### Парламентские слушания на тему «Законодательное обеспечение финансирования социальных обязательств»

## Некоторые финансово-правовые проблемы реализации основных направлений социальной реформы

Заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации Валерий Павлович Горегляд

Тверская область, г. Кимры 24-25 февраля 2011 года

#### 1. Пенсионная система

Темпы роста размеров трудовой пенсии и ее соотношение с прожиточным минимумом пенсионера



соотношение среднегодового размера трудовой пенсии с прожиточным минимумом пенсионера

# Основные причины недостаточной эффективности использования финансовых средств Пенсионного фонда Российской Федерации:

- 1. Несвоевременная подготовка и отсутствие ряда законодательных и подзаконных актов:
  - отсутствует законодательно установленная программа долгосрочного развития пенсионной системы;
  - не установлен порядок финансирования выплат накопительной части трудовой пенсии за счет средств пенсионных накоплений;
  - не определен порядок размещения средств страховых взносов в депозиты в рублях и системы их защиты в российских кредитных организациях, что ограничивает возможность ПФР при инвестировании пенсионных накоплений и влияет на размер полученного дохода.

- 2. Отдельные недостатки в планировании расходов и контроле Пенсионного фонда Российской Федерации:
- не сбалансированы объемы выделяемых средств капитальных вложений с планируемым освоением сметной стоимости строительства по вновь начинаемым и переходящим объектам;
- не в полной мере обеспечен должный контроль территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации в части соблюдения законности принятых решений по заключенным государственным контрактам;
- без учета реальной потребности направлены средства на выплату пенсий и пособий из Исполнительной дирекции Пенсионного фонда Российской Федерации в отделения ряда регионов

#### 2. Система здравоохранения

Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Здравоохранение»



В 2011, 2012 годах в рамках реализации программ модернизации здравоохранения за счет финансовых средств Федерального фонда ОМС предусмотрено решение трех основных стратегических задач:

- укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений здравоохранения;
- внедрение современных информационных систем;
- внедрение стандартов медицинской помощи

## Проверки Счетной палаты выявили основные проблемы в системе здравоохранения:

1. Несвоевременная подготовка нормативных правовых актов отсутствие четких расчетов и обоснований по отдельным видам расходов, что создает риски неэффективного использования бюджетных ассигнований

Во исполнение федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 года №326-Ф3, (глава 11, статья 50) не утверждено два нормативных акта, определяющих:

- порядок заключения соглашений высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования;
  - порядок предоставления и расходования средств ОМС.

## 2. Недостаточный уровень эффективности управления финансовыми ресурсами отрасли:

- объем неиспользованных и возвращенных в бюджет бюджетных ассигнований по разделу здравоохранение, физическая культура и спорт в 2009 году составил 2 616 131,1 тыс. рублей, включая неполное исполнение бюджетных ассигнований на реализацию ряда мероприятий некоторых федеральных целевых программ;
- не выполнено распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 1734-р (с изм. от 17.10.2009 г.) в части ввода в эксплуатацию в 2009 году 2-х перинатальных центров в Республике Мордовия и Волгоградской области в рамках мероприятий национального проекта «Здоровье»;
- Объем неэффективного использования средств федерального бюджета, выделяемых субъектам Российской Федерации на закупку оборудования (рентгеновские компьютерные томографы), составил в 2008-2009 годах более одного миллиарда рублей

### Система обязательного медицинского страхования (ОМС)

Вновь принятым Законом об обязательном медицинском страховании (часть 4 статья 51) с 1 января 2011 года по 31 декабря 2012 года установлено, что территориальная программа обязательного медицинского страхования в субъектах Российской Федерации может быть расширена:

- без соблюдения условия выполнения нормативов, установленных Правительством Российской Федерации;
- при сохранении объема финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования не ниже уровня 2010 года, в том числе в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Увеличение размера страховых взносов на ОМС на 2% составит в 2011 и 2012 годах 460 млрд.рублей

Весь прирост финансовых средств будет направлен на стратегические цели - реализацию программ модернизации здравоохранения

Дефицит финансового обеспечения территориальных программ государственных гарантий (текущее финансирование бесплатной для граждан медицинской помощи) только в 2009 году составил около 385 млрд. рублей и по предварительной оценке в 2010 году ситуация не улучшилась

РИСК: возможно еще более значительное невыполнение социальных обязательств по реализации конституционных прав граждан на 
бесплатную медицинскую помощь

