

Рабочая группа по региональной политике и децентрализации полномочий в сфере государственного управления

**Предложения по вопросам
децентрализации полномочий
и межбюджетным отношениям**

Почему децентрализация на повестке дня?

- Низкое качество реализации полномочий каждым уровнем публичной власти
- Недовольство регионов и муниципалитетов уровнем закрепленных за ними бюджетных ресурсов
- Высокая доля межбюджетных трансфертов в доходах регионов и муниципалитетов при недостаточной их прозрачности и прогнозируемости
- Недостаточность стимулов к экономическому развитию регионов и муниципалитетов
- Недоступность инструментов повышения эффективности бюджетных расходов регионов и муниципалитетов при чрезмерной регламентации их деятельности сверху и непомерном объеме отчетности в «вышестоящие органы»

Усиление фискальной централизации с 2005 г.

Доля целевых межбюджетных трансфертов (субсидий и субвенций) в общей сумме межбюджетных трансфертов



с 24% до 63%

Доля дотаций на выравнивание в общей сумме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета



с 49% до 27%

Доля расходов нижестоящих бюджетов на делегированные полномочия



с 7% до 12%

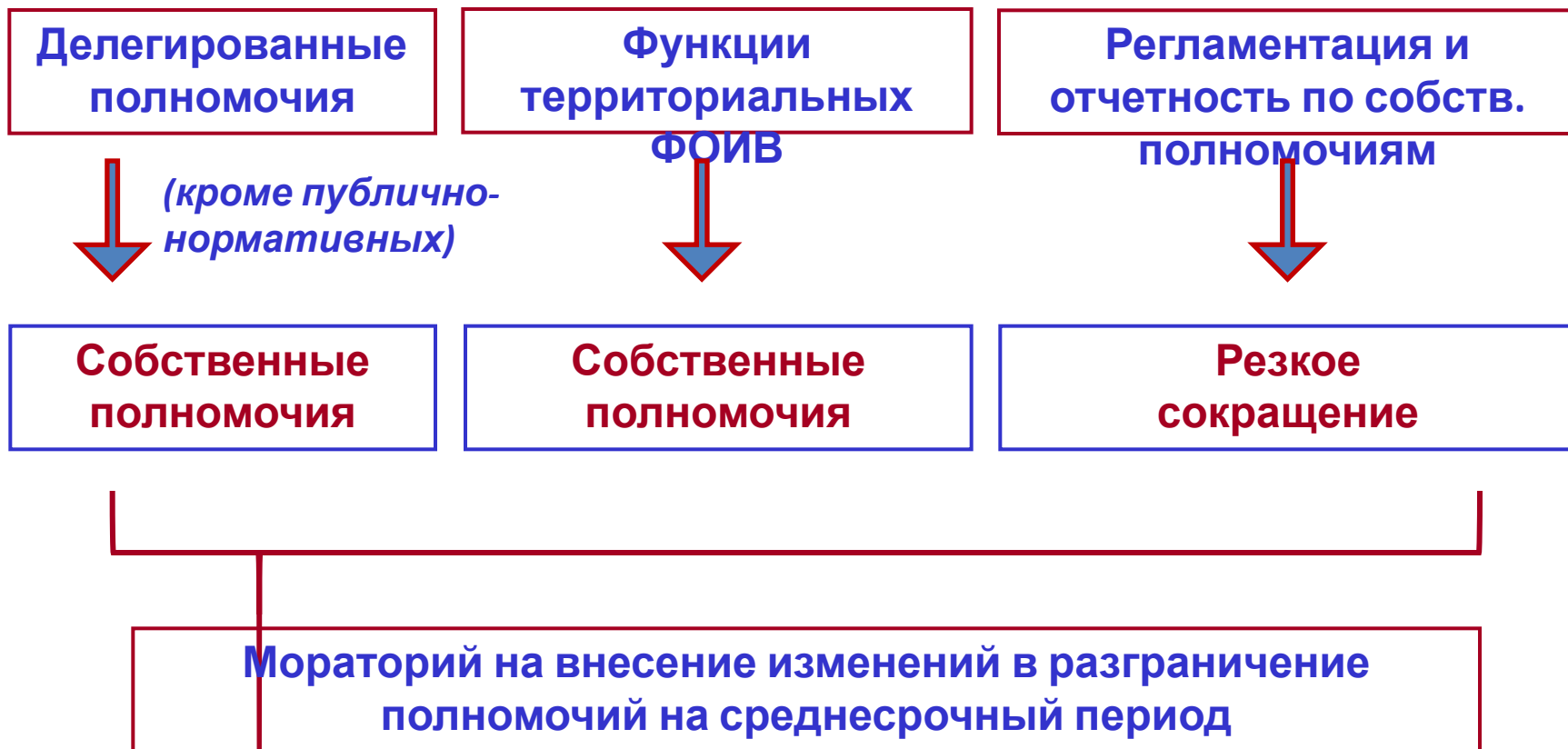
Принципы децентрализации

- Автономия регионов и муниципалитетов в отношении установления целей своего развития и средств их достижения
- Предоставление возможности регионам и муниципалитетам генерировать дополнительные доходы, привлекать и возвращать заемные средства для решения задач своего развития
- Максимальная стабильность, простота, прозрачность и предсказуемость «правил игры» в федеративных отношениях, включая межбюджетные

Меры, направленные на децентрализацию

- **Меры в сфере разграничения полномочий и предметов ведения**
- **Меры в сфере обеспечения доходными источниками**
- **Меры в сфере организации межбюджетных трансфертов**

Меры в сфере разграничения полномочий и предметов ведения



Меры в сфере разграничения полномочий и предметов ведения (1)

- На основе опыта 2005-2011 гг. оптимизировать разграничение полномочий:
 - Проинвентаризировать и закрепить в качестве собственных за регионами (муниципалитетами):
 - большинство функций территориальных подразделений ФОИВ;
 - большинство делегируемых ныне полномочий
 - в качестве делегируемых полномочий оставить преимущественно только публичные нормативные обязательства
- Объявить мораторий на внесение дальнейших изменений на среднесрочный период
- Предоставить право субъектам РФ и муниципалитетам не принимать к исполнению делегируемые полномочия
- Резко сократить федеральную регламентацию деятельности ОИВ субъектов и ОМСУ по возложенным на них полномочиям (отмена ГОСТов, СанПинов и Статьи 153-122-ФЗ), а также объемы их отчетности перед «центром»

Меры в сфере разграничения полномочий и предметов ведения (2)

- Разрешить «горизонтальное» делегирование полномочий между субъектами РФ и органами местного самоуправления;
- Разграничить вопросы местного значения на обязательные, закрепленные и добровольные в целях более четкого установления их правового статуса;
- Предоставить право ОМСУ обеспечивать первичные меры поддержания правопорядка (в качестве добровольного вопроса местного значения);
- Закрепить на одном уровне публичной власти полномочия по организации предоставления общедоступного дошкольного, начального, основного и среднего образования;
- Исключить из федеральных законов, а также отраслевых нормативных правовых актов нормы, устанавливающие льготы и социальные выплаты по полномочиям субъектов Российской Федерации и вопросам местного значения;
- Прекратить реализацию крупных федеральных инициатив в сфере полномочий субъектов Российской Федерации и вопросов местного значения; реализовывать федеральные приоритеты только через механизм широкоцелевых субсидий;

Меры в сфере обеспечения доходными источниками

Расширение налоговых полномочий субъектов РФ и органов местного самоуправления

Перенаправление поступления налогов

Меры в сфере обеспечения доходными источниками (1)

- Расширить полномочия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по участию в сборе поступающих в их бюджеты налогов
- Отменить установленные на федеральном уровне льготы и изъятия из объекта налогообложения по региональным и местным налогам (не допустив повышения тарифов естественных монополий)
- Предоставить право субъектам Российской Федерации по введению налога с продаж
- Разрешить регионам и муниципалитетам вводить региональные и местные сборы
- Ускорить введение налога на недвижимость
- Зачислять штрафы по месту совершения правонарушения

Меры в сфере обеспечения доходными источниками (2)

- Расширить полномочия регионов и муниципалитетов в области установления налоговых ставок:
 - повышение или полная отмена ограничений на установление ставок региональных и местных налогов
 - предоставление полномочий по изменению ставки единого сельскохозяйственного налога, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход, а также налога на добычу полезных ископаемых, взимаемого при добыче общераспространенных полезных ископаемых
 - предоставление права повышать ставку НДФЛ
- Зачислять единый сельхоз налог в полном объеме в местные бюджеты
- Отнести средства самообложения граждан к категории «сборов», установив обязательность их уплаты. Предоставить органам местного самоуправления право самостоятельно устанавливать процедуры, связанные с самообложением граждан, в том числе право увеличивать срок действия решения о самообложении

Меры в сфере организации межбюджетных трансфертов

Дотации



**Основной вид
межбюджетных
трансфертов**

Субсидии



**Сокращение
объемов и
количества**

**Механизм
распределения
трансфертов**



**Повышение
прозрачности и
стабильности,
сокращение количества
получателей**

Меры в сфере организации межбюджетных трансфертов (1)

- Сделать дотации на выравнивание основным видом межбюджетных трансфертов
- Установить четкие правила формирования общего объема дотаций на выравнивание (в том числе и в отношении муниципалитетов)
- Закреплять формулу распределения дотаций на выравнивание на среднесрочный период (в перспективе - закреплять на 3 года размер ежегодной дотации каждому региону)
- Сократить объем и установить четкую методику и порядок распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности (до 3-5% объема дотаций на выравнивание)

Меры в сфере организации межбюджетных трансфертов (2)

- Консолидировать субсидии в рамках государственных программ (не более одной субсидии на программу) с установлением условий их предоставления субъектам РФ и оценкой эффективности их использования относительно достижения поставленных целей
- Существенно сократить количество регионов, которым направляются межбюджетные трансферты
- Установить правила изменения инструментов межбюджетного регулирования в зависимости от фазы экономического цикла, (вместо использования «ручных» инструментов антикризисного управления)
- Рассмотреть целесообразность введения отрицательного трансферта для субъектов Российской Федерации