Итоги внедрения результатов консультационного проекта, выполненного Евросоюзом в интересах Российской Федерации по проблеме гармонизации российского и европейского технического законодательства в строительстве

ЕЛИСЕЕВ Юрий Николаевич,
Президент Всероссийской Ассоциации Металлостроителей,
Председатель Технического Комитета по стандартизации №464 «Конструкции строительные стальные»,
действительный член Британского института стальных конструкций

«Являясь частью европейской экономики, и, соответственно, мировой экономики, мы должны принимать правила, сложившиеся в Европе.…»

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев
(Из выступления в Давосе, январь 2007)

Целесообразность внедрения в России европейской идеологии технического регулирования

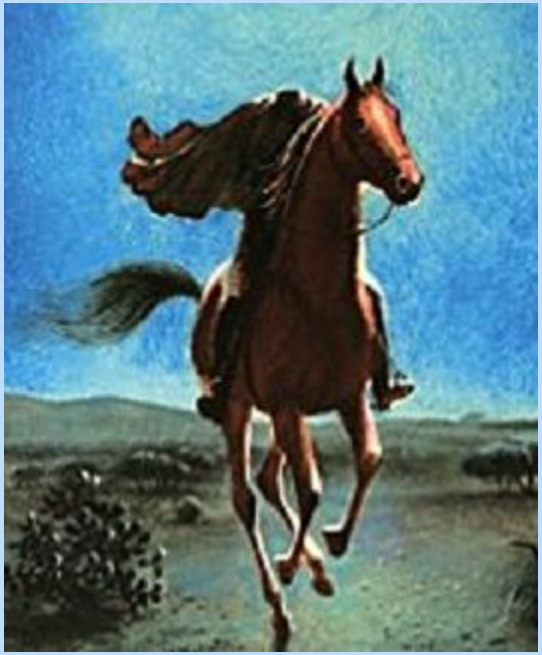
1. Идеология технического регулирования ЕС изначально разрабатывалась для формирования единого экономического пространства стран, различных в географическом, экономическом, социальном и религиозном отношениях.
2. В ЕС действует большое число директивных, нормативно-технических, методических и организационных документов, подтвердивших свою методологическую и прикладную эффективность, и которые могут быть сравнительно быстро внедрены в России.
3. Страны ЕС являются наиболее крупными партнерами России в товарообороте. Более 50 процентов экспорта России направляется в Евросоюз и его объем постоянно увеличивается.
4. По своим физико-географическим и природно-климатическим условиям Россия очень схожа со странами ЕС, простирающимися с севера на юг во всем диапазоне широт нашей страны.

Experts:
- Stuart Reynolds (Great Britain)
- Olivier van Stratum (Belgium)

Металлостроительная индустрия: программа поддержки деятельности по гармонизации российского и европейского законодательства по вопросам безопасности (2004-2005 гг.)

Основные рекомендации европейских экспертов

1. ***Должно быть абсолютно понятно, какое министерство ответственно за разработку строительных регламентов;***



Текущая ситуация в России:

- Ответственность и полномочия неоднократно переходили из министерства в министерство;
- специалисты по техническому нормированию в Минрегионе России отсутствуют;
- Взаимодействия между министерством и бизнесом нет, предложения бизнеса игнорируются;
- Совещания по замыслу разработки регламентов не проводятся, проекты нормативных актов не обсуждаются

ВЫВОД. Реформа технического регулирования в строительстве фактически не управляется

Основные рекомендации европейских экспертов

2. Национальный орган по стандартизации должен гарантировать, что:

- непозволительно выдвигать необоснованные предложения по разработке стандартов или сводов правил, которые будут создавать новые технические барьеры в торговле или защищать интересы определенного производителя или группы производителей.

Текущая ситуация в России:

Принято Постановление Правительства Российской Федерации №858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил». Запрещает участие бизнеса в данных работах. Разработка и утверждение сводов правил осуществляются **ТОЛЬКО** министерствами и ведомствами.

ВЫВОД. **а) подрываются основы прогрессивного по своей сути Федерального закона «О техническом регулировании»;**

б) создаются условия для лоббирования интересов наиболее близких к чиновникам предприятий, и, тем самым – для коррупции.

Основные рекомендации европейских экспертов

3. Национальный орган по стандартизации должен включиться в деятельность международных органов по стандартизации (CEN/CENELEC/ETSI/ISO). Ростехрегулирование уже является партнером в CEN, но пока не включилось в активную работу в технических комитетах. В ТС CEN в качестве наблюдателей могут принимать участие российские делегаты, но при условии подписания предварительного соглашения о том, что Россия примет разработанные ТС CEN стандарты.

Текущая ситуация

Российские специалисты участия в работе технических комитетов CEN **не принимают.**

Причина: Россия потеряла статус аффилированного члена CEN.

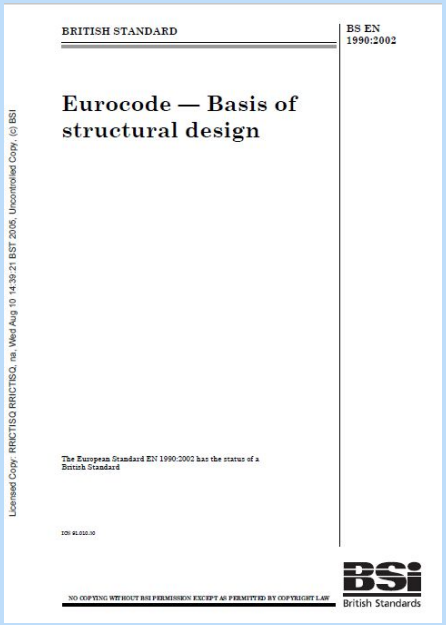
Основные рекомендации европейских экспертов

4. Для применения в России Еврокодов в первую очередь, должен быть создан технический комитет - аналог комитета ТС CEN 250.

Текущая ситуация в России:
В структуре технических комитетов Ростехрегулирования комитет, аналогичный ТС CEN 250, **ОТСУТСТВУЕТ**

5. ТК 464 должен получить статус наблюдателя в соответствующих технических комитетах CEN, перевести проекты предварительных стандартов после их опубликования для общественного обсуждения

Текущая ситуация в России:
Переводы Еврокодов в России ведутся за счет средств бизнеса. Общей координации деятельности со стороны государственных органов нет. Обучение по тематике Еврокодов не ведется. Переводы стандартов, по сути, являются «пиратскими».


BRITISH STANDARD

BS EN 1990:2002

Eurocode — Basis of structural design

The European Standard EN 1990:2002 has the status of a British Standard

ICS 91.010.30

NO COPYING WITHOUT BSI PERMISSION EXCEPT AS PERMITTED BY COPYRIGHT LAW

BSI British Standards

Licensed Copy: RRICTISO RRICTISO, na, Wed Aug 10 14:39:21 BST 2005, Uncontrolled Copy, (c) BSI

Другие проблемы внедрения европейских стандартов в российской строительной индустрии

1. Недостаточная вовлеченность строительного бизнеса в разработку технических регламентов и национальных стандартов, неверие в реформу технического регулирования, нестабильность технического законодательства, сохраняющиеся сильные патерналистские взгляды.
2. Слабый уровень пропаганды целей и задач реформы технического регулирования, непонимание бизнесом преимуществ международных и европейских стандартов.
3. Проблемы с переводом стандартов из-за отсутствия специалистов, одновременно владеющих как специальными знаниями, так и иностранными языками и способных выявить целесообразные направления гармонизации технических норм.
4. Низкий уровень государственного финансирования работ по национальной стандартизации, в том числе – по переводу международных и европейских стандартов.

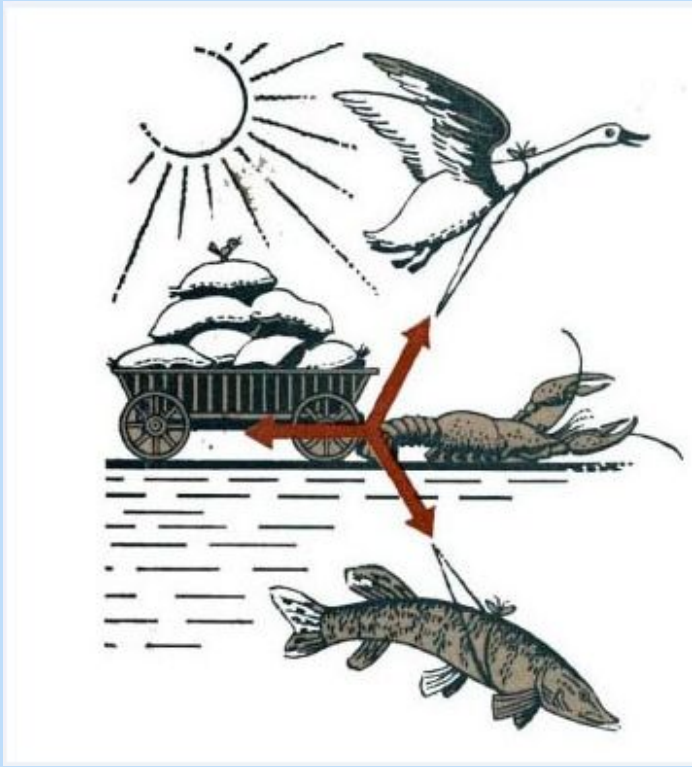
Общий вывод по реформе технического регулирования в российской строительной отрасли

В реформе технического регулирования в российской строительной отрасли **существенных положительных результатов нет**.

Основные проблемы в проведении реформы – внутренние.

Реформа проходит стихийно, без координации со стороны государства, вне связи с тенденциями развития европейского технического законодательства.

Министерства, крупный и малый бизнес имеют в реформе расходящиеся цели.



Первоочередные задачи и предложения рабочей группы

1. Подтвердить необходимость и приоритетность сближения технического законодательства в строительстве в отношениях России с ЕС.
2. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о признании Россией европейской идеологии технического регулирования и ее внедрении в российское техническое законодательство.
3. Предложить Российской Федерации создать Министерство строительства, отвечающее за стандартизацию в области изысканий, проектирования, изготовления материалов и конструкций для строительства, выполнения строительно-монтажных работ.

Первоочередные задачи и предложения рабочей группы

5. Обратиться в Европейскую организацию по стандартизации CEN (ТС 250) и Британский институт стандартов (BSI) с просьбой организовать для российских специалистов цикл технических семинаров по актуальным вопросам применения Еврокодов.
6. Рекомендовать российскому национальному органу по стандартизации – Ростехрегулированию, обеспечить координацию работ по переводу Еврокодов с включением первоочередных стандартов в план национальной стандартизации на 2009-2010 гг.
7. Организовать визит российских специалистов в технический комитет ТС CEN 250 с целью обсуждения перспектив участия России в работе CEN и учета интересов страны при разработке европейских стандартов.

Thank you for listening

Tel. +7 (495) 799-91-13
Fax: +7 (495) 799-91-13
www.napgp.ru
E-Mail: mail@napgp.ru