

Повышение эффективности взаимодействия организаций электроэнергетики с регулирующими органами при установлении тарифов на 2011 год



Долматов Илья Алексеевич,

Директор Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий ГУ-ВШЭ, к.э.н.

2010 г.

Расхождение величины ФОТ, учтенной в тарифах, и фактических затрат возрастает

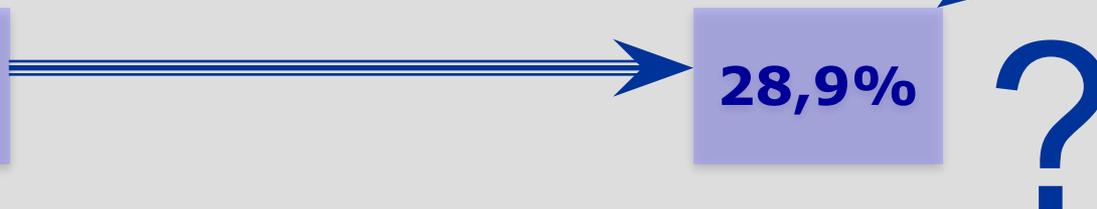
Недофинансирование ФОТ в тарифах 2007 года

(по данным исследования,
проведенного по 6 регионам)

min	9,35%
max	34,2%
сред.	17,5%

Индекс роста заработной платы по ОТС и в тарифообразовании

	2008/ 2007	2009/ 2008	2010/ 2009	2010/ 2007
Индекс роста ТС 1-го разряда по ОТС, %	113,3	116,1	107,5	141,4
Индексация статьи «ФОТ» в предельных тарифах, %	107,7	113,2	100,0	121,9



Увеличение ФОТ в «тарифной базе»... Возможно ли?..

Прогноз роста цен на электроэнергию:

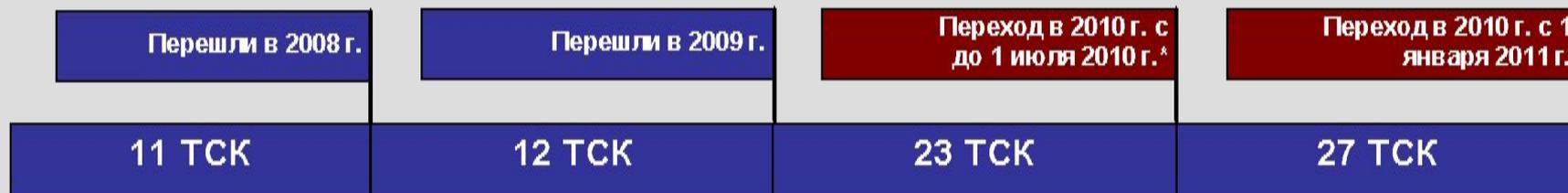


Перспективы применения метода RAB

Статья 23 ФЗ № 35 «Об электроэнергетике» (в редакции ФЗ № 261 «Об энергосбережении ...»):

Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала:

- **ОАО «ФСК ЕЭС» - с 1 января 2010 года**
- **ТСК, выделенные из АО-энерго - с 1 января 2011 года**
- **иные ТСК, тарифы на тепло - с 1 января 2012 года**



* Срок зависит от принятия соответствующих НМА

- **Первый заместитель председателя Правительства И.И.Шувалов поручил федеральным органам исполнительной власти в целях реализации Федерального закона №261-ФЗ представить план-график реализации в 2010 году пилотных проектов по долгосрочному регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала для компаний теплоэнергетики**

Отличие метода RAB от «традиционных» методов регулирования

 Метод доходности инвестированного капитала - метод регулирования тарифов на долгосрочной основе (от англ. Regulatory Asset Base)

**Возврат (амортизация)
инвестированного
капитала**

**Доход на
инвестированный
капитал**

**Средства,
необходимые
на покрытие
иных
расходов**

**Длительный
срок
(35 лет)**

**Доходность
≈12%**

**Оценка стоимости
первоначального
капитала в целях
тарифного
регулирования
+
Долгосрочная
инвестиционная
программа**

Операционные расходы:

*Индексация + увеличение на вводимые ОС
+ сохранение достигнутой экономии*

**Неподконтрольные расходы:
*прямым счетом***

Расчет операционных расходов при применении метода RAB

Формирование ОПЕХ в RAB:

$$ОПЕХ_{2011} = ОПЕХ_{2010} \times (1 - X) \times (1 + ИПЦ_{2011}) \times \left(1 + 0,75 \times \frac{ye_{2011} - ye_{2010}}{ye_{2010}} \right)$$

Справочно:

Формирование ОПЕХ в проекте методики индексации на долгосрочную перспективу

$$d_{ОПЕХ 2011} = d_{ОПЕХ 2010} \times (1 + ИПЦ_{2011}) \times \left(1 + 0,75 \times \frac{ye_i - ye_{i-1}}{ye_{i-1}} \right) \times (1 - X)$$

Сохранение
экономии ОПЕХ



У регулятора есть аргументы, с которыми трудно не согласиться...

Численность отдельных сетевых компаний в расчете на уе по данным за 2007 год:

АО-энерго №1	5,30	min	Разниц а более, чем в 4 раза
АО-энерго №2	22,49	max	
АО-энерго №3	7,64		
АО-энерго №4	17,16		
АО-энерго №5	22,22		



Необходимо внедрение объективного сравнительного анализа регулируемых организаций

Необходима формализация расчета ФОТ, учитываемого в тарифах!

**Обоснование
необходимой величины
ФОТ при тарифной
кампании**

**Согласование с
регулятором поэтапного
доведения ФОТ до
экономически
обоснованного уровня**

**Обоснование ФОТ при
рассмотрении
разногласий**

Кто определяет
«меру»
экономической
обоснован-
НОСТИ





Спасибо за внимание!

Информация об Институте

Наименование	Институт проблем ценообразования и регулирования естественных монополий ГУ-ВШЭ
Руководитель	Директор, Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.
Адрес	103074, г.Москва, Славянская площадь, 4 стр.2
Тел./факс	(495) 698-44-58
Web-сайт	www.ipcrem.hse.ru
e-mail	ipcrem@hse.ru
Виды деятельности	<ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Методическое обеспечение государственного регулирования энергетической и газовой отраслей<input type="checkbox"/> Анализ экономической обоснованности тарифов на производство и передачу электрической и тепловой энергии, услуги ОКК<input type="checkbox"/> Экспертиза разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов и организациями, осуществляющими регулируемую деятельность<input type="checkbox"/> Анализ экономической обоснованности оптовых цен на газ<input type="checkbox"/> Анализ эффективности и оценка тарифных последствий инвестиционных проектов в электроэнергетике, газовом комплексе, ЖКХ<input type="checkbox"/> Исследования в области ценообразования на услуги железнодорожного и водного транспорта<input type="checkbox"/> Исследования в области перспектив развития коммунального комплекса регионов России