



Научно-исследовательский институт труда и социального страхования Минздравсоцразвития России

Технология разработки профессиональных стандартов



**МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ
РОССИИ**

Существующие подходы к определению профессионального стандарта



В настоящее время отсутствует единое определение профессионального стандарта, как в отечественной, так и в зарубежной практике

Существующие определения профессионального стандарта формируются с учетом специфики решаемых задач и интересов разрабатывающих их субъектов

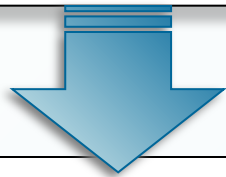
Профессиональный стандарт – нормативный документ, определяющий в области конкретного вида экономической деятельности (области профессиональной деятельности) требования к выполнению работниками трудовых функций и необходимым для этого компетенциям (РСПП)

Профессиональный стандарт - нормативный документ, предназначенный для определения должностных обязанностей работников, планирования их профессионального роста, организации профессиональной подготовки и повышения квалификации соответственно развитию требований к качеству и продуктивности услуг, подбору, расстановке и использованию кадров, а также обоснованию принимаемых решений при проведении аттестации руководителей и специалистов (Минтруд России)

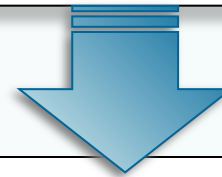
Зарубежная практика разработки профессиональных стандартов



Практика утверждения профессиональных стандартов



Профессиональные стандарты утверждаются государством, как отдельные документы (Великобритания)



Профессиональные стандарты утверждаются структурами социальных партнеров для обязательного использования при формировании образовательных стандартов и программ обучения (Франция, Нидерланды)

Зарубежная практика разработки профессиональных стандартов



Субъекты взаимодействия для разработки профессиональных стандартов (профессиональный стандарт утверждается социальными партнерами)

Нидерланды



- Национальные организации по профессиональному обучению с участием представителей промышленности, бизнеса, Конфедерации профсоюзов Нидерландов и системы образования
- Задачами разработки ПС является формирование профессиональных профилей и образовательных стандартов

Франция



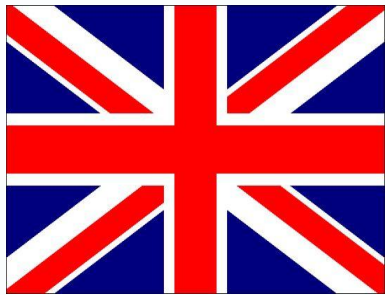
- Консультативная профессиональная комиссия по основным секторам экономики
- Постоянная комиссия Национального совета по управлению профессиональным обучением
- Бюро партнерства со сферой труда и консультативными профессиональными комиссиями

Зарубежная практика разработки профессиональных стандартов



Субъекты взаимодействия для разработки профессиональных стандартов
(профессиональный стандарт утверждается государством)

Великобритания



- Агентство по квалификациям и качеству
- Отраслевые советы по умениям
- Службы, присуждающие квалификации



Отечественная практика разработки профессиональных стандартов

Разработка профессиональных стандартов

Разработка профессиональных стандартов в России осуществлялась Министерством труда и социального развития Российской Федерации в период с 1998 г. по 2004 г.
Были разработаны следующие нормативные документы срок действия которых составлял 2 года

- Квалификационные требования (профессиональные стандарты) к основным должностям работников туристской индустрии (*Постановление Минтруда РФ от 17.05.1999 N 8 «О Квалификационных требованиях (профессиональных стандартах) к основным должностям работников туристской индустрии»*, утратило силу);
- Профессиональный стандарт по профессии «Менеджер инновационной деятельности в научно-технической и производственной сферах» (*Постановление Минтруда РФ от 05.03.2004 N 34 «Об утверждении профессионального стандарта по профессии "Менеджер инновационной деятельности в научно-технической и производственной сферах"»*, утратило силу);
- Профессиональный стандарт по профессии «Менеджер по внутрипроизводственному обучению персонала» (*Постановление Минтруда РФ от 05.03.2004 N 36 «Об утверждении профессионального стандарта по профессии "Менеджер по внутрипроизводственному обучению персонала"»*, утратило силу) и др.

Отечественная практика разработки профессиональных стандартов



Недостатки и преимущества практики разработки профессиональных стандартов Министерством труда и социального развития Российской Федерации

- **Положительные результаты данной работы:**

Сформирован определенный опыт разработки Минтрудом России профессиональных стандартов

- **Отрицательные стороны данной работы:**

Несмотря на принятие данных стандартов в виде Постановлений Минтруда, ПС не были интегрированы в действующую нормативную правовую базу

Незначительный охват профессиональными стандартами отраслей экономики

Ограниченность срока действия стандарта

Профессиональные стандарты не получили широкого распространения

Разработка профессиональных стандартов потребовала существенных финансовых затрат



Отечественная практика разработки профессиональных стандартов

Разработка профессиональных стандартов

Разработка и внедрение профессиональных стандартов в различных областях ведется Национальным агентством развития квалификаций (НАРК) Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП)

Разработаны следующие документы:

- *Положение о профессиональном стандарте*
- *Методика разработки профессиональных стандартов*
- *Порядок экспертизы проектов профессиональных стандартов*
- *Рекомендации по оформлению профессиональных стандартов и др.*
- *Разработаны и утверждены ряд ПС (в области авиационного, информационных технологий, индустрии гостеприимства, индустрии питания)*

Отечественная практика разработки профессиональных стандартов



Недостатки и преимущества практики разработки профессиональных стандартов Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП)

● **Положительные результаты данной работы:**

- *В ряде хозяйствующих субъектов на основе профессиональных стандартов были разработаны программы внутрифирменной подготовки кадров*
- *Организация диалога между бизнесом и властью по данной проблеме*

● **Отрицательные стороны данной работы:**

- *ПС отражают интересы работодателей как стороны трудовых отношений и зачастую имеют завышенные требования к уровню квалификации работников*
- *Локализованность разработки профессиональных стандартов в пределах ограниченного круга работодателей (не носит всеобщего характера)*
- *Данная разработка весьма трудоемка и сопряжена со значительными финансовыми затратами*
- *Отсутствие необходимого опыта по разработке профессиональных стандартов и слабая разработанность механизмов*
- *Отсутствие закрепленного в государственных нормативных документах статуса профессионального стандарта*



ЕТКС и ЕКС. Краткие характеристики. Минусы и плюсы

Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС) - характеризует труд рабочих с точки зрения:

- выполняемых работ;
- требований к знаниям и навыкам, необходимым для выполнения работ по профессии;
- тарифных разрядов, дифференцированных в зависимости от сложности труда

ОКПДТР
ОКЗ

Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих (ЕКС) - характеризует труд служащих с точки зрения:

- выполняемых должностных обязанностей;
- требований к знаниям, необходимым для выполнения возложенных должностных обязанностей;
- требований к квалификации, необходимых для выполнения должностных обязанностей.

Положительные стороны системы:

- большой объем разработок (описано 5,5 тыс. профессий рабочих и более 2 тыс. должностей служащих)
- единая методология
- четкость и универсальность
- нормативный характер информации (в виде НПА)
- носит характер методических рекомендаций со стороны государства
- отсутствие корпоративных и внутриотраслевых ограничительных факторов (в виде завышенных требований к квалификации, ограничений допуска в профессию и др.)

Отрицательные стороны системы:

- неактуальность некоторых должностных обязанностей, характеристик работ (часть из них устарела)
- отсутствие ряда профессий и должностей, появившихся в условиях рыночной экономики (особенно касается должностей служащих)
- наличие несвойственной в условиях современной экономики функции тарификации работ
- в отличие от профессиональных стандартов, ограничено внутреннее содержание (состоят из трех частей)
- несоответствие потребностям рынка труда в условиях децентрализации экономики

Вывод: традиционная система ЕТКС и ЕКС не полностью удовлетворяет реальным потребностям управления в современных условиях, но может быть модернизирована

Целесообразность интеграции профессиональных стандартов в систему ЕТКС и ЕКС



1. Отсутствуют правовые препятствия для интеграции профессиональных стандартов в систему ЕТКС и ЕКС
2. Интеграция в систему ЕТКС и ЕКС профессиональных стандартов необходима, поскольку действующая система квалификационных справочников охватывает широкий спектр профессий рабочих и должностей служащих
3. Разработана единая методологическая база формирования квалификационных характеристик
4. Квалификационные характеристики и тарифно-квалификационные характеристики, из которых состоят ЕТКС и КС представляют собой «усеченный» вариант профессиональных стандартов, поскольку их разделами «должностные обязанности/работы», «требования к квалификации» и «требования к знаниям» охватываются основные блоки т.н. «профессиональных стандартов»
5. Разработка ПС на основе уже существующих ЕТКС и КС позволит наиболее полно охватить весь спектр профессий и должностей работников, используя при этом большой объем уже наработанных и прошедших апробацию материалов
6. Действующие справочники ЕТКС и КС нуждаются в переработке, как по своей структуре, так и по содержанию. Необходима модернизация этих документов и приближение их к нормативным документам (профессиональным стандартам), применяемым в международной практике для решения задач, стоящих на современной этапе экономического развития
7. Профессиональные стандарты должны носить характер государственных нормативных требований для того, чтобы обеспечить защиту трудовых прав граждан и избежать формирования «элитных закрытых рынков труда»



Определение профессионального стандарта (предлагаемое для использования в Российской Федерации)

Профессиональный стандарт – нормативный документ, устанавливающий требования к работнику, необходимые для выполнения определенной трудовой функции.

Профессиональный стандарт (квалификационная характеристика) ЕТКС и ЕКС - нормативный документ, устанавливающий на государственном уровне минимальные требования к работнику, необходимые для выполнения определенной трудовой функции.

Дополнительные требования к работнику могут устанавливаться в добровольных профессиональных стандартах корпоративного или отраслевого уровней (при условии их согласования в рамках системы социального партнерства).

Цели разработки ЕТКС и ЕКС с учетом введения в них элементов профессиональных стандартов



ЕТКС и ЕКС разрабатываются в целях:

- обеспечения соблюдения трудовых прав работников
- определения и подтверждения работодателем компетенции работника, т.е. его способности применять знания, умения и опыт в трудовой деятельности
- обеспечения работодателей квалифицированными кадрами, имеющими соответствующее образование по данному виду деятельности (в т.ч. иностранной рабочей силой)
- развития национальных трудовых ресурсов и национального рынка труда
- поддержки инновационных преобразований рабочих мест организаций
- создания возможностей для профессионального роста, самореализации работников в условиях рыночной экономики
- обеспечения единства и сопоставимости квалификационных требований

Основные задачи ЕТКС и ЕКС с учетом введения в них элементов профессиональных стандартов



систематизация и
учет
квалификационных
требований
(профессиональных
стандартов)

методическое
обеспечение системы
профориентации,
подготовки и
переподготовки кадров

информационное
сопровождение
профессионального
подбора и отбора;
определение базовых
компетенций
работников;
недопущение
дискриминации при
трудоустройстве

ЕТКС и ЕКС с учетом введения в них элементов профессиональных стандартов предназначены для применения :



кадровыми службами организаций всех форм собственности и организационно-правовых форм при разработке должностных инструкций и определении наименований профессий рабочих и должностей служащих, оценке квалификационного уровня персонала, организации повышения квалификаций и профессиональной переподготовки работников

учреждениями системы профессионального образования при разработке образовательных стандартов и программ обучения

государственными и негосударственными службами занятости населения при осуществлении деятельности по подбору подходящей работы, профессиональной ориентации населения

органами государственной власти при формировании общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации

Порядок (процедуры) разработки ЕТКС и ЕКС с учетом введения в них элементов профессиональных стандартов



Функции федеральных органов исполнительной власти



**Разработка перечня профессий рабочих и должностей
служащих,
по которым разрабатываются профессиональные стандарты
Разработка проектов профессиональных стандартов**

**Апробация проектов профессиональных стандартов
в организациях соответствующих
видов экономической деятельности**

**Участие в контроле за внедрением
профессиональных стандартов**

Функции Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации



организует работу по модернизации тарифно-квалификационных характеристик (профессиональных стандартов)

утверждает проект программы разработки квалификационных характеристик (профессиональных стандартов)

после получения от федеральных органов исполнительной власти проектов квалификационных характеристик направляет их в Комитет по профессиональной стандартизации при «НИИ труда и социального страхования» Минздравсоцразвития России на экспертное заключение

утверждает проекты квалификационных характеристик (профессиональных стандартов)

Функции Комитета по профессиональной стандартизации при НИИ ТСС Минздравсоцразвития



- экспертиза проектов квалификационных характеристик (профессиональных стандартов), разработанных федеральными органами исполнительной власти
- подготовка предложений по внесению изменений и дополнений, а также об отмене квалификационных характеристик (профессиональных стандартов), общих для различных видов экономической деятельности
- опубликование Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих и Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих и их распространение
- Участие в подготовке проектов программ разработки квалификационных характеристик (профессиональных стандартов)
- разработка рекомендаций и других методических документов по применению Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих и Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих

Макет тарифно-квалификационной характеристики (профессионального стандарта) по профессии рабочего



Наименование профессии	
1. Код ОКВЭД	Указывается код ОКВЭД
2. Диапазон тарифных разрядов	Указывается диапазон разрядов («от» и «до»)
3. Базовая профессия	Указывается наименование базовой профессии, т.е. трудовой деятельности, являющейся результатом интеграции трудовых операций и функций в пределах смежных видов работ или слияния родственных и узкоспециализированных профессий
4. Родственная профессия	Указывается перечень родственных профессий, т.е. трудовой деятельности, близкой по содержанию, приемам труда, применяемому оборудованию, требованиям к квалификации и образовательному уровню
5. Ограничения (возраст, пол, состояние здоровья, гражданство, судимость)	Указываются соответствующие ограничения
6. Базовые компетенции	Указываются способности применять знания, умения и опыт в трудовой деятельности. Базовые компетенции проявляются в возможностях выполнять определенные виды работ (и здесь указываются данные виды работ или трудовые функции).
7. Требования к профессиональным знаниям, знаниям языков и информационных технологий	Указываются требования к профессиональным (специальным) знаниям (как перечень данных знаний), требования к владению языками (русский, на каком уровне, иностранный (какой язык) и на каком уровне).
8. Требования к уровню профессионального образования работника	Указываются требования к наличию и уровню образования (общее образование, начальное профессиональное, среднее профессиональное, высшее профессиональное)

Макет квалификационной характеристики (профессионального стандарта) по должности служащего



Наименование должности	
1. Код ОКВЭД	Указывается код ОКВЭД
2. Базовая должность	Указывается наименование базовой должности, т.е. трудовой деятельности, являющейся результатом интеграции трудовых операций и функций в пределах смежных видов работ или слияния родственных и узкоспециализированных должностей (занятий)
3. Родственные должности	Указывается перечень родственных должностей (занятий), т.е. трудовой деятельности, близкой по содержанию, приемам труда, применяемому оборудованию, требованиям к квалификации и образовательному уровню
4. Ограничения (возраст, пол, состояние здоровья, гражданство, судимость)	Указываются соответствующие ограничения
5. Базовые компетенции	Указываются способности применять знания, умения и опыт в трудовой деятельности. Базовые компетенции проявляются в возможностях выполнять определенные виды работ (и здесь указываются данные виды работ или трудовые функции) по следующим направлениям: анализ, планирование, выполнение, координация, регулирование, контроль, мотивация подчиненных и др.
6. Требования к профессиональным знаниям, знаниям языков и информационных технологий	Указываются требования к профессиональным (специальным) знаниям (как перечень данных знаний), требования к владению языками (русский, на каком уровне, иностранный (какой язык) и на каком уровне).
7. Требования к уровню профессионального образования	Указываются требования к наличию и уровню образования (общее образование, начальное профессиональное, среднее профессиональное, высшее профессиональное)

Преимущества введения профессиональных стандартов в систему ЕТКС и ЕКС



- **Интеграция профессиональных стандартов в действующую систему трудового законодательства**
- **Использование существующих квалификационных характеристик ЕТКС и ЕКС в качестве основы для разработки профессиональных стандартов**
- **Сохранение нормативного статуса действующих ЕТКС и ЕКС в условиях перехода к профессиональной стандартизации**
- **Профессиональные стандарты станут инструментом государственного регулирования рынка труда (качество рабочей силы, «порог вхождения в профессию», ориентиры для системы образования, уровни ограничения для иностранной рабочей силы, защита трудовых прав граждан и др.)**

Разработка профессиональных стандартов по должностям работников высокотехнологичных отраслей экономики в рамках обновленной системы ЕТКС и ЕКС (блок схема)



Высокотехнологичные отрасли

Разработка перечня профессий должностей

Разработка проекта профессионального стандарта

Апробация проекта профессионального стандарта

Доработка проекта профессионального стандарта

Экспертиза проекта профессионального стандарта

Если положительное заключение, то

Утверждение профессионального стандарта

Если отрицательное заключение, то

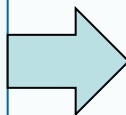
Перечень высокотехнологичных отраслей определен в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года :

- Авиационная промышленность и двигателестроение
- Ракетно-космическая промышленность
- Судостроительная промышленность
- Радиоэлектронная промышленность
- Информационно-коммуникационные технологии

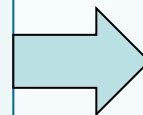
Разработка перечня должностей работников высокотехнологичных отраслей экономики



определение
сектора



проведение
анкетирования и
интервьюирования
кадровых
служб
(отраслевых
экспертов)
анализ нормативных
документов



Разработка
и
утверждение
перечня
должностей,
по которым
будут
разрабатываться
профессиональн
ые
стандарты

Предложения в план разработки профессионального стандарта по должностям работников высокотехнологичных отраслей



Перечень мероприятий	Ответственные исполнители	Сроки исполнения
1. Разработка перечня должностей	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти	10.09.2009
2. Утверждение перечня должностей	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации	12.09.2009
3. Определение федеральных органов исполнительной власти, ответственных за разработку профессиональных стандартов в соответствующей отрасли	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации	15.09.2009
4. Разработка профессиональных стандартов	федеральные органы исполнительной власти курирующие данную отрасль совместно с государственными корпорациями и отраслевыми научными учреждениями	01.10.2009
5. Апробация профессиональных стандартов	федеральные органы исполнительной власти курирующие данную отрасль совместно с государственными корпорациями и отраслевыми научными учреждениями	10.10.2009
6. Экспертиза профессиональных стандартов (подготовка экспертного заключения)	Комитет по профессиональной стандартизации	15.10.2009
7. Рассмотрение экспертного заключения и утверждение (либо возвращение разработчику для доработки)	Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации	27.10.2009