



ВНЕШЭКОНОМБАНК

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ
«БАНК РАЗВИТИЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВНЕШЭКОНОМБАНК)»

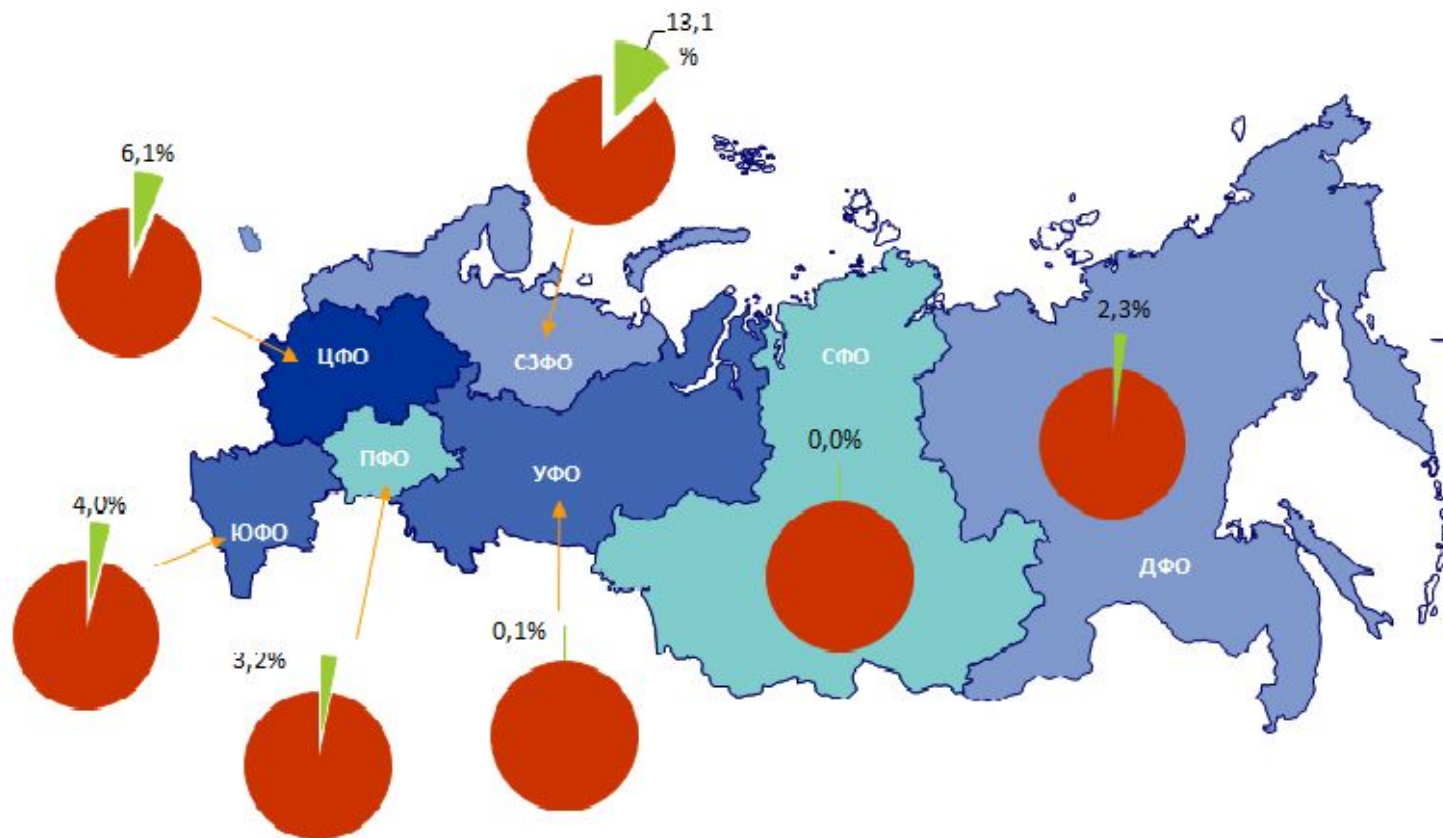


Возможности и перспективы развития государственно-частного партнерства при реализации экологических проектов

В.С. Латыпов – заместитель директора Центра ГЧП Внешэкономбанка

16 ноября 2011 г.
г. Екатеринбург

УРОВЕНЬ ПЕРЕРАБОТКИ ОТХОДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Источники: ФАС РФ

■ Доля переработанного ТБО, %



ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ

- Существующая законодательная база федерального и регионального уровней в области обращения с отходами производства и потребления не позволяет экономически стимулировать физических и юридических лиц к внедрению наилучших доступных технологий и современных технологических схем;
- На территории Российской Федерации «Генеральные схемы очистки территории субъекта Российской Федерации» и «Схемы межмуниципального размещения объектов обращения с отходами субъекта Российской Федерации» разработаны и утверждены всего в нескольких субъектах (Ставропольский край, Калужская, Сахалинская области, Республика Алтай);
- В настоящее время доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду из-за недостаточного администрирования уполномоченными органами осуществляют менее 10% хозяйственных субъектов;
- За последние 5 лет большая часть платы за негативное воздействие на окружающую среду составляет плата за размещение отходов. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, закрепленный ст.35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также ликвидация целевых бюджетных фондов (Экофондов) не позволяют консолидировать ресурсный потенциал для финансирования мероприятий по развитию сети отходоперерабатывающих предприятий.



ПОРУЧЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА В.В. ПУТИНА ОТ 12.06.2010

Пункт 14

«Подготовить с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и представить предложения о подготовке долгосрочных целевых инвестиционных программ обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами, по реализации пилотных проектов переработки отходов в субъектах Российской Федерации, где проблема утилизации отходов стоит наиболее остро, прежде всего в Москве и Московской области.»

Пункт 15

«Провести с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации инвентаризацию и учет объектов накопленного экологического ущерба и разработать комплекс мер по его ликвидации с определением механизмов и объемов финансирования этих мер, включая пилотные проекты отработки технологии ликвидации накопленного ущерба.»

Пункт 17

«Подготовить совместно с заинтересованными общественными организациями и внести в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проект основ экологической политики Российской Федерации на период до 2030 года.»

КЛЮЧЕВЫЕ СФЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ ГЧП

<p>Транспорт</p> <ul style="list-style-type: none"> • автодороги, мосты, развязки • скоростные трамваи • ж/д инфраструктура • аэропорты • порты 	<p>Экология</p> <ul style="list-style-type: none"> • инфраструктура управления отходами 	<p>Вода</p> <ul style="list-style-type: none"> • инфраструктура водоснабжения • очистные сооружения и канализация 	<p>Энергоэффективность</p> <ul style="list-style-type: none"> • системы коммунального теплоснабжения • муниципальный фонд недвижимости • системы уличного освещения 
<p>Подготовка территорий</p> <ul style="list-style-type: none"> • обеспечение инфраструктурой площадок под комплексную застройку • обеспечение инфраструктурой площадок под технопарки 	<p>Социальное развитие</p> <ul style="list-style-type: none"> • инфраструктура здравоохранения • инфраструктура образования • инфраструктура спорта и туризма • инфраструктура культуры 	<p>Безопасность и правопорядок</p> <ul style="list-style-type: none"> • объекты безопасности и охраны порядка • объекты МЧС 	<p>Информатизация и госуправление</p> <ul style="list-style-type: none"> • многофункциональные административные центры • инфраструктура электронного правительства • инфраструктура широкополосного доступа в Интернет 



ЗНАЧЕНИЕ ГЧП ДЛЯ ВЛАСТИ

Основная цель ГЧП для ОГМУ:
создание эффективной системы производства общественных благ/услуг

Выгоды ОГМУ от реализации проектов с использованием механизмов ГЧП

Механизмы ГЧП –

- ✓ не самоцель
- ✓ не универсальный ответ на вызовы

Механизм ГЧП –

- ✓ инструмент достижения целей развития

- 1 Рациональное распределение финансовой нагрузки
- 2 Сбалансированное распределение рисков
- 3 Четкое распределение ответственности
- 4 Повышение эффективности и качества работ/услуг
- 5 Удовлетворение конечных потребностей граждан
- 6 Развитие частной инициативы
- 7 Содействие экономическому росту
- 8 Соблюдение проектно-сметной документации и сроков строительства
- 9 Исполнение обязательств ОГМУ в условиях бюджетных ограничений



РОЛЬ ОГМУ В ОРГАНИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ ПОТРЕБЛЕНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА

В рамках Проекта создания инфраструктуры:

1. Сформировать юридическую и финансовую схему реализации проекта;
2. Провести конкурсный отбор инвестора на создание необходимой инфраструктуры на условиях ГЧП;
3. Предоставить победителю необходимые участки для реализации проекта;
4. Обеспечить Инвестору в рамках соглашения о ГЧП передачу в аренду уполномоченному Оператору построенную инфраструктуру;
5. Гарантировать Инвестору достаточный уровень арендных платежей



РИСКИ ЧАСТНОГО ИНВЕСТОРА

РИСК	ПОСЛЕДСТВИЯ
Тарифное регулирование	Инвестор не может планировать долгосрочный тариф, что мешает привлекать длинные инвестиционные ресурсы
Загрузка перерабатывающих мощностей сырьем	Инвестор не может гарантированно загружать мощности необходимым сырьем, законодателем не определена обязательная переработка отходов
Выбор технологии и строительство	Инвестор, как правило, при выборе технологии полагается только на собственный выбор, зачастую не учитывая территориальных особенностей
Реализация вторичных материалов и энергии	Конъюнктура рынка вторичных материалов изменчива, также отсутствует государственная поддержка повторного вовлечения таких материалов и ресурсов в оборот, что не позволяет Инвестору планировать свою деятельность на долгосрочной основе и вынуждает ориентироваться только на тариф

МЕХАНИЗМ РЕШЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЗАДАЧИ



1. Провести полную инвентаризацию накопленных в регионах отходов производства и потребления по классам опасности и их морфологии;
2. Организовать мониторинг, через механизм внедрения кадастра отходов производства и потребления, с учетом всех категорий природопользователей и образований отходов;
3. Создать реестр рекомендуемых наилучших доступных технологий обращения с отходами;
4. Сформировать необходимые условия для реализации проектов на условиях государственно-частного партнерства.



ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В СУБЪЕКТАХ РФ

Разработать и утвердить:

- Генеральную схему очистки территории субъекта;
- Схемы межмуниципального размещения объектов обращения с отходами;
- Региональные программы обращения с отходами производства и потребления (создание коммунально-промышленных центров).

Организовать:

- Конкурсный отбор инвесторов для создания инфраструктуры управления отходами производства и потребления на условиях государственно-частного партнерства;
- Эксплуатацию инфраструктуры управления отходами производства и потребления.



ОСНОВНЫЕ СХЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ НА УСЛОВИЯХ ГЧП

	КОНЦЕССИЯ (ВТО)	BOLT
Применяемое законодательство	1. ФЗ РФ от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»	1. Гражданский кодекс РФ 2. Закон субъекта РФ
Обязательства инвестора	1. Работы по проектированию Объекта 2. Финансирование Проекта 3. Строительство Объекта	
	4. Передача в собственность Заказчику 5. Эксплуатация и обслуживание Объекта в течение срока действия контракта 6. Сбор платы за пользование Объектом	4. Передача для эксплуатации Заказчику 5. Обеспечение эксплуатационной готовности в течение срока действия контракта 6. Передача Объекта в собственность Заказчику после окончания действия контракта
Источники окупаемости	Плата за пользование Объектом	Платежи Заказчика, в т.ч. за счет дополнительных доходов бюджета от развития территории и сбора платы за пользование Объектом
Возможные источники финансирования	1. Негосударственные пенсионные фонды 2. Международные финансовые организации 3. Российские финансовые организации 4. Финансовые институты (банки)	
Возможности государственной поддержки	1. Внешэкономбанк 2. Государственные гарантии 3. Инвестиционный фонд РФ	



ЗАКОН О КОНЦЕССИЯХ: ВОПРОСЫ, ЗАТРУДНЯЮЩИЕ ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ НА ПРАКТИКЕ

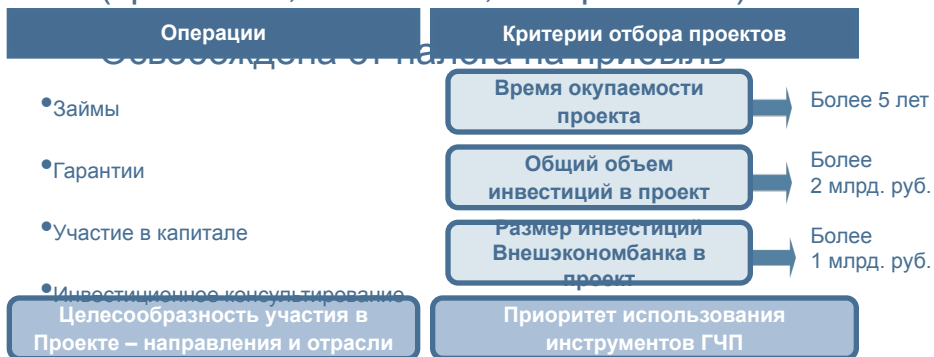
- Отсутствие возможности предусмотреть право собственности частного инвестора на объект соглашения
- Вопрос о применении Закона о концессиях к иным формам ГЧП: необходимо снижение риска переквалификации соглашений о ГЧП в концессионные соглашения
- Императивный характер типовых концессионных соглашений: нет возможности заключения концессионных соглашений в форме, выбранной сторонами
- Сложности при предоставлении государственных и муниципальных гарантий: вопрос о совершенствовании бюджетного законодательства
- Дополнительное регулирование Правительством РФ: требования к банкам и страховым организациям
- Ограничены возможности по заемному финансированию:
 - в отношении уступки прав концессионера по концессионному соглашению



ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ «БАНК РАЗВИТИЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ВНЕШЭКОНОМБАНК)»

Особенности Внешэкономбанка

- Статус «государственная корпорация», некоммерческая организация
 - Председатель Наблюдательного совета Внешэкономбанка - Председатель Правительства Российской Федерации
 - Деятельность регулируется специальным Федеральным Законом РФ № 82-ФЗ «О Банке развития»
 - Деятельность не регулируется Центральным банком РФ
 - Действует на условиях безубыточности
- МЕМОРАНДУМ О ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ ВНЕШЭКОНОМБАНКА (срочность, платность, возвратность)



Роль Внешэкономбанка

- Развитие приоритетных отраслей промышленности и инфраструктуры
- Поддержка российского экспорта промышленной продукции
- Агент Правительства РФ по оказанию государственных мер поддержки российских компаний и финансовых институтов





РАЗВИТИЕ УСЛУГ ЦЕНТРА ГЧП ВНЕШЭКОНОМБАНКА

- Центр ГЧП является финансовым консультантом Правительства РФ по оценке финансовой, бюджетной и экономической эффективности проектов, претендующих на средства Инвестиционного Фонда РФ
- В 2010 Внешэкономбанк стал единственным исполнителем услуг по инвестиционному консультированию для государственных нужд субъектов РФ по формированию инвестиционных проектов, осуществляемых на условиях ГЧП (*Распоряжение Правительства РФ №1372-р от 17.08.2010*)

- Инвестиционное консультирование оказывается по проектам, реализация
- | | | | |
|-----------|--------------------------|-----|------------------------|
| Концессия | Региональный закон о ГЧП | ОЭЗ | Инвестиционный фонд РФ |
|-----------|--------------------------|-----|------------------------|



УСЛОВИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ ГЧП

Новое строительство или модернизация объекта (системы) общественной инфраструктуры в рамках одной из форм ГЧП:

КОНЦЕССИЯ

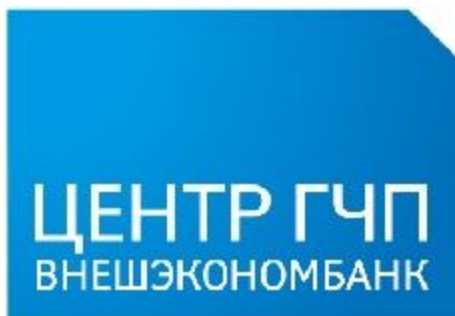
РЕГ ЗАКОН
О ГЧП

ОЭЗ

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ
ФОНД РФ

ЭНЕРГОСЕРВИСНЫЙ
КОНТРАКТ

- ... имеющие федеральное, региональное или межмуниципальное значение, или содействующие развитию агломераций
- срок подготовки проекта не более 2 лет
- объем участия (предварительно) 30-200 млн. рублей в зависимости от капиталоемкости проекта или условий контракта на оказание услуг инвестиционного консультирования
- средства предоставляются на возвратной основе через СПК или в рамках ДИК



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

ЦЕНТР ГЧП Внешэкономбанка

проспект Академика Сахарова, 9
Москва, Россия

тел.: +7 (495) 721-9332
факс: +7 (495) 604-6718

www.veb.ru
www.pppinrussia.ru