

# Управление территориальным развитием

Автор: Воронин А. Г.



# Факторы определившие управленческие традиции России

- геополитическое положение;
- пространственная протяженность;
- природно-климатические условия;



# Особенности существующей управленческой модели

- государство воспринимается, а не как инструмент реализации определенной политики, а как сама цель;
- “все отвечают за все” или размытость компетенции;
- «Сказка о твердой руке» или несоответствие объекта и субъекта управленческой деятельности;
- управление объектами, а не условиями (мотивациями);

# Объект управления

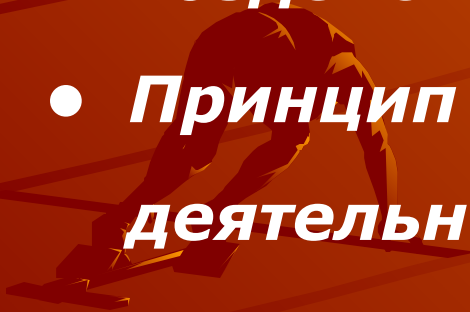
Устойчивые характеристики

Изменяемые характеристики



# Принципы формирования оптимальной управленческой модели

- *Принцип целеполагания;*
- *Принцип соответствия объема и характера полномочий видам управленческих воздействий;*
- *Принцип соответствия форм и методов деятельности задачам и мотивациям*





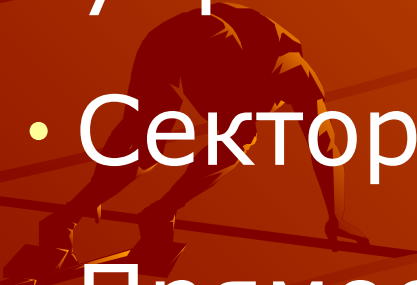
# Методы управления

- Администрирование (санкционное управление);
- Хозяйствование;
- Индикативное управление



# Виды управленческих воздействий

- Нормативное регулирование
- Хозяйственное            секторальное  
управление
- Секторальное регулирование
- Прямое администрирование



# Виды управленческих структур

- **Ведомства** – осуществляющее многоотраслевое (секторальное) управление и использующее в своей деятельности несколько методов управленческих воздействий;
- **Службы** – органы управления, осуществляющие руководство отдельными отраслями и использующие методы прямого администрирования
- **Агентства** – органы управления, осуществляющие управление имущественными и





# Этапы управленческого процесса

**Общий анализ состояния изменяемых и устойчивых характеристик объекта управления**

**Анализ полномочий и ограничений, предусмотренных для данного субъекта управления**  
(

**Формулирование общих целей и задач развития территории**

**Выделение секторов управления и проведение секторального анализа**

**Формирование секторальных приоритетов и их увязка с общими приоритетами развития**

# Природа и мотивации органов власти и управления

## СУБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ

ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ  
ОРГАНЫ  
ВЛАСТИ

ВЫБОРНЫЕ  
ДОЛЖНОСТНЫЕ  
ЛИЦА

ОРГАНЫ  
УПРАВЛЕНИЯ

Общей компетенции  
(финансирование,  
стратегическое управление)

Отраслевой компетенции

## ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ

НАСЕЛЕНИЕ

Общественные организации

Политические организации

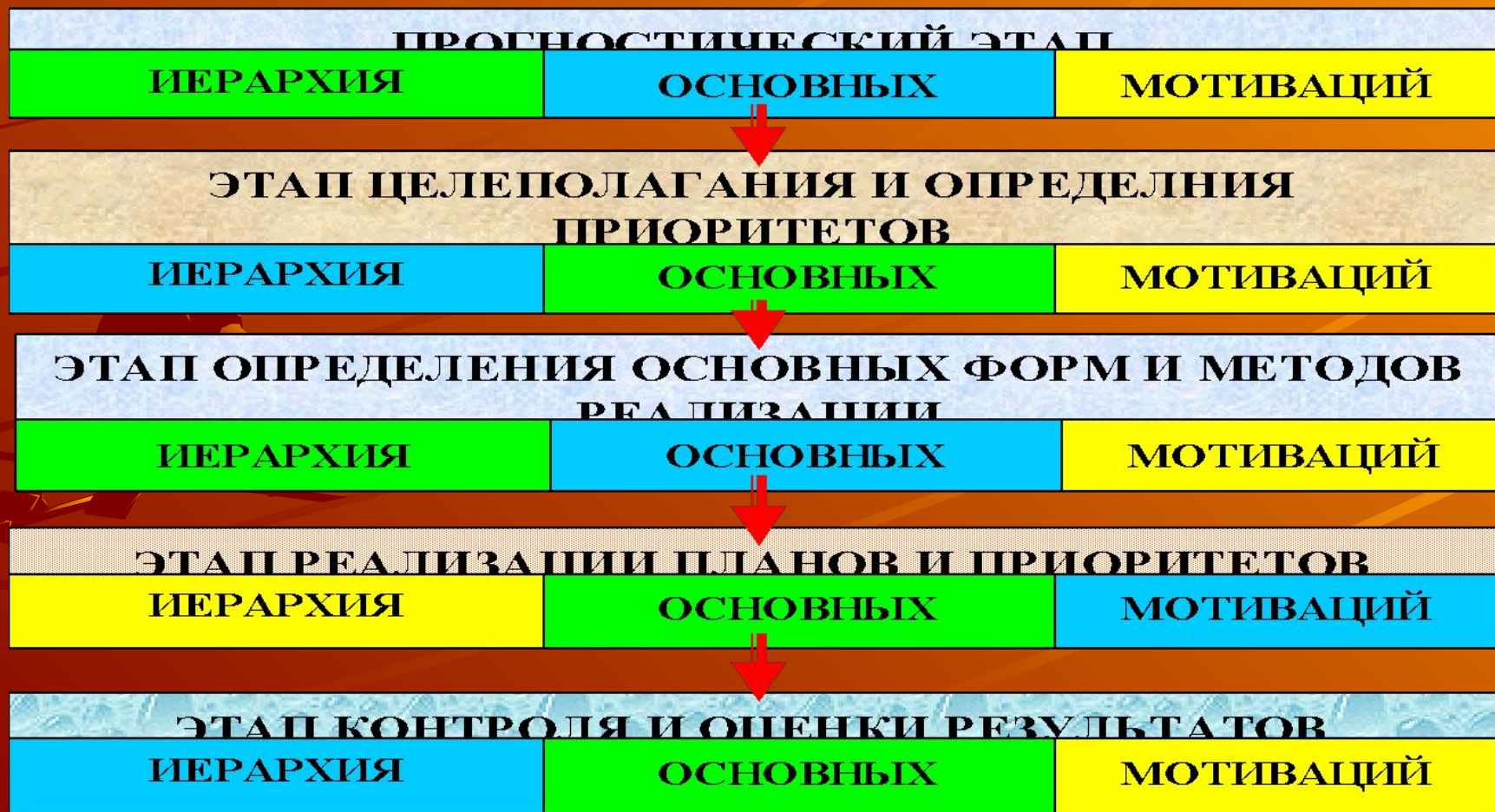
СУБЪЕКТЫ  
ХОЗЯЙСТВЕННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Действующие в пределах  
данной территории

Филиалы

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ  
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ИНЫХ  
ОРГАНОВ ВЛАСТИ И

# Этапы управленческого процесса





# Субъекты стратегического планирования



# Мотивации и этапы финансового планирования и бюджетного процесса

## ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Стоимостная  
оценка

Сопоставление  
стоимости и  
приоритетов

Оценка  
внешних  
ресурсов

Ранжирование по  
срокам и  
источникам

## БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Бюджетные  
проектировки

Прогноз  
расходной  
части

Прогноз  
доходной  
части

Балансировка  
бюджета

Утверждение  
бюджета

Исполнение  
бюджета



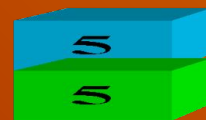
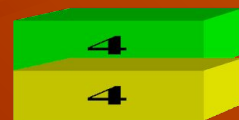
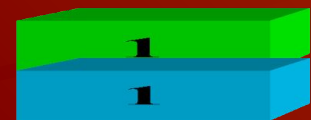


# Управление собственностью

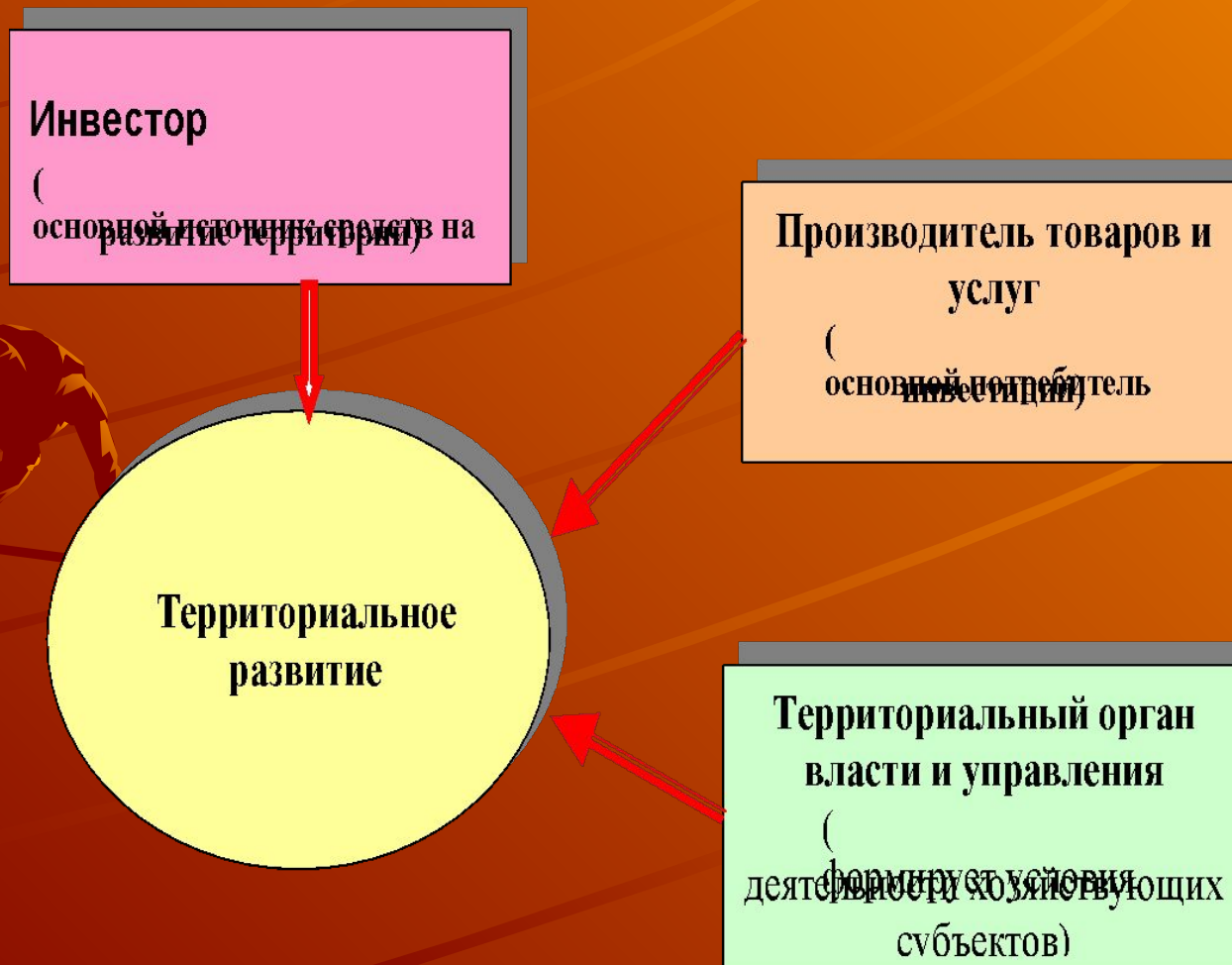
- **Владение** Владение - осуществляется населением данной территории, поскольку именно оно осуществляет органы власти и управления по поручению населения, совершает действия в отношении собственности, полномочиями совершать действия в отношении собственности;  
данной территории, осуществляет органы власти и управления по поручению населения, совершает действия в отношении собственности; органы власти и управления по поручению населения осуществляют действия в отношении собственности;
- **Распоряжение** Распоряжение - осуществляется как самими органами власти и управления, так и предприятиями и организациями различных форм собственности, так и предприятиями и организациями различных форм собственности;  
осуществляется как самими органами власти и управления, так и предприятиями и организациями различных форм собственности; по поручению населения осуществляют органы власти и управления;
- **Пользование** Пользование - осуществляется как самими органами власти и управления, так и предприятиями и организациями различных форм собственности.  
осуществляется как самими органами власти и управления, так и предприятиями и организациями различных форм собственности.

# Управление собственностью

1. Приобретение или создание собственности.
2. Использование собственности в качестве залога или гарантий.
3. Создание собственных предприятий и учреждений с передачей собственности в хозяйственное ведение и оперативное управление..
4. Передача собственности в аренду или пользование.
5. Передача собственности в концессию.
6. Отчуждение собственности.



# Развитие и инвестиции



# Сочетание методов управления в инвестиционном процессе

**ЭТАП ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ ИНВЕСТИРОВАНИЯ**

**ЭТАП РАНЖИРОВАНИЯ ЗАДАЧ**

**ЭТАП РАНЖИРОВАНИЯ РЕСУРСОВ**

**ЭТАП ФОРМИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ**

**ЭТАП КООРДИНАЦИИ И ИСПОЛНЕНИЯ**