

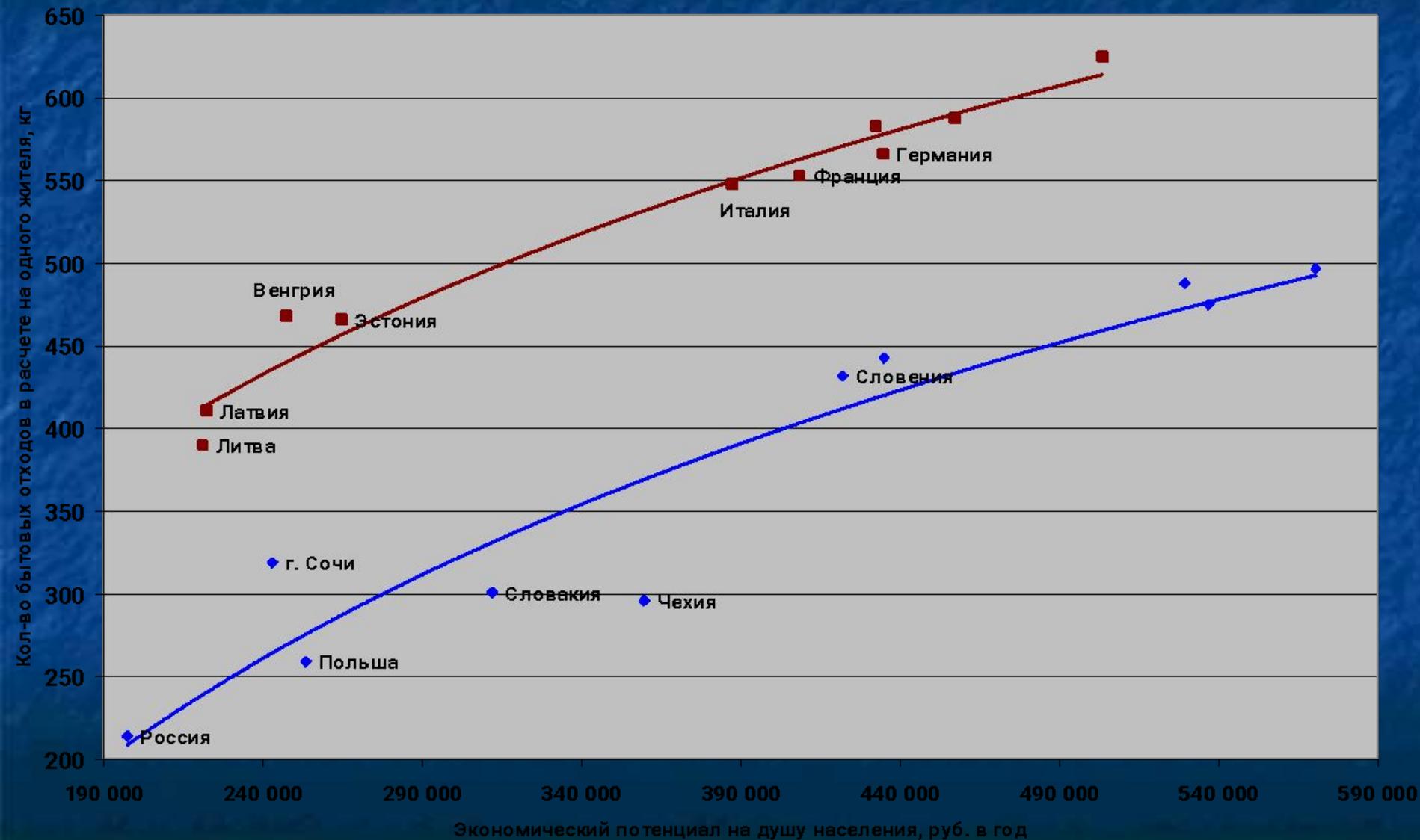
Савельева О.И.

Генеральный директор ИНСТИТУТА ЭКОНОМИКИ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

**Практика реализации
инвестиционных программ в сфере
утилизации ТБО**

17 марта 2011 года

ВЛИЯНИЕ УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ НА ИЗМЕНЕНИЕ ОБЪЕМА ОБРАЗОВАНИЯ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ



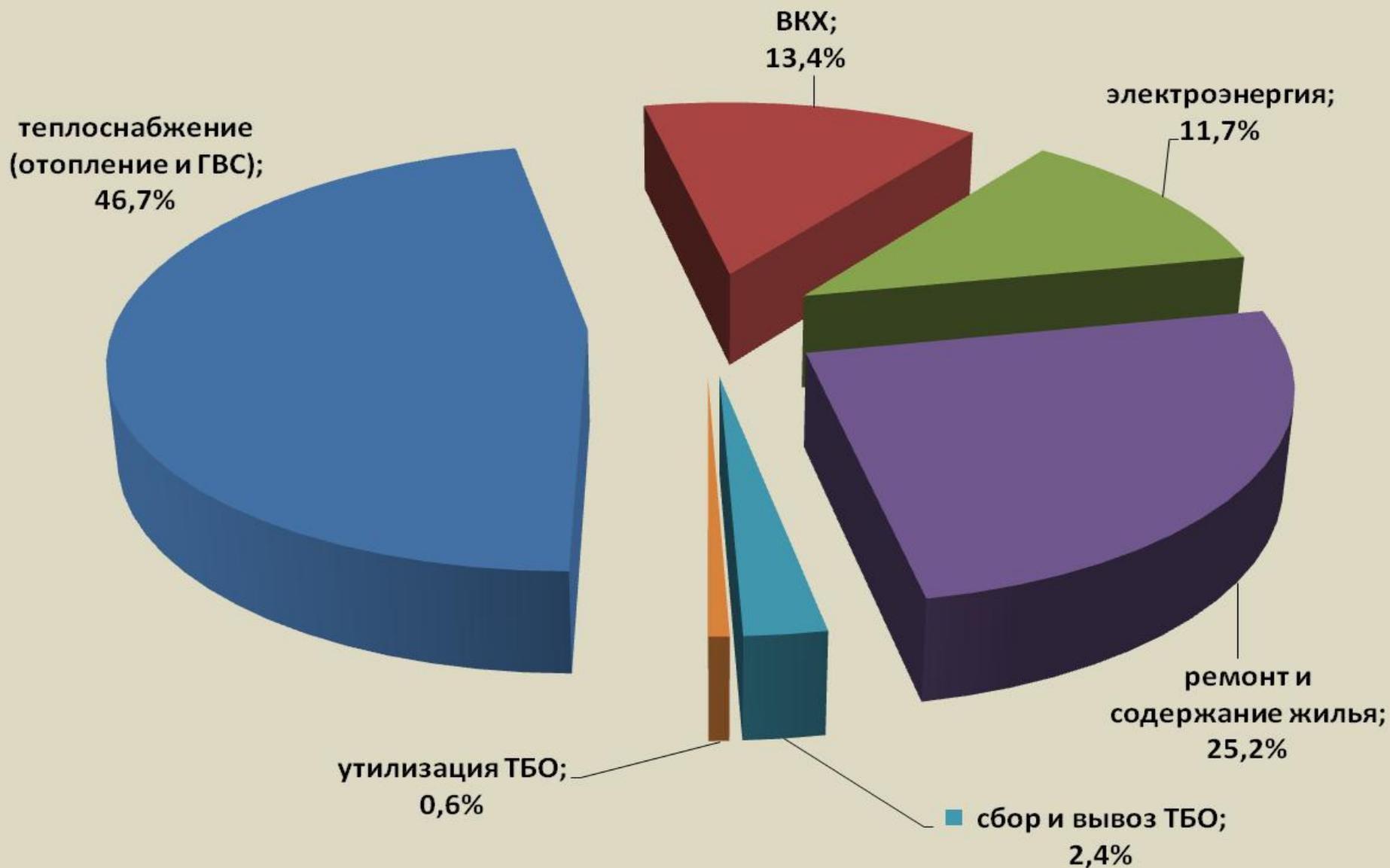
ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗРАБОТКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ В СФЕРЕ УТИЛИЗАЦИИ ТБО

- Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления";
- Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- Постановление Правительства РФ от 12.06.2003 N 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления»;
- Постановление Правительства РФ от 16.06.2000 N 461 «О правилах разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»
- Постановление Правительства РФ от 14.07.2008 N 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»
- Приказ Минрегиона РФ от 15.02.2011 N 47 «Об утверждении методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»;
- Приказ Минрегиона России от 10.10.2007 № 99 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса»;
- приказ Министерства регионального развития от 14.04.2008 №48 "Об утверждении методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса";
- Приказ Минрегиона РФ от 28.05.2010 N 260 «Об утверждении Справочников базовых цен на проектные работы в строительстве» и многие другие

ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ ТБО

- Отсутствие законодательно определенного понятия «утилизация» - в федеральном законе от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» В соответствии с ГОСТ 30772-2001 "Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» под утилизацией отходов понимается деятельность, связанная с использованием отходов на этапах их технологического цикла, и/или обеспечение повторного (вторичного) использования или переработки списанных изделий.
Понятие «утилизация» твердых бытовых отходов включает в себя стадии сортировки, переработки отходов, компостирования, брикетирования, захоронения на полигоне.
- Часть процесса утилизации инвестиционно привлекательна – сортировка и переработка, остальные стадии утилизации направлены на получение экологического эффекта и связаны с удорожанием услуги по утилизации для потребителей
- Отсутствие современных технических решений по утилизации ТБО, доступных по стоимости и готовых к массовой реализации, в том числе и в малых поселениях
- На практике нередки случаи отсутствия в договорах на утилизацию, и/или на сбор и вывоз отходов положения о переходе права собственности на отходы. Согласно пункту 2 статьи 4 Закона N 89-ФЗ, право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов - стороны вправе предусмотреть в договоре сбор, вывоз и утилизацию переход права собственности на образованные потребителем отходы к ОКК;
- Платежи потребителей формируются из расчета на 1 куб. м отходов, а весь процесс утилизации рассчитывается исходя из тоннажа – условность расчета переводного коэффициента

СТРУКТУРА ПЛАТЕЖЕЙ ГРАЖДАН ЗА ЖКУ В СРЕДНЕМ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ





Реализация
ИП

Корректировка
мероприятий и
пересмотр
источников
финансирования

соответствует

не соответствует

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ В СФЕРЕ УТИЛИЗАЦИИ ТБО

- Отсутствие в качестве источников финансирования платы за подключение, только надбавка к тарифу на срок реализации инвестиционных мероприятий
- Регулируемой деятельностью является только оказание услуг по утилизации (захоронению) ТБО, в то время как технические мероприятия инвестиционной программы могут включать и иные стадии (сортировка, переработка)
- При формировании и реализации инвестиционных программ необходимо учитывать и другие факторы, не характерные для услуг ЖКХ, которые связаны с реализацией полученной в результате переработки продукции
- Экологические последствия реализации инвестиционных программ очень значительны, однако сроки окупаемости для таких программ велики, что делает их недостаточно привлекательными

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УТИЛИЗАЦИИ ТБО

- Правовое совершенствование в части развития ГЧП в сфере утилизации ТБО
- Принятие стратегии развития системы обращения с ТБО на федеральном уровне
- Разработка типовых и доступных по стоимости проектов с применением современных технологий при обеспечении наиболее экономически и экологически эффективного использования отходов и переработки с получением полезной продукции