

Парламентские слушания на тему «Законодательное обеспечение финансирования социальных обязательств»

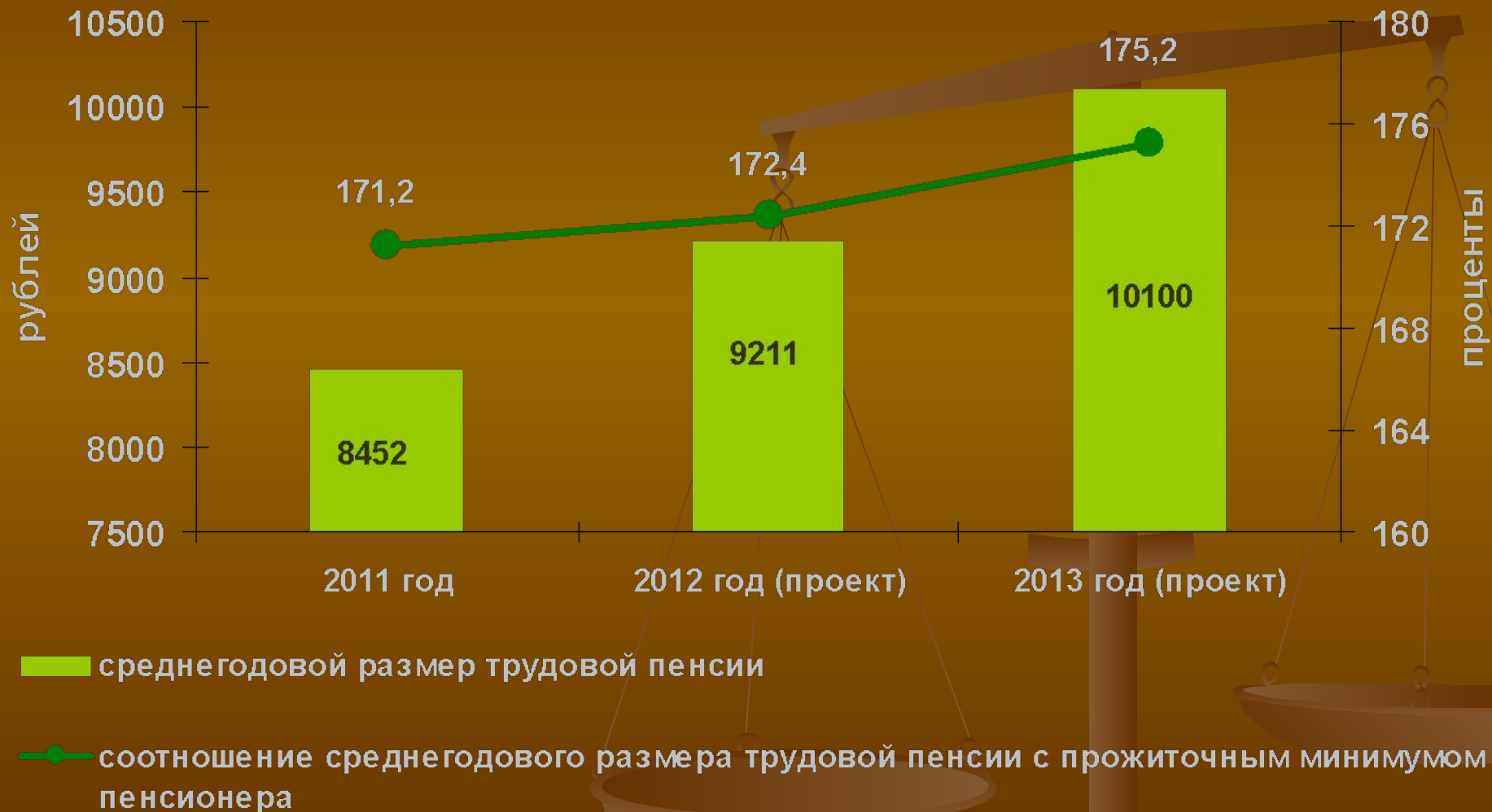
Некоторые финансово-правовые проблемы реализации основных направлений социальной реформы

Заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации
Валерий Павлович Горегляд

Тверская область, г. Кимры
24-25 февраля 2011 года

1. Пенсионная система

Темпы роста размеров трудовой пенсии и ее соотношение с прожиточным минимумом пенсионера



Основные причины недостаточной эффективности использования финансовых средств Пенсионного фонда Российской Федерации:

1. Несвоевременная подготовка и отсутствие ряда законодательных и подзаконных актов:

- отсутствует законодательно установленная программа долгосрочного развития пенсионной системы;

- не установлен порядок финансирования выплат накопительной части трудовой пенсии за счет средств пенсионных накоплений;

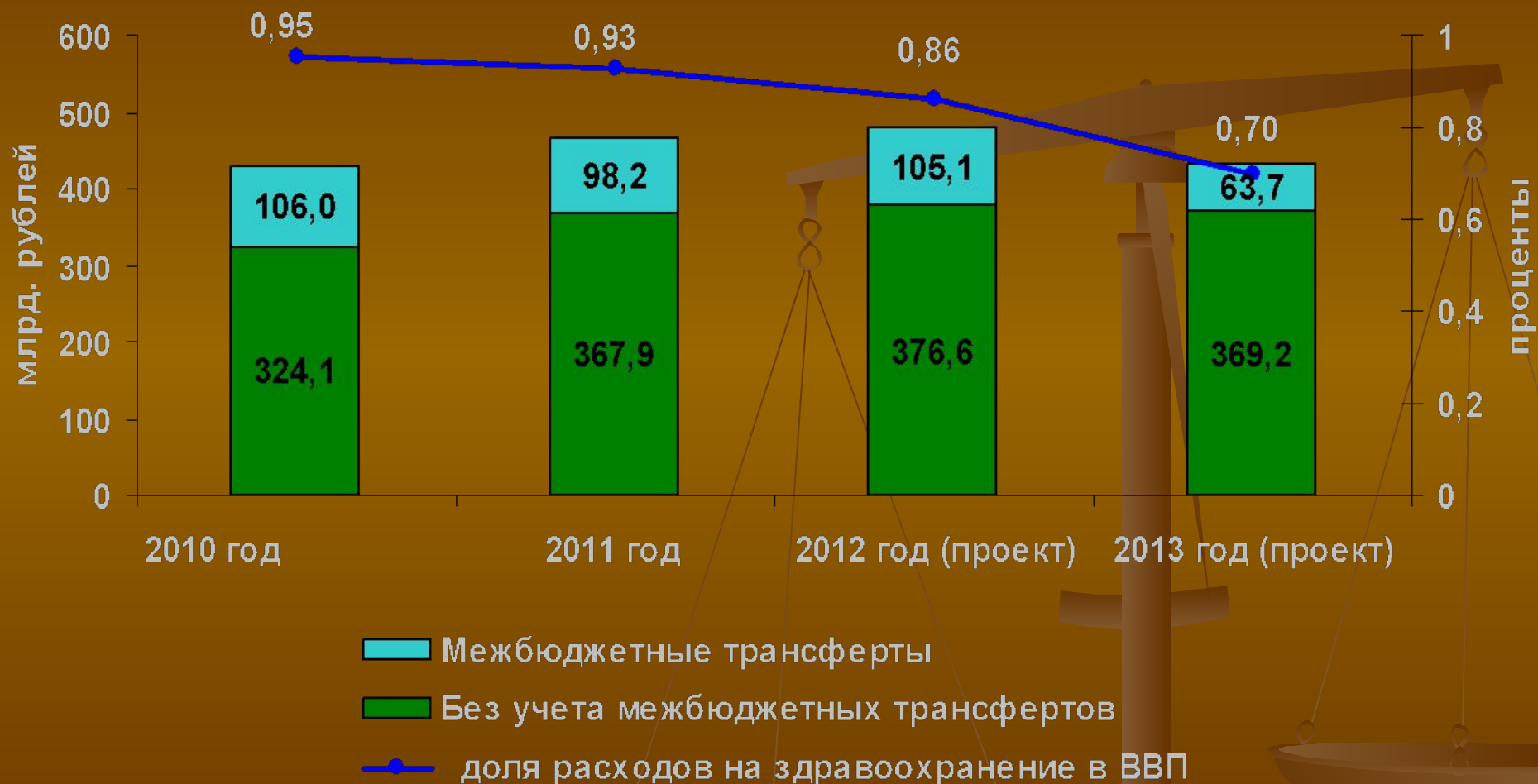
- не определен порядок размещения средств страховых взносов в депозиты в рублях и системы их защиты в российских кредитных организациях, что ограничивает возможность ПФР при инвестировании пенсионных накоплений и влияет на размер полученного дохода.

2. Отдельные недостатки в планировании расходов и контроле Пенсионного фонда Российской Федерации:

- не сбалансированы объемы выделяемых средств капитальных вложений с планируемым освоением сметной стоимости строительства по вновь начинаемым и переходящим объектам;**
- не в полной мере обеспечен должный контроль территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации в части соблюдения законности принятых решений по заключенным государственным контрактам;**
- без учета реальной потребности направлены средства на выплату пенсий и пособий из Исполнительной дирекции Пенсионного фонда Российской Федерации в отделения ряда регионов**

2. Система здравоохранения

Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Здравоохранение»



В 2011, 2012 годах в рамках реализации **программ модернизации здравоохранения** за счет **финансовых средств Федерального фонда ОМС** предусмотрено решение трех **основных стратегических задач** :

- укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений здравоохранения;
- внедрение современных информационных систем;
- внедрение стандартов медицинской помощи

Проверки Счетной палаты выявили основные проблемы в системе здравоохранения:

1. Несвоевременная подготовка нормативных правовых актов, отсутствие четких расчетов и обоснований по отдельным видам расходов, что создает риски неэффективного использования бюджетных ассигнований

Во исполнение федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 года №326-ФЗ, (глава 11, статья 50) не утверждено два нормативных акта, определяющих:

- порядок заключения соглашений высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования;
- порядок предоставления и расходования средств ОМС.


2. Недостаточный уровень эффективности управления финансовыми ресурсами отрасли:

- объем неиспользованных и возвращенных в бюджет бюджетных ассигнований по разделу здравоохранение, физическая культура и спорт в 2009 году составил 2 616 131,1 тыс. рублей, включая неполное исполнение бюджетных ассигнований на реализацию ряда мероприятий некоторых федеральных целевых программ;
- не выполнено распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 1734-р (с изм. от 17.10.2009 г.) в части ввода в эксплуатацию в 2009 году 2-х перинатальных центров в Республике Мордовия и Волгоградской области в рамках мероприятий национального проекта «Здоровье»;
- Объем неэффективного использования средств федерального бюджета, выделяемых субъектам Российской Федерации на закупку оборудования (рентгеновские компьютерные томографы), составил в 2008-2009 годах более одного миллиарда рублей

3. Система обязательного медицинского страхования (ОМС)

Вновь принятым Законом об обязательном медицинском страховании (часть 4 статья 51) с 1 января 2011 года по 31 декабря 2012 года установлено, что территориальная программа обязательного медицинского страхования в субъектах Российской Федерации может быть расширена:

- без соблюдения условия выполнения нормативов, установленных Правительством Российской Федерации;
- при сохранении объема финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования не ниже уровня 2010 года, в том числе в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.



Увеличение размера страховых взносов на ОМС на 2% составит в 2011 и 2012 годах **460 млрд.рублей**

Весь прирост финансовых средств будет направлен на **стратегические цели** - реализацию программ модернизации здравоохранения

Дефицит финансового обеспечения территориальных программ государственных гарантий (**текущее финансирование бесплатной для граждан медицинской помощи**) только в 2009 году составил около **385 млрд. рублей** и по предварительной оценке в 2010 году ситуация не улучшилась

РИСК: возможно еще более значительное невыполнение социальных обязательств по реализации конституционных прав граждан на бесплатную медицинскую помощь

Благодарю за внимание!

