

О порядке передачи отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений субъектам Российской Федерации

Начальник управления перспективного развития и правового обеспечения Рослесхоза Ю.Гагарин
Москва. Ноябрь, 2006



Формируемый механизм управления лесным хозяйством

МПР – нормативно-распорядительная деятельность –

РОСЛЕСХОЗ – предоставление госуслуг

СУБВЕНЦИИ

Субъект РФ

Договор аренды
(лесопользователь)

Общее управление на всей
территории субъекта РФ

Прямое регулирование
(ГУЛФ)

АРЕНДАТОР

-  Управление лесопользованием
-  Воспроизводство лесов
-  Защита и охрана лесов

-  Тушение лесных пожаров
-  Истребительные мероприятия
-  Охрана лесов от самовольных рубок (ведомственная охрана)

ЛЕСНИЧЕСТВО

-  Управление лесопользованием
-  Воспроизводство лесов
-  Защита и охрана лесов

Функции управления лесным хозяйством: что остается в ведении Рослесхоза?

РОСЛЕСХОЗ



Государственная инвентаризация наличия и состояния лесов



Лесопатологический мониторинг лесов



Лесное семеноводство



Ведение государственного лесного реестра



Государственный кадастровый учет лесных участков



Распределение субвенций на ведение лесного хозяйства



Контроль за расходованием и учетом средств, передаваемых для осуществления полномочий



Согласование структур органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих лесоуправление



Прямое управление лесными участками на территориях лесничеств, лесопарков и субъектов РФ утвержденных перечнем Правительством РФ



Функции управления лесным хозяйством: что переходит в субъекты РФ?

СУБЪЕКТ РФ



Лесное планирование, установление регламентов лесопользования, государственная экспертиза проектов освоения лесов



Организация и обеспечение использования лесов



Охрана и защита лесов, в том числе тушение лесных пожаров



Воспроизводство лесов



Осуществление государственного лесного контроля



Организационная структура и ресурсы

РОСЛЕСХОЗ

	Численность персонала –	190 тысяч человек
	Производственные фонды –	34 миллиарда рублей
	Территориальные органы –	81
	ФГУП и ГУП –	5
	Лесхозы –	1 759
	Лесничества –	7 743
	Филиалы Авиалесоохраны-	24

**СУБЪЕКТЫ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**



Принципы передачи имущественного комплекса



Соответствие передаваемого федерального имущества установленному законодательством объему полномочий субъекта РФ



Передача организаций, учреждений и имущества единым комплексом



Проведение мероприятий по оптимизации структур управления лесных хозяйством на уровне субъекта РФ только после завершения процесса передачи имущества



Обеспечение стабильности лесоуправления и преемственность в исполнении работ по охране, защите и воспроизводству лесов



Сохранение рабочих мест и минимизация социальных издержек



Совмещение функций

**Орган исполнительной власти
субъекта РФ по управлению
лесным хозяйством**

ЛЕСНИЧЕСТВА

 Государственный контроль и надзор за использованием,
охраной, защитой и воспроизводством лесов
(государственный лесной контроль и надзор)

 Управление и распоряжение лесными участками



Принципы передачи территориальных органов Рослесхоза в собственность субъектов РФ (проект федерального закона №332114-4 п.4 ст.12)

ПРИНЦИПЫ



Передача имущества, закрепленного за территориальными органами Рослесхоза, в ведение субъектов будет осуществлена по аналогии передачи учреждений



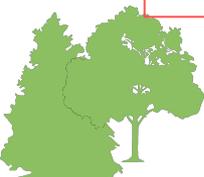
Сохранение трудовых отношений:



Путем преобразования или выделения территориальных органов Рослесхоза в органы государственной власти субъектов РФ



В результате преобразования территориальный орган Рослесхоза включается в структуру и состав исполнительного органа государственной власти субъекта РФ



Пошаговая схема действий

1. Подготовка перечней ФГУ и ФГУП, подлежащих передаче
2. Инвентаризация имущества лесхозов (др. организаций)
3. Подготовка перечней федерального имущества в субъекте РФ, подлежащего передаче в собственность субъектов РФ
4. Ходатайство субъекта РФ в Рослесхоз о передаче в его ведение федеральных учреждений и предприятий и их имущественных комплексов
5. **Согласование Рослесхозом на передачу**
6. Формирование Имущества
7. Приказ Росимущества о передаче в собственность субъектов РФ федерального имущества
8. Подписание акта приема передачи
9. Утверждение уставов лесхозов (др. организаций)
10. Открытие лицевых счетов лесхозов в областных (республиканских) казначействах



План мероприятий

Подготовка регламентов и решений по передаче		Рослесхоз			
Проведение совещаний и подписание регламента				Территориальный АЛХ, Рослесхоз, субъект РФ	
Формирование перечней передаваемых учреждений, предприятий и состава имущественного комплекса				Рослесхоз, субъект РФ, Территориальный АЛХ, ФГУ, ФГУП	
Согласование и передача пакета документов в Росимущество		Территориальный АЛХ, Рослесхоз, субъект РФ			
Оформление, согласование и утверждение передаточного акта			Территориальный АЛХ, субъект РФ, Росимущество		
Внесение изменений в федеральный и региональный реестр государственного имущества				Субъект РФ, Росимущество	
	октябрь 2006	ноябрь 2006	декабрь 2006	январь 2007	



Сетевой график основных первоочередных мероприятий по передаче ФГУ и ФГУП из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации

Мероприятие	Исполнители				
	ФГУ, ФГУП	Территориальные АЛХ	Рослесхоз	Субъект РФ	Росимущество
Подготовка регламентов и решений по передаче имущественного комплекса, лесохозяйственной инфраструктуры и кадров субъектам РФ			Сентябрь-октябрь 2006 г.		
Проведение региональных инструктивных совещаний		13-18.11.06	13-18.11.06	13-18.11.06	
Подписание регламентов с субъектами Российской Федерации			22.11.06	22.11.06	
Создание рабочей группы для анализа и контроля за реализацией регламентов (распоряжение Рослесхоза)			08.11.06		
Согласование с субъектом РФ перечня передаваемых учреждений и предприятий	24.11.06				
Согласование перечня учреждений и имущества Рослесхозом и представление в Росимущество			28.11.06	10.12.06	
Поручение Росимуществу своим территориальным органам по передаче учреждений и предприятий лесного хозяйства в собственность субъектов РФ					15.11.06
Формирование имущественных комплексов ФГУ и ФГУП, планируемых к передаче в соответствии с Постановлением Правительства РФ №374	20.11.06	26.11.06			

выполнено

в стадии выполнения

Организация лесопользования в 2007 году

НЕОБХОДИМО

(до 1 января 2007 года)

Территориальное
агентство Рослесхоза

Рослесхоз

Субъект РФ

Выписать лесорубочные билеты по
заключенным договорам аренды
на 2007 год

Завершить все объявленные
конкуры и аукционные процедуры

Разработать и утвердить в
установленном порядке типовые
договора аренды лесных участков и
купли-продажи лесных насаждений

Создать аукционные комиссии

Определить орган, уполномоченный
на заключение договоров аренды,
купли-продажи и выписки
лесорубочных билетов

