



VI Международная конференция «Нефтегазстандарт-2011:  
Стандартизация как основа интеграции»  
Самара, 16 – 18 ноября 2011 г.

**Взаимосвязь федеральных законов  
«Технический регламент о требованиях  
пожарной безопасности» и  
«Технический регламент о безопасности  
зданий и сооружений»**

Макаревич Анатолий Александрович  
Заместитель директора Департамента  
надзорной деятельности  
МЧС России

# Структура нормативных правовых актов и нормативных документов технического регулирования в области пожарной безопасности

*ДОКУМЕНТЫ, ПОЛОЖЕНИЯ КОТОРЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫ К ИСПОЛНЕНИЮ:*

**Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ  
«О техническом регулировании»**

**Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ  
«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»**

## Подзаконные Правительственные акты:

Постановления Правительства Российской Федерации (6 документов);  
Распоряжение Правительства Российской Федерации (1 документ)

*ДОКУМЕНТЫ ДОБРОВОЛЬНОГО ПРИМЕНЕНИЯ:*

**Сводь правил**

13 документов

**Национальные  
стандарты**

236 документов

**Методики определения  
расчетных величин пожарного  
риска**

2 документа

**Нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы по пожарной безопасности, разработанные в развитие Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности**

**Постановления и распоряжение  
Правительства Российской Федерации, определяющие  
(устанавливающие):**

- перечень национальных стандартов;
- порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска;
- порядок независимой оценки пожарного риска;
- порядок аккредитации органов, осуществляющих сертификацию продукции;
- список продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия

**Приказы МЧС России, утверждающие:**

- форму и порядок регистрации декларации пожарной безопасности;
- методики, определения расчетных величин пожарного риска
- своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (13 наименований)

## В настоящее время

Условия при которых организация вправе выполнять работы и услуги в области пожарной безопасности



	Условия	Затраты
1.	Членство в саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации	не менее чем 500 тыс. руб.
2.	Членство в саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство	не менее чем 1 млн. руб.
3.	Получение лицензии МЧС России на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	2,6 тыс. руб.
4.	Членство саморегулируемой организации в национальных объединениях саморегулируемых организаций, осуществляющих строительство и подготовку проектной документации	не менее чем 50 тыс. руб. ежегодно

## Предусматривается

Условия при которых организация вправе выполнять работы и услуги в области пожарной безопасности



	Условия	Затраты
1.	Членство в саморегулируемой организации в области пожарной безопасности	не менее чем 50 тыс. руб.

# Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»»

## Основания для разработки

### Поручения Президента Российской Федерации

от 7 февраля 2009 г. № Пр-255;  
от 23 августа 2010 г. № Пр-2429;  
от 18 сентября 2010 г. № Пр-2729.

Поручение Правительства Российской Федерации  
(протокол совещания  
от 11 февраля 2011 г. № ИШ-П9-9пр)

Возможность применения на территории Российской  
Федерации типовых зарубежных проектов

Поручения руководства  
МЧС России

Мониторинг практики применения Технического  
регламента

## Основные цели вносимых изменений

Повышение уровня противопожарной защиты объектов  
здравоохранения, образования и социальной защиты

Защита населенных пунктов от распространения огня при  
лесных, торфяных и других природных пожарах

Противопожарная защита объектов, критически важных  
для национальной безопасности страны (*вводится  
перечень критериев объектов, на которых в  
обязательном порядке должна быть создана пожарная  
охрана*)

Гармонизация Технического регламента о  
требованиях пожарной безопасности с европейскими  
и международными нормами

Оптимизация требований пожарной безопасности с  
целью их приведения в полное соответствие с  
принципами технического регулирования

### Проведены процедуры:

- публичного обсуждения;
- согласования с 11-ю федеральными органами исполнительной власти;
- «о-го чтения» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;
- экспертизы при Минпромторге России;
- внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

# Изменения, вносимые в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

**Требования Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»**

Статья 68. Противопожарное водоснабжение поселений и городских округов

Глава 16. Требования к противопожарным расстояниям между зданиями, сооружениями и строениями

Статья 69. Противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и строениями

Статья 72. Противопожарные расстояния от гаражей и открытых стоянок автотранспорта до граничащих с ними объектов защиты

Статья 73. Противопожарные расстояния от резервуаров сжиженных углеводородных газов до зданий, сооружений и строений

Статья 74. Противопожарные расстояния от газопроводов, нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, конденсатопроводов до соседних объектов защиты

Статья 75. Противопожарные расстояния на территориях садовых, дачных и приусадебных земельных участков



Своды правил  
по пожарной безопасности

# Изменения, вносимые в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

## Исключено:

*37 требований:*  
*полностью 4 статей Закона:*  
*- статьи 72, 73, 74, 75.*  
**полностью 6 таблиц приложения к Закону:**  
*- таблицы 7, 8, 9, 10, 15*

## Внесено:

*15 положений*

## Изменена редакция:

*38 действующих требований*

# Система Еврокодов

10 еврокодов, состоящие из 58 частей

EN 1990 EUROCODE 0 Основные положения по проектированию несущих конструкций

EN 1991 EUROCODE 1 Несущие конструкции. Воздействия

EN 1992 EUROCODE 2 Железобетонные конструкции. Проектирование, расчеты, параметры

EN 1993 EUROCODE 3 Стальные конструкции. Проектирование, расчеты, параметры

EN 1994 EUROCODE 4 Железобетонные комбинированные конструкции. Проектирование, расчеты, параметры

EN 1995 EUROCODE 5 Деревянные конструкции. Проектирование, расчеты, параметры

EN 1996 EUROCODE 6 Каменная кладка. Проектирование, расчеты, параметры

EN 1997 EUROCODE 7 Геотехника. Проектирование, расчеты, параметры

EN 1998 EUROCODE 8 Проектирование сейсмостойких строительных конструкций

EN 1999 EUROCODE 9 Алюминиевые конструкции. Проектирование, расчеты, параметры

7 частей содержат требования пожарной безопасности

EN 1991-1-2:2002 Еврокод 1. Воздействие на строительные конструкции. Часть 1-2. Общие воздействия. Воздействие огня на строительные конструкции

EN 1992-1-2:2004 Еврокод 2. Проектирование железобетонных конструкций. Часть 1-2. Общие правила. Проектирование с учетом огнестойкости

EN 1993-1-2:2005 Еврокод 3. Проектирование стальных конструкций. Часть 1-2. Общие правила. Проектирование конструкций с учетом огнестойкости

EN 1994-1-2:2005 Еврокод 4. Проектирование конструкций из стали и бетона. Часть 1-2. Общие правила. Расчет параметров с учетом огнестойкости

EN 1995-1-2:2004 Еврокод 5. Проектирование деревянных конструкций. Часть 1-2. Общие положения. Расчет с учетом огнестойкости

EN 1996-1-2:2005 Еврокод 6. Проектирование кирпичных конструкций. Часть 1-2. Общие правила. Проектирование с учетом огнестойкости

EN 1999-1-2:2007 Еврокод 9. Проектирование алюминиевых конструкций. Часть 1-2. Расчет несущих конструкций на случай пожара

## Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Перечень нормативных документов (национальных стандартов и (или) сводов правил (частей таких стандартов, сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» *(утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации)*

Перечень нормативных документов (национальных стандартов и (или) сводов правил (частей таких стандартов, сводов правил), в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» *(утверждается приказом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию)*

# Сферы применения технических регламентов

**Федеральный закон  
от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ  
«Технический регламент о  
требованиях пожарной  
безопасности»**

**Федеральный закон  
от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ  
«Технический регламент о  
безопасности зданий и  
сооружений»**

**Здания и сооружения на всех этапах жизненного цикла**

**Продукция общего назначения**

**Пожарно-техническая продукция**

**Населенные пункты**

**Размещение пожарных депо**

**Сети наружного противопожарного  
водоснабжения**

**Системы автоматической  
противопожарной защиты**

# Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности по Техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности

**ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТА ЗАЩИТЫ СЧИТАЕТСЯ ОБЕСПЕЧЕННОЙ, ЕСЛИ:**

в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах



**пожарный риск** не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом

Пожарная безопасность объектов защиты, для которых федеральными законами о технических регламентах не установлены требования пожарной безопасности, считается обеспеченной, если пожарный риск не превышает соответствующих допустимых значений, установленных настоящим Техническим регламентом

При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, и **требований нормативных документов** по пожарной безопасности расчет пожарного риска не требуется

# Соответствие проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения требованиям безопасности по Техническому регламенту о безопасности зданий и сооружений





VI Международная конференция «Нефтегазстандарт-2011:  
Стандартизация как основа интеграции»  
Самара, 16 – 18 ноября 2011 г.

**Взаимосвязь федеральных законов  
«Технический регламент о требованиях  
пожарной безопасности» и  
«Технический регламент о безопасности  
зданий и сооружений»**

Макаревич Анатолий Александрович  
Заместитель директора Департамента  
надзорной деятельности  
МЧС России

- передача части административных функций в области ПБ на рынок
- предупреждение причинения вреда жизни, здоровью и имуществу, окружающей среде.
- повышение качества выполнения работ и оказания услуг в области ПБ

Виды

саморегулируемых организаций

Национальный орган

Саморегулируемые организации в области обеспечения пожарной безопасности объектов защиты

Саморегулируемые организации в области экспертизы и оценки пожарного риска

Саморегулируемые организации в области производства пожарнотехнической продукции

Национальное объединение саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности

- Разработка требований к стандартам саморегулируемых организаций
- Экспертиза проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пожарной безопасности
- Обжалование в судебном порядке актов и действий органов государственной власти Российской Федерации, органов власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, нарушающих законные права и интересы всех или группы саморегулируемых организаций.

## Структура саморегулирования в области пожарной безопасности

Саморегулируемые организации в области пожарной безопасности

- Устанавливают порядок объединения субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности;
- Осуществляют контроль за деятельностью членом;
- Ведут реестры членом организаций;
- Несут субсидиарную ответственность по

Субъекты предпринимательской и профессиональной деятельности

- Соблюдает требования стандартов и правил разработанных СРО;
- Выполняет работу и оказывает услуги в области пожарной безопасности в соответствии с

МЧС России

- ведет государственный реестр СРО;
- осуществляет государственный контроль (надзор) за деятельностью СРО;
- согласовывает документы разработанные СРО по выполнению работ и оказанию услуг в области пожарной безопасности.

Разработан общественными организациями;  
в июле **2010** г. прошел первое чтение в ГД ФС РФ;  
подготовлено **5** редакций законопроекта.

Саморегулируемые организации в области обеспечения пожарной безопасности объектов защиты



объединение в составе не менее 50 юридических лиц;  
наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем 50 тыс. р. на одного члена некоммерческой организации;  
наличие у каждого члена саморегулируемой организации договора страхования ответственности при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности, размер страховой суммы по которому не может быть менее чем 500 тыс. р.

Саморегулируемые организации в области экспертизы и оценки пожарного риска



объединение в составе не менее 150 физических лиц;  
наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем 25 тыс. р. на одного члена некоммерческой организации;  
наличие у каждого члена саморегулируемой организации договора страхования ответственности при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности, размер страховой суммы по которому не может быть менее чем 100 тыс. р.

Саморегулируемые организации в области производства пожарнотехнической продукции  
(объединяются на добровольной основе)



объединение в составе не менее 25 индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц;  
наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем 100 тыс. р. на одного члена некоммерческой организации;  
наличие у каждого члена саморегулируемой организации договора страхования ответственности при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности, размер страховой суммы по которому не может быть менее чем 750 тыс. р.

## Саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих строительство



Приобретает право выдавать своим членам свидетельства, предусмотренные в части девятой статьи 39<sup>б</sup> законопроекта при соблюдении следующих условий:

Принятие решения общим собранием членов об отнесении к сфере деятельности саморегулируемой организации работ и услуг в области пожарной безопасности

Соответствие саморегулируемой организации требованиям установленным Федеральным законом № 69-ФЗ в редакции предлагаемой законопроектом

Наличия утвержденных стандартов в области обеспечения пожарной безопасности

Направление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, уведомления о решении саморегулируемой организации об отнесении к сфере деятельности в области пожарной безопасности

Непоступления в саморегулируемую организацию в течении десяти рабочих дней со дня направления документов, предусмотренных абзацем четвертым настоящей части, уведомления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, о невыполнении требований , установленных абзацами вторым - четвертым настоящей части.

## Саморегулируемая организация в области пожарной безопасности



Соответствие саморегулируемой организации требованиям установленным Федеральным законом № 69-ФЗ в редакции предлагаемой законопроектом

### Государственный реестр

Ведет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности



Вправе выполнять работы и услуги в области пожарной безопасности на всех стадиях жизненного цикла объекта защиты



Благодарю за внимание !

**Макаревич Анатолий Александрович**  
Заместитель директора Департамента  
надзорной деятельности  
МЧС России