

ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ: МЕЖДУ СТОИМОСТЬЮ И КАЧЕСТВОМ ЖИЗНИ

1

С.А.Смирнов. 2010

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

- Кто управляет городом?
- Где находится центр принятия решений?
- Каковы критерии эффективности и качества городского управления?
- Применимы ли законы и модели управления к городскому управлению?

МИРОВОЙ СДВИГ

- Центральная власть отвечает за все
 - Власть распределяет блага и дотирует
 - Власть принимает решения
 - Приказы и распоряжения
- 
- Распределение функций и ресурсов, децентрализация полномочий
 - Власть создает условия для роста других (enabler)
 - Жители участвуют в процессе принятия решений. Власть инициирует.
 - Переговоры, поиск баланса интересов



НАПРИМЕР. ГОРОДСКОЙ УПРАВЛЕНЕЦ КАК:

Хранитель традиций	Клан
Импровизатор, новатор	Джаз банд
Субординатор	Иерархия
Рыночный боец	Бойцовская команда

МЭРИЯ – ДЖАЗ БАНД!

Дух города рождается в джазовой импровизации



СЛОЖНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

- Город – особый объект управления. Живой организм
- Наличие большого количества интересов, позиций, групп
- Социальная и экономическая разноголосица и стратификация
- Твердые и мягкие инфраструктуры
- Невозможность управлять из одного места
- Метафизика города (Санкт-Петербург – литературный персонаж).

ГЛАВНАЯ СЛОЖНОСТЬ

- Можно ли проектировать образ жизни?
- Можно ли прогнозировать среду?

ПРИМЕР. РЕЙТИНГ ПО СТЕПЕНИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ АКТИВНОСТИ. (ЭКСПЕРТ РА)

- Транспортная доступность города
- Социально-политическая стабильность
- Законодательные условия ведения бизнеса
- Уровень развития телекоммуникаций
- Уровень развития бизнес-инфраструктуры
- Уровень жизни населения
- Уровень развития институтов рыночной экономики
- Уровень инвестиционной активности

ИТОГИ

1	Москва
2	Санкт-Петербург
3	Новороссийск
4	Краснодар
5	Сочи
6	Пермь
7	Самара
...20	Новосибирск

ВОПРОСЫ

- Является ли город с высокой предпринимательской активностью, развитым бизнесом – удобным для жизни?
- Какое качество жизни в городе с активным бизнесом?
- Управляется ли город эффективно при такой активности?

ПРИМЕР. ХЬЮСТОН



ПРИМЕР: МОСКВА

- Рейтинг стоимости жизни – 1-ое место по рейтингу Mercer (самый дорогой).
- Рейтинг качества жизни – 171-е место по другому рейтингу Mercer (низкое качество жизни).

РЕЙТИНГ MERCER HUMAN RESOURCE CONSULTING (КАЧЕСТВО ЖИЗНИ)

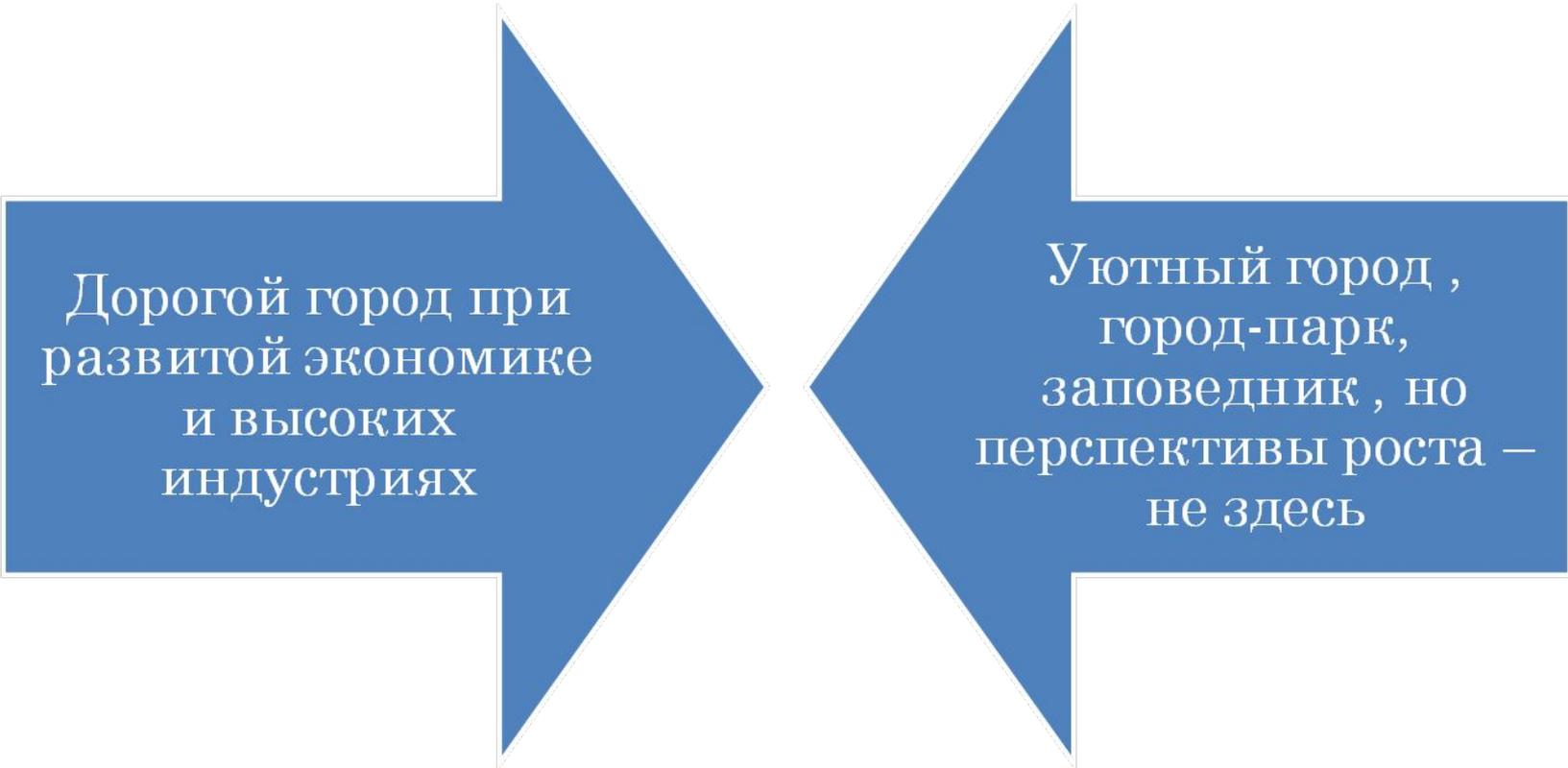
- Уровень безопасности
- Политическая стабильность
- Экономическая устойчивость
- Доступность сервисов и инфраструктур (банковских, транспортных, жилья, образования, медицины)
- Равенство в доступности
- Качество услуг

ИТОГИ РЕЙТИНГА (2007)

1	Цюрих
2	Женева
3	Ванкувер
4	Вена
5	Окленд
... 10	Сидней
... 164	Санкт-Петербург
... 171	Москва

КРИТЕРИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ?

- **Главный:** оптимальное соотношение между стоимостью жизни и качеством жизни.



Дорогой город при
развитой экономике
и высоких
индустриях

Уютный город ,
город-парк,
заповедник , но
перспективы роста –
не здесь

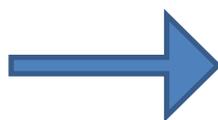
МЕЖДУ КАЧЕСТВОМ ЖИЗНИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ АКТИВНОСТЬЮ

Развитие бизнеса

- Точечные застройки
- Развитие частного автомобильного транспорта
- Бизнес центры, моллы – обилие стихийных парковок

Комфортная для жизни среда

- Комфортная среда
- Пешеходные зоны
- Общественные пространства
- Парки, зеленые зоны, рекреации
- Развитие общественного транспорта



ПОИСК БАЛАНСА. ПРИМЕР. ВАНКУВЕР

- Создание Регионального округа Большой Ванкувер. 2 млн. 21 муниципалитет.
- Региональная администрация: ТБО, водоснабжение, экология, региональные парки, социальное жилье, мигранты.
- Распределение функций
- Привлечение граждан

ПРИМЕР. БОЛЬШОЙ ВАНКУВЕР

- Разработка Стратегии на принципах качества жизни: доступность городских сервисов и инфраструктур и участие граждан в управлении и развитии своей территорией.
- Мониторинг управления. 29 индикаторов.
- Смена идентичности – Новый сценарий – Олимпиада.



ТИПИЧНЫЙ ЛАНДШАФТ



БИЛЬБАО. МУЗЕЙ ГУГЕНХАЙМА. НОВЫЙ СИМВОЛ



ЛУВР. НОВЫЙ СИМВОЛ



НАШИ СИМВОЛЫ ?



ПОЧЕМУ БЫ И НЕТ?



ЧТО ТАКОЕ УМНЫЙ ГОРОД?

- Город ли с высоко развитыми отраслями экономики (ИТ, Hi-tech и проч.) ?
- Или это город открытый, гибкий, флективный, развивающий мягкие инфраструктуры, с предпринимательской моделью управления, и создающий среду для жизни и развития новых поколений?