

A large, stylized white globe icon is positioned on the left side of the slide, partially overlapping the blue background. It features a grid of latitude and longitude lines.

14-е заседание Круглого стола по автомобильному транспорту 26 мая 2005 года

Проектное финансирование в области дорожного хозяйства – некоторые проблемы и поиски их решения

А.В.Сухомлинов

“Бейкер и Макензи - Си-Ай-Эс, Лимитед” входит в состав Baker & McKenzie International, организации, созданной в форме швейцарского объединения (Swiss Verein), состоящего из юридических фирм - участников объединения в разных странах мира. В соответствии с общепринятой терминологией, используемой компаниями в сфере профессиональных услуг, термин “партнер” означает лицо, имеющее статус партнера в такой юридической фирме, или занимающее аналогичную должность. Термин “офис” или “представительство” означает, соответственно, офис такой юридической фирмы.

Проектное финансирование в области дорожного хозяйства (1)

Преимущества привлечения частного инвестора:

- Решение проблемы отсутствия или недостаточности государственного финансирования
- Перенос «девелоперских» и иных рисков на частного инвестора
- Возможность привлечения лучшего опыта, передовых технологий из частного сектора
- Участие частного инвестора – вероятность более быстрой реализации проекта

Проектное финансирование в области дорожного хозяйства (2)

Возможные отрицательные последствия участия частного сектора:

- Государство теряет «ежедневный» контроль за тем, что происходит с объектом
- Необходимость гарантирования получения частным инвестором дохода, т.е. гарантия успеха реализации проекта
- Необходимость тщательной проработки всех контрактных документов – значительные расходы, особенно в отсутствие четкой нормативной базы и ограниченной практики подобных проектов в России
- Необходимость законодательного урегулирования отдельных вопросов взаимоотношений с частным инвестором, что может привести к увеличению сроков реализации проекта

Проектное финансирование в области дорожного хозяйства (3)

Концессионное законодательство:

- Отсутствует федеральный закон отдельная глава в ГК РФ, но -
- Статья 421 ГК РФ позволяет заключать любые сделки
- Статьи 124-125 ГК РФ позволяют РФ и субъектам федерации выступать в гражданских правоотношениях
- Необходимость тщательного юридического анализа при подготовке концессионного соглашения

Проектное финансирование в области дорожного хозяйства (4)

Подготовка концессионного соглашения – поиск баланса интересов и приемлемого распределения рисков между сторонами:

- Механизм гарантирования доходности проекта в различных формах
- Компенсация непредвиденных расходов в определенных случаях: изменения в законодательстве, получение разрешения на строительство, изменения в проектной документации по требованию государственных органов и др.
- Возможность одностороннего расторжения договора с оператором проекта

Проектное финансирование в области дорожного хозяйства (5)

Проект федерального закона:

- Устанавливает процедуру заключения концессионного соглашения – конкурс
- Сложность реализации крупных государственно-частных проектов через конкурс – необходимость крупных финансовых затрат на этапе конкурсной подготовки
- Должна быть предусмотрена возможность заключения таких соглашений с «единственным поставщиком»
- Ограничения по срокам – должен быть более гибкий механизм

Проектное финансирование в области дорожного хозяйства (6)

Концессионное законодательство и законодательство в других областях:

- Полномочия государственного органа, заключающего соглашение: отсутствует единый орган в компетенции которого были бы все вопросы, относящиеся к концессионному проекту
- Компенсация непредвиденных расходов – проблема расчета и включения в бюджет необходимых сумм
- Процедура предоставления и изъятия земельных участков, на которых будет вестись строительство, регулируется Земельным кодексом
- Территориальное планирование и интеграция документов территориального планирования на уровне Российской Федерации, субъектов и органов местного самоуправления