



Государство и его функции

- Теории возникновения и развития государства
- Функции государства
- Масштабы и динамика государственного влияния в странах со смешанной экономикой



Теории возникновения и развития государства

- *Теологическая теория:* возникновение государства объясняется волей сверхприродного существа (бога). Она изложена в работах немецкого философа Г.Г. Гегеля и российского политического деятеля и правоведа К.П. Победоносцева.
- *Патриархальная теория:* государство возникло в процессе механического соединения родов в племена, племен - в большие целостности, вплоть до государственных образований. При этом на всех этапах сохраняется принцип патриархальной опекунской власти (Роберт Филмер).
- *Теория общественного договора (контрактная теория государства):* государство является результатом своеобразного договора, заключенного между суверенным властителем и поданными. Государство возникло в результате добровольной передачи людьми части своих прав специально созданному для их защиты и общественного порядка органу (Эпикур, Г.Гроций, Т.Гоббс, Дж.Локк, Ж.Ж.Руссо).
- *Теория насилия:* государство возникло в результате внешних завоеваний и политического насилия, которые приводят к углублению социального неравенства, образованию классов и эксплуатации (Л.Гумплович, Ф.Оппенгеймер, Е.Дюринг).
- *Марксистская теория:* государство возникает в результате деления общества на классы и выражает интересы господствующего класса.
- *Естественно-исторические теории:* государство рассматривается как органически присущая человечеству на определенной стадии развития форма общежития, без которой общество обречено на деградацию и распад.
- И т.д.



Взаимодействие государства с рынками ресурсов, продуктов, капитала, фирмами, домашними хозяйствами

- *Государство и рынок ресурсов:* рынок ресурсов предоставляет различные виды ресурсов (трудовые, производственные, земельные), государство осуществляет покупку этих ресурсов в разнообразной форме (заработная плата государственным служащим или работникам государственных предприятий, плата за аренду или приобретение земельных участков и т.п.), на рынок ресурсов государство предоставляет имеющиеся у него ресурсы;
- *Государство и рынок продуктов:* рынок продуктов, с одной стороны, является поставщиком необходимых государству товаров и услуг, производимых субъектами частного сектора и домашними хозяйствами, с другой стороны, государство как производитель поставляет последние на рынок продуктов. В связи с этим государство, с одной стороны, осуществляет покупку товаров и услуг, а с другой стороны, получает выручку от продажи товаров и услуг;
- *Государство и рынок капитала:* финансовый рынок, как правило, предоставляет государству займы в условиях дефицита государственного бюджета. В случае же положительного сальдо государственного бюджета государство может направлять средства на финансовый рынок. Кроме того, государственные предприятия могут нуждаться в сохранении своих сбережений для последующего вложения в расширенное производство, либо в кредитах для осуществления деятельности в настоящее время и в этих случаях они прибегают к услугам рынка капитала;
- *Государство и фирма:* государство предоставляет фирме общественные блага и услуги, фирма платит государству налоги, которые являются одним из основных финансовых источников его существования;
- *Государство и домашнее хозяйство:* государство предоставляет домашнему хозяйству общественные блага и услуги, осуществляет различные трансфертные платежи, от домашнего хозяйства государству поступают налоги.



Функции государства

- *Правовые* (политические): создание конституционных основ, правового каркаса и поддержание законодательно-правовых условий для формирования и функционирования социально-экономической системы
- *Экономические*: распределение ресурсов, перераспределение ресурсов, стабилизация



Экономические функции государства

- 1) функция *распределения ресурсов* для обеспечения общественными товарами, причем распределение ресурсов осуществляется и в государственном, и в частном секторе. Например, если в качестве общественного блага рассматривается безопасность, оборона, то производство военной техники могут осуществлять и осуществляют как государственные, так и частные предприятия и фирмы;
- 2) функция *перераспределения* в основном проявляется в осуществлении различных трансфертных платежей, налоговой политики с целью перераспределения средств между богатыми и бедными, между различными сферами и видами экономической деятельности, регионами и т.п.;
- 3) основная задача функции *стабилизации* состоит в обеспечении полной занятости, стабильного уровня цен, экономического роста, достижения благоприятного торгового баланса и т.п..



Области выполнения функций государства

(Государство в меняющемся мире. Отчет о мировом развитии 1997. МБРР/Всемирный банк, 1997.)

- 1) область, где рыночная система не работает
- 2) область обеспечения справедливости.
- В каждой области выделяются минимальные функции, функции средней степени сложности и функции активного вмешательства.
- В области отсутствия рыночной системы минимальной функцией государства является предоставление элементарных общественных благ (оборона, законность и правопорядок, макроэкономическое управление, государственная система здравоохранения). К функциям средней степени сложности относятся: преодоление экстернальных эффектов (начальное образование, охрана окружающей среды), регулирование монополий (регулирование коммунальной сферы, антимонопольная политика), преодоление эффектов несовершенной информации (страхование здоровья, жизни, пенсионное обеспечение, финансовое регулирование, защита прав потребителей), К функциям активного вмешательства – координация деятельности частных структур (содействие рынкам, координация инициатив).
- В области обеспечения справедливости в качестве минимальной функции государства выделяется защита бедных (программы по борьбе с нищетой, помощь пострадавшим от различных бедствий), функции средней степени сложности – обеспечение социального страхования (пенсионное обеспечение для бедных, пособие на членов семьи, страхование от безработицы), функции активного вмешательства – перераспределение (перераспределение активов).



Показатели оценки масштабов и динамики государственного вмешательства

- удельный вес (доля) государственных расходов в ВВП или в ВНП;
- доля государственной собственности в отраслях экономики;
- доля государственных предприятий в производстве ВВП;
- численность государственных служащих.
- Т.п.



Доля государственных расходов в ВВП

Страна	1965	1970	1975	1979	1985	1987
Япония	18,5%	18,2%	25,9%	30,2%	32,6%	33,2%
Великобритания	33,8	36,6	44,5	41,4	46,0	37,9
Канада	29,9	36,4	41,3	40,2	48,5	39,5
ФРГ	33,8	39,1	49,5	48,0	48,5	44,4
Франция	37,5	38,2	42,5	45,4	52,4	49,4
Италия	32,8	32,5	41,0	42,9	54,6	н/д
Швеция	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	62,7
Сирия	35,0	45,0	56,0	54,0	55,0	46,0



Экономический факультет МГУ

Кафедра макроэкономического регулирования и планирования

Темпы роста доли государственных расходов в ВВП

Страна	1970/65	1975/70	1979/75	1985/79	1987/85
Япония	0,98	1,42	1,16	1,07	1,01
Великобритания	1,08	1,21	0,93	1,11	0,82
Канада	1,21	1,13	0,97	1,20	0,81
Германия	1,15	1,26	0,96	1,01	0,91
Франция	1,01	1,11	1,06	1,15	0,94
Италия	1,00	1,26	1,04	1,27	н/д
Сирия	1,28	1,24	0,96	1,01	0,83



Выводы

- 1) масштабы государственного влияния в разных странах различны, начиная с удельного веса государственных расходов в ВВП в размере 18,5% в Японии в 1965 году и кончая 62,7% в Швеции в 1987 г.;
- 2) на протяжении 20 лет прослеживается достаточно устойчивая тенденция возрастания доли государственных расходов как в ВВП, так и в ВВП. Если рассмотреть крайние позиции анализируемых периодов, т.е. 1965 и 1987 годы и 1900 и 1990 годы, то во всех странах произошло абсолютное увеличение этого относительного показателя;
- 3) динамика развития масштабов государственного воздействия на экономику в разных странах также различна. Выявить какую-либо одну тенденцию развития практически невозможно, т.к. различны не только темпы роста доли государственных расходов в ВВП между странами, но и темпы роста этого показателя внутри одной страны в разные периоды ее развития. Причем необходимо иметь в виду, что иногда этот показатель принимает значение меньше 1, т.е. происходит сокращение доли государственных расходов в ВВП;
- 4) уровень государственной собственности в различных отраслях по странам также различен. Например, для Франции, Германии, Великобритании, Бразилии, Индии в среднем характерен достаточно высокий удельный вес государственной собственности в ведущих отраслях промышленности, в то время как для США, Японии типична обратная ситуация: доля государственной собственности почти во всех отраслях меньше 25%. При этом в одной и той же стране доля государственной собственности в различных отраслях может быть разной, и это расхождение может быть значительным. Например, в Японии отрасль связь – около 75% железные дороги – 75%, энергетика, газовая, угольная, металлургия, автомобильная – менее 25%.
- 4) в отраслевом разрезе самый высокий уровень государственной собственности во всех рассматриваемых странах в 2-х отраслях - связь и железные дороги (кроме США), а самый низкий определить затруднительно.



Основные теории местного самоуправления

- **Историческая теория (XIX в.):** обосновывает необходимость ограничения вмешательства государства в дела общин. Поскольку общины исторически предшествовали государству, которое возникло в результате их объединения по экономическим и политическим причинам, то «родители» должны оставаться независимыми от своего «дителя», лишь совместно с ним решая проблемы, которые затрагивают и государство, и общины.
- **Государственная теория (XIX в. Немецкие ученые Л.Штейн, Р.Гнейст):** органы местного самоуправления по своей сути органы государственного управления, их компетенция не имеет какой-либо «естественной» природы, а целиком и полностью делегируется (создается и регулируется) государством.
- **Политическая теория (Р.Гнейст, О.Майер):** сущность местного самоуправления состоит в том, что оно осуществляется в порядке неосновной деятельности представителей местного населения, обладающих авторитетом среди последнего, деятели местного самоуправления «по определению» не принадлежат к профессиональным чиновникам, они занимаются чисто общественной деятельностью.
- **Хозяйственная теория:** местное самоуправление - есть ничто иное, как заведование делами местного хозяйства: собственные дела общины являются делами общинного хозяйства, и самоуправление - это, следовательно, управление общинным хозяйством. Определить контуры и границы местного самоуправления, отделяющие его от государства - значит определить, какие именно процессы, идущие на территории локальной общины, имеют сугубо хозяйственный характер.