоснабжающие организации**, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, обязаны заключить договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения.
 - Распределение тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии в системе теплоснабжения между источниками тепловой энергии, поставляющими тепловую энергию в данной системе теплоснабжения, **осуществляется органом, уполномоченным в соответствии с настоящим Федеральным законом на утверждение схемы теплоснабжения, путем внесения ежегодно изменений в схему теплоснабжения.**
 - **Теплоснабжающие организации и теплосетевые организации, осуществляющие свою деятельность в одной системе теплоснабжения, ежегодно до начала отопительного периода обязаны заключать между собой соглашение об управлении системой теплоснабжения в соответствии с правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.**

Ключевые понятия



- В статье 16 введено понятие **Плата за услуги по поддержанию резервной рабочей мощности**:

«Плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности устанавливается в случае, если потребитель не потребляет тепловую энергию, но не осуществил отсоединение принадлежащих ему теплопотребляющих установок от тепловой сети в целях сохранения возможности возобновить потребление тепловой энергии при возникновении такой необходимости».

Ключевые понятия



5. Глава 5 посвящена **обеспечению надежности теплоснабжения.**
- Проверке готовности к отопительному периоду подлежат:
 - 1) муниципальные образования;
 - 2) теплоснабжающие организации и теплосетевые организации;
 - 3) потребители тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения.
 - Проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления поселений, городских округов.
 - **Вывод в ремонт или из эксплуатации источников тепловой энергии, тепловых сетей** должен согласовываться с органами местного самоуправления поселений, городских округов.
 - Собственники или иные законные владельцы источников тепловой энергии, тепловых сетей, планирующие вывод их из эксплуатации (консервацию или ликвидацию), **не менее чем за восемь месяцев** до планируемого вывода обязаны уведомить в целях согласования вывода их из эксплуатации орган местного самоуправления поселения или городского округа о сроках и причинах вывода указанных объектов из эксплуатации.
 - **Орган местного самоуправления поселения или городского округа**, в который направлено уведомление, **вправе потребовать** от собственников или иных законных владельцев источников тепловой энергии, тепловых сетей **приостановить их вывод из эксплуатации на срок не более чем три года** в случае наличия угрозы возникновения дефицита тепловой энергии, а собственники или иные законные владельцы указанных объектов обязаны выполнить данное требование органа местного самоуправления.

Ключевые понятия



6. В главе 6 установлен статус, порядок создания и деятельности саморегулируемых организаций в сфере теплоснабжения, в полномочия которых входит выдача организациям теплоснабжения - членам саморегулируемых организаций свидетельств о допуске к осуществлению определенных видов деятельности в сфере теплоснабжения.
7. Регулируемые тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения в сфере теплоснабжения, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, **сохраняют свое действие до 31 декабря 2010 года.**

Выводы



- Принятый Федеральный закон «О теплоснабжении» позволяет по-новому взглянуть на основные аспекты в теплоснабжении РФ и четко разделить нормативные документы, действующие в настоящее время в Электроэнергетике, от теплового сектора.
- В совокупности о роли ФЗ в сфере теплоэнергетики можно будет говорить только после того, как в силу вступят (до конца 2010 года, согласно статьи 29 ФЗ) 20 нормативных правовых актов, указанных в частях 1,2 статьи 4 ФЗ. Однако, уже сейчас, можно отметить, что в принятом ФЗ более четко прописываются взаимоотношения потребителей с теплоснабжающими и теплосетевыми организациями и устанавливаются правовые основы для урегулирования этих взаимоотношений.
- Необходимо отметить, что разработка самого законопроекта «О теплоснабжении» происходила с активным участием сотрудников предприятий энергетики ОАО «ЛУКОЙЛ» в сфере теплоснабжения под руководством заместителя – главного инженера ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» П.Ф. Абдушукурова.
- В связи с положительным опытом работы представителей ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» в разработке Федерального Закона «О теплоснабжении» и учетом того, что большая часть внесенных предприятием предложений и замечаний вошла в окончательную редакцию Закона, предлагаю поручить заместителю генерального директора – главному инженеру П.Ф. Абдушукурову принять активное участие в дальнейшей разработке и утверждении нормативных правовых актов, указанных в части 1,2 статьи 4 ФЗ (слайды 5-7).



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!