

**Российская академия
народного хозяйства
и государственной
службы при Президенте
Российской Федерации**

научно-практическая конференция на тему

**«Вопросы оптимизации предоставления
муниципальных услуг в электронном
виде
с использованием
информационно-коммуникационных
технологий»**

Тема доклада

«Автоматизированная система управления муниципального образования г. Петергоф -функции, -опыт эксплуатации, -проблемы, -направления развития, -место в составе электронного правительства»

Председатель НТС Муниципального Совета г.Петергоф проф., д.т.н.

Розенберг Владимир Яковлевич

Главный конструктор, член НТС Муниципального Совета г. Петергоф к.т.н.

Лавренов Дмитрий Семенович

Ведущий инженер Черных Лариса Анатольевна

Содержание

1	Функции автоматизированной системы управления муниципального образования г. Петергоф	Слайды 4 - 38
2	Опыт эксплуатации . Типовые решения	Слайды 39 -42
3	Проблемы и направления развития	Слайд 43
4	Электронное правительство	Слайд 44

ПРИНЦИПЫ СОЗДАНИЯ

1. **ЭФФЕКТИВНОСТЬ**
2. **СИСТЕМНОСТЬ ВНУТРЕННЯЯ**
3. **СИСТЕМНОСТЬ ВНЕШНЯЯ**
4. **АДАПТИВНОСТЬ**
5. **ЕДИНОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ
ПРОСТРАНСТВО МО**
6. **ВНЕШНИЕ ВЗАИМОСВЯЗИ**
7. **РАЗВИВАЕМОСТЬ**



- [Инструкция](#)
- [Главное меню](#)
- [Справочники](#)

ПРОГРАММНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ КОМПЛЕКС УПРАВЛЕНИЯ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ПЕТЕРГОФ

Выберите курсором необходимый раздел

**КАДРЫ
УПРАВЛЕНИЯ**

НАСЕЛЕНИЕ

ОРГАНИЗАЦИИ

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

МАТЕРИАЛЬНО ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА

СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОЖИВАНИЯ

-
-
-
-
-
-
-
-

Оргштатная структура органов МСУ

Кадровый состав органов МСУ

Комитеты

Стаж работников органов МСУ

КАДРЫ

Оргштатная

Кадровый состав

Комитеты

**Стаж работников органов
МСУ**

Входящие
документы

Исходящие
документы

Планирование

Контроль
исполнения

дисциплины исполнения заданий

Анализ

Анализ
тематики заданий

УПРАВЛЕНИЕ

**ВХОДЯЩИЕ
ДОКУМЕНТЫ**

**ИСХОДЯЩИЕ
ДОКУМЕНТЫ**

ПЛАНИРОВАНИЕ

КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ

АНАЛИЗ ДИСЦИПЛИНЫ ИСПОЛНЕНИЯ

АНАЛИЗ ТЕМАТИКИ ЗАДАНИЙ

Оперативные планы

Календарные планы

Тематические планы

ПЛАНИРОВАНИЕ

ОПЕРАТИВНЫЕ ПЛАНЫ

КАЛЕНДАРНЫЕ ПЛАНЫ

ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ



Формирование

данных по населению

Анализ

состава населения

Социальная помощь

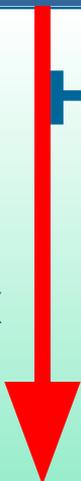
населению

Опека и попечительство

НАСЕЛЕНИЕ



**ФОРМИРОВАНИЕ ДАННЫХ
ПО НАСЕЛЕНИЮ**



**АНАЛИЗ СОСТАВА
НАСЕЛЕНИЯ**



**СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ
НАСЕЛЕНИЮ**



ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО

ОРГАНИЗАЦИИ



**ФОРМИРОВАНИЕ ДАННЫХ ПО
ОРГАНИЗАЦИЯМ**

АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИЙ

Составление проекта бюджета

Исполнение бюджета

Контроль исполнения бюджета

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС



**СОСТАВЛЕНИЕ
ПРОЕКТА
БЮДЖЕТА**



**ИСПОЛНЕНИЕ
БЮДЖЕТА**



**КОНТРОЛЬ
ИСПОЛНЕНИЯ
БЮДЖЕТА**

СОСТАВЛЕНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА

ИСХОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Прогноз социально-экономического
развития территории МО

Среднесрочный финансовый план

Муниципальное задание

Кассовый план

График основных показателей(тыс.руб)

Основные показатели за 5 лет

■ Доходы
 ■ Расходы
 ■ Трансферты
 ■ Муниципальный долг
 ■ Публичные обязательства

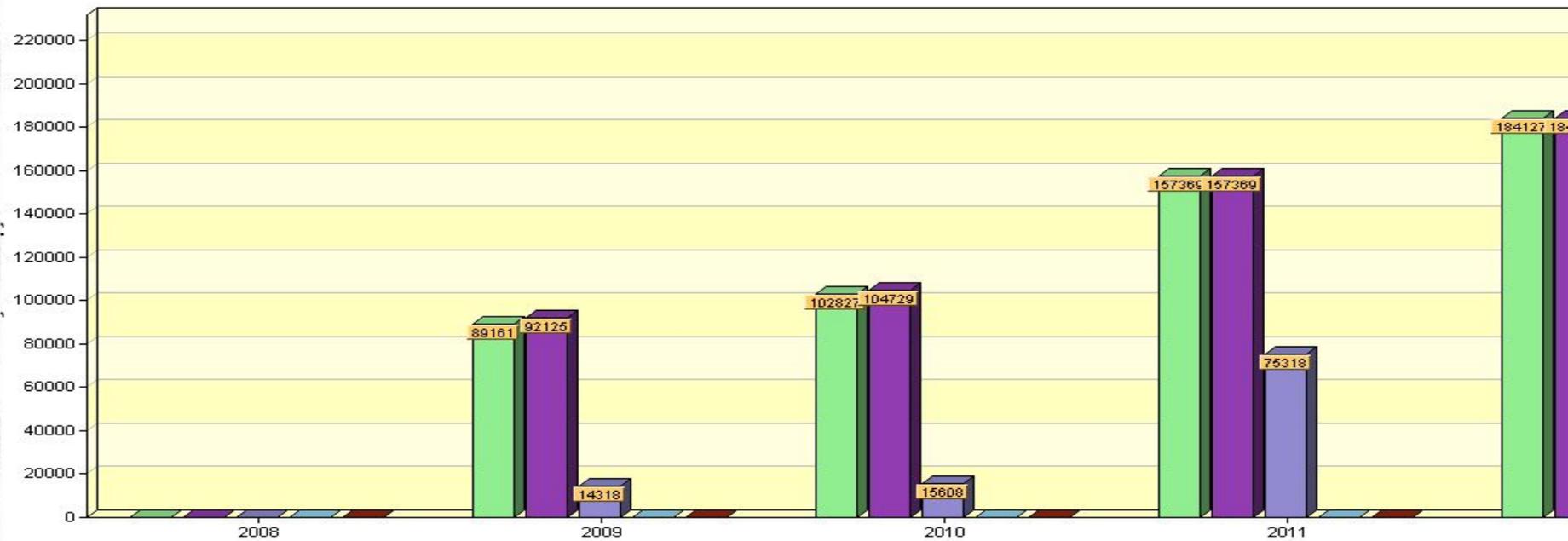


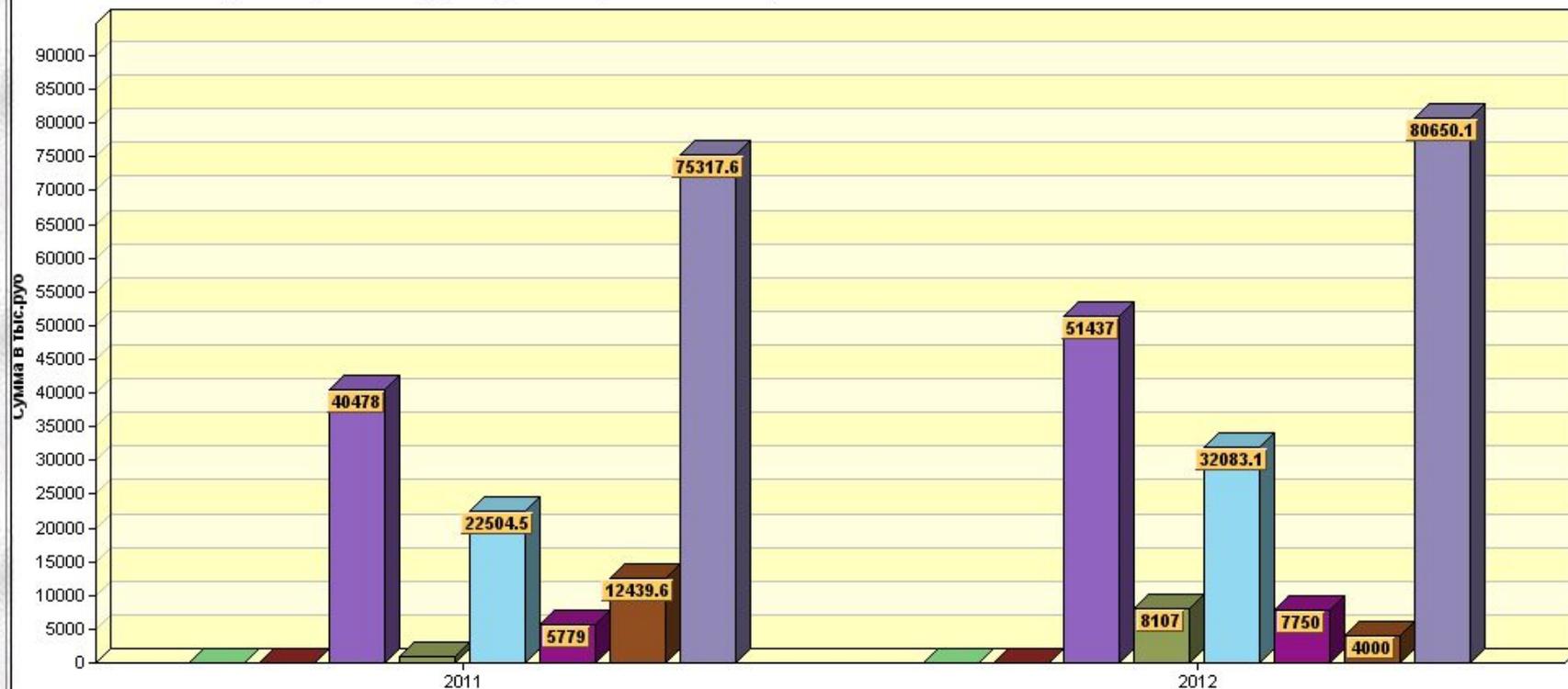
Chart Director (unregistered) from www.advsofteng.com

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012
Доходы	0	89160.8	102827.03	157368.7	184127.2
Расходы	0	92124.7	104728.66	157368.7	184127.2
Трансферты	0	14318.0	15608.0	75317.6	80650.1
Муниципальный долг	0	0	0	0	0

Функциональная структура доходов(тыс.руб)

Функциональная структура доходов бюджета

- Задолженность И Перерасчеты По Отмененным Налогам, Сборам И Иным Обязат. Платежам
- Прочие Неналоговые Доходы
- Налоги На Совокупный Доход
- Налоги На Имущество
- Доходы От Использования Имущества, Находящегося В Государственной И Муниципальной Собственности
- Штрафы, Санкции, Возмещение Ущерба
- Доходы От Оказания Платных Услуг И Компенсации Затрат Государства
- Безвозмездные Поступления От Других Бюджетов Бюджетной Системы Рф

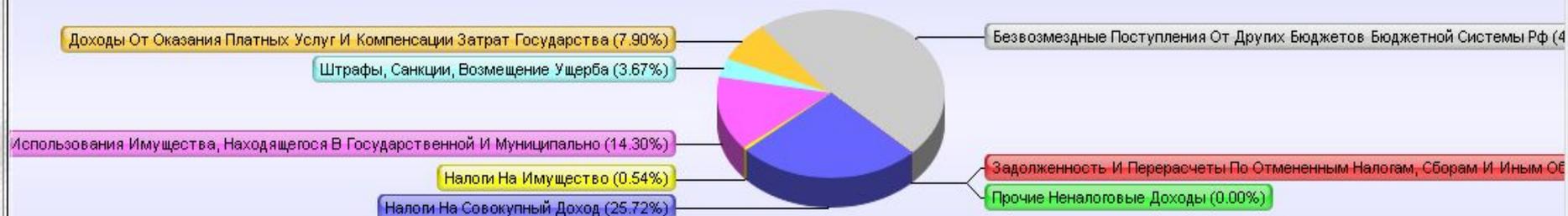


ChartDirector (unregistered) from www.advsofteng.com

Раздел классификации	2011	2012	Прирост(снижение)%
Задолженность И Перерасчеты По Отмененным Налогам, Сборам И Иным Обязат. Платежам	0	0	0
Прочие Неналоговые Доходы	0	100.0	0
Налоги На Совокупный Доход	40478.0	51437.0	27.1
Налоги На Имущество	850.0	8107.0	853.8
Доходы От Использования Имущества, Находящегося В Государственной И Муниципальной Собственности	22504.5	32083.1	42.6
Штрафы, Санкции, Возмещение Ущерба	5779.0	7750.0	34.1
Доходы От Оказания Платных Услуг И Компенсации Затрат Государства	12439.6	4000.0	-68.3
Безвозмездные Поступления От Других Бюджетов Бюджетной Системы Рф	75317.6	80650.1	7.1

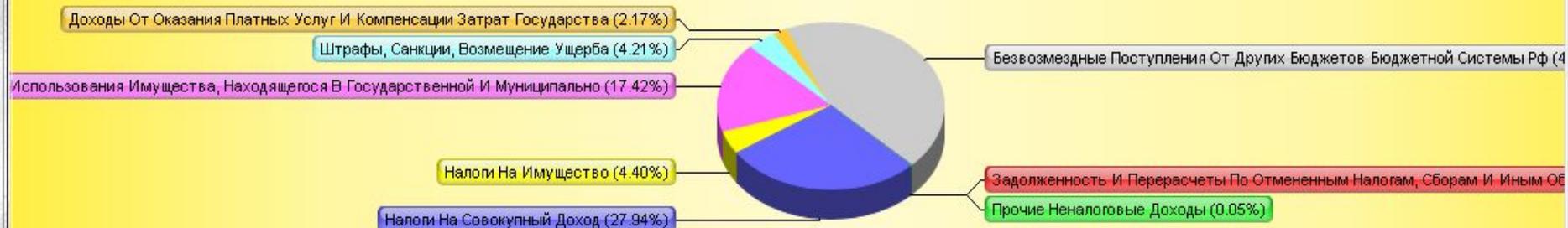
Функциональная структура доходов(тыс.руб)

Распределение по статьям на 2011



ChartDirector (unregistered) from www.advsofteng.com

Распределение по статьям на 2012



ChartDirector (unregistered) from www.advsofteng.com

Раздел классификации	2011	2012	Прирост(снижение)%
Задолженность И Перерасчеты По Отменным Налогам, Сборам И Иным Обязат. Платежам	0	0	0
Прочие Неналоговые Доходы	0	100.0	0
Налоги На Совокупный Доход	40478.0	51437.0	27.1
Налоги На Имушество	850.0	8107.0	853.8
Доходы От Использования И имущества, Находящегося В Государственной И Муниципальной Собственности	22504.5	32083.1	42.6
Штрафы Санкции Возмещение Ущерба	5779.0	7750.0	34.1

Кассовый план

Кассовый план по бюджету

Приложение к кассовому плану по бюджету

Прогноз доходов

Сводная заявка на финансирование

Расчет предельных объемов финансирования

Предельные объемы финансирования ГРБС

Прогноз источников финансирования дефицита

Создать рабочий план

Муниципальные целевые (адресные) программы

Программы МО по вопросу местного значения

Муниципальные целевые программы

Паспорт целевой программы

Печать

Создать рабочую версию программ

Перечень видов доходов местного бюджета МО

Проект бюджета - доходы:

Добавить (удалить) пункт

Корректировка проекта

Сравнительные показатели

Варианты проекта бюджета

Создать рабочий план

Структура расходов МО

Проект бюджета - расходы:

- Добавить (удалить) пункт
- Корректировка проекта
- Сравнительные показатели
- Варианты проекта бюджета
- Создать рабочий план



Источники финансирования

Перечни источников внутреннего финансирования дефицита бюджета

Перечень главных администраторов доходов местного бюджета

Перечень главных администраторов источников финанс.дефицита бюджета МО

Программа муниципальных внутренних заимствований МО



ПРОЕКТ БЮДЖЕТА

Общий объем условно утверждаемых
доходов

Общий объем условно утверждаемых
расходов

Общий объем ассигнований на
исполнение публичных обязательств

Объем **межбюджетных трансфертов** из
бюджетов других уровней

Верхний предел муниципального
внутреннего долга

Проект решения о принятии бюджета

Иные показатели местного бюджета

ГРАФИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ПРОЕКТ БЮДЖЕТА

Проект бюджета - графика :

- По основным показателям
- **Функциональная структура расходов**
- Расходы, доходы, дефицит бюджета
- **Функциональная структура доходов**
- Доходы - сравнение
- **Расходы - сравнение**

Исполнение бюджета

ДОХОДЫ

Доходы местного бюджета МО

Просмотреть изменения в плане

Зачисление доходов

Возврат доходов

Зачет доходов

Уточнение

Перечень главных администраторов

Кассовый план



Расходы бюджета

Расходы

Ведомственная структура расходов

Просмотреть изменения в плане

Муниципальные целевые программы
и адресные программы

Принятие бюджетных обязательств

Подтверждение бюджетных
обязательств

Оплата бюджетных обязательств

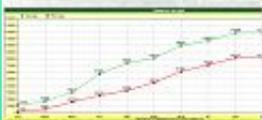
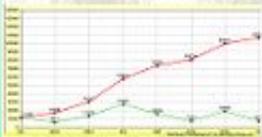
Подтверждение исполнения
обязательств

Муниципальное задание

Реестр расходных обязательств

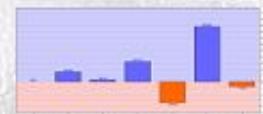
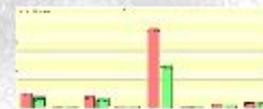
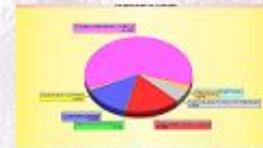
Муниципальный заказ

Текущее состояние ДОХОДОВ



Доходы:

- Подробный план по статьям
- Свернутый план
- Графика
- Добавить (удалить) статью
- Исполнение по годам



Контроль исполнения бюджета

Кассовый план - исполнение

- Кассовый план по бюджету
- Приложение к кассовому плану по бюджету
- Исполнение по доходам
- Исполнение по расходам
- Изменение предельных объемов финансирования
- Предельные объемы финансирования
- Расчет предельных объемов финансирования ГРБС
- Расчет предельных объемов финансирования МО
- Пересчитать все

График исполнения бюджета по доходам и расходам с нарастанием в 2011 году



январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
11184.55	16996.08	30212.23	57669.99	73504.8	80734.4	99603.54	106913.15	118499.02	140139.32	140139.32	140139.32
1433.64	5263.4	16104.87	25183.98	32832.67	44511.52	61356.65	70925.07	81517.79	94631.07	94631.07	94631.07



Дефицит бюджета

Дефицит бюджета

- **Источники финансирования - отчет**
- **Исполнение по дефициту**

Сводная бюджетная роспись

Доходы

- Исходный документ (0)
- Уточненные показатели
- Изменения в бюджете

Расходы

- Исходный документ (0)
- Уточненные показатели
- Изменения в бюджете

Источники финансирования дефицита бюджета

- Исходный документ (0)
- Уточненные показатели
- Изменения в бюджете

ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ

Оперативный контроль

Исполнение бюджета по доходам

Исполнение бюджета по расходам

Исполнение программ

Контроль сроков исполнения программ



Финансовый контроль

Финансовый контроль

Муниципальный совет

Ревизионная комиссия

Местная администрация

Главные распорядители

Исполнение бюджета по доходам

Оперативный контроль

Графики по доходам бюджета

Отчет об исполнении бюджета по доходам

Контрольные цифры по исполнению бюджета

Формирование отчета

Контроль сроков исполнения программ

Контроль исполнения целевых программ и планов мероприятий

Начало на текущей неделе	Выполняются	Окончание на текущей неделе
Нет	Есть	Нет
Не выполненные в срок	Выполненные в срок и ранее	
Есть	Есть	

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Цели СЭР Задачи СЭР Стандарты проживания

цели

задачи

стандарты
проживания

Задачи СЭР в
Санкт-Петербурге в 2008-11гг

Задачи СЭР в
районе в 2008-11гг

ЦЕЛИ СЭР САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

(ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА от 25 декабря 2007 года N 1659)

Цель	Наименование целевых ориентиров	Единица измерения	Целевое значение цел оригентов Новый год		
			2008	2009	2010
2	3	4	5	6	7
ов и улучшение словий главная цель СЭР	<u>1.1. Отношение месячных среднедушевых денежных доходов к величине прожиточного минимума на душу населения</u>	раз	4.4	4.6	4.9
тир					
е уровня ния, рождаемости ельности жизни Цель1 Программы	<u>2.1. Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1 тысячу населения)</u>	промилле	9.6	9.8	10.0
	<u>2.2. Ожидаемая продолжительность жизни</u>	лет	68.2	69.0	70.0
	<u>2.3. Среднедушевые денежные доходы</u>	тысяча рублей в месяц	19.1	22.0	25.0
	<u>2.4. Доля населения со среднедушевыми денежными доходами ниже прожиточного минимума</u>	%	9.0	8.3	7.5
	<u>2.5. Индекс Джинни (коэффициент концентрации доходов)</u>		0.485	0.485	0.484
е уровня способности и устойчивый нки(Цель2 СЭР) СПб	<u>3.1. Валовой региональный продукт в расчёте на одного жителя в год.</u>	тысяча рублей	291.8	340.0	393.0
	<u>3.2. Инвестиции в основной капитал в расчёте на одного жителя в год.</u>	тысяча рублей	67.4	81.2	98.3
	<u>3.3. Доходы бюджета СПб в расчёте на одного жителя в год.</u>	тысяча рублей	64.9	73.8	83.9
	<u>3.4. Доля отгруженной инновационной продукции в общем объёме отгруженной продукции</u>	%	4.5	6.2	8.4
условий жизни пб(Цель3 СЭР СПб)	<u>4.1. Ввод в эксплуатацию жилых домов за счёт всех источников финансирования</u>	тысяча кв. м.	2730.0	28600.0	3000.0
	<u>4.2. Ввод в эксплуатацию жилых домов за счёт средств бюджета СПб.</u>	тысяча кв. м.	500.0	700.0	900.0
тир					

Стандарты проживания СЭР САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

(ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА от 25 декабря 2007 года N 1659)

N п/п	Цели, Стандарты, показатели	Отв. исполнитель	Единица измерения Новый год	2007	2008		2009		2010
				Оценка	Гарантируемое значение	Целевое значение	Гарантируемое значение	Целевое значение	Гарантируемое значение
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

0. Рост доходов и улучшение жилищных условий населения (Главная цель СЭР Спб)**1. Повышение уровня благосостояния, рождаемости и продолжительности жизни населения (Цель 1 Программы СЭР Спб)**

1.1	Демографическое развитие
1.2	Занятость населения
1.3	Здравоохранение
1.4	Образование и наука
1.5	Молодежная политика
1.6	Культура
1.7	Физкультура и спорт
1.8	Социальная защита населения
1.9	Социальное питание

2. Повышение уровня конкурентноспособности и динамичный устойчивый рост экономики (Цель 2 Программы СЭР) Спб

2.1	Экономика и финансы
2.2	Государственное имущество
2.3	Государственное управление
2.4	Топливо-энергетический комплекс
2.5	Внешний транспорт
2.6	Информация, связь и телекоммуникации
2.7	Туризм
2.8	Потребительский рынок

3. Улучшение условий жизни населения Спб (Цель 3 Программы СЭР Спб)

3.1	Территория
3.2	Общественная и личная безопасность
3.3	Окружающая среда
3.4	Жилищно-коммунальное хозяйство
3.5	Внутренний транспорт
3.6	Благоустройство и дорожное хозяйство



Выводы

Опыт эксплуатации.

- В Муниципальном образовании г. Петергоф АСУ используется с 2003 по 2011 г.г.
- Созданный образец Сертифицирован и может как типовой использоваться в других Муниципальных образованиях и государственных органах власти.



Выводы

ЭФФЕКТИВНОСТЬ

- **Показатели эффективности:**

- экономия времени,
- своевременность принятия решений,
- обоснованность принимаемых решений.

- **Результаты:**

- Экономия времени на одно обращение к АСУ от от 3-х минут до 2-х часов.
- обеспечена возможность получения информации для количественного обоснования решения.
- частичная.

Необходимо совершенствования финансовой системы.

Необходимо начать с создания «Метрологии финансовой системы».



Выводы

СИСТЕМНОСТЬ ВНУТРЕННЯЯ

- **Обеспечена взаимосвязь между всеми элементами и подсистемами администрации муниципального образования, от должностных лиц до параметров Единого информационного пространства.**
- **Обеспечен однократный ввод значений параметров общих для всех процессов его использующих.**



Выводы

СИСТЕМНОСТЬ ВНЕШНЯЯ

- Созданы средства для автоматического обмена информацией с другими электронными системами (С1, население, казначейский учет).
- Обеспечена возможность получения в Муниципальном Совете обращений граждан по Интернету.
- Обеспечена возможность вхождения в состав «электронного правительства».



Выводы

ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ.

- Необходимо совершенствования взаимосвязи Реальных и Финансовых планов.
С этой целью нужно заменить денежную единицу, придав ей свойство инвариантности величины.
- В радикальном совершенствовании нуждается технология установления взаимосвязей между элементами систем управления и автоматического заполнения баз данных. Опыт показывает, что без этого создание масштабных многофункциональных жизнеспособных автоматизированных систем невозможно.



Выводы

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

- Создание «электронного правительства» и «электронной России» требует интеграции множества содержательных функций процессов принятия решений.
- Интернет способен успешно обеспечивать телекоммуникационные процессы. Все остальные этапы создания математического, информационного и программного обеспечения АСУ требуют радикального совершенствования технологии разработки.