

ООО «КАРАНА»

# Актуальные вопросы в теплоснабжении

*15 октября 2010 г.*



- Нормативная основа реформирования
- Актуальные вопросы:
  - долгосрочные тарифы
  - двухставочные тарифы
  - нерегулируемые договоры
  - показатели надежности и качества
  - стимулирующие нормативы



ООО  
«КАРАНА»

---

# Нормативная основа реформирования

Докладчик: Сидорочева Наталья Юрьевна



## Нормативная основа реформирования: что сделано

---

- ФЗ-261 «Об энергосбережении...»
- ФЗ-190 «О теплоснабжении»
- План мероприятий по реализации основных направлений государственной тарифно-ценовой политики в инфраструктурном секторе на период 2010 – 2011 годов (от 05 марта 2010 г. № 1022п–П9)



# Ключевые НПА, принимаемые во исполнение ФЗ-261

- ✓ ПП РФ о порядке установления требований к программам регулируемых организаций – **утверждено (ПП от 05.05.2010 г. №340)**
- ✓ Приказы ФСТ по требованиям к программам регулируемых организаций – **утверждены (Приказы от 31.08.2010 г. №418-т, №419-т, №420-т, №421-т, №422-с, №423-с и т.д.)** + Приказы региональных регулирующих органов
- ✓ ПП РФ по перечню основных средств, в отношении которых налогоплательщик вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2 – **не утверждено**
- ✓ Приказ Минэкономразвития о примерных условиях энергосервисного договора, которые могут быть включены в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергоресурсов – **утвержден (Приказ от 11.05.2010 г. №174)**
- ✓ ПП РФ о требования к энергосервисам для бюджетников – **утверждено (ПП от 18.08.2010 г. №636)**
- ✓ ПП РФ о порядке предоставления субсидий бюджетам субъектов РФ, включающем критерии отбора субъектов РФ - получателей субсидий на реализацию «лучших» региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности - **не утверждено (будет разработано при наличии средств в федеральном бюджете)**
- ✓ ПП РФ о порядке предоставления субсидий организациям на возмещение части затрат на уплату % по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности - **не утверждено (будет разработано при наличии средств в федеральном бюджете)**



## Ключевые НПА, принимаемые во исполнение ФЗ-261 (продолжение)

- ✓ МУ ФСТ РФ по применению метода доходности инвестированного капитала для тепловых сетей (*II квартал 2010 г.*)
- ✓ МУ ФСТ РФ по применению метода доходности инвестированного капитала для производителей т/э (*II квартал 2010 г.*)
- ✓ Мониторинг реализации МУ ФСТ РФ по применению двухставочных тарифов. Внесение изменений в Приказ ФСТ 20-э/2 (*нет норм. сроков*)
- ✓ Порядок Правительства РФ по установлению показателей надежности и качества в тепле (*III квартал 2010 г.*)
- ✓ МУ Минрегион РФ по расчету показателей надежности и качества в тепле (*III квартал 2010 г.*)
- ✓ МУ ФСТ РФ по корректировке НВВ с учетом достижения установленного уровня надежности и качества (*III квартал 2010 г.*)
- ✓ Порядок Правительства РФ по заключению свободных договоров на тепловую энергию (*III квартал 2010 г.*)
- ✓ Распоряжение Правительства РФ по срокам перехода на долгосрочное тарифное регулирование в течение 2011 г. (*III квартал 2010 г.*)
- ✓ Изменения в нормативно-правовые акты Правительства РФ, ФОИВ по стимулирующим нормативам потребления коммунальных услуг, в т.ч. коммунальных услуг отопления и горячего водоснабжения (*III квартал 2010 г.*)



# Ключевые НПА, принимаемые во исполнение ФЗ-190

- ✓ Правила организации теплоснабжения *(до 1 января 2011 г.)*
- ✓ Правила подключения к системам теплоснабжения *(до 1 января 2011 г.)*
- ✓ Требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения *(ПП РФ; до 1 января 2011 г.)*
- ✓ Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя *(приказ Минэнерго; до 1 декабря 2010 г.)*
- ✓ Основы ценообразования и правила регулирования в отношении т/э *(ПП РФ; до 1 января 2011 г.)*
- ✓ Методические указания ФСТ России по расчету тарифов в сфере теплоснабжения
- ✓ Методические указания Минэнерго России по нормативам технологических потерь и удельных затрат топлива
- ✓ Порядок составления топливно-энергетических балансов субъектов РФ и муниципальных образований *(приказ Минэнерго России)*
- ✓ Правила антимонопольного регулирования и контроля в сфере теплоснабжения *(ПП РФ; до 1 января 2011 г.)*
- ✓ Правила согласования и утверждения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения *(ПП РФ; до 1 января 2011 г.)*
- ✓ Порядок вывода в ремонт и из эксплуатации источников т/э, тепловых сетей, в том числе порядка компенсации... *(ПП РФ; до 1 января 2011 г.)*
- ✓ Порядок Правительства РФ по заключению свободных договоров на тепловую энергию *(ПП РФ; до 1 января 2011 г.)*

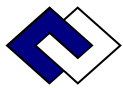


ООО  
«КАРАНА»

---

# Долгосрочные тарифы





# Долгосрочные тарифы

## □ Методика РАБ для теплосетей

- ✓ Статус – принята приказом №221-э/8 от 01.09.2010г.
- ✓ Ключевые моменты:
  - учет дохода и возврата инвестиций по факту ввода в эксплуатацию
  - учет экономии энергетических ресурсов и воды
  - возможность учета фактических потерь при высокой оприборенности
  - норма доходности устанавливается РЭКаами по формуле (минимум = 12% для 1-го ДПР )
    - возможность отдельной ставки для «старого» капитала
  - корректировка НВВ на исполнение/изменение ИП для 1-го ДПР за счет переоценки капитала
  - особенности расчета РИК при наличии имущества в аренде или концессии
  - учет ПТП в базе капитала до момента ее получения
  - срок возврата капитала – 20 лет
  - возможность корректировки по отчетным данным 9 месяцев
  - сглаживание – не более 12 %

## □ Методика РАБ для теплопроизводителей

- ✓ Статус – подготовлена и обсуждена на РГ при ФСТ (I кв. 2010г.), направлена членам РГ при МЭР, предстоит обсуждение с ФСТ
- ✓ Основные отличия от методики для теплосетей:
  - расчет топливных затрат по формуле (с возможностью сохранения экономии)
  - разнесение косвенных затрат, в т.ч. инвестиций, для ТЭЦ – пропорционально прямым затратам;
  - ИКА – по установленной мощности

## □ Методика долгосрочной индексации для электросетей

- ✓ Статус – принята на правлении ФСТ, на регистрации в Минюсте России
- ✓ Ключевые моменты:
  - расходы на финансирование капитальных вложений – по методу «затраты+» – не более 12 % от НВВ
  - не учитывается структура и стоимость привлечения капитала
  - за компанией не сохраняется экономия на энергоресурсах (в т.ч. потерях)
  - экономия ОПЕХ сохраняется только до конца ДПР



ООО  
«КАРАНА»

---

# Порядок заключения свободных договоров теплоснабжения



# Проект Постановления Правительства РФ о порядке заключения свободных договоров теплоснабжения

- **Обязательные условия для заключения договоров:**
  - ✓ покупатель - объект потребления, введенный в эксплуатацию после 1.10.2010
  - ✓ наличие технологической возможности снабжения = подключение объектов потребления и генерации к тепловым сетям в одной системе теплоснабжения
  - ✓ отсутствие роста тарифов для оставшихся потребителей, если договор заключен в отношении теплового источника, введенного в эксплуатацию до 1.01.2010 (заключение РЭК)
- **Ведущая роль ТСО - проверка выполнения условий и инициатива в заключении договора**
- **Заключенный договор автоматически учитывается в схеме теплоснабжения и при тарифном регулировании**
- **Обсуждаемый вопрос – учет в тарифном регулировании положительных эффектов от дозагрузки существующих мощностей в результате заключения договора?**
- **Статус:** *проект направлен на официальное согласование, получены замечания профильных министерств, ведется работа по снятию разногласий*
- **Проблема:** неопределенность общих правил работы на рынке тепла (отсутствие правил подключения к системам теплоснабжения, требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждению, правил организации теплоснабжения, ТЭБ и т.д.)



ООО  
«КАРАНА»

---

# Двухставочные тарифы



# Двухставочные тарифы

## □ Особенности расчета тарифов для населения (инициатива Минэкономразвития России):

- ✓ Выбор одно-/двухставочных тарифов – решение регулятора по всей цепочке от производителя до конечного потребителя в одной системе теплоснабжения;
- ✓ Для производителей, сетей и конечных потребителей (кроме населения) – исходя из реальной структуры затрат теплоснабжающей организации;
- ✓ Для населения – исходя из ограничения фиксированного платежа (не более 30%)
  - ❖ Право РЭК увеличить постоянную составляющую затрат до 50% при избытке присоединенных тепловых нагрузок и необходимости содержать объекты до вывода их из эксплуатации;
- ✓ Возможность поэтапного (5 лет) роста тарифов для сглаживания тарифных последствий.

*Статус: проект изменений в МУ 20-э/2 разработан, обсужден на рабочей группе по теплоснабжению в Минэкономразвития России*

## □ Сглаживание тарифных последствий для потребителей

## □ Отмена дифференциации тарифов по видам теплоносителя



# Прочие вопросы

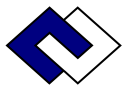


## □ Методика разнесения затрат между э/э и т/э

- ✓ МЭР России жестко не соглашается на физический метод
- ✓ Предложение на РГ по теплу от Газпрома состоит в отнесении затрат на т/э по остаточному принципу после установления затрат на производство э/э в размере, соответствующем стоимости продажи э/э на оптовом рынке (путем привязки к топливным затратам ценообразующих ГРЭС)
- ✓ Расчеты результирующих тарифов по предложению Газпрома не проводились (не были представлены на РГ)
- ✓ Компромиссные предложения не проходят
- ✓ Радикальный вариант МЭР России + Газпром + АПБЭ – тарифное регулирование производства э/э на ТЭЦ – в процессе обсуждения (вряд ли может пройти)

## □ Критерии загрузки тепловых мощностей

- ✓ Согласно Ф3-190 при загрузке следует минимизировать топливные затраты на производство т/э
- ✓ Ввиду нерешенности предыдущего вопроса не ясно, что это будет означать для участников

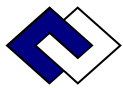


# **Проект Постановления Правительства РФ по показателям надежности и качества.**

## **Методика надежности и качества**

Докладчик: Догадушкина Юлия Викторовна





# Проект Постановления Правительства РФ по показателям надежности и качества

- В соответствии с 261-ФЗ долгосрочные тарифы – в обмен на обязательства по исполнению показателей надежности и качества товаров / услуг
- Порядок определения показателей надежности и качества устанавливается Правительством РФ:
  - Проект ПП РФ для организаций, осуществляющих деятельность по производству и (или) передаче тепловой энергии, разработан и согласован с профильными министерствами и ведомствами
  - В соответствии с заключением Минюста России переработана форма проекта
- В проекте определены основные группы показателей надежности и качества:
  - число, продолжительность, объемы нарушений в процессе производства и передачи т/э;
  - показатели качества т/э, в т.ч. входная температура теплоносителя;
  - показатели качества обслуживания потребителей товаров и услуг.
- В методических указаниях Минрегиона России определяются:
  - точный перечень показателей надежности и качества для регулируемых организаций
  - порядок расчета плановых и фактических значений показателей
  - формы предоставления данных от регулируемых организаций
- ФСТ России устанавливает понижающие / повышающие коэффициенты к НВВ для:
  - корректировки цен (тарифов) при отличии фактических значений показателей от плановых (как в сторону понижения, так и в сторону повышения)
  - «штрафов» за непредоставление или предоставление недостоверных отчетных данных
- Регулирующие органы устанавливают плановые значения и определяют фактические значения показателей надежности и качества:
  - в соответствии с методическими указаниями Минрегиона России
  - плановые - одновременно с установлением тарифов на долгосрочный период регулирования
  - фактические - на основе отчетных данных, которые предоставляют регулируемые организации + с использованием информации, которую предоставляют: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, ФАС, независимые эксперты и общественные объединения потребителей



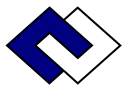
## Методика надежности и качества

- Разработана в форме, близкой к аналогичной методике для э/э, но с учетом специфики производства/передачи т/э, а также состояния оборудования в отрасли и отсутствия статистических данных
- Используется регулирующими органами при установлении долгосрочных тарифов, а также организациями, осуществляющими деятельность по производству и/или передаче тепловой энергии при подготовке предложений
- Позволяет охарактеризовать степень исполнения обязательств по надежности и качеству - через установление 1 обобщённого показателя надёжности и качества, влияющего на величину НВВ и тарифы
- Согласована с РГ по теплу при МЭР
- Передана в Минрегион России для подготовки официальной рассылки
- Подготовлена excel-модель для расчетов по Методике



# Методика надежности и качества (показатели)

- Показатели уровня надёжности в процессе производства и передачи тепловой энергии
  - Показатели надежности (7: для отопительного и межотопительного периодов отдельно)
    - С 2011: Число нарушений (затрагивающих конечных потребителей)
    - С 2012: Суммарная продолжительность прекращений подачи тепловой энергии (с учетом понижающего коэффициента за своевременное предупреждение)
    - С 2012: Объём неотпуска тепла в результате нарушений
  - Показатели качества тепловой энергии (3)
    - С 2013: Отклонение температуры теплоносителя в подающем трубопроводе
- \* ) *Сопоставимые условия: присоединенная мощность, длина теплосети*
- Показатели уровня качества обслуживания потребителей товаров и услуг (3)
  - С 2011: Исполнение договоров на осуществление подключения с соблюдением сроков
  - С 2012: Продолжительность рассмотрения заявлений на подключение
  - С 2013: Показатель клиентоориентированности:
    - Соблюдение установленных нормативными правовыми актами требований
    - Эффективность взаимодействия с потребителями:
      - своевременность реагирования на жалобы/обращения и выполнения необходимых мероприятий по устранению их причин
      - соблюдение объемов и сроков плановых ремонтных работ и работ по техническому обслуживанию



- **Плановые значения для каждого показателя устанавливаются**
  - на основе осредненных фактических значений за несколько предшествующих периодов
  - предусматривается постоянное улучшение в случае достижения плановых значений (на 1,5-3% ежегодно)
  - допустимые (без влияния на НВВ) отклонения (25-50%)
  - обобщенный показатель – на основе индикаторов достижения плановых значений по каждому показателю
- **Корректировка НВВ**
  - в сторону уменьшения - при недостижении плановых значений (с учётом допустимых отклонений)
  - в сторону увеличения - при значительном улучшении всех показателей
- **Методика корректировки НВВ**
  - Разработана
  - Согласована с РГ по теплу при МЭР

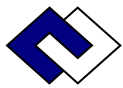


ООО  
«КАРАНА»

---

# Стимулирующие нормативы

Докладчик: Мамурина Елена Владимировна



## Согласно ФЗ-261:

### □ Обязательное оснащение приборами учета (ПУ):

у собственников нежилых помещений (юридические лица) - до **01.01.2011**

у собственников жилых домов - до **01.01.2012** - ИПУ: вода, газ, э/э, т/э

у собственников помещений в многоквартирном доме - до **01.01.2012**

**ОДПУ: вода, т/э, э/э**

**ИПУ: вода, газ, э/э**

### □ Обязанность организаций, снабжающих ресурсом или передающих ресурс (PCO):

до **01.07.2010** - направить гражданам и их посредникам предложения по установке ПУ

с **01.07.2010** - приступить к осуществлению действий по установке, замене, эксплуатации ПУ

до **01.01.2012** в отношении юр.лиц и до **01.01.2013** в отношении физ. лиц и далее совершать действия по оснащению объектов ПУ и вводу их в эксплуатацию с отнесением расходов на собственников объектов

с **01.07.2010** предоставить физ.лицам рассрочку на установку ПУ на 5 лет под % не выше ставки рефинансирования ЦБ



ООО  
«КАРАНА»

# Размер и применение стимулирующих нормативов

## НЕТ общедомового прибора учета (ОДПУ)

Стимулирующий норматив на общедомовые нужды  
- с 1 июля 2012 г. (исключение: газ)

Стимулирующий норматив – это действующий норматив на общедомовые нужды, умноженный на:

- 1,2 => СН 1-го уровня (если прибора нет до одного года)
- 1,4 => СН 2-го уровня (если прибора нет от года до двух)
- 1,6 => СН 3-го уровня (если прибора нет более двух лет)

## НЕТ индивидуального прибора учета (ИПУ) в жилых помещениях

Стимулирующий норматив - с 1 января 2013 г.  
(исключение: газ, тепло - если по ФЗ нет обязанности иметь ПУ)

Стимулирующий норматив – это действующий норматив, умноженный на:

- 1,3 => СН 1-го уровня (если прибора нет до одного года)
- 1,5 => СН 2-го уровня (если прибора нет от года до двух)
- 1,7 => СН 3-го уровня (если прибора нет два года и более + по истечении 3-х мес. со дня выхода из строя прибора)

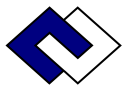
**✓ ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ УСЛОВИЕ ДЛЯ НАЧАЛА ПРИМЕНЕНИЯ СТИМУЛИРУЮЩИХ НОРМАТИВОВ:**  
уведомление потребителя в платежке за 6 месяцев до начала их применения!!!

**✓ Куда идут средства от применения стимулирующих нормативов?**

*Исполнитель КУ (средства остаются если есть ОДПУ) - только на проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности в отношении общего имущества дома*

*РСО (средства остаются если нет ОДПУ) - на проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности*

**✓ Статус:** проект постановления разработан, в ближайшее время ожидается его окончательное согласование с министерствами и ведомствами и направление на рассмотрение в Минюст России и Аппарат Правительства РФ.



# Иные важные изменения в Правила предоставления КУ

- Плата за КУ на общие домовые нужды выделяется в платежке отдельной строкой;
- Возможность заключать собственниками нежилых помещений прямые договоры с РСО;
- Возможность вносить плату за КУ напрямую в РСО при любой форме управления;
- При непосредственном управлении: РСО - исполнитель КУ, *НО* несет ответственность за режим и качество до границы раздела элементов внутридомовых инженерных систем и сетей ИТО;
- Унифицирован процесс снятия и подачи показаний ПУ исполнителю, синхронизирован с установленными в ЖК сроками выставления счетов потребителям;
- Привязка к факту при определении платы за отопление (исходя из показаний ПУ)=>нет 13 платежки;
- Нет корректировки размера платы за КУ (только при наличии распределителей т/э);
- Особенности расчета размера платы при неоднократном недопуске исполнителя, несанкционированном подключении, временном отсутствии потребителей;
- Сокращен размер задолженности, при котором исполнитель КУ может приостановить/ограничить предоставление КУ в жилые помещения, в отношении нежилых помещений – такое право у исполнителя КУ есть *независимо от суммы задолженности*;
- Право исполнителя КУ приостановить/ограничить предоставление в жилые помещения *любой КУ* (исключения: отопление + ХВС в многоквартирных домах), независимо от видов КУ, за потребление которых имеется задолженность.

Внесены изменения в ЖК о разработке **Правил, обязательных при заключении договоров РСО с УК (ТСЖ и т.д.)**, которые:

✓ отразят, **как минимум**, процедуру заключения/расторжения договора и, **как максимум**, специфику отношений между сторонами (определение объемов, оплата за ресурсы, особенности отключения и пр.)

✓ Минрегион России планирует вносить в Аппарат Правительства РФ в I кв. 2011г. (!!!)

**NB**





ООО  
«КАРАНА»

---

Спасибо за внимание