



Экономический факультет МГУ

Кафедра макроэкономического регулирования и
планирования

Государственное управление:

Понятие, содержание



Функции, которые встречаются на любом предприятии

1. Техническая (производство, выделка, обработка)
2. Коммерческая (покупка, продажа, обмен)
3. Финансовая (привлечение средств и распоряжение ими)
4. Страховая (страхование и охрана имущества и лиц)
5. Учетная (бухгалтерия, калькуляция, учет, статистика)
6. Административная (предвидение, организация, распоряительство, координирование, контроль)



УПРАВЛЯТЬ – значит предвидеть, организовывать, распоряжаться, координировать и контролировать

Предвидеть, т.е. учитывать грядущее и выработать программу действия

Организовывать, т.е. строить двойной – материальный и социальный – организм предприятия

Распоряжаться, т.е. заставлять персонал надлежаще работать

Координировать, т.е. связывать, объединять, гармонизировать все действия и все усилия

Контролировать, т.е. заботиться о том, чтобы все совершалось согласно установленным правилам и отданным распоряжениям



Всякое управление: управление в неживой природе, организмах, управление в обществе – это процесс воздействия на систему в целях перевода ее в новое состояние или для поддержания ее в каком-то установленном режиме. Оно характеризуется наличием системы, причинной связи между ее элементами и механизмом ее функционирования.

Г.Х.Попов

В самом общем виде управление предстает как определенный тип взаимодействия, существующий между двумя субъектами, один из которых в этом взаимодействии находится в позиции субъекта управления, а второй – в позиции объекта управления.

О.С.Виханский, .И.Наумов



СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ





Экономический факультет МГУ

Кафедра макроэкономического регулирования и планирования

Менеджмент – «сложное социально-экономическое и технико-информационное явление, регулирующее организованную деятельность людей по их взаимодействию с внешней средой в ходе достижения своих целей. При этом менеджмент не рассматривается как эквивалент всей деятельности организации по достижению конечных целей, ибо включает только те функции и действия, которые связаны с координацией и установлением взаимодействия внутри организации, с побуждением к осуществлению производственной деятельности, с целевой ориентацией этой деятельности и т.п.»

Виханский О.С., Наумов А.И.

Менеджмент – это управление в условиях рынка, рыночной экономики, т.е. это «самостоятельный вид профессионально осуществляемой деятельности, направленной на достижение в ходе любой хозяйственной деятельности фирмы, действующей в рыночных условиях, определенных намеченных целей путем, рационального использования материальных и трудовых ресурсов с применением принципов, функций и методов экономического механизма менеджмента»

Герчикова И.Н.

Менеджмент – это процесс планирования, организации, мотивации и контроля, необходимый для того, чтобы сформулировать и достичь целей организации

Мескон М.Х.



Управление – менеджмент - администрирование

Управление – деятельность управляющей подсистемы по отношению к управляемой подсистеме

Менеджмент – деятельность по планированию, организации, мотивации, координации и контролю, которые осуществляются внутри организации для достижения поставленных целей

Администрирование – деятельность, непосредственно связанная с реализацией и с распоряжением по осуществлению управленческих решений



Экономический факультет МГУ

Кафедра макроэкономического регулирования и планирования

Относительная важность различных установок, которыми должен обладать персонал предприятий

Категория служащих	установки					
	административная	техническая	коммерческая	финансовая	страховая	учетная
Рабочий	5	85	-	-	5	5
Мастер	15	60	5	-	10	10
Начальник мастерской	25	45	5	-	10	15
Начальник отделения	30	30	5	5	10	10
Начальник технической службы	35	30	10	5	10	10
Директор	40	15	15	10	10	10
Главный директор	50	10	10	10	10	10
Министр	50	10	10	10	10	10
Глава государства	60	8	8	8	8	8



Относительная важность различных установок, которыми должны обладать начальники различных предприятий

Размер предприятия	установки					
	административная	техническая	коммерческая	финансовая	страховая	учетная
Простейшее предприятие	15	40	20	10	5	10
Небольшое предприятие	25	30	15	10	10	10
Среднее предприятие	30	25	15	10	10	10
Крупное предприятие	40	15	15	10	10	10
Очень крупное предприятие	50	10	10	10	10	10
Государственное предприятие	60	8	8	8	8	8



Этапы развития теории государственного управления как научного направления

- 1 этап (80-е годы 19 в. – 1920 г.) В.Вильсон, Ф.Гуднау, М. Вебер
 - для того чтобы реформировать аппарат управления, надо его хорошо знать, а следовательно, изучать с научных позиций
 - аппарат административно-государственного управления должен быть отделен от сферы политики

- 2 этап (1920 – 1950 гг) – А.Файоль, Л.Уайт, Л.Урвик, Д.Муни, Т.Вулси, М. Фоллет, А.Маслоу, Э.Мэйо, У.Мэрфи
 - классическая школа
 - школа человеческих отношений

- 3 этап (1950 г. – н.в.) – Г.Саймон, Д.Смитцберг, В.Томпсон, Д.Истон
 - поведенческий подход
 - системный подход
 - ситуационный подход



Теория государственного управления в Германии

Философско-антропологический: Х.Кун, Э.Форстхофф, Э.
Хиппель, А.Гелен, Ф.Ионас

Социологический подход: В.Вебер

Концепция социальной роли государства: Л.Эрхард

Структурно-функциональный подход: Н.Луман

Теория социального конфликта: Р.Дарендорф



Американская школа государственного управления

Классическая школа: Л.Уайт

Школа человеческих отношений: М.Фоллет, Э.Мэйо, А.Маслоу

Поведенческий подход: Дж.Уотсон, Г.Саймон, Д.Истон, Д.Трумэн, К.Дейч, Д.Макгрегор, Ф.Герцберг, М.Фалко

Модернистское направление: Д.Сингер

Структурно-функциональное направление: Д.Истон, Г.Алмонд, Т.Парсонс

Концепция организационного развития: А.Маслоу, М.Макгрегор, Р.Лайкерт



Теории государственного управления в Великобритании

Институциональный подход: Э.Баркер, Д.Коул, Г.Ласки, Ч.Маннинг, У.Робсон, Г.Файнер

Поведенческий подход:

а) социологическое направление: Э.Берч, И.Берлин, У.Риз, Р.Роуз;

б) экономическое направление: Б.Барри

Целевая концепция, Гражданская концепция: М.Оукшотт

Организационная кибернетика: С.Биэр



Французская школа государственного управления

Классическая школа: А.Файоль

Институциональный подход: М.Прело, М.Дюверже, Ж.
Бурдо, Ж.Ведель, А.Ориу, Ф.Гогель, А.Гроссье, Э.Фор,
М.Понятовский, Алэн

Поведенческий подход: М.Крозье

Концепция социального государства: Жискара д'Эстен