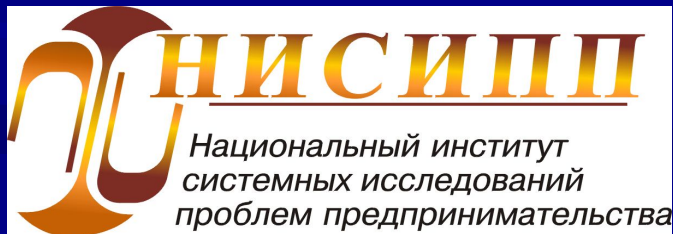


Круглый стол

# Проблемы технического законодательства в строительстве и ЖКХ

## Государственная политика в области технического регулирования



Мигин С.В.,  
Национальный институт системных  
исследований проблем  
предпринимательства

# Федеральный закон «О техническом регулировании»

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» вступил в силу с 1 июля 2003 года

- ❑ Закон регулирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных и добровольных требований к объектам технического регулирования и оценке их соответствия установленным требованиям.
- ❑ Объектами технического регулирования являются продукция, связанные с нею процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также выполнение работ и оказание услуг .
- ❑ Требования к объектам технического регулирования закрепляются техническими регламентами, стандартами и сводами правил.

# Система технического регулирования

## Федеральный закон «О техническом регулировании»



# Цели совершенствования технического регулирования

Повышение конкурентоспособности  
российской продукции

Снижение  
барьеров в  
торговле

Снижение  
административного  
давления на  
производителя и  
устранение  
избыточного  
регулирования

Создание  
эффективной  
защиты  
потребительского  
рынка от опасной  
продукции



# Реформа технического регулирования и конкурентоспособность российской экономики

## Реформа технического регулирования

### направления реализации

Установление минимально необходимых обязательных требований в технических регламентах

Оптимизация форм и методов оценки соответствия

Установление добровольных требований в национальных стандартах и стандартах организаций

Обеспечение безопасности

Сокращение издержек субъектов предпринимательской деятельности

Обеспечение «качества» и совместимости продукции (работ, услуг)

снижение цен

высвобождение ресурсов для инвестиций

Ценовая конкурентоспособность

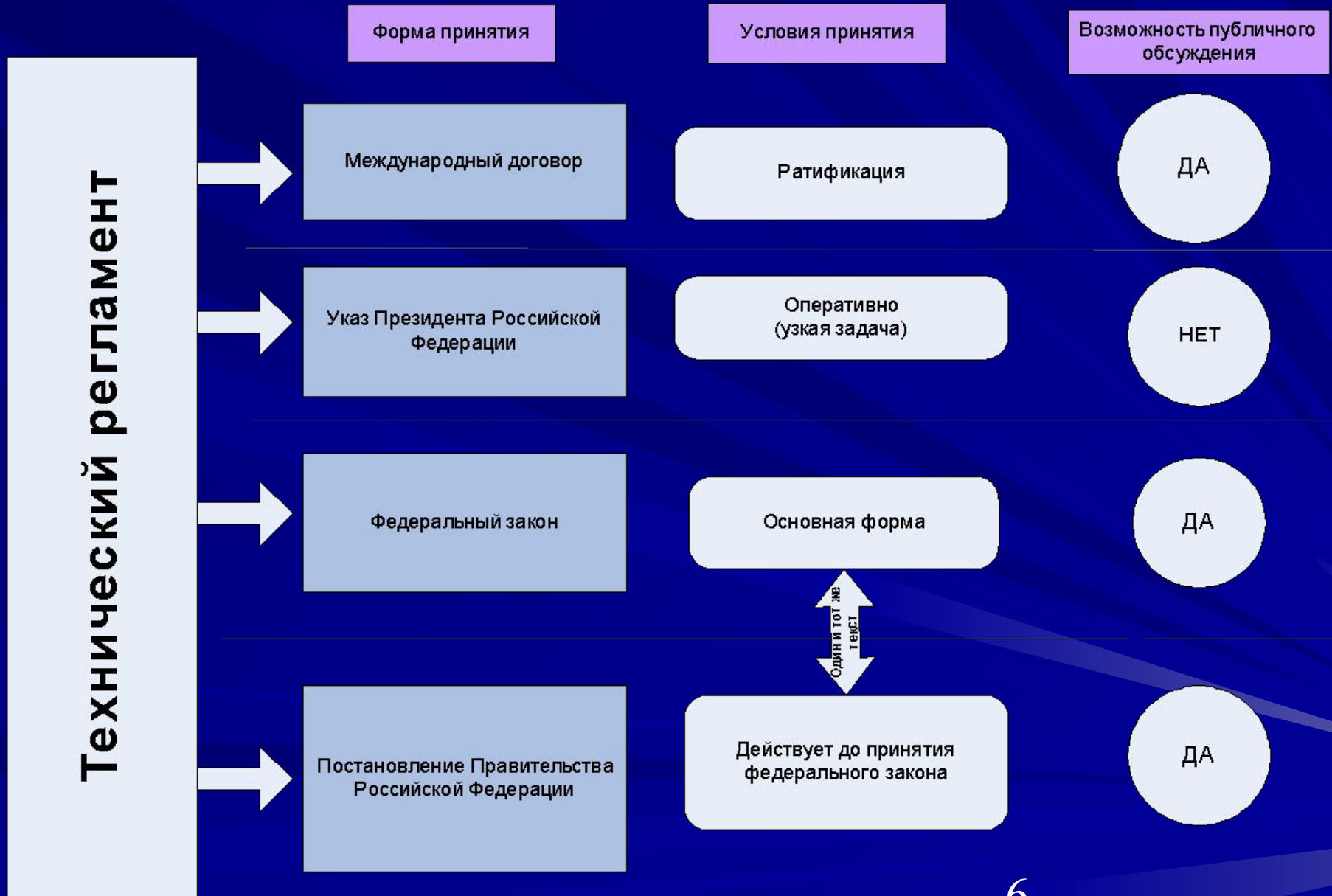
Неценовая конкурентоспособность

## Внутренняя и внешняя конкурентоспособность

### Факторы повышения конкурентоспособности российской экономики в контексте реализации реформы технического регулирования

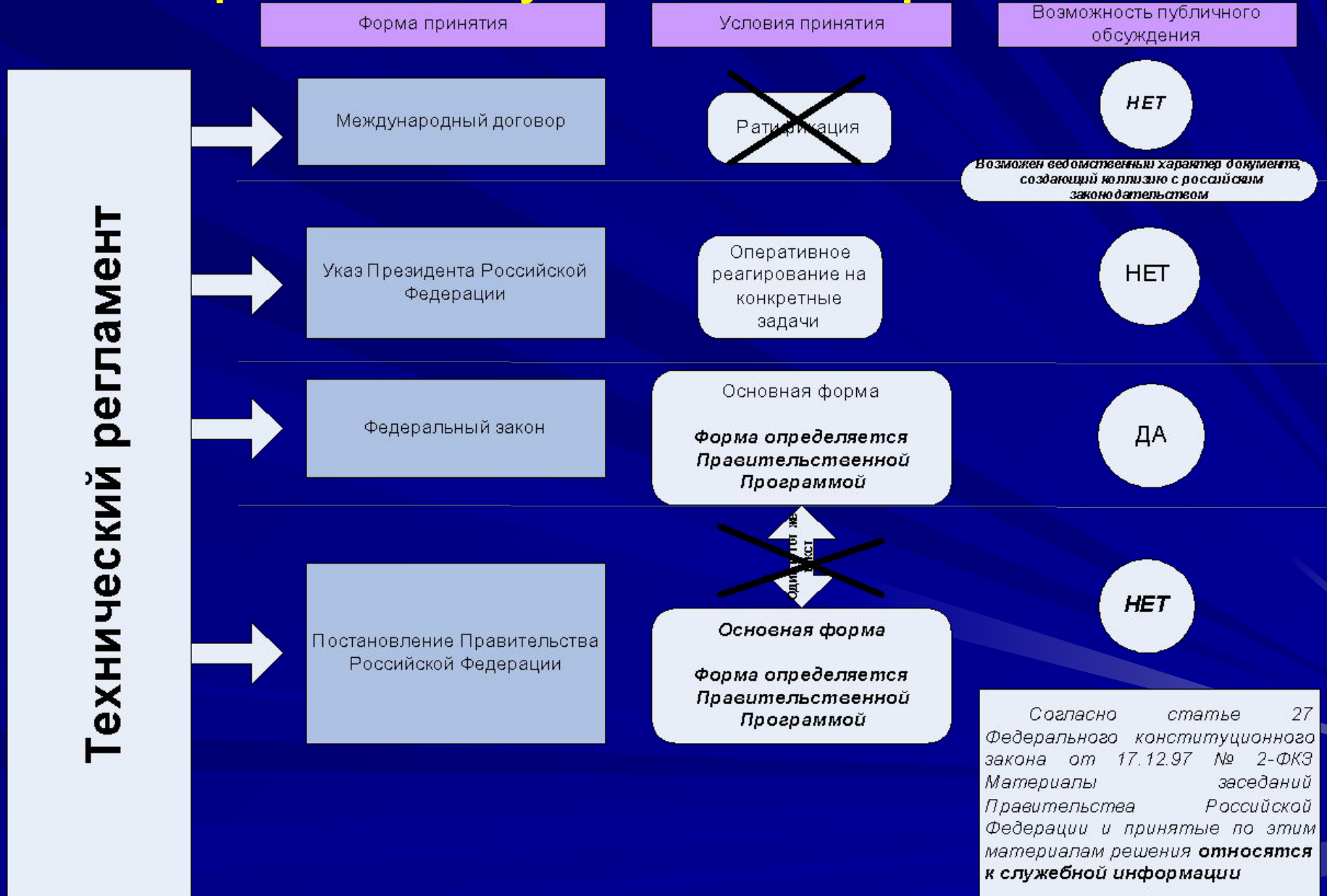
- снижение себестоимости продукции (работ, услуг);
- обеспечение безопасности продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
- повышение качества продукции (работ, услуг), обеспечение ее совместимости;
- высвобождение ресурсов для осуществления инвестиций в основные средства и модернизацию производства, повышение инвестиционной привлекательности;
- гармонизация технических требований, форм и механизмов подтверждения соответствия с международными стандартами, нормами и правилами;
- повышение открытости информации в части установления обязательных требований и оценки соответствия;
- развитие рынков работ и услуг по сертификации, измерениям и испытаниям (через создание единой национальной системы аккредитации).

# Старая редакция закона Правовой статус технического регламента

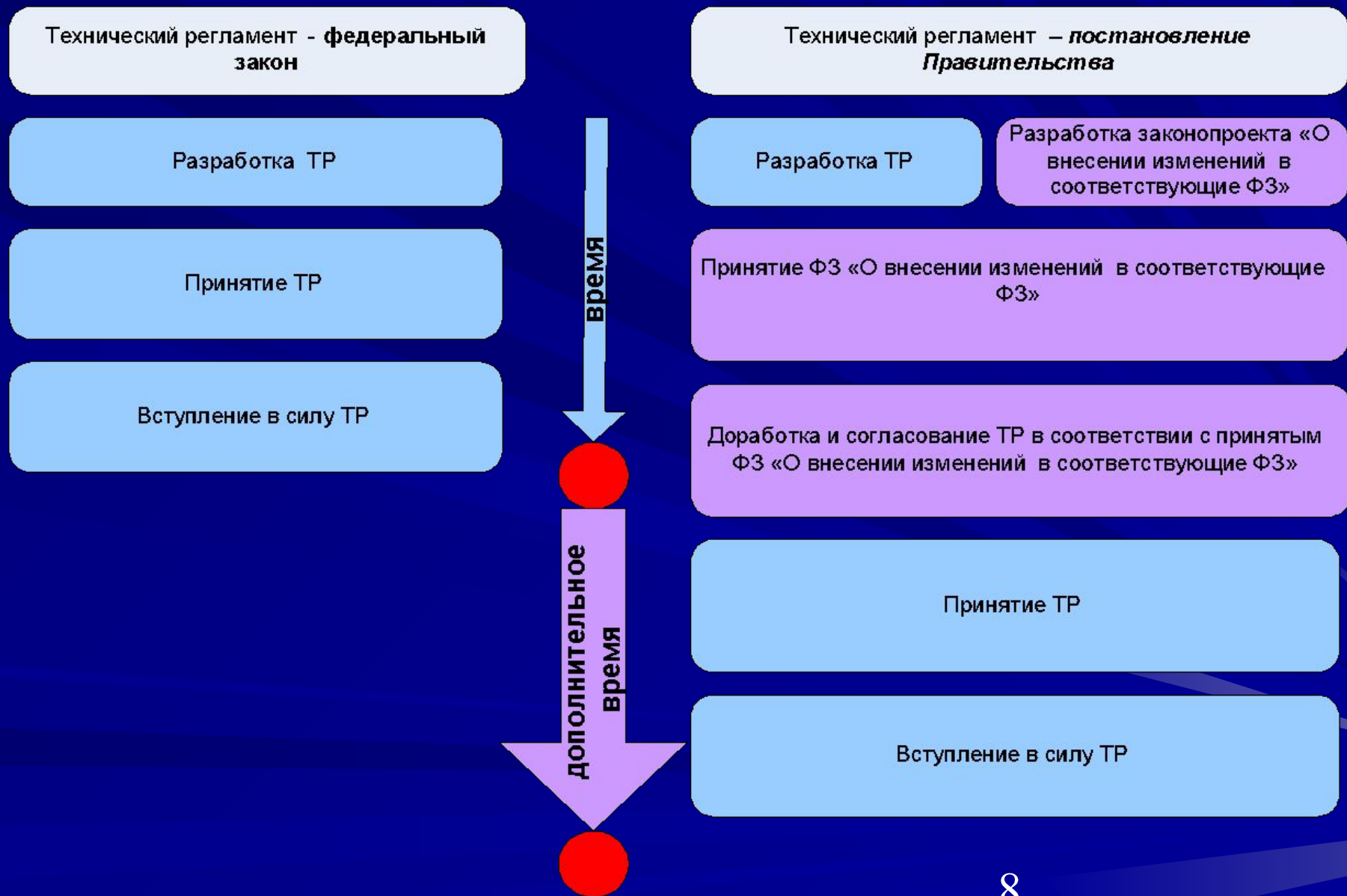


# Новая редакция закона

## Правовой статус технического регламента



# Изменения в процедуре и сроках разработки и принятия (утверждения) технических регламентов





# Классификация технических регламентов



# Старая редакция закона Процессы производства

## Требования к процессам

обеспечивающие  
безопасность продукции

обеспечивающие  
безопасность процессов для  
участников

обеспечивающие  
безопасность процессов для  
третьих лиц и окружающей  
среды

обеспечивающие  
эффективность

Технические  
регламенты

Национальные  
стандарты

# Новая редакция закона Процессы производства

## Требования к процессам

обеспечивающие  
безопасность продукции

Технические  
регламенты

обеспечивающие  
безопасность процессов для  
участников

Выведение из сферы технического регулирования

Нормативные правовые акты  
по технике безопасности

обеспечивающие  
безопасность процессов для  
третьих лиц и окружающей  
среды

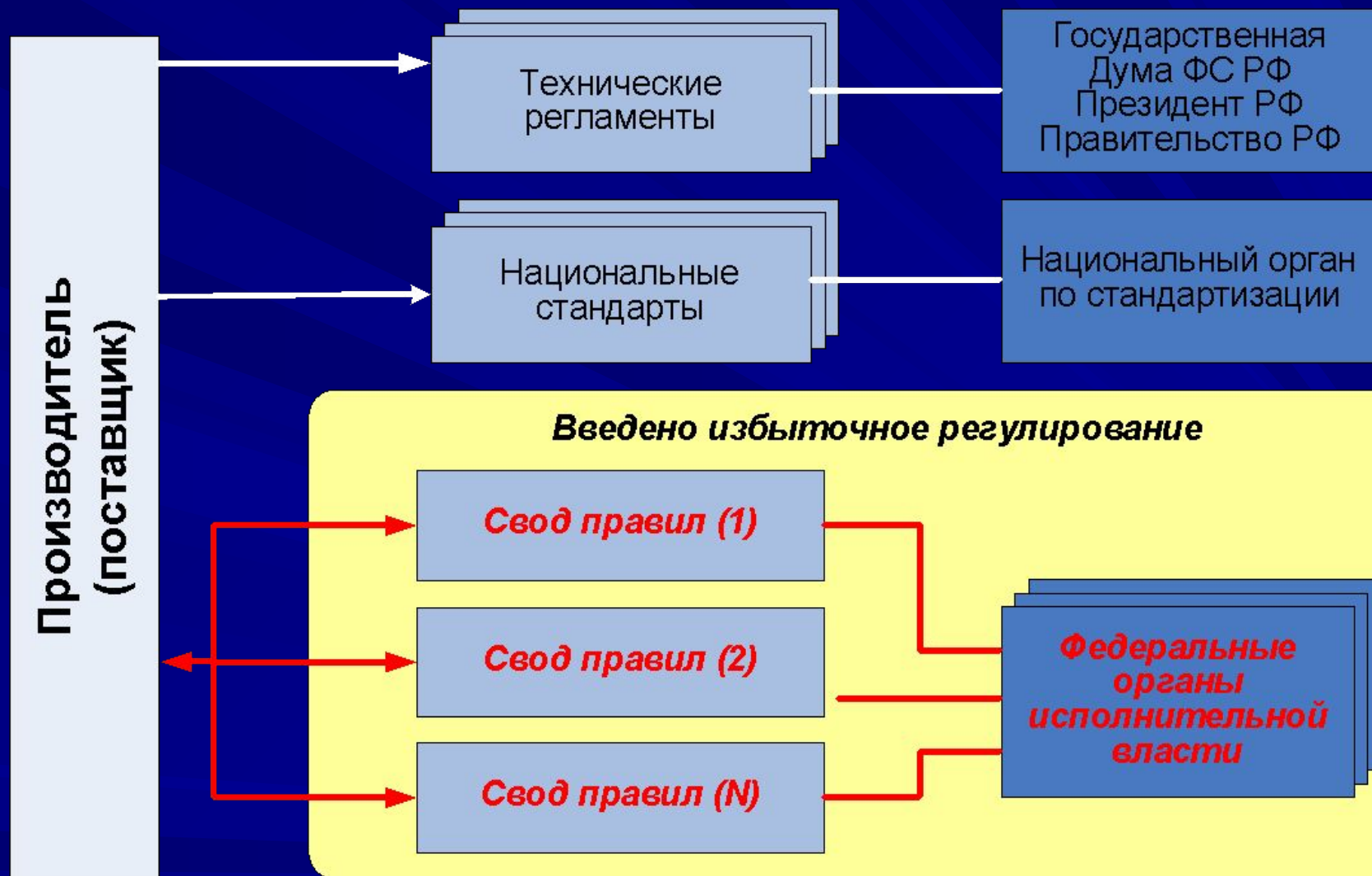
Законодательство в области  
промышленной безопасности,  
пожарной безопасности,  
экологической безопасности

ФОИВ

обеспечивающие  
эффективность

Национальные  
стандарты

# Введение нового типа документов – сводов правил



*\* В международной практике своды правил являются разновидностью национальных стандартов, в российской же практике они являются ведомственными актами*



# Перечень стандартов

## Старая редакция

Перечень стандартов для содействия выполнению технических регламентов утверждается национальным органом по стандартизации



Стандарты из этого перечня могут применяться на добровольной основе для соблюдения требований технических регламентов

## Действующая редакция

Перечень стандартов утверждается национальным органом по стандартизации  
***(изменены цели перечня)***

В результате их применения на добровольной основе соблюдаются требования принятого технического регламента

***Оценка соответствия*** требованиям технических регламентов ***может осуществляться на основании подтверждения соответствия национальным стандартам***

К одному объекту технического регулирования возможно применение ***двойного подтверждения соответствия, а также проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением добровольных национальных стандартов***

# Правила и методы исследований (испытаний) и измерений, а также правила отбора образцов

Действовавший ранее механизм



Правительство Российской Федерации утверждает правила и методы при соблюдении процедуры публичного обсуждения

**Добровольный** характер национальных стандартов

*Новый механизм*



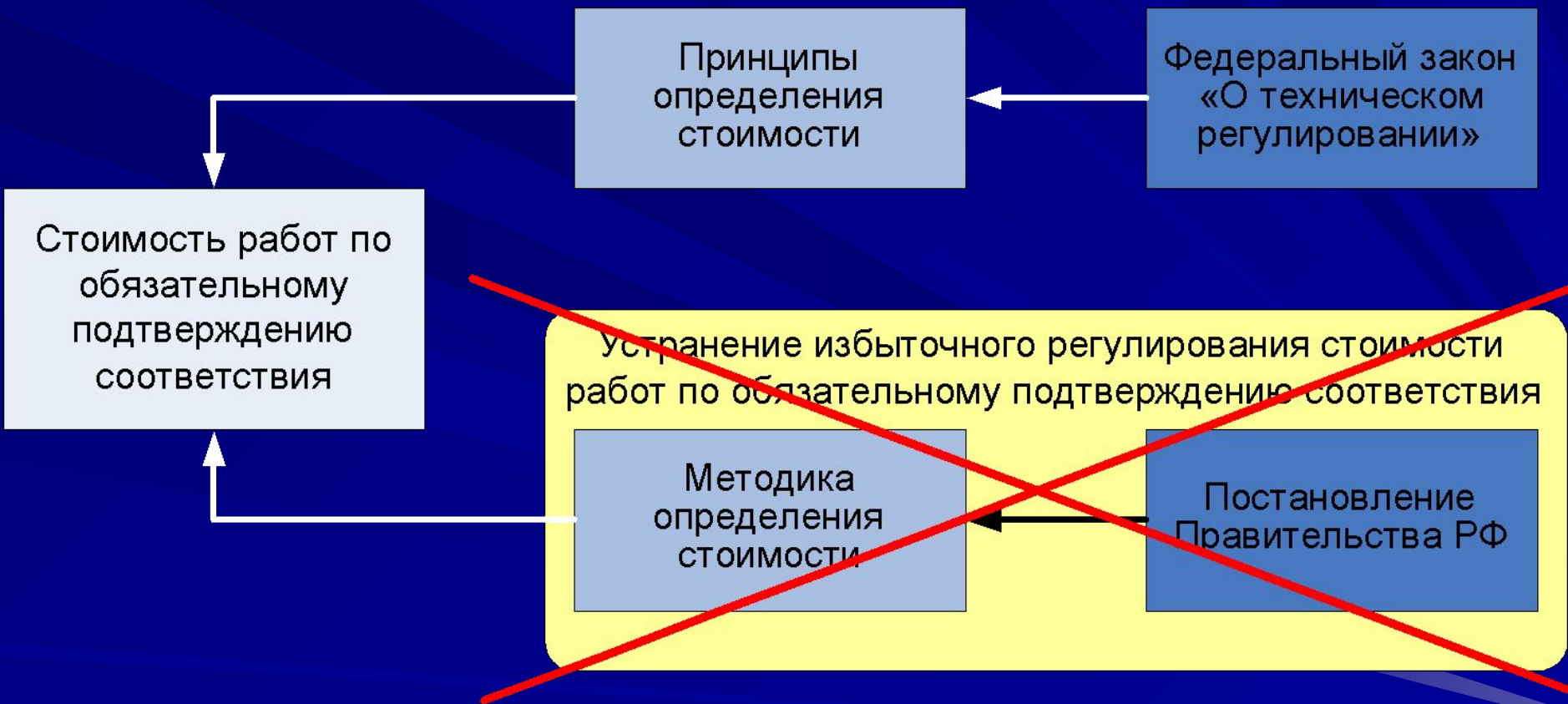
*Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы*

*Только в случае отсутствия соответствующих национальных стандартов, Правительство Российской Федерации утверждает правила и методы (без публичного обсуждения)*

Национальный орган по стандартизации утверждает национальные стандарты, содержащие правила и методы

**Обязательный** характер национальных стандартов

# Стоимость работ по обязательному подтверждению соответствия





# Переходный период

Старая редакция

*Действующая редакция*

1

Продолжают действовать все ранее принятые нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

1

Продолжают действовать все ранее принятые нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

2

**Изменения** во все ранее принятые нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти **вносить запрещено**

2

До дня вступления в силу соответствующих технических регламентов **могут вноситься изменения** в нормативные правовые акты Российской Федерации, а также в нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

3

Проекты изменений должны быть размещены в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме не позднее, чем за шестьдесят дней до дня их принятия



# Система технического регулирования в строительстве



Схема подготовлена с использованием материалов Министерства регионального развития РФ

# Формы и методы государственного регулирования строительной отрасли

- ❑ лицензирование деятельности по проектированию, строительству и инженерным изысканиям для строительства;
- ❑ система архитектурно-строительного надзора;
- ❑ государственная экспертиза инженерных изысканий, градостроительной, предпроектной и проектной документации;
- ❑ выдача разрешений на строительство;
- ❑ приемка в эксплуатацию зданий и сооружений;
- ❑ выдача разрешений на ввод в эксплуатацию зданий и сооружений;
- ❑ авторский и технических надзор;
- ❑ аттестация специалистов

## Сокращение отдельных лицензируемых видов деятельности

Решение рабочей группы по вопросам государственного регулирования в сфере промышленности и научно-технической деятельности Правительственной комиссии по проведению административной реформы в рамках первого, «инвентаризационного этапа»:

*Упразднить. Поэтапное упразднение в соответствии с программой принятия и введения в действие технических регламентов*

Обоснование: наличие иных методов государственного регулирования в данной сфере (исключение избыточного/дублирующего регулирования)

# Приоритетные направления реализации реформы технического регулирования в строительной отрасли

- ❑ разработка и принятие (утверждение) технических регламентов, закрепляющих обязательные требования;
- ❑ развитие системы стандартизации, разработка национальных стандартов, которые на добровольной основе могут применяться для соблюдения требований технических регламентов;
- ❑ Формирование сводов правил в статусе добровольных для исполнения документов;
- ❑ Разработка и широкое внедрение стандартов организаций (в том числе саморегулируемых);
- ❑ последовательная реализация мероприятий переходного периода.

*Последовательная реализация мероприятий по указанным направлениям позволит сформировать комплексную СИСТЕМУ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ*





**Спасибо за внимание**

**Национальный институт системных  
исследований проблем  
предпринимательства**

**[www.nisse.ru](http://www.nisse.ru)**