ЦЕНТР
ИССЛЕДОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ

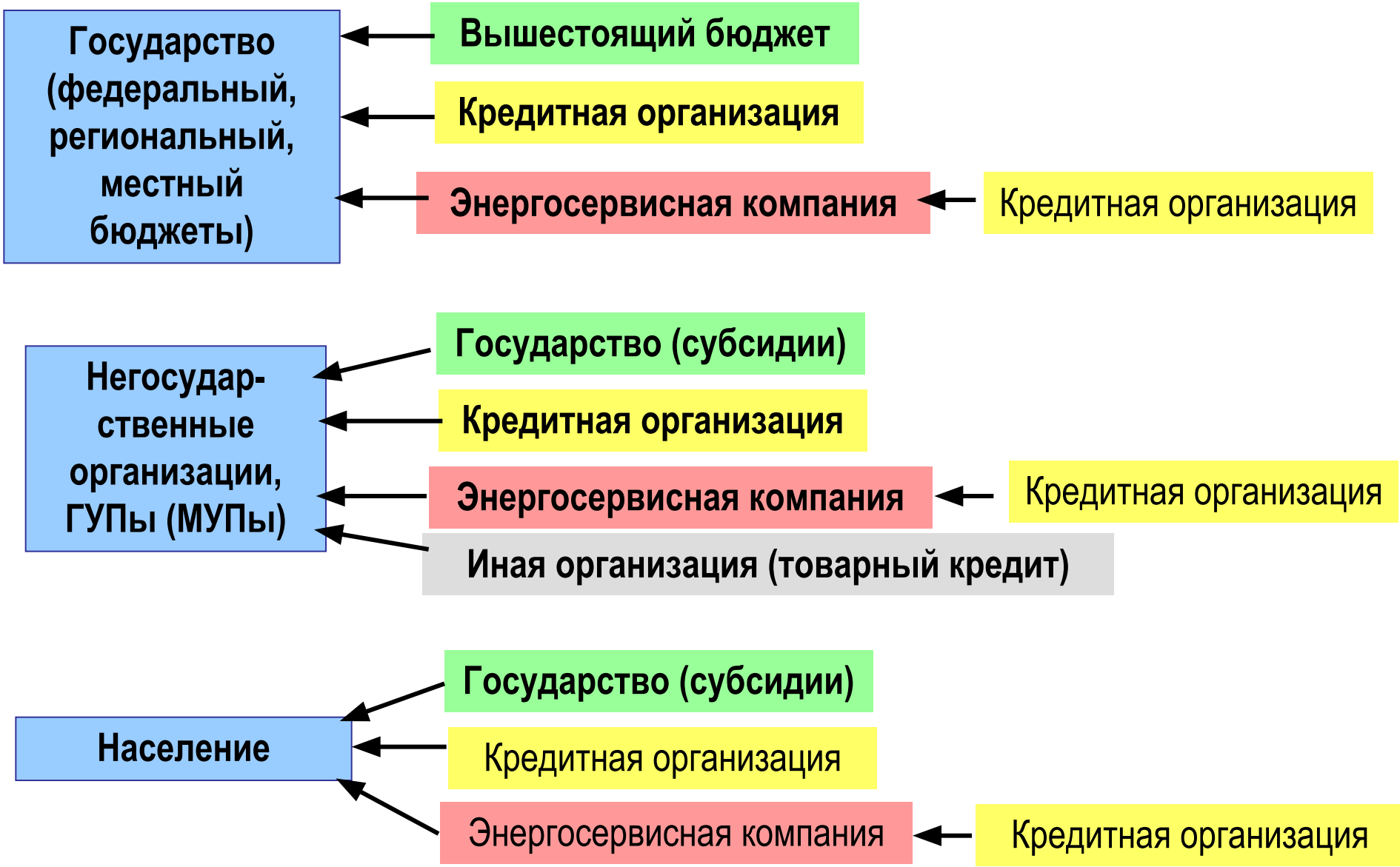
Мероприятия по повышению энергоэффективности в бюджетном секторе: особенности организации и финансирования

Клишина М.А.

Первый заместитель генерального директора

ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Источники финансирования мероприятий по энергосбережению



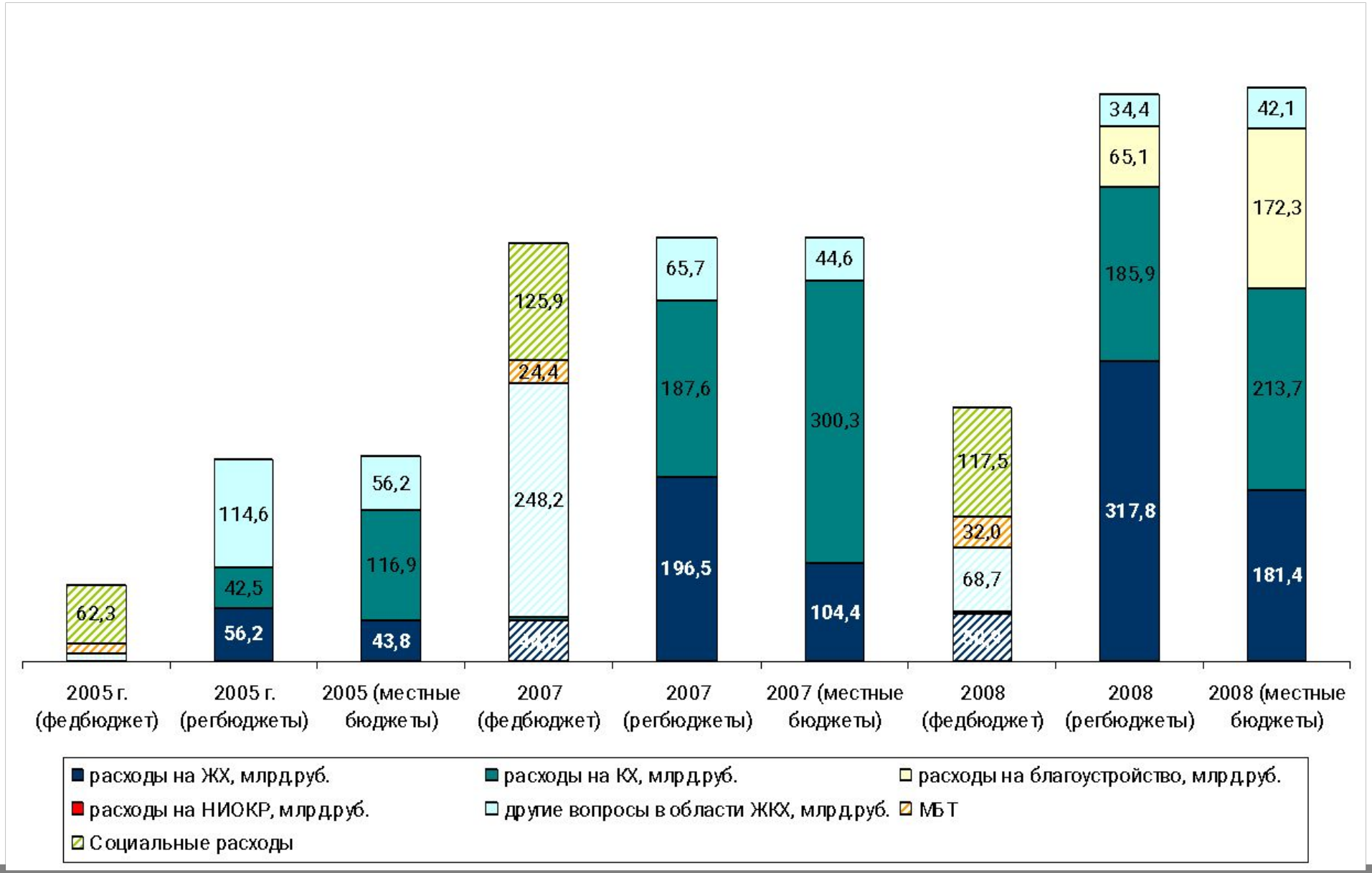
ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Разграничение некоторых полномочий в сфере ЖКХ между субъектами РФ и МО

Субъекты РФ	Муниципальные образования
✔ Предоставление жилых помещений государственным служащим субъекта РФ ✔ Тарифное регулирование (электроэнергия, тепловая энергия)	✔ Обеспечение жильем малоимущих ✔ Финансирование капитального ремонта муниципального жилого фонда ✔ Организация тепло-, газо-, водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом (поселения) ✔ Организация газоснабжения в границах района ✔ Регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением электроэнергии и тепла)

ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Сравнение расходов на ЖКХ из бюджетов всех уровней



ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Программы энергоэффективности – концентрация усилий и средств

Вероятность исполнения финансовых обязательств – 90%

Вероятность исполнения финансовых обязательств – 70-80%

Региональная программа

Субъект РФ

Муниципальные образования

Негосударственные организации

Население

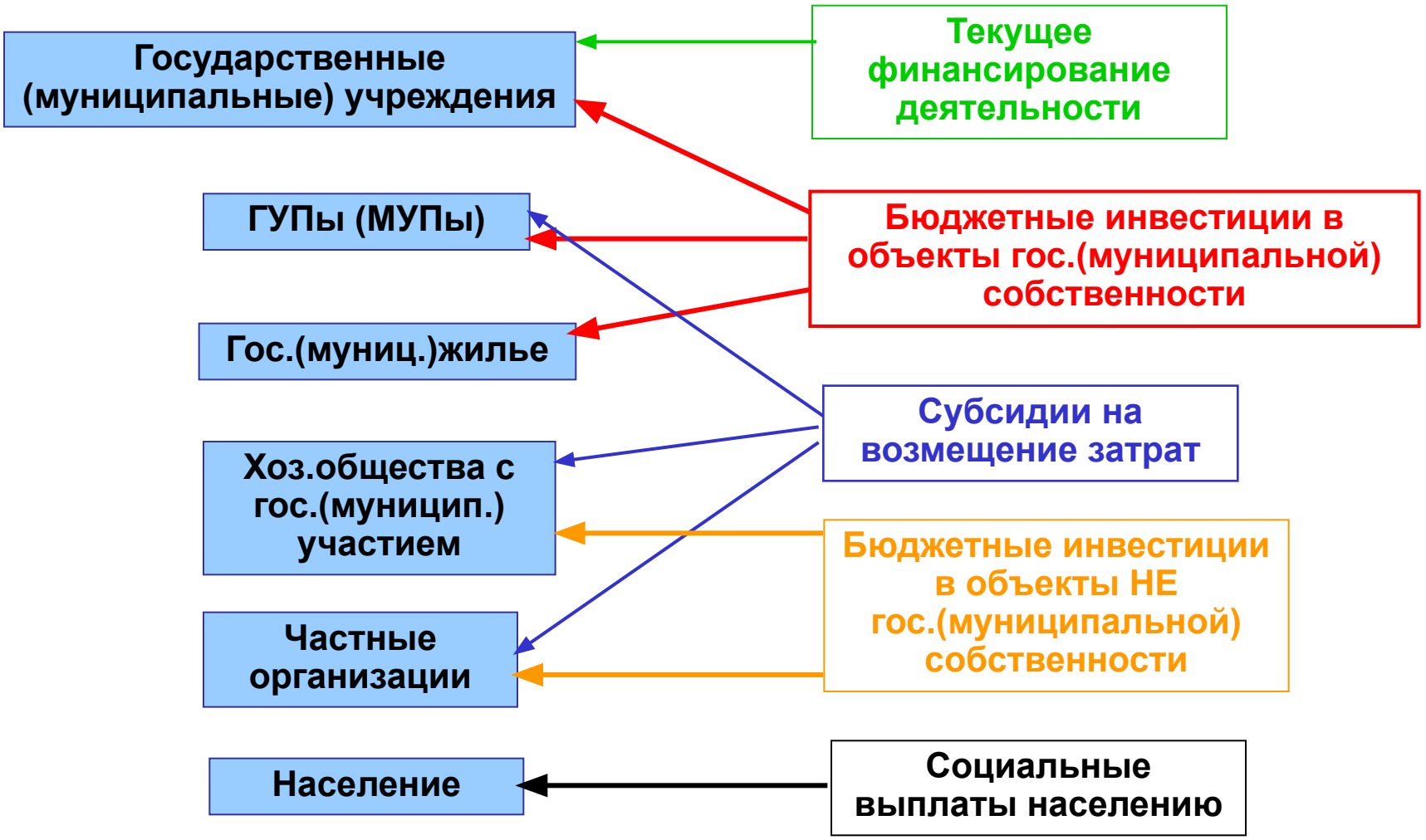
Вероятность исполнения финансовых обязательств – ?

Вероятность исполнения финансовых обязательств – ?

ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Финансирование энергосбережения за счет бюджетов

Приборы учета, энергоаудит, тех.перевооружение, ремонт…



ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Механизмы планирования бюджетных ассигнований

Ст.174.2 БК РФ

Финансовый орган устанавливает методику планирования бюджетных ассигнований (раздельно по действующим и принимаемым обязательствам)

- **П.2 ст.24 закона № 261-ФЗ:**

С 01.01.2010 ГРБС осуществляют планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнение функций (оказание услуг) подведомственным учреждениям на основании данных об объеме фактически потребленных БУ в 2009 г. каждого вида энергоресурсов, уменьшенном в сопоставимых условиях на 15% в течение 5 лет

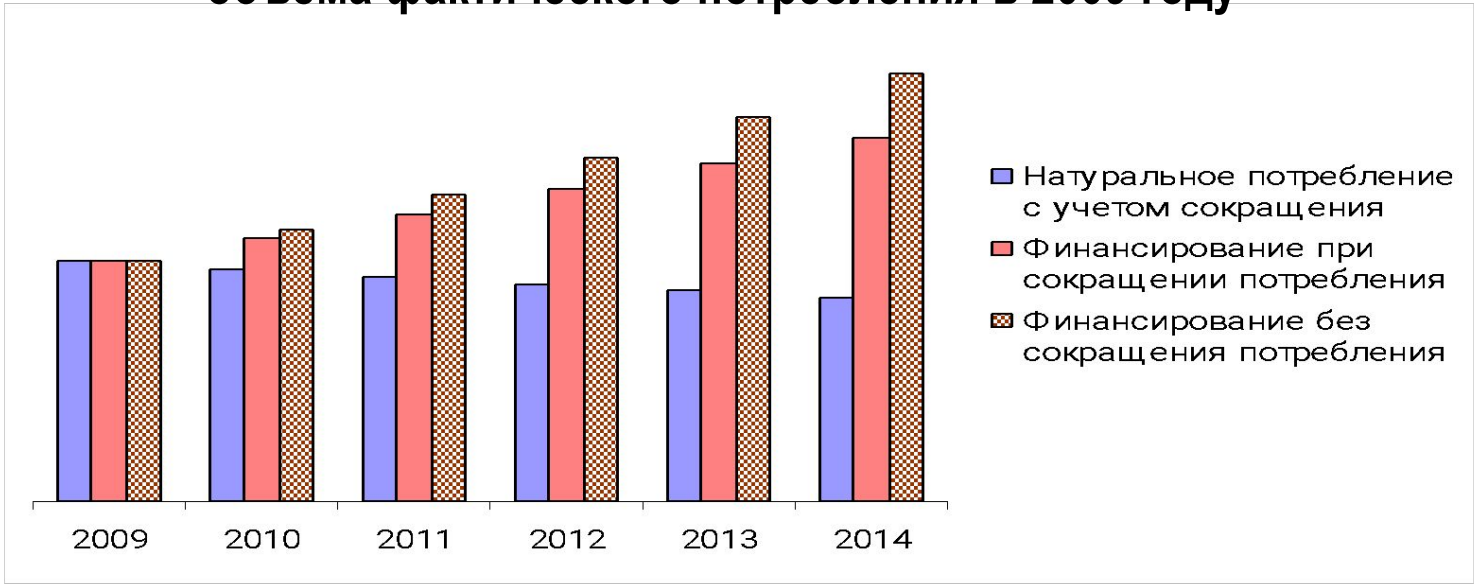
- **Нормативы затрат на оказание услуг учреждениями**

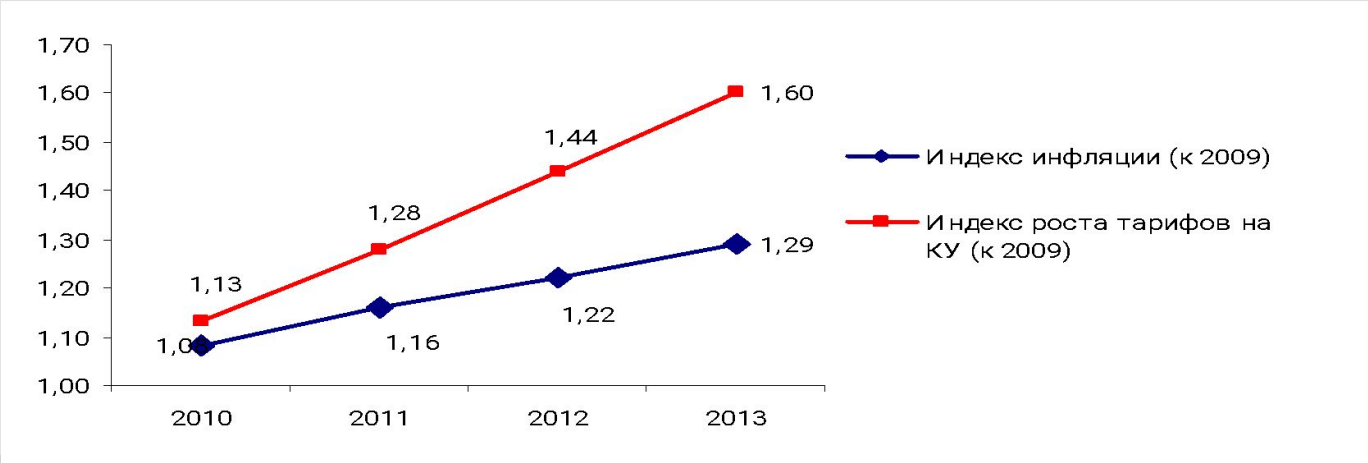
- **Реструктуризация бюджетной сети**

ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Планирование ассигнований на оплату потребления энергоресурсов

П.1 ст.24 закона №261-ФЗ: с 01.01.2010 БУ обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема энергоресурсов на 15% за 5 лет (по 3% ежегодно) от объема фактического потребления в 2009 году

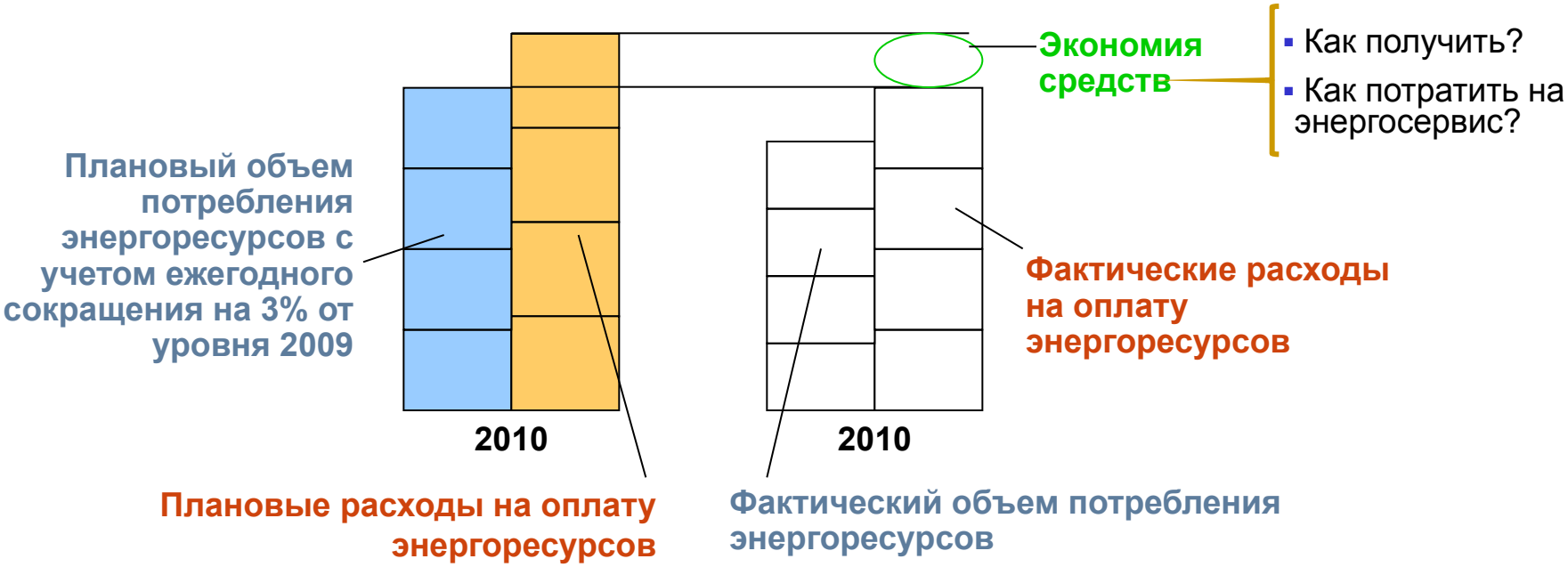




ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Планирование ассигнований на оплату потребления энергоресурсов: где экономия?

П.3 ст.24 закона № 261-ФЗ: Экономия средств, достигнутая за счет доп.по сравнению с учтенным при планировании бюдж.ассигнований снижением потребления энергоресурсов (по видам) используется в соответствии с бюджетным законодательством РФ для обеспечения выполнения функций (оказания услуг) соответствующим учреждением



ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Реструктуризация бюджетного сектора

До принятия 83-ФЗ

Бюджетные учреждения — Смета: Сметное финанси-рование

Автономные учреждения — План ФХД: Субсидии

После принятия 83-ФЗ

Бюджетные учреждения — План ФХД: Субсидии

Автономные учреждения — План ФХД: Субсидии

Нормативы затрат

Казенные учреждения — Смета: Сметное финанси-рование

ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Изменение механизмов передачи бюджетных ассигнований

Сметное финансирование (у казенных учреждений)

- Планирование расходов по кодам бюджетной классификации (КБК)
- Расходы по КБК разбиваются в смете
- Перераспределение расходов по КБК требует принятия правовых актов
- Предварительный контроль за целевым расходованием средств
- Средства выплачиваются после поставки учреждению товаров, работ, услуг
- Неиспользованные остатки у учреждению изымаются

Предоставление субсидий на оказание услуг (автономные, бюджетные учреждения)

- Расходы по КБК не разбиваются, передаются общей суммой
- Расходы распределяются в плане фин.-хоз.деятельности
- Перераспределение расходов осуществляется по решению учреждения
- Предварительный контроль за целевым использованием средств не осуществляется
- Сумма субсидии выделяется по графику
- Неиспользованные остатки у учреждения сохраняются

Экономия - на стимулирование, оплату по энергосервису

ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Сроки перехода к новой системе финансирования учреждений

Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ

Решение о сроках принимается в каждом субъекте РФ, муниципалитете самостоятельно

ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Распределение бюджетных инвестиций

В каждом публично-правовом образовании (субъекте РФ, муниципалитете):

- Порядок формирования адресной инвестиционной программы (в т.ч. методология конкурсного отбора проектов)
- Порядок санкционирования инвестиционных расходов
- Порядок оценки эффективности инвестиционных проектов
- При предоставлении бюджетных инвестиций негос.организациям – увеличение доли государства в уставном капитал

ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Общие подходы к предоставлению субсидий негосударственным организациям

- **Субсидии предоставляются на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг**
- **Случаи и порядок предоставления субсидий должны быть предусмотрены в бюджете, подзаконных актах (постановлениях правительства, местной администрации)**
- **В НПА должны быть предусмотрены:**

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;
3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении

***Направление субсидий*: компенсация расходов на проведение энергетических обследований, компенсация затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением рассрочек при установке приборов учета …**

ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

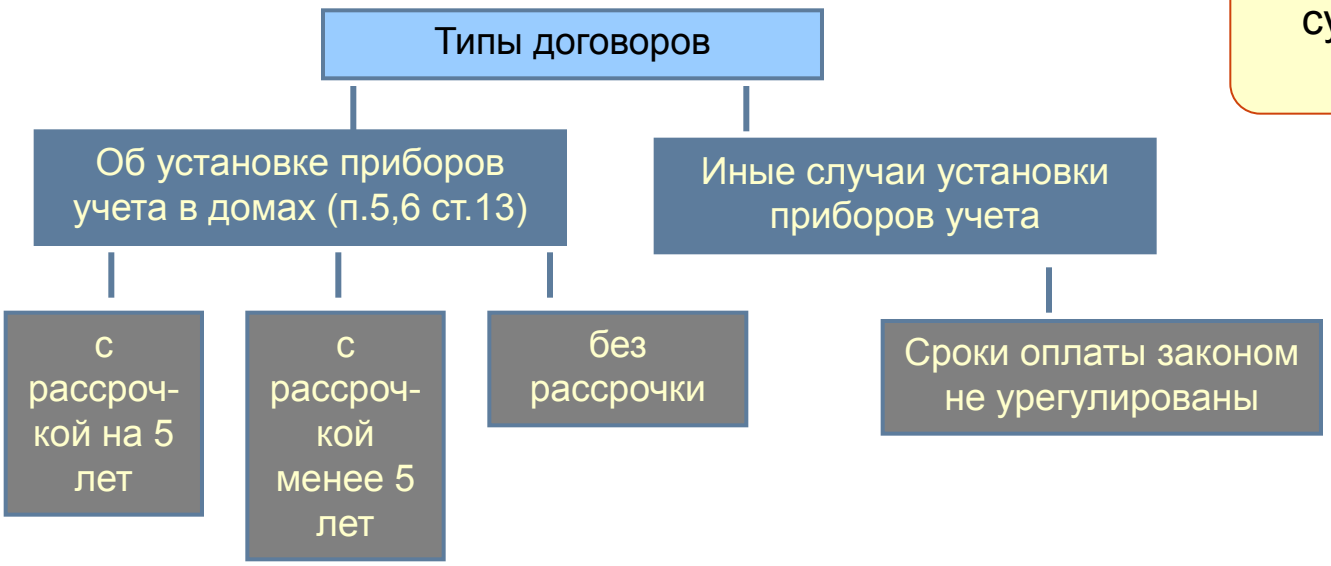
Взаимодействие при установке приборов учета

П.9 ст.13 Закона № 261-ФЗ

с 01.07.2010 ресурсоснабжающие организации обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета

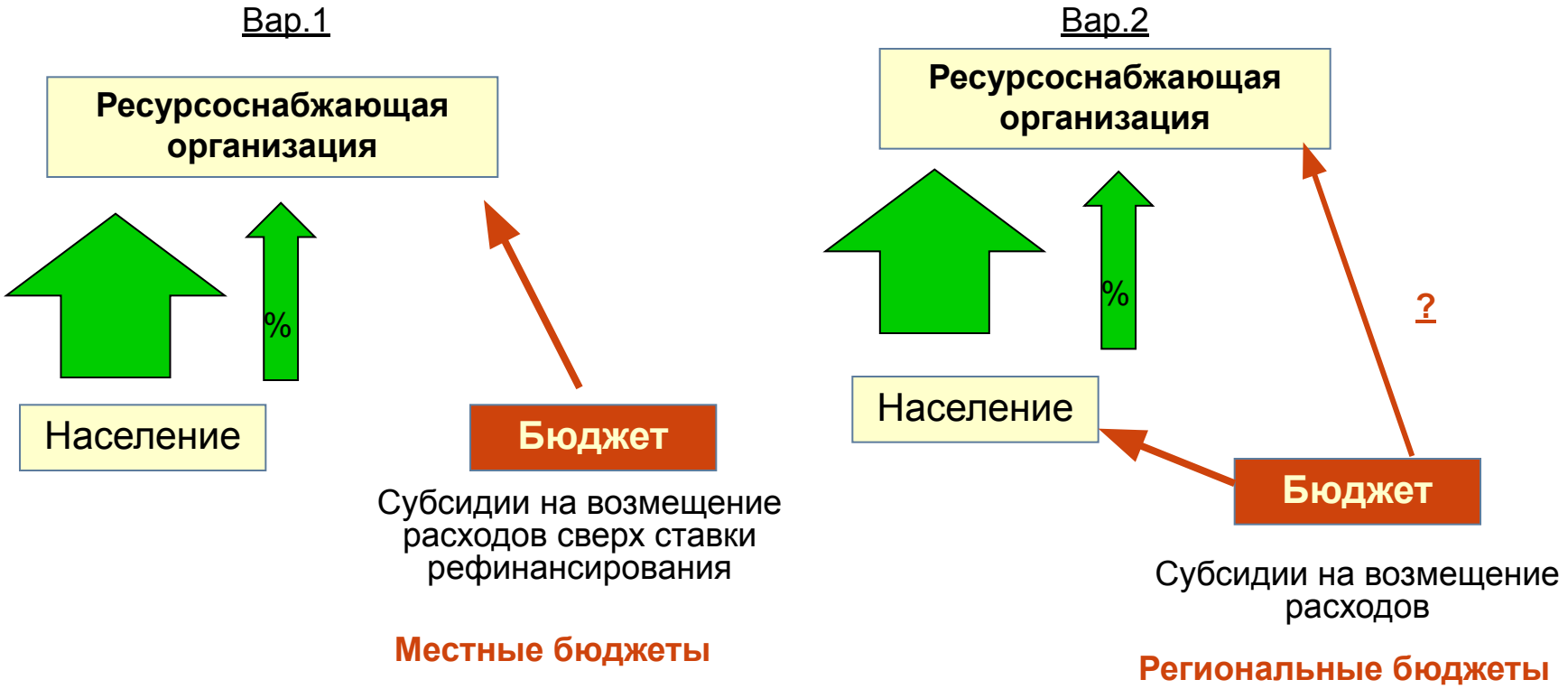
Ресурсоснабжающие организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора

Порядок заключения и существенные условия определяет ФОИВ



ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Схемы оплаты при рассрочке

П.9 ст.13 закона № 261-ФЗ «При включении условия о рассрочке в договор в цену … подлежит включению сумма процентов, но не более ставки рефинансирования ЦБ РФ, за искл.случаев, если компенсация осуществ.за счет средств бюджета.

Субъект РФ, МО **вправе** предоставлять … поддержку путем выделения им средств на возмещение **расходов, понесенных ими в связи с предоставлением рассрочки»**