

Круглый стол

Проблемы технического законодательства в строительстве и ЖКХ

Государственная политика в области технического регулирования



Мигин С.В.,
Национальный институт системных
исследований проблем
предпринимательства

Федеральный закон «О техническом регулировании»

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» вступил в силу с 1 июля 2003 года

- ❑ Закон регулирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных и добровольных требований к объектам технического регулирования и оценке их соответствия установленным требованиям.
- ❑ Объектами технического регулирования являются продукция, связанные с нею процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также выполнение работ и оказание услуг .
- ❑ Требования к объектам технического регулирования закрепляются техническими регламентами, стандартами и сводами правил.

Система технического регулирования

Федеральный закон «О техническом регулировании»



Цели совершенствования технического регулирования

Повышение конкурентоспособности
российской продукции

Снижение
барьеров в
торговле

Снижение
административного
давления на
производителя и
устранение
избыточного
регулирования

Создание
эффективной
защиты
потребительского
рынка от опасной
продукции

Реформа технического регулирования и конкурентоспособность российской экономики

Реформа технического регулирования

направления реализации

Установление минимально необходимых обязательных требований в технических регламентах

Оптимизация форм и методов оценки соответствия

Установление добровольных требований в национальных стандартах и стандартах организаций

Обеспечение безопасности

Сокращение издержек субъектов предпринимательской деятельности

Обеспечение «качества» и совместимости продукции (работ, услуг)

Ценовая конкурентоспособность

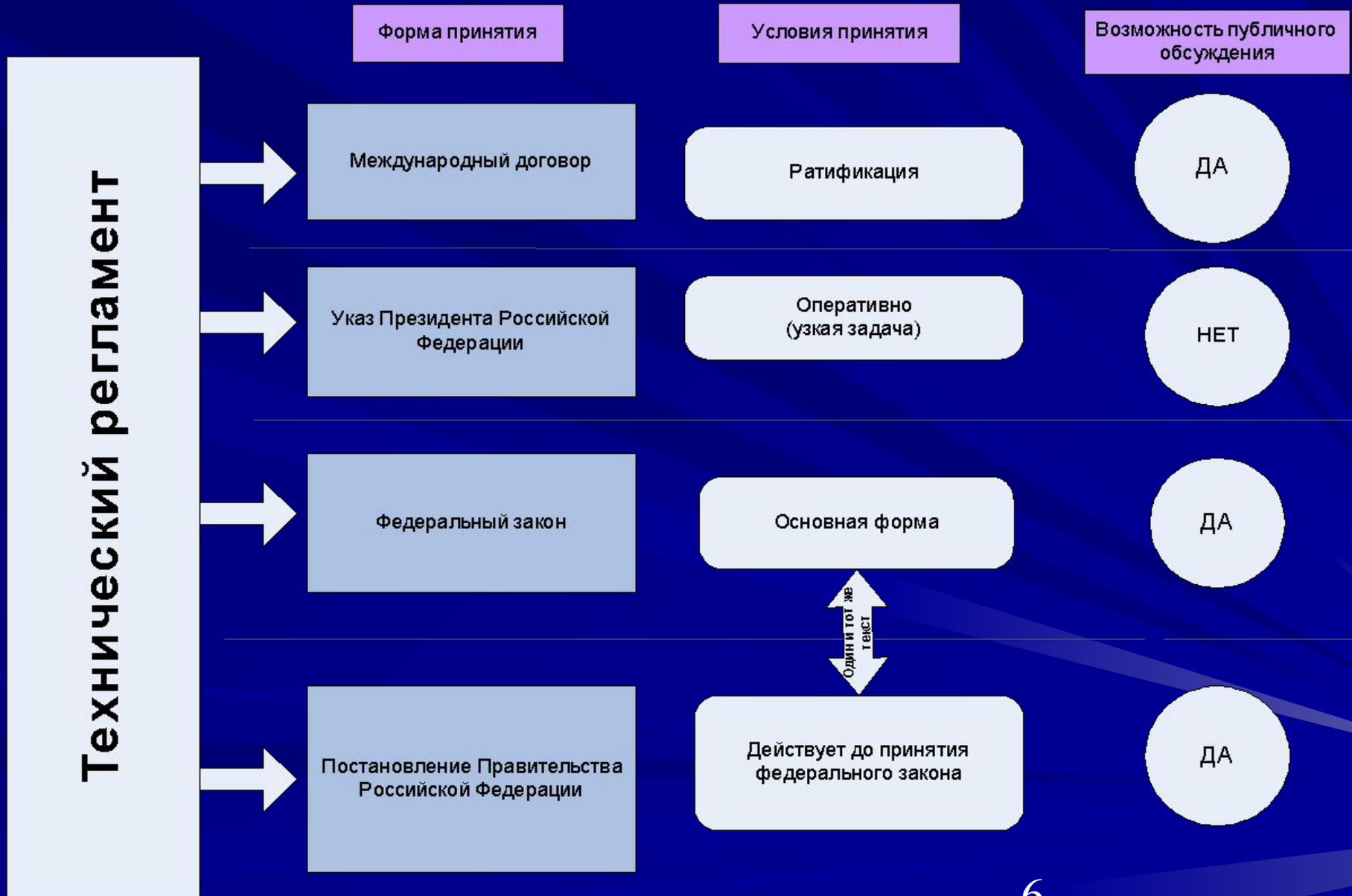
Неценовая конкурентоспособность

Внутренняя и внешняя конкурентоспособность

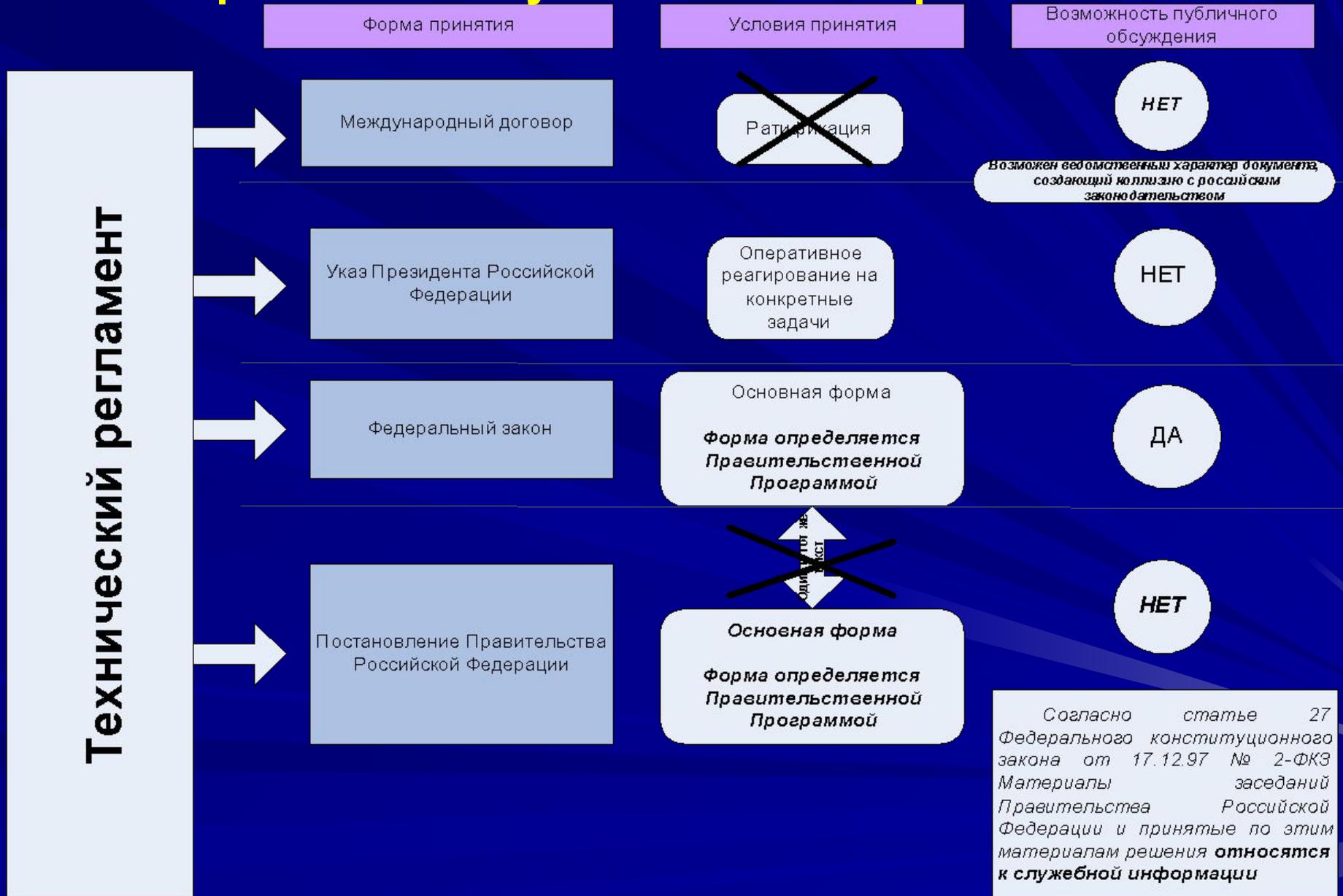
Факторы повышения конкурентоспособности российской экономики в контексте реализации реформы технического регулирования

- снижение себестоимости продукции (работ, услуг);
- обеспечение безопасности продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
- повышение качества продукции (работ, услуг), обеспечение ее совместимости;
- высвобождение ресурсов для осуществления инвестиций в основные средства и модернизацию производства, повышение инвестиционной привлекательности;
- гармонизация технических требований, форм и механизмов подтверждения соответствия с международными стандартами, нормами и правилами;
- повышение открытости информации в части установления обязательных требований и оценки соответствия;
- развитие рынков работ и услуг по сертификации, измерениям и испытаниям (через создание единой национальной системы аккредитации).

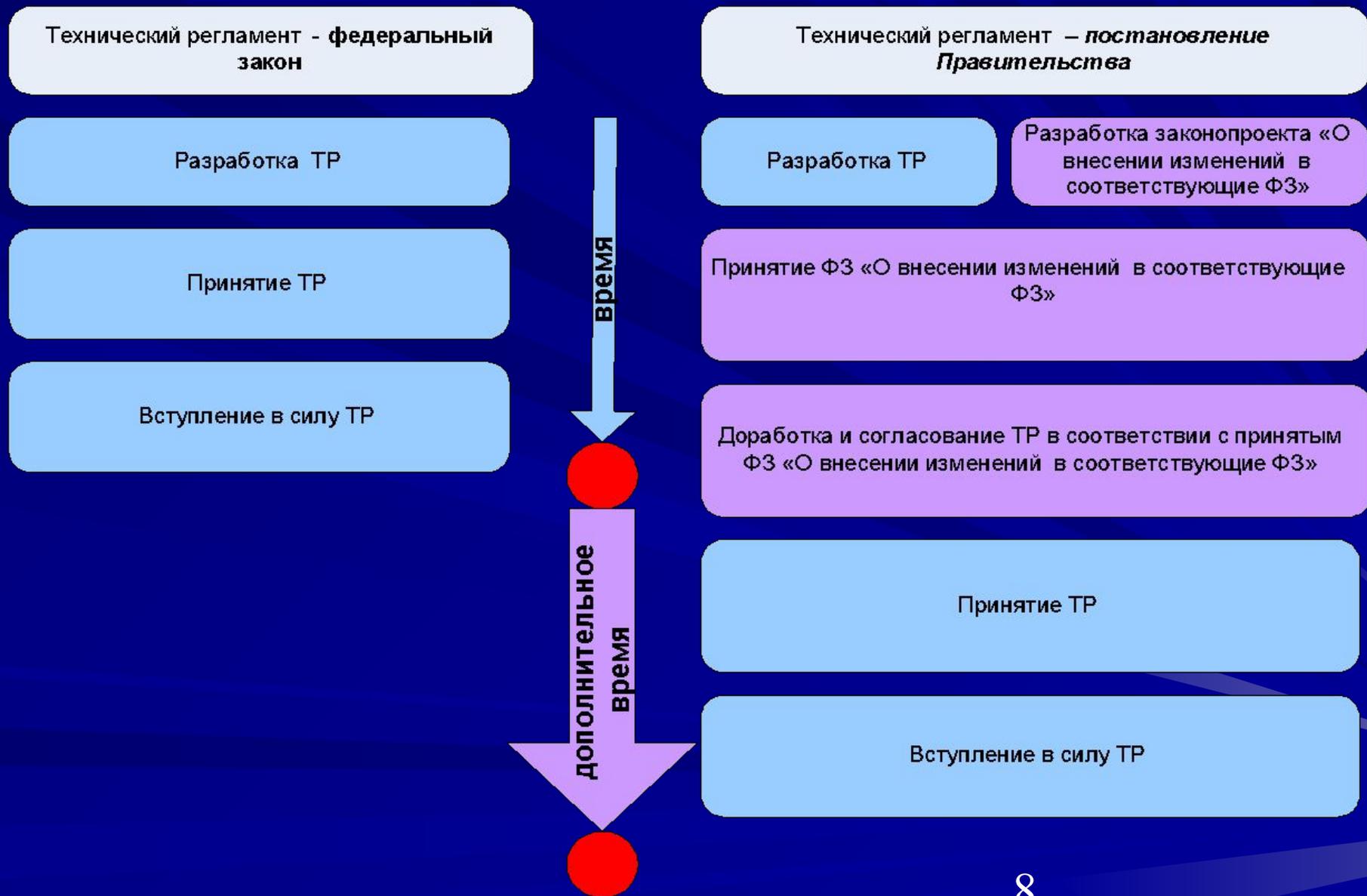
Старая редакция закона Правовой статус технического регламента



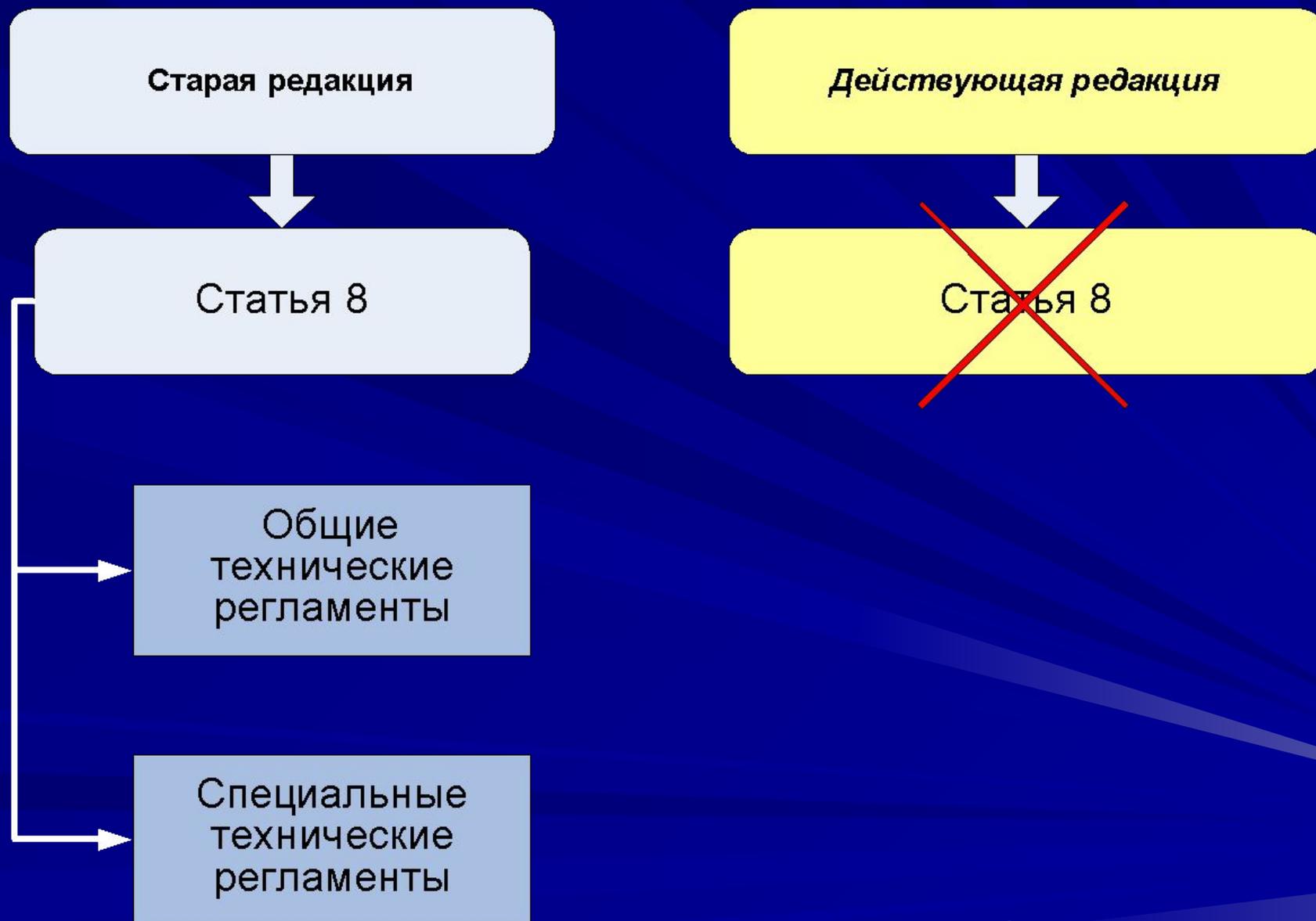
Новая редакция закона Правовой статус технического регламента



Изменения в процедуре и сроках разработки и принятия (утверждения) технических регламентов



Классификация технических регламентов



Старая редакция закона Процессы производства

Требования к процессам

обеспечивающие
безопасность продукции

обеспечивающие
безопасность процессов для
участников

обеспечивающие
безопасность процессов для
третьих лиц и окружающей
среды

обеспечивающие
эффективность

Технические
регламенты

Национальные
стандарты



Новая редакция закона Процессы производства

Требования к процессам

обеспечивающие
безопасность продукции

Технические
регламенты

обеспечивающие
безопасность процессов для
участников

Выведение из сферы технического регулирования

Нормативные правовые акты
по технике безопасности

обеспечивающие
безопасность процессов для
третьих лиц и окружающей
среды

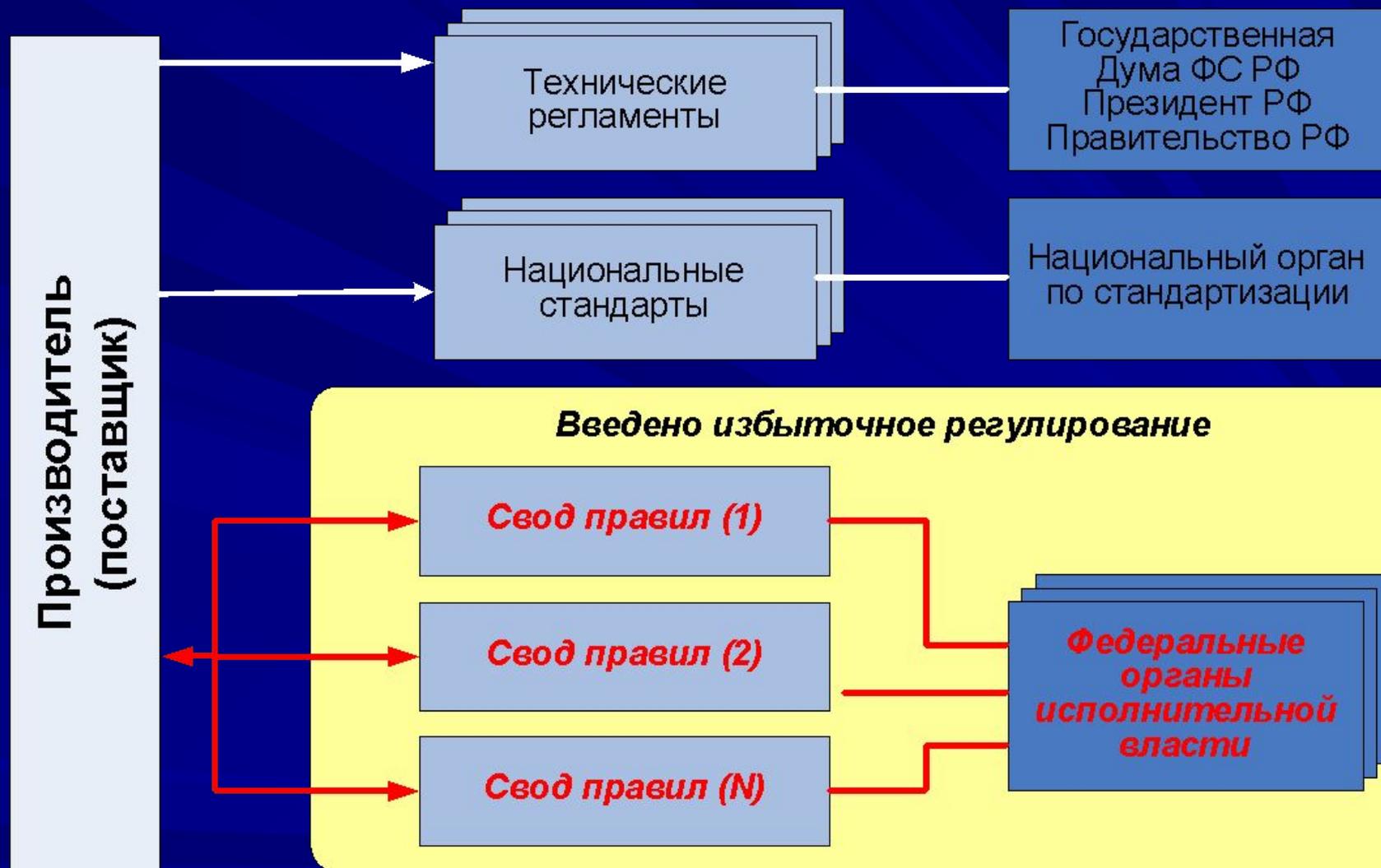
Законодательство в области
промышленной безопасности,
пожарной безопасности,
экологической безопасности

ФОИВ

обеспечивающие
эффективность

Национальные
стандарты

Введение нового типа документов – сводов правил



** В международной практике своды правил являются разновидностью национальных стандартов, в российской же практике они являются ведомственными актами*

Перечень стандартов

Старая редакция

Перечень стандартов для содействия выполнению технических регламентов утверждается национальным органом по стандартизации



Стандарты из этого перечня могут применяться на добровольной основе для соблюдения требований технических регламентов

Действующая редакция

Перечень стандартов утверждается национальным органом по стандартизации
(изменены цели перечня)

В результате их применения на добровольной основе соблюдаются требования принятого технического регламента

Оценка соответствия требованиям технических регламентов *может осуществляться на основании подтверждения соответствия национальным стандартам*

К одному объекту технического регулирования возможно применение *двойного подтверждения соответствия, а также проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением добровольных национальных стандартов*

Правила и методы исследований (испытаний) и измерений, а также правила отбора образцов

Действовавший ранее механизм



Правительство Российской Федерации утверждает правила и методы при соблюдении процедуры публичного обсуждения

Добровольный характер национальных стандартов

Новый механизм



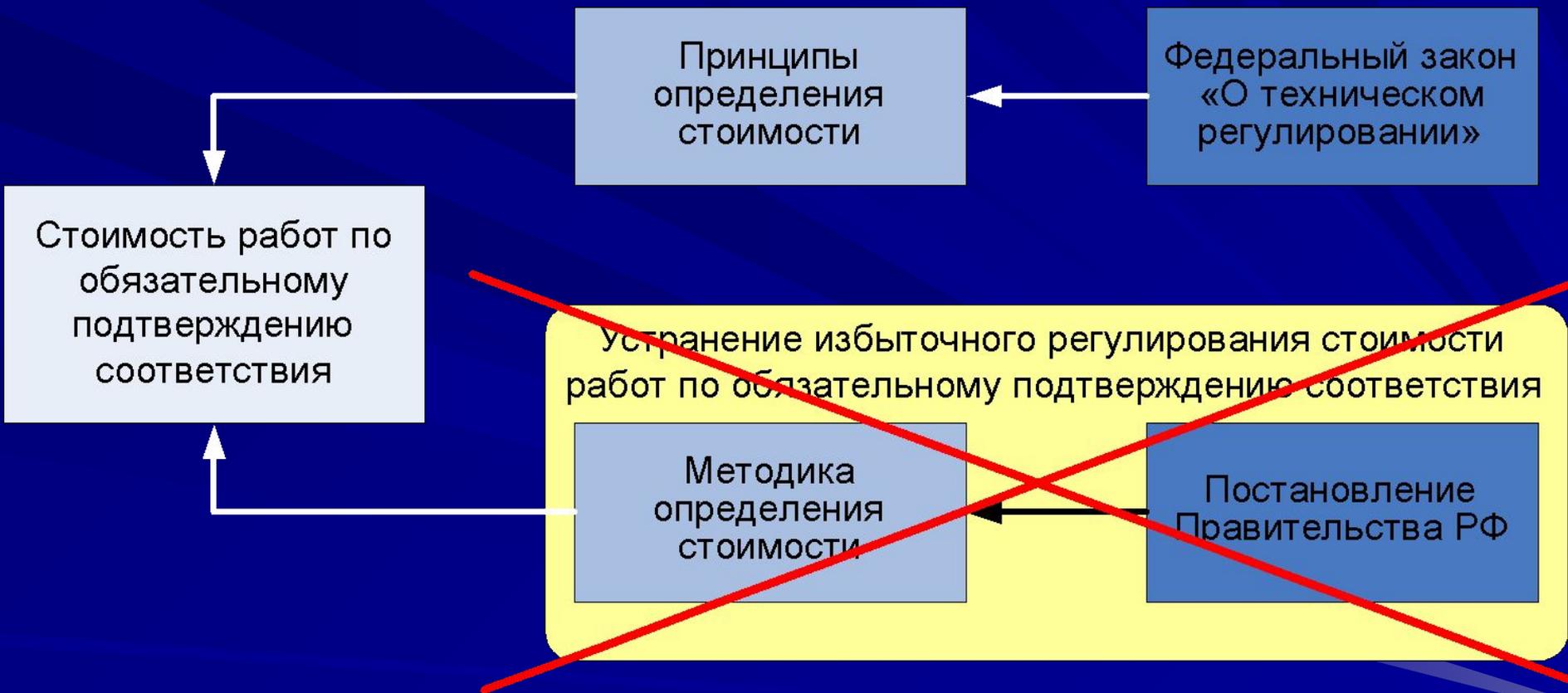
Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы

Только в случае отсутствия соответствующих национальных стандартов, Правительство Российской Федерации утверждает правила и методы (без публичного обсуждения)

Национальный орган по стандартизации утверждает национальные стандарты, содержащие правила и методы

Обязательный характер национальных стандартов

Стоимость работ по обязательному подтверждению соответствия



Переходный период

Старая редакция

Действующая редакция

1

Продолжают действовать все ранее принятые нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

1

Продолжают действовать все ранее принятые нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

2

Изменения во все ранее принятые нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти **вносить запрещено**

2

До дня вступления в силу соответствующих технических регламентов **могут вноситься изменения** в нормативные правовые акты Российской Федерации, а также в нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

3

Проекты изменений должны быть размещены в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме не позднее, чем за шестьдесят дней до дня их принятия

Система технического регулирования в строительстве



Формы и методы государственного регулирования строительной отрасли

- ❑ лицензирование деятельности по проектированию, строительству и инженерным изысканиям для строительства;
- ❑ система архитектурно-строительного надзора;
- ❑ государственная экспертиза инженерных изысканий, градостроительной, предпроектной и проектной документации;
- ❑ выдача разрешений на строительство;
- ❑ приемка в эксплуатацию зданий и сооружений;
- ❑ выдача разрешений на ввод в эксплуатацию зданий и сооружений;
- ❑ авторский и технических надзор;
- ❑ аттестация специалистов

Сокращение отдельных лицензируемых видов деятельности

Решение рабочей группы по вопросам государственного регулирования в сфере промышленности и научно-технической деятельности Правительственной комиссии по проведению административной реформы в рамках первого, «инвентаризационного этапа»:

Упразднить. Поэтапное упразднение в соответствии с программой принятия и введения в действие технических регламентов

Обоснование: наличие иных методов государственного регулирования в данной сфере (исключение избыточного/дублирующего регулирования)

Приоритетные направления реализации реформы технического регулирования в строительной отрасли

- ❑ разработка и принятие (утверждение) технических регламентов, закрепляющих обязательные требования;
- ❑ развитие системы стандартизации, разработка национальных стандартов, которые на добровольной основе могут применяться для соблюдения требований технических регламентов;
- ❑ Формирование сводов правил в статусе добровольных для исполнения документов;
- ❑ Разработка и широкое внедрение стандартов организаций (в том числе саморегулируемых);
- ❑ последовательная реализация мероприятий переходного периода.

Последовательная реализация мероприятий по указанным направлениям позволит сформировать комплексную СИСТЕМУ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ



Спасибо за внимание

**Национальный институт системных
исследований проблем
предпринимательства**

www.nisse.ru