



# Повышение эффективности бюджетных расходов

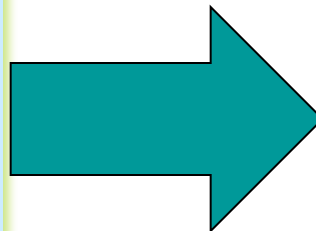
*Руководитель Казначейства России Р.  
Е. Артюхин*



## Реформирование бюджетного процесса в Российской Федерации (2004-2008)

### Управление затратами

- Ежегодный бюджет
- Использование средств в соответствии с планом
- Индексация ранее осуществленных расходов и “регулярный бюджет”
- Отчетность об использовании средств



### Управление результатами

- 3х-летний финансовый план (бюджет)
- Абсолютное исполнение государственных обязательств
- Использование средств, ориентированное на результат
- Расширение полномочий и ответственности главных распорядителей
- Отчетность о результатах использования средств



## Реальное планирование и бюджетирование совмещает все составляющие (с 2008 г.)





## Долгосрочные целевые программы (ДЦП)

### КОНЦЕПЦИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ (КДР-2020)



1. вытекают из стратегии развития и являются инструментом достижения ее целей;
2. охватывают всю деятельность Правительства по достижению цели;
3. объединяют все инструменты политики (регулирование, бюджетные расходы)
4. включают **ведомственные целевые программы (ВЦП)** – строки бюджета (может включать ФЦП)
5. реализуется ответственным министерством, могут быть «соисполнители», отвечающие за свои ВЦП
6. федеральные, региональные и муниципальные ДЦП увязаны друг с другом



## Публично-правовые образования

---

Российская Федерация

Субъекты Российской Федерации **83**

Муниципальные образования **24 296**





## Публично-правовое образование как юридическое лицо

---

Признаки юридического лица —→ у публично-правовых образований  
(Гражданский кодекс)

---

**Организация**

+

---

**Обособленное имущество  
в собственности**

+

---

**Ответственность  
по своим обязательствам**

+

---

**Приобретение и осуществление прав  
от собственного имени**

+

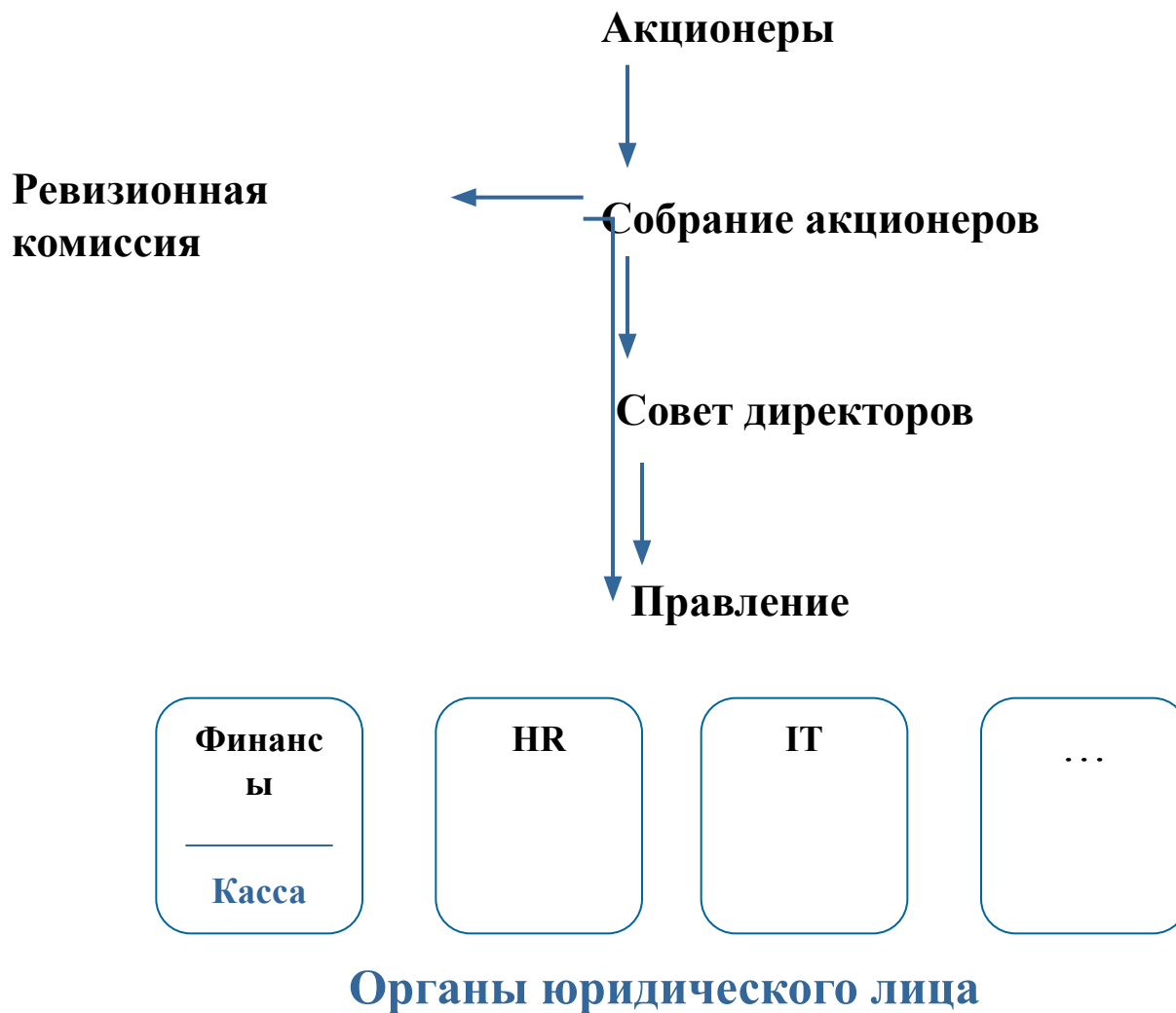
---

**Истец и ответчик в суде**

+



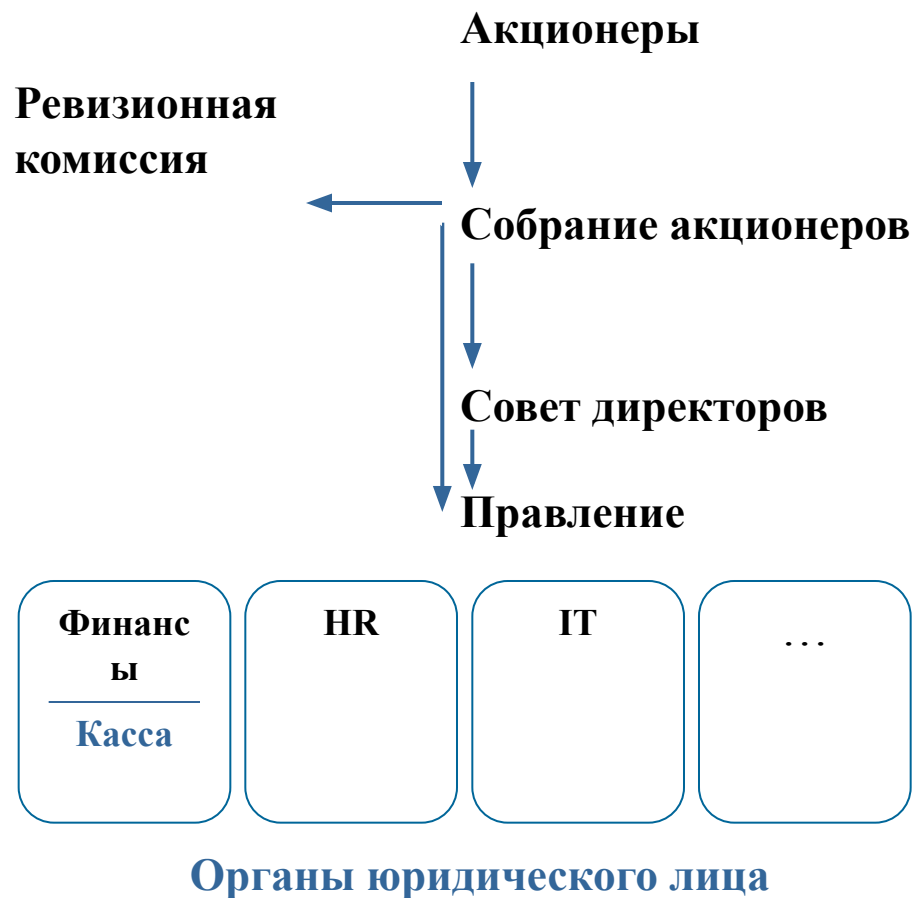
## Юридическое лицо (Корпорация)



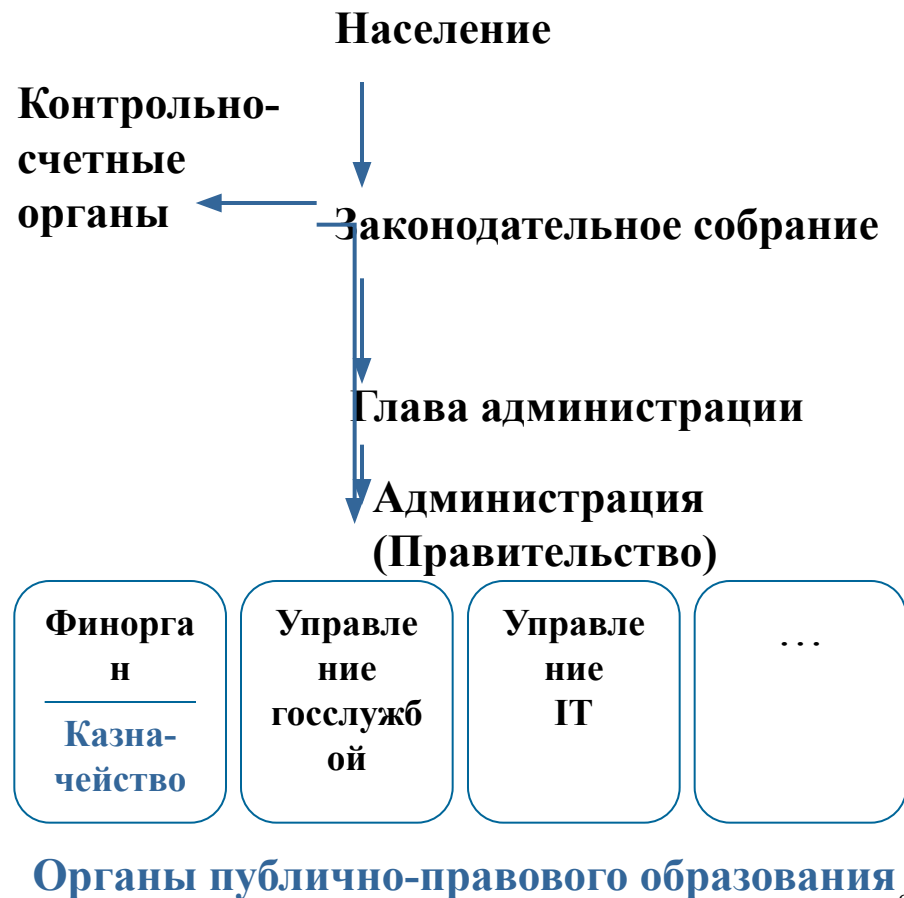


## Сходство внутренней организации

### Юридическое лицо (Корпорация)



### Публично-правовое образование







## Следствия признания публично-правовых образований юридическими лицами

- Спецификация прав публичной собственности
- Контрактация отношений по представлению государственных услуг
- Единство управления отдельными сферами хозяйства
- Возможность использования стандартов корпоративного управления (государственный менеджмент)



## Контрактация отношений государства по предоставлению услуг

- Государственно-частные партнерства на контрактной основе
- Развитие отношений по аутсорсингу оказания государственных услуг
- Выделение средств из бюджетов на контрактной основе (переход от сметно-бюджетного финансирования к контрактному выделению средств)



## Единство управления отдельными сферами государственного хозяйства

---

### Единство управления

- Единый бюджет
- Единый казначейский счет
- Единая финансовая отчетность публично-правовых образований
- Управление имуществом казны

### Разрозненность в управлении

- Управление государственными закупками (33 тысячи госзаказчиков)
- Управление государственной службой (кадрами)
- Управление IT- проектами
- Правовое обеспечение деятельности



## Использование стандартов корпоративного управления («новое государственное управление», «государственный менеджмент»)

- Управление проектами (PM)
  - Управление рисками
- Стандарты корпоративного бухгалтерского учета
  - Внутренний контроль и аудит
  - Бюджетный маркетинг
- Автоматизированные системы управления (ERP-система, е-правительство)
  - Процессный подход к управлению
    - Финансовый менеджмент
    - Управление персоналом (HR)



## Юридические лица публичного права



