

# О порядке передачи отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений субъектам Российской Федерации

Начальник управления перспективного развития и правового обеспечения Рослесхоза Ю.Гагарин  
Москва. Ноябрь, 2006



# Формируемый механизм управления лесным хозяйством

**МПР** – нормативно-распорядительная деятельность –

**РОСЛЕСХОЗ** – предоставление госуслуг

## СУБВЕНЦИИ




### Субъект РФ




Договор аренды  
(лесопользователь)

Общее управление на всей  
территории субъекта РФ




Прямое регулирование  
(ГУЛФ)

### АРЕНДАТОР

-  Управление лесопользованием
-  Воспроизводство лесов
-  Защита и охрана лесов

-  Тушение лесных пожаров
-  Истребительные мероприятия
-  Охрана лесов от самовольных рубок (ведомственная охрана)

### ЛЕСНИЧЕСТВО

-  Управление лесопользованием
-  Воспроизводство лесов
-  Защита и охрана лесов

# Функции управления лесным хозяйством: что остается в ведении Рослесхоза?

## РОСЛЕСХОЗ



Государственная инвентаризация наличия и состояния лесов



Лесопатологический мониторинг лесов



Лесное семеноводство



Ведение государственного лесного реестра



Государственный кадастровый учет лесных участков



Распределение субвенций на ведение лесного хозяйства



Контроль за расходованием и учетом средств, передаваемых для осуществления полномочий



Согласование структур органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих лесоуправление



Прямое управление лесными участками на территориях лесничеств, лесопарков и субъектов РФ утвержденных перечнем Правительством РФ



# Функции управления лесным хозяйством: что переходит в субъекты РФ?

## СУБЪЕКТ РФ



Лесное планирование, установление регламентов лесопользования, государственная экспертиза проектов освоения лесов



Организация и обеспечение использования лесов



Охрана и защита лесов, в том числе тушение лесных пожаров



Воспроизводство лесов










Осуществление государственного лесного контроля



# Организационная структура и ресурсы

## РОСЛЕСХОЗ

|   |                          |                            |
|---|--------------------------|----------------------------|
|    | Численность персонала –  | <b>190 тысяч человек</b>   |
|    | Производственные фонды – | <b>34 миллиарда рублей</b> |
|    | Территориальные органы – | <b>81</b>                  |
|    | ФГУП и ГУП –             | <b>5</b>                   |
|    | Лесхозы –                | <b>1 759</b>               |
|   | Лесничества –            | <b>7 743</b>               |
|  | Филиалы Авиалесоохраны-  | <b>24</b>                  |

**СУБЪЕКТЫ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



## Принципы передачи имущественного комплекса



Соответствие передаваемого федерального имущества установленному законодательством объему полномочий субъекта РФ



Передача организаций, учреждений и имущества единым комплексом



Проведение мероприятий по оптимизации структур управления лесных хозяйством на уровне субъекта РФ только после завершения процесса передачи имущества



Обеспечение стабильности лесопользования и преемственность в исполнении работ по охране, защите и воспроизводству лесов




Сохранение рабочих мест и минимизация социальных издержек



# Совмещение функций

**Орган исполнительной власти  
субъекта РФ по управлению  
лесным хозяйством**

## **ЛЕСНИЧЕСТВА**

 Государственный контроль и надзор за использованием,  
охраной, защитой и воспроизводством лесов  
(государственный лесной контроль и надзор)

 Управление и распоряжение лесными участками



# Принципы передачи территориальных органов Рослесхоза в собственность субъектов РФ (проект федерального закона №332114-4 п.4 ст.12)

## ПРИНЦИПЫ



Передача имущества, закрепленного за территориальными органами Рослесхоза, в ведение субъектов будет осуществлена по аналогии передачи учреждений



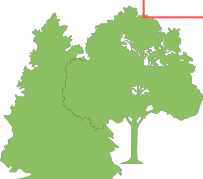
Сохранение трудовых отношений:



Путем преобразования или выделения территориальных органов Рослесхоза в органы государственной власти субъектов РФ



В результате преобразования территориальный орган Рослесхоза включается в структуру и состав исполнительного органа государственной власти субъекта РФ











## Пошаговая схема действий

1. Подготовка перечней ФГУ и ФГУП, подлежащих передаче
2. Инвентаризация имущества лесхозов (др. организаций)
3. Подготовка перечней федерального имущества в субъекте РФ, подлежащего передаче в собственность субъектов РФ
4. Ходатайство субъекта РФ в Рослесхоз о передаче в его ведение федеральных учреждений и предприятий и их имущественных комплексов
5. **Согласование Рослесхозом на передачу**
6. Формирование Имущества
7. Приказ Росимущества о передаче в собственность субъектов РФ федерального имущества
8. Подписание акта приема передачи
9. Утверждение уставов лесхозов (др. организаций)
10. Открытие лицевых счетов лесхозов в областных (республиканских) казначействах



## План мероприятий

|   |   |   |   |   |
|---|---|---|---|---|
| Подготовка регламентов и решений по передаче  |  | <b>Рослесхоз</b>  |   |   |
| Проведение совещаний и подписание регламента  |   |  | <b>Территориальный АЛХ,<br/>Рослесхоз, субъект РФ</b>                               |   |
| Формирование перечней передаваемых учреждений, предприятий и состава имущественного комплекса |   |  | <b>Рослесхоз, субъект РФ,<br/>Территориальный АЛХ,<br/>ФГУ, ФГУП</b>                |   |
| Согласование и передача пакета документов в Росимущество                                      | <b>Территориальный АЛХ,<br/>Рослесхоз, субъект РФ</b>                             |  |   |   |
| Оформление, согласование и утверждение передаточного акта                                     |   | <b>Территориальный АЛХ,<br/>субъект РФ, Росимущество</b>                            |  |   |
| Внесение изменений в федеральный и региональный реестр государственного имущества             |   |   | <b>Субъект РФ,<br/>Росимущество</b>   |  |
|   | <b>октябрь<br/>2006</b>   | <b>ноябрь<br/>2006</b>  | <b>декабрь<br/>2006</b>   | <b>январь<br/>2007</b>  |



# Сетевой график основных первоочередных мероприятий по передаче ФГУ и ФГУП из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации

| Мероприятие  | Исполнители |                     |                          |             |              |
|--|-------------|---------------------|--------------------------|-------------|--------------|
|  | ФГУ, ФГУП   | Территориальные АЛХ | Рослесхоз                | Субъект РФ  | Росимущество |
| Подготовка регламентов и решений по передаче имущественного комплекса, лесохозяйственной инфраструктуры и кадров субъектам РФ            |             |                     | Сентябрь-октябрь 2006 г. |             |              |
| Проведение региональных инструктивных совещаний  |             | 13-18.11.06         | 13-18.11.06              | 13-18.11.06 |              |
| Подписание регламентов с субъектами Российской Федерации   |             |                     | 22.11.06                 | 22.11.06    |              |
| Создание рабочей группы для анализа и контроля за реализацией регламентов (распоряжение Рослесхоза)                                      |             |                     | 08.11.06                 |             |              |
| Согласование с субъектом РФ перечня передаваемых учреждений и предприятий  | 24.11.06    |                     |                          |             |              |
| Согласование перечня учреждений и имущества Рослесхозом и представление в Росимущество   |             |                     | 28.11.06                 | 10.12.06    |              |
| Поручение Росимущества своим территориальным органам по передаче учреждений и предприятий лесного хозяйства в собственность субъектов РФ |             |                     |                          |             | 15.11.06     |
| Формирование имущественных комплексов ФГУ и ФГУП, планируемых к передаче в соответствии с Постановлением Правительства РФ №374           | 20.11.06    | 26.11.06            |                          |             |              |

выполнено

в стадии выполнения

# Организация лесопользования в 2007 году

## НЕОБХОДИМО

(до 1 января 2007 года)

Территориальное  
агентство Рослесхоза

Рослесхоз

Субъект РФ

Выписать лесорубочные билеты по  
заключенным договорам аренды  
на 2007 год

Завершить все объявленные  
конкуры и аукционные процедуры

Разработать и утвердить в  
установленном порядке типовые  
договора аренды лесных участков и  
купли-продажи лесных насаждений

Создать аукционные комиссии

Определить орган, уполномоченный  
на заключение договоров аренды,  
купли-продажи и выписки  
лесорубочных билетов

