

**Финансово-экономические аспекты  
Федерального закона № 261  
«Об энергосбережении и о повышении  
энергетической эффективности»  
Вопросы подготовки и реализации  
региональных программ**



**Действия ФЗ №261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» касаются в обязательном порядке следующих организаций (статья 16 настоящего ФЗ):**

- органы государственной власти, органы местного самоуправления, наделенные правами юридических лиц;**
- организации с участием государства или муниципального образования;**
- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности;**
- организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов;**
- организации, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают десять миллионов рублей за календарный год;**
- организации, проводящие мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.**



**Обязаны организовать и провести первое энергетическое обследование в период со дня вступления в силу настоящего ФЗ №261 до 31.12.2012 года, последующий – не реже чем 1 раз каждые 5 лет.**

Организации с **участием государства** или муниципального образования и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, **обязаны** принять программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности **до 15 мая 2010 года** (статья 48 ФЗ №261).

**Деятельность по проведению энергетического обследования с разработкой энергетического паспорта вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования (статья 15 ФЗ №261).**

**Энергетический паспорт, составленный по результатам энергетического обследования, должен содержать информацию:**

- об оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов;*
- об объеме используемых энергетических ресурсов и его изменении;*
- о показателях энергетической эффективности;*
- о величине потерь переданных энергетических ресурсов (для организаций осуществляющих передачу энергетических ресурсов);*
- о потенциале энергосбережения;*
- о перечне типовых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.*

## **Основные финансово-экономические аспекты ФЗ №261:**

- 1. Расходы, затраченные организацией на проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, включаются в себестоимость**

*На основании статьи 252 и 264 главы 25 Налогового Кодекса Российской Федерации.*



## 2. Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в государственном секторе

### □ **Обеспечение закупки наиболее энергоэффективных товаров для государственных или муниципальных нужд**

В соответствии со **статьей 26 ФЗ № 261** и на основании **Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2009 года № 1221**, вступившего в силу 13 февраля 2010 года, разработаны и утверждены **Правила** установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещения заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд.



## □ **Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетными учреждениями**

**Устанавливается норматив снижения объемов энергопотребления бюджетными организациями (статья 24 ФЗ №261).**

Начиная с **1 января 2010 года** бюджетное учреждение обязано обеспечить снижение в потребленных энергетических ресурсов **в течение 5 лет не менее чем на 15%** от объема, фактически потребленного им в 2009 году каждого из ресурсов с ежегодным снижением такого объема **не менее чем на 3%**.

*Бюджетные учреждения могут использовать средства, сэкономленные в результате мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности **сверх установленного снижения на 3%**, в соответствии с бюджетным законодательством РФ, в том числе на увеличение годового фонда оплаты труда.*

Окончательная подготовка разъяснений по вопросу использования данных средств установлена **в срок до 1 мая 2010 года** (ответственные – Минфин России и Минэкономразвития России, в соответствии с планом мероприятий Правительства РФ от 01.12.2009 г.).

### **3. Реализация требования об обязательном включении информации о классе энергетической эффективности товаров**

В соответствии со статьей 10 ФЗ № 261 и на основании Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2009 года № 1222, вступившего в силу 2 февраля 2010 года, установлен **перечень видов товаров** (с учетом их характеристик), производимых на территории РФ и импортируемых в РФ , **информация о классе энергетической эффективности** которых должна содержаться в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках **с 1 января 2011 года** и **перечень видов товаров** с аналогичной информацией , которая должна быть представлена на их этикетках **с 1 января 2012 года**.

**Утвержден перечень принципов правил определения** производителями, импортерами **класса энергетической эффективности товара**.





## 4. Регулирование цен (тарифов) на товары и услуги

При осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться **сохранение за такими организациями экономии**, полученной ими в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче) (статья 25 ФЗ №261).

При этом указанная экономия может быть сохранена за организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, на период **не менее чем пять лет** с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута (часть 8 статья 25 ФЗ №261).



## 5. Дифференциация тарифов

**Вводится дифференциация тарифов на электрическую энергию по зонам (часам) суток, выходным и рабочим дням при регулировании тарифов 2011 г. и далее (ответственные – ФСТ, Минэкономразвития и Минэнерго, на основании плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности Правительства РФ от 01.12.2009 г.).**



## **6. Направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергоэффективности**

### **□ Содействие в осуществлении инвестиционной деятельности (часть 1 статьи 27 ФЗ №261):**

#### **Инвестиционный налоговый кредит**

**Инвестиционный налоговый кредит** представляет собой такое **изменение срока уплаты налога**, при котором организации при наличии оснований, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах **уменьшать свои платежи по налогу** с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов (НК РФ).

**Организации, при наличии оснований, может быть предоставлен инвестиционный налоговый кредит (статья 34 ФЗ №261).**

*Согласно Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности Правительства РФ от 01.12.2009 г., Минфин России, Минпромторг, Минэнерго и Минэкономразвития России разрабатывают перечень объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита.*

*До 1 мая 2010 года будут внесены изменения в порядок организации работы по предоставлению отсрочки, рассрочки и инвестиционного налогового кредита по уплате налогов и сборов (ответственный орган – ФСН России).*

## □ Возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам (часть 2 статьи 27 ФЗ №261):

Минэкономразвития России, Минпромторг и Минфин России **до 1 мая 2010 года** разрабатывают предложения о применении мер стимулирующего характера, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах, путем **возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам и займам**, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (в соответствии с планом мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности Правительства РФ от 01.12.2009 г.).



- **Содействие в разработке и использовании объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, реализация программ стимулирования производства и продажи товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность (часть 1 статьи 27 ФЗ №261):**

### **Развитие производства энергосберегающих устройств**

**До 31 декабря 2011 г.** Минпромторг, Минэкономразвития, Минэнерго и Минфин России должны разработать и реализовать **комплекс мер по созданию благоприятных условий для развития производства энергосберегающих устройств** и стимулированию роста предложения в соответствии с потенциальным спросом (согласно плану мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности Правительства РФ от 01.12.2009 г.).

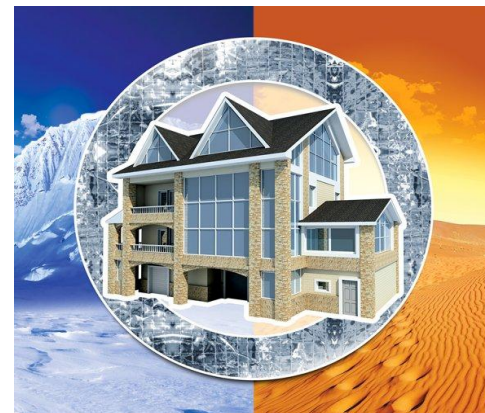


- **Содействие в строительстве многоквартирных домов, имеющих высокий класс энергетической эффективности (часть 1 статьи 27 ФЗ №261).**

### **Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений**

Здания, строения, сооружения должны быть оснащены приборами учета энергоресурсов (воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии) до 1 января 2011 г., жилые дома - до 2012 г.

Зданиям планируют присваивать классы энергоэффективности с обязательным информированием об этом (например, на фасаде) (статья 11 ФЗ №261).



**□ Поддержка региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (часть 1 статьи 27 ФЗ №261):**

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления **до 1 августа 2010 г.** должны осуществить разработку региональных и муниципальных программ.

***До 1 июля 2010 г. Минфином, Минэнерго, Минрегион и Минэкономразвития России будет рассмотрен вопрос о выделении субсидий из федерального бюджета на реализацию наиболее эффективных региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности (на основании плана мероприятий по энергосбережению и повышения энергоэффективности Правительства РФ от 01.12.2009 г.).***

**Региональные и муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны содержать** (в соответствии со статьей 14 ФЗ № 261 и на основании Постановления Правительства РФ № 1225 от 31 декабря 2009 г.):

- ✓ **перечень целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в который входят:**
  - **общие** целевые показатели,
  - показатели, отражающие экономию **по отдельным видам энергетических ресурсов,**
  - целевые показатели **в бюджетном секторе,**
  - целевые показатели **в жилищном фонде,**
  - целевые показатели **в системах коммунальной инфраструктуры,**
  - целевые показатели **в транспортном секторе**
  - и **иные** целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
  
- ✓ **перечень и сроки выполнения мероприятий по энергосбережению, проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств,** полученных также с применением регулируемых цен (тарифов).



**Примерный перечень мероприятий в области энергосбережения, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ (в соответствии со статьей 14 ФЗ №261 и на основании Приказа Минэкономразвития РФ №61 от 17 февраля 2010 г.):**

- **мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда;**
- **мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры;**
- **мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций:**
  - **проведение энергетических обследований зданий, строений, сооружений, сбор и анализ информации об энергопотреблении зданий, строений, сооружений;**
  - **разработка технико-экономических обоснований в целях внедрения энергосберегающих технологий для привлечения внебюджетного финансирования;**
  - **содействие заключению энергосервисных договоров и привлечению частных инвестиций в целях их реализации;**
  - **создание системы контроля и мониторинга за реализацией энергосервисных контрактов;**
  - **технические и технологические мероприятия по энергосбережению.**

**□ мероприятия по стимулированию производителей и потребителей энергетических ресурсов, организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов, проводить мероприятия по энергосбережению, повышению энергетической эффективности и сокращению потерь энергетических ресурсов:**

**• мероприятия в области регулирования цен (тарифов), введение социальной нормы потребления энергетических ресурсов, введение цен (тарифов), дифференцированных по времени суток, выходным и рабочим дням.**

**□ мероприятия по увеличению использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии;**

**□ мероприятия по энергосбережению в транспортном комплексе и повышению его энергетической эффективности, в том числе замещению бензина, используемого транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом;**

**□ мероприятия по иным определенным органом государственной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления вопросам.**

## □ Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (часть 3 статьи 27 ФЗ №261):

Российская Федерация вправе осуществлять **софинансирование расходных обязательств субъектов** Российской Федерации, муниципальных образований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности **в пределах средств**, предусмотренных федеральным законом о **федеральном бюджете** на соответствующий финансовый год и на плановый период. Средства федерального бюджета, предусмотренные указанным федеральным законом, предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации **в виде субсидий** в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В число **критериев отбора** субъектов Российской Федерации – получателей субсидий должны быть включены **показатели, отражающие эффективность** региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.



## **□ Введение социальной нормы потребления электрической энергии и дифференцированных тарифов с учетом социальной нормы потребления электрической энергии (часть 4 статьи 27 ФЗ №261):**

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, **вправе устанавливать социальную норму потребления** населением энергетических ресурсов, а также **пониженные цены** (тарифы), применяемые при расчетах за объем потребления энергетических ресурсов (услуг по их доставке), соответствующий социальной норме потребления, при условии **обязательной компенсации** организациям, осуществляющим поставки энергетических ресурсов, оказание услуг, **соответствующей части затрат** на их осуществление.

**Такая компенсация** может обеспечиваться за счет **установления** для населения цен (тарифов), **дифференцированных** в отношении энергетических ресурсов, поставляемых населению в пределах социальной нормы потребления и сверх социальной нормы потребления.

**Устанавливается** при регулировании тарифов **на 2011 год** и далее (ответственные – ФСТ, Минэкономразвития, Минэнерго России в соответствии с планом мероприятий Правительства РФ от 01.12.2009 г.).

## 7. Применение ускоренной амортизации по основным средствам, имеющим высокую энергоэффективность

**Налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2 (статья 36 ФЗ № 261):**

□ **В отношении амортизируемых основных средств, относящихся к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Правительством Российской Федерации, или к объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрено определение классов их энергетической эффективности.**

*Минфин России, Минпромторг, Минэнерго и Минэкономразвития России, в соответствии с планом мероприятий Правительства РФ разрабатывают перечень основных средств, относящихся к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность, в отношении которых налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2.*



## 8. Мероприятия по развитию инструментов финансирования для повышения энергетической эффективности и энергосбережения

**В первом полугодии 2010 г.** рассматривается вопрос о выделении субсидий из федерального бюджета на реализацию наиболее эффективных региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

**В декабре 2009 г.** Минэкономразвития России с участием «Внешэкономбанка» внесли изменения в меморандум «**Внешэкономбанка**» в части отнесения проектов энергетической эффективности и энергосбережения к приоритетным направлениям финансирования.

В основном разработаны типовые инструменты финансирования проектов повышения энергетической эффективности и энергосбережения в первую очередь на основе энергосервисных контрактов (ответственные - **Минэкономразвития России, Минпромторг с участием Внешэкономбанка, Сбербанка и ВТБ**, на основании плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности Правительства РФ от 01.12.2009 г.).

## **9. В целях обеспечения государственных или муниципальных нужд государственные или муниципальные заказчики вправе заключать государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты) (статья 21 ФЗ № 261)**

Энергосервисный договор (контракт) **должен** содержать(статья 56.1 ФЗ 261):

- 1) условие **о величине экономии** энергетических ресурсов, которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта);
- 2) условие **о сроке действия** энергосервисного договора (контракта), который **должен быть не менее чем срок**, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов;
- 3) иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов), установленные законодательством Российской Федерации.

*Согласно Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности Правительства РФ от 01.12.2009 г. Минэкономразвития, Минэнерго, ФАС России разрабатывают требования к энергосервисным контрактам, заключаемым бюджетными учреждениями.*

**Начальная (максимальная) цена контракта** (цена лота) на энергосервис определяется с учетом **фактических расходов**, понесенных заказчиком по контрактам на поставки соответствующих видов энергетических ресурсов за **прошлый год**, и не может превышать указанные расходы

При размещении заказа на энергосервис путем проведения конкурса или аукциона, указывается **одного из следующих** предложений (**для аукциона путем снижения** одного из следующих показателей):

- 1) предложение о **цене контракта** (предложенный участником процент экономии);
- 2) предложение о **сумме**, определяемое как **разница** между соответствующими **расходами** заказчика на поставки энергетических ресурсов и **экономией** в денежном выражении указанных расходов заказчика;
- 3) предложение о **сумме**, определяемое как **разница** между соответствующими **расходами** заказчика на поставки энергетических ресурсов) и **экономией** в денежном выражении указанных расходов заказчика, и **уменьшенной** на стоимостную величину, соответствующую **проценту** такой экономии.

**Победителем** признается лицо, сделавшее предложение о **наиболее низкой сумме**.



## Административные санкции

**За несоблюдение** собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации **требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов:**

- административный штраф на должностных лиц в размере от 10 000 руб. до 15 000 руб.;
- на лиц, без образования юридического лица – от 20 000 до 35 000 руб.;
- на юридических лиц – от 100 000 до 150 000 руб.

**За несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования:**

- административный штраф на должностных лиц в размере от 10 000 руб. до 15 000 руб.;
- на лиц, без образования юридического лица – от 10 000 до 15 000 руб.;
- на юридических лиц – от 50 000 руб. до 250 000 руб.

**За не представление копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти:**

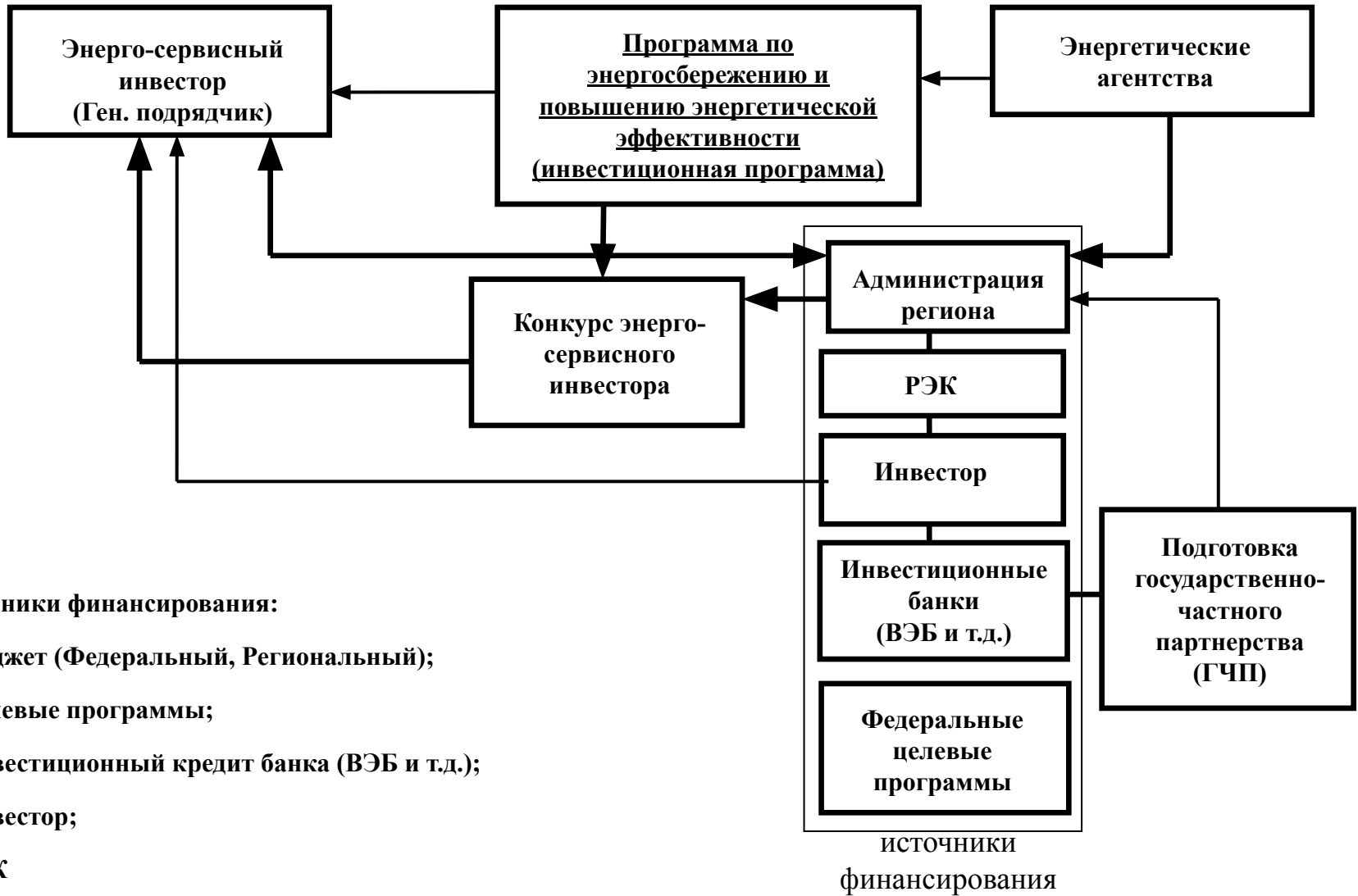
- на должностных лиц – 5 000 руб.;
- на юридических лиц – 10 000 руб.

# Процесс подготовки и реализации программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности:

## I Этап



## II Этап



### Источники финансирования:

1. Бюджет (Федеральный, Региональный);
2. Целевые программы;
3. Инвестиционный кредит банка (ВЭБ и т.д.);
4. Инвестор;
5. РЭК