Европейский Союз

Представительство в Российской Федерации

Международная конференция "GR-конгресс 2010: эффективный диалог бизнеса и власти"

Москва, 12 ноября 2010

Создание Таможенного союза: опыт Европейского Союза

Тимо Хаммарен
Представительство ЕС в России

Европейский Союз

- Европейский Союз
  - 27 стран-членов
  - Крупнейший торговый блок в мире
  - Единый рынок, где проживает более 500 миллионов человек
  - Экономический и политический союз
  - Таможенный союз, реализующий таможенную политику
  - Около 200 миллионов таможенных деклараций в год

Учреждения ЕС

- Европейская Комиссия
  - Разработка политики, законодательные инициативы, включая таможенные вопросы, а также другие меры
  - Осуществление надзора за применением странами-членами
- Европейский Совет
  - Представители правительств стран-членов ЕС
  - Также выступает в роли законодателя
- Европейский парламент
  - Выбранные члены Парламента
  - Также выступает в роли законодателя и надзорного органа за исполнением бюджета

Таможенный союз ЕС

- ГАТТ (Статья XXIV)
  - Единая таможенная территория
  - Общий внешний таможенный тариф
  - Свободное внутреннее перемещение товаров (отсутствие тарифных и нетарифных барьеров)

- Вне рамок ГАТТ
  - Основа европейской интеграции
  - Тариф как краеугольный камень общей торговой политики
  - Свободное перемещение товаров как основа единого рынка

Таможенный союз ЕС

- Европейская интеграция
  - 18 апреля 1951: Европейское объединение угля и стали. Шесть стран-основателей (Бельгия, Франция, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды)
  - 25 марта 1957: Римский договор, создающий Европейское сообщество по атомной энергии и Европейское экономическое сообщество. Начало пути к Таможенному союзу.
  - 1 июля 1968: вступление в силу Таможенного союза
- Четыре основных принципа:
  - Отсутствие таможенных пошлин на внутренних границах между странами-членами ЕС
  - Общие таможенные пошлины на импорт из стран, не являющихся членами ЕС
  - Общие правила определения происхождения товаров, произведенных за пределами ЕС
  - Общее определение таможенной стоимости

Таможенный союз ЕС

- После 1968 года:
  - Обеспечение единообразного применения таможенного законодательства за внешней границей ЕС
  - Содействие перемещению товаров в таможенном транзите
  - Замена различных таможенных документов Единым административным документом
  - Единый законодательный акт: Таможенный кодекс Сообщества (1992)
  - Поправки для повышения безопасности (информация до прибытия/при отправке, авторизованные экономические операторы, критерии отбора рисков, единая идентификация)

Таможенное законодательство ЕС

- Включает
  - Таможенный кодекс Сообщества и его реализуемые положения
  - Общий таможенный тариф (включая комбинированную номенклатуру и тарифные меры)
  - Международные таможенные соглашения или условия

- Не включает
  - Оставшиеся национальные правила в отношении применения законодательства ЕС
  - Национальные правила административной организации таможни
  - Национальные правила таможенных штрафов
  - Отдельные таможенные решения

Инструменты таможенной политики ЕС

- **законодательство**
  - Эффективное применение законодательства национальными таможенными органами
  - Мониторинг Комиссии в отношении правильного применения законодательства
  - Решения Суда в отношении интерпретации законодательства
- **Системы информационных технологий**
  - Новая компьютеризированная система транзита
  - Автоматизированная система экспорта, автоматизированная система импорта
  - Система регистрации и идентификации экономических операторов в ЕС, авторизованный экономический оператор
- **Программа 2013 в таможенной области**
  - Коммуникационные системы
  - Проектные группы, руководящие группы
  - Проекты, семинары и рабочие совещания

ОБНОВЛЕННЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС (МСС)

Модернизация: зачем?

В международном плане

- Расширение торговли и глобализация
- Содействие торговле
- Безопасность торговли

В интересах Сообщества

- Лиссабонская стратегия роста и занятости
- Лучшее регулирование и электронное правительство

Таможенный аспект

- Новая задача Таможни
- Баланс между содействием торговле и безопасностью
- Создание партнерства между таможней и экономическими операторами
- Обеспечение равного и единого таможенного режима
- Обновление процедур, установленных в 1980-х годах
- Ликвидация бумажных и не взаимодействующих систем и снижение затрат

Модернизация: каким образом?

Информационные технологии

- Электронная таможня как правило
- Взаимодействующие национальные компьютеризованные системы
- Общая ответственность и лучшее сотрудничество между таможенными органами
- Процедуры управления и таможенные процедуры, единые для всего Сообщества
- Одно окно и орган комплексного обслуживания

Правовой аспект

- Упорядоченное и более простое законодательство
- Дальнейшая гармонизация
- Усиление прав и четкие обязанности
- Защита финансовых интересов ЕС и его стран-членов
- Включение вопросов безопасности общего законодательства Сообщества:
  - Авторизованные экономические операторы
  - Информация до прибытия/при отправке груза
  - Управление рисками

Модернизация: в чем?

- **Права и обязанности лиц**

- Отсутствие национальных ограничений в области таможенного представительства;
- Общие правила для всех видов решений таможенных органов;
- Запрет на таможенные сборы, пошлины и расходы, не связанные с реальной предоставленной услугой.

- **Таможенный долг и гарантии**

- Общие правила в отношении гарантий;
- Единообразные правила по сокращению времени возврата пошлин.

- **Таможенные процедуры**

- Таможенные процедуры, разработанные, как правило, с использованием техник обработки электронных данных;
- Унификация упрощенных процедур таможенного декларирования;
- Единое управление таможенными процедурами во всем Сообществе.

Модернизация : КОГДА?

- **Модернизированный Таможенный кодекс**: принят 24 июня 2008

- **Положения реализации** : будут приняты в последнем квартале 2011 (срок до 24 июня 2013)

Зачем нужен Таможенный союз?

- **Традиционная роль:**
  - тарифная политика
  - вопросы доходов

- **Новая роль:**
  - содействие торговле
  - защита граждан от рисков

Спасибо за внимание!